

Informe jurídic relatiu al projecte d'ordre per la qual s'estableix l'exempció al pagament del preu públic per a l'ús d'un espai a l'estand de Generalitat de Catalunya al Mobile World Congress 2022

ANTECEDENTS

Primer.- La Secretaria de Polítiques Digitals ha tramès a l'Àrea d'Assessorament Jurídic de Polítiques Digitals l'expedient corresponent al projecte d'ordre per la qual s'estableix l'exempció al pagament del preu públic per a l'ús d'un espai a l'estand de Generalitat de Catalunya al Mobile World Congress 2022, i ha sol·licitat l'emissió de l'informe jurídic preceptiu.

Segon.- La documentació tramesa és la següent:

- Memòria general, signada pel director general d'Innovació i Economia Digital el 13 d'octubre de 2021.
- Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, signada pel director general d'Innovació i Economia Digital el 13 d'octubre de 2021.
- Proposta d'ordre

Tercer.- D'acord amb l'article 1.1.b) del Decret 246/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, la Secretaria de Polítiques Digitals forma part de l'estructura d'aquest Departament.

D'acord amb l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la proposta d'ordre s'ha de sotmetre a l'informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

És per aquest motiu que l'Assessoria Jurídica emet aquest informe.

ANÀLISI JURÍDIC

1. Objecte

L'objecte del projecte d'ordre és establir l'exempció del pagament del preu públic establert per l'Ordre PDA/41/2021, de 17 de febrer, per la qual es va fixar el preu públic per a l'ús d'un espai a l'estand de la Generalitat de Catalunya al Mobile World Congress Barcelona, per l'any 2022, com a conseqüència de la situació sanitària provocada per la COVID19.

2. Marc competencial i normatiu

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix en el seu article 202.3 que els recursos de la hisenda de la Generalitat estan constituïts, entre d'altres, pels ingressos per la percepció dels seus preus públics.

D'altra banda, l'article 53 de l'EAC estableix que, els poders públics han de facilitar el coneixement de la societat de la informació i han d'impulsar l'accés a la comunicació i a les tecnologies de la informació, en condicions d'igualtat, en tots els àmbits de la vida social, inclòs el laboral; han de fomentar que aquestes tecnologies es posin al servei de les persones i no afectin negativament llurs drets, i han de garantir la prestació de serveis per mitjà de les dites tecnologies, d'acord amb els principis d'universalitat, continuïtat i actualització.

L'article 1.1-1 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, estableix que l'objecte d'aquesta llei és regular el règim jurídic de les taxes i els preus públics propis de la Generalitat i de les seves entitats autònomes i entitats gestores.

Així mateix, l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, estableix que la creació, la modificació i la derogació dels preus públics, llevat dels referits a l'ensenyament universitari, que s'han de fer per decret, s'han d'efectuar mitjançant una ordre del conseller o consellera competent per raó de la matèria.

Mitjançant l'Ordre PDA/41/2021, de 17 de febrer, es fixa el preu públic per a l'ús d'un espai a l'estand de la Generalitat de Catalunya al Mobile World Congress Barcelona. L'esmentada

ordre preveu que l'ús d'un estand està subjecte a contraprestació econòmica, i a aquests efectes s'estableix en 2.755,76 euros + IVA.

3. Competència per dictar l'ordre

D'acord amb l'article 3.2 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Polítiques Digitals i Territori, entre d'altres, l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de les telecomunicacions i la societat digital, així com la confecció i la direcció de les polítiques d'innovació del sector de les tecnologies digitals avançades referents a les ciutats intel·ligents, dades massives i tecnologies del mòbil.

D'acord amb l'article 13 del Decret 246/2021, de 22 de juny, la Direcció General d'Innovació i Economia Digital manté les funcions i estructura previstes en l'article 19 del Decret 124/2019, de 4 de juny, amb excepció de la lletra c). Entre aquestes funcions, es preveu l'impuls i organització d'esdeveniments, fòrums i congressos, nacionals i internacionals, en l'àmbit de les tecnologies digitals, així com el foment del creixement del teixit econòmic i del sector de les tecnologies digitals.

D'acord amb l'exposat, el vicepresident del Govern i conseller de Polítiques Digitals i Territori és competent per a dictar l'ordre.

4. Documentació i tramitació del projecte d'ordre.

Com s'ha assenyalat, l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, estableix que la creació, la modificació i la derogació dels preus públics, llevat dels referits a l'ensenyament universitari, que s'han de fer per decret, s'han d'efectuar mitjançant una ordre del conseller o consellera competent per raó de la matèria.

Així mateix, disposa que a l'expedient d'elaboració del decret o de l'ordre s'han d'incorporar necessàriament els informes previs favorables següents:

a) El de la Intervenció Delegada.

b) El de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances, la qual s'ha de pronunciar de manera expressa sobre la naturalesa de preu públic de l'exacció que es crea.

I especifica que aquest darrer informe no cal en el cas que es tracti exclusivament de la modificació de l'import el preu o de la derogació d'aquest.

En relació amb la tramitació del projecte d'ordre, d'acord amb l'article 60 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 40 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, caldrà seguir la tramitació prevista en els articles 61 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

L'expedient tramès consta dels documents següents:

a) Memòria general, signada pel director general d'Innovació i Economia Digital el 13 d'octubre de 2021, la qual contempla els apartats previstos al punt 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost: la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició; la relació de les disposicions afectades, i la competència de la Generalitat sobre la matèria.

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de reglament, es substanciarà consulta pública a través del portal web de l'Administració competent en la que es recavarà la opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectats per la futura norma. D'acord amb l'apartat quart de l'esmentat article 133, es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta en el cas de normes pressupostàries u organitzatives, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

En el mateix sentit, l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, determina que amb caràcter previ a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha d'efectuar una consulta pública a la ciutadania a través del Portal de la Transparència de la Generalitat. Tot i això, el punt tercer del mateix article estableix que es podrà prescindir de l'esmentat tràmit, si de l'avaluació

preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

En la memòria general es justifica que no procedeix la seva realització, atès que el projecte d'ordre té per objectiu establir l'exempció del pagament del preu públic en condicions objectives, de transparència i no discriminació, facilitant la disponibilitat d'una oferta de serveis, sense tenir impacte en l'activitat econòmica, i sense imposar obligacions als destinataris.

En relació amb la procedència de sotmetre aquest projecte d'ordre als tràmits d'audiència i d'informació pública previstos als articles 67 i 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, d'acord amb allò establert a l'article 64.2 e) i f) de la mateixa norma, la memòria general especifica que cal realitzar ambdós tràmits, atenent a l'àmbit d'aplicació subjectiu de l'ordre.

b) Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, signada pel director general d'Innovació i Economia Digital el 13 d'octubre de 2021, el qual inclou un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses i finalment, un informe d'impacte de gènere.

de dones i homes, i l'article 64.3 d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

5. Sol·licitud d'informes

Com s'ha assenyalat en l'antecedent de fet tercer, d'acord amb l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

Així mateix, d'acord amb l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, caldrà que consti a l'expedient l'informe favorable de la Intervenció Delegada.

Per últim, en relació amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, es considera que no és preceptiu, ja que si bé es tracta d'una disposició de caràcter general no es dicta en desplegament d'una llei o el dret comunitari i llurs modificacions, tal com preveu l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en tant que aquesta ordre únicament estableix l'exempció temporal del preu públic.

6. Estructura i contingut

Tal com s'ha especificat a l'apartat 1, l'objecte del projecte d'ordre és establir l'exempció al pagament, per l'any 2022, del preu públic establert a l'Ordre PDA/41/2021, de 17 de febrer, per la qual es va fixar el preu públic per a l'ús d'un espai a l'estand de la Generalitat de Catalunya al Mobile World Congress Barcelona, com a conseqüència de la situació sanitària provocada per la COVID19, i amb l'objectiu de potenciar la participació al MWC 2022 de les empreses catalanes.

El projecte s'estructura en una part expositiva, un article únic i una disposició final.

7. Transparència

L'article 10 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació públic i bon govern, estableix determinades obligacions de publicitat activa en l'elaboració de les normes. Així, en aplicació del principi de transparència, d'acord amb la lletra c) de l'apartat primer d'aquest precepte, cal publicar els procediments normatius en curs d'elaboració, amb indicació de l'estat de tramitació en que es troben. D'acord amb el document aprovat per la "Comissió interdepartamental de transparència i accés a la informació pública", aquest apartat es refereix a la informació de l'estat de tramitació del procediment específic. Per tant, l'abast de la publicitat es resol amb la publicació al web del departament del procediment normatiu en curs d'elaboració i l'estat de la tramitació en què es troba.

D'acord amb la lletra d) de l'esmentat article 10.1 de la Llei 19/2014, cal fer públic en el portal de la transparència, les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la participació dels grups d'interès, si s'escau. D'acord amb el document aprovat per la comissió abans esmentada, aquesta informació s'ha de publicar en el moment en què es realitzin els tràmits d'audiència i d'informació pública.

CONCLUSIÓ

Ateses les consideracions jurídiques anteriors, aquesta Àrea emet informe jurídic favorable en relació amb la proposta d'ordre per la qual s'estableix l'exempció al pagament del preu públic per a l'ús d'un espai a l'estand de Generalitat de Catalunya al Mobile World Congres 2022.

Vist i plau

Ainhoa Angulo Pérez de Rozas
Responsable jurídic de la coordinació
d'assumptes sectorials

David Pros Crusat
Advocat de la Generalitat