

INFORME JURÍDIC SOBRE EL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL ES FIXA EL PREU PÚBLIC PER L'ÚS D'UN ESPAI A L'ESTAND DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA AL MOBILE WORLD CONGRESS

Antecedents

La Sub-direcció General de Suport a la Gestió de la Secretaria de Polítiques Digitals ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el projecte d'ordre per la qual es fixa el preu públic per l'ús d'un espai a l'estand de la Generalitat de Catalunya al Mobile World Congress, i ha sol·licitat la seva tramitació així com l'emissió de l'informe jurídic preceptiu.

El projecte s'acompanya de la memòria general i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

Consideracions jurídiques

Primera. D'acord amb l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el projecte d'ordre s'ha de sotmetre a l'informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

És per aquest motiu que l'Assessoria Jurídica emet aquest informe.

Segona. Pel que fa a la qüestió competencial, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per la Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, estableix en el seu article 202.3 que els recursos de la hisenda de la Generalitat estan constituïts, entre d'altres, pels ingressos per la percepció dels seus preus públics.

D'acord amb això, l'article 1.1-1 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, estableix que l'objecte d'aquesta llei és regular el règim jurídic de les taxes i els preus públics propis de la Generalitat i de les seves entitats autònomes i entitats gestores.

D'acord amb l'article 3.12 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, entre altres, l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de les telecomunicacions i la societat digital, així com la confecció i la direcció de

les polítiques d'innovació del sector de les tecnologies digitals avançades referents a les ciutats intel·ligents, dades massives i tecnologies del mòbil.

D'acord amb l'article 16.1 del Decret 124/2019 de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, correspon a la Secretaria de Polítiques Digitals les funcions següents:

- Impulsar el desplegament i la integració de les tecnologies digitals en tots els àmbits de la societat catalana.
- Impulsar i coordinar les polítiques de promoció del sector de les comunicacions electròniques i les tecnologies digitals a Catalunya, de forma coordinada amb el departament competent en polítiques d'empresa.
- Coordinar amb els àmbits competents en matèria d'empresa i recerca, l'impuls i les actuacions derivades de les polítiques digitals, de foment de la innovació, l'economia i la societat digital.

Tercera. El concepte de preu públic està delimitat a l'article 1.3-1 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny:

"1. Tenen la consideració de preus públics les contraprestacions pecuniàries que se satisfacin per les prestacions de serveis i la realització d'activitats efectuades en règim de dret públic, quan concorren les circumstàncies següents:

a) Si es tracta de serveis o activitats que no són de sol·licitud o de recepció obligatòries pels administrats.

b) Si alhora són prestats o realitzades pel sector privat.

2. Als efectes del que estableix l'apartat 1, no es considera voluntària la sol·licitud pels administrats:

a) Si els és imposada per disposicions legals o reglamentàries.

b) Si el servei o l'activitat sol·licitats són essencials o imprescindibles per a la vida privada o social dels administrats."

Es considera que els preus proposats compleixen aquests requisits legals.

Quarta. Segons la memòria general de data 9 de setembre de 2020 signada pel director general d'Innovació i Economia Digital, aquest Projecte d'ordre té com a finalitat establir, per part del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, el preu públic per l'ús d'un espai a l'estand de la Generalitat de Catalunya al Mobile World Congress. Aquest preu públic inclou:

- Un espai a l'estand de la Generalitat al MWC Barcelona
- Connexió a internet.
- 5 entrades per al MWC (1 entrada tipus GOLD i 4 entrades tipus EVP).
- Participació gratuïta al Brokerage Event del MWC Barcelona.
- Inclusió en el catàleg oficial d'empreses catalanes del MWC Barcelona.

El preu públic és de 2.755,76€ +IVA. En la memòria es desglossa el càlcul d'aquest import. Així mateix, s'indica que el preu públic podrà serà revisable anualment, segons l'increment de l'índex de preus al consum (IPC) de Catalunya.

Per últim, d'acord amb el que estableix l'article 1.1-3 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, els ingressos derivats d'aquest preu públic resten afectats al finançament del cost de la construcció de l'estand de la Generalitat de Catalunya al Mobile World Congress de l'any següent al que es recapti.

Cinquena. L'article 110.1 de l'Estatut estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les seves competències exclusives, la potestat reglamentària.

D'acord amb l'article 68.1 de l'Estatut i l'article 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, la potestat reglamentària correspon al Govern de la Generalitat.

D'altra banda, de conformitat amb l'article 12.d) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de la Generalitat de Catalunya, correspon al conseller/a l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que li són propis.

També l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, estableix que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament.

En aquest sentit, l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, estableix que "la creació, la modificació i la derogació dels preus públics, llevat dels referits a l'ensenyament universitari, que s'han de fer per decret, s'han d'efectuar mitjançant una ordre del conseller o consellera competent per raó de la matèria [...]".

Sisena. El procediment per elaborar i aprovar les disposicions de caràcter general està regulat als articles 61 a 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'article 61.1, el procediment d'elaboració s'ha d'iniciar a proposta del departament competent en la matèria del projecte.

De conformitat amb l'article 64 els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades. Ambdós documents consten en l'expedient de tramitació del Projecte.

Consta a l'expedient la realització del tràmit d'informació pública, efectuat de conformitat amb l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Per mitjà de la publicació de l'Edicte de 21 de setembre de 2020 (DOGC Núm. 8237 - 30.9.2020) es va obrir un termini de 15 dies hàbils a comptar de l'endemà de la data de publicació, per tal que les persones interessades poguessin formular les al·legacions oportunes.

Consta a l'expedient la Diligència emesa per l'Oficina d'Atenció Ciutadana del Districte Administratiu de data 29 d'octubre de 2020 "per a fer constar que durant el període d'exposició pública del Projecte d'ordre per la qual es fixa el preu públic per l'ús d'un espai a l'estand de la Generalitat de Catalunya al Mobile World Congress, comprès entre els dies 1 i 22 d'octubre de 2020, no consta la presentació de cap escrit d'al·legacions al registre de l'Oficina d'Atenció Ciutadana del Districte Administratiu, adreçat al Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública."

Pel que respecta a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora i de conformitat amb l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, no escau sol·licitar-ne el dictamen atès que aquesta ordre no es dicta per desplegar les lleis ni el dret europeu, ni en suposa una modificació.

D'acord amb l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, **cal que constin a l'expedient els informes favorables de la Intervenció Delegada i de l'Assessoria Jurídica del Departament Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, la qual s'ha de pronunciar de manera expressa sobre la naturalesa de preu públic de l'exacció que es crea.**

Conclusió

D'acord amb les consideracions jurídiques exposades, aquesta Assessoria emet informe jurídic favorable en relació amb el projecte d'ordre per la qual es fixa el preu públic per l'ús d'un espai a l'estand de la Generalitat de Catalunya al Mobile World Congress.

Vist i plau

Ainhoa Angulo Pérez de Rozas
Responsable Jurídica de la Coordinació
d'Assumptes Sectorials

David Pros Crusat
Advocat en cap