



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de decret de modificació del Decret 57/2015, de 21 d'abril, de regulació dels Premis a la Seguretat Viària atorgats pel Servei Català de Trànsit

Sol·licitant: Servei Català de Trànsit

I. Antecedents

1. En data 16 de maig de 2024, es va incorporar al fòrum del Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (en endavant, SIGOV) el projecte de decret de modificació del Decret 57/2015, de 21 d'abril, de regulació dels Premis a la Seguretat Viària atorgats pel Servei Català de Trànsit.

Aquesta iniciativa es va arxivar per fi de legislatura el 10 d'agost de 2024 i es va tornar a incorporar al SIGOV el 26 de novembre de 2024.

2. L'expedient consta, a data d'aquest informe, dels documents següents:

- Certificat de la secretària de la Comissió Catalana de Trànsit i Seguretat Viària, de data 1 de març de 2024, referent a l'informe favorable per part d'aquesta Comissió en relació amb el projecte de decret (document 1 EA).
- Memòria general, de data 7 de maig de 2024, del projecte de decret de modificació del Decret 57/2015, de 21 d'abril, de regulació dels premis a la seguretat viària atorgats pel Servei Català de Trànsit (document 2 EA).
- Versió del projecte de decret incorporada al SIGOV el 16 de maig de 2024, objecte d'estudi en aquest informe jurídic (document 3 EA).
- Informe de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, de data 23 de maig de 2024, sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 57/2015, de 21 d'abril, de regulació dels Premis a la Seguretat Viària atorgats pel Servei Català de Trànsit (document 4 EA).
- Informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, de 7 de juny de 2024 (document 5 EA).
- Memòria d'avaluació d'impacte, de 14 de juny de 2024, de les mesures proposades en el projecte de decret de modificació del decret 57/2015, de regulació dels premis a la seguretat viària atorgats pel Servei Català de Trànsit (document 6 EA).
- Informe del delegat de Protecció de Dades del Departament d'Interior i Seguretat Pública, de 5 de desembre de 2024, sobre el projecte de decret esmentat (document 7 EA).



3. En data 13 de març de 2024, la unitat promotora va sol·licitar informe a aquesta Assessoria Jurídica sobre el projecte de decret esmentat en la versió incorporada al SIGOV el 16 de maig de 2024 (versió 1, document 3 EA).

De conformitat amb el que preveuen l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC), i l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe jurídic preceptiu corresponent.

D'acord amb l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre contingut de l'expedient i el procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, l'informe jurídic preliminar de l'Assessoria Jurídica del departament promotor de la iniciativa normativa, previ al tràmit d'audiència interdepartamental, té per objecte:

- a) Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la LRJPAPC.
- b) Verificar que l'expedient conté l'informe d'avaluació de l'impacte regulatori, si escau.
- c) Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.
- d) Indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits informació pública i audiència als interessats.

II. Conclusions

El Projecte de decret objecte d'aquest informe jurídic, es considera ajustat a dret i s'informa favorablement per tal que prossegueixi la seva tramitació, sens perjudici que s'incorpori la documentació preceptiva que s'esmenta en l'apartat 4.7 del present informe.

III. Anàlisi Jurídica

1. Objecte

El projecte de decret que es sotmet a informe té per objecte modificar el Decret 57/2015, de 21 d'abril, de regulació dels premis a la seguretat viària atorgats pel Servei Català de Trànsit, el qual estableix una distinció honorífica (la distinció Premis a la Seguretat Viària), que té la finalitat de distingir les persones, les entitats i les empreses que han destacat per la col·laboració i les aportacions que han realitzat en matèria de seguretat viària.

De conformitat amb la memòria general, adjunta al projecte, la seva aprovació ve motivada, principalment, per les necessitats següents:

- D'una banda, es vol modificar la denominació d'aquests premis, que passarien a anomenar-se Premis Ole Thorson a la Seguretat Viària per tal d'honorar la memòria d'aquest enginyer.



- De l'altra, es vol modificar la composició de la Comissió de Valoració que proposa l'atorgament dels premis.

Així, d'acord amb l'article 4 del Decret 57/2015, de 21 d'abril, aquesta Comissió està presidida pel secretari general del departament competent en matèria de seguretat viària i també en són membres el director de serveis del departament competent en matèria de seguretat viària i el director del Servei Català de Trànsit.

El projecte de decret, en canvi, proposa que la Comissió de Valoració sigui presidida pel director del Servei Català de Trànsit i que també en formin part dos vocals escollits d'entre els membres de la Comissió Catalana de Trànsit i Seguretat Viària.

2. Àmbit competencial i marc normatiu

Mitjançant la Llei orgànica 6/1997, de 15 de desembre, es van transferir a la Generalitat de Catalunya competències executives en matèria de trànsit i circulació de vehicles de motor, concretades posteriorment mitjançant els reials decrets 391/1998, de 13 de març; 575/1999, de 9 d'abril, i 404/2000, de 24 de març.

L'article 164.1, lletra c), de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que correspon a la Generalitat de Catalunya, en matèria de seguretat pública, d'acord amb el que disposa la legislació estatal, el control i la vigilància del trànsit.

Amb la Llei 14/1997, de 24 de desembre, es va crear el Servei Català de Trànsit, un organisme autònom de caràcter administratiu responsable de l'execució de les competències de la Generalitat en matèria de trànsit, circulació de vehicles i seguretat viària. Concretament, en exercici de les competències establertes a l'article 2.4 de la Llei citada, correspon al Servei Català de Trànsit promoure l'educació i la formació viària i fomentar la seguretat viària, en col·laboració amb institucions públiques i privades, i executar els programes de sensibilització ciutadana sobre seguretat viària.

Per tant, el Servei Català de Trànsit, en el marc de les funcions que té encomanades, pot crear, regular i concedir distincions de caràcter honorífic a aquelles persones físiques o jurídiques, públiques i privades, que hagin contribuït de forma meritòria a fomentar o a millorar la seguretat viària. És en aquest marc que es va aprovar el Decret 57/2015, de 21 d'abril, de regulació dels premis a la seguretat viària atorgats per aquest organisme autònom, el qual ara es vol modificar mitjançant el projecte de decret objecte d'aquest informe jurídic preliminar.

3. Règim jurídic aplicable al procediment d'elaboració d'aquesta iniciativa.

El règim jurídic aplicable al procediment d'elaboració de la norma està regulat en el títol IV de la LRJPAPC.

Cal tenir present, a més, que la tramitació del projecte ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTAIPBG), que incorpora, en l'article 62, els principis generals de millora de la qualitat normativa, i en l'article 69, preveu la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions de caràcter general.



Així mateix, s'han tenir en compte també les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC), la qual, en el títol VI (articles 127 a 133), regula la iniciativa legislativa, la potestat reglamentària i la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de les normes amb rang de llei i dels reglaments. Tanmateix, cal tenir present que, amb motiu de la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Tribunal Constitucional, alguns dels preceptes d'aquest títol, d'una manera total o parcial, han estat declarats contraris a l'ordre constitucional de competències i, per tant, no són aplicables als procediments d'elaboració de les disposicions reglamentàries autonòmiques, tal com ha palesat la Comissió Jurídica Assessora en diversos dictàmens (entre tots, destaca el 316/2020).

En aquest punt, cal posar de manifest que l'article 178 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, va introduir l'article 66 bis a LRJPAPC, referent a la consulta pública prèvia, que va suposar una modificació de la participació dels ciutadans en l'elaboració de les disposicions reglamentàries. En concret, mitjançant aquest nou precepte, es varen establir uns estàndards mínims de qualitat en relació amb aquesta tipologia de consultes (la durada mínima, la difusió i la valoració general de les contribucions efectuades, que l'Administració de la Generalitat ha de publicar) i també es varen regular els supòsits en què se'n pot prescindir.

A més, cal completar aquesta regulació amb les directrius sobre el contingut de l'expedient i el procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, així com els criteris de tramitació i qualitat lingüística dels documents que s'han d'incorporar al SIGOV per publicar-se al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (en endavant, DOGC), establerts a la Instrucció 1/2023, de 14 de febrer.

Finalment, també s'ha de tenir en compte allò que disposa la Instrucció 1/2024, de la Direcció del Gabinet Jurídic, sobre els informes jurídics relatius a iniciatives normatives que se sotmeten a l'aprovació del Govern

4. Consideracions jurídiques

Un cop analitzat el projecte de decret i l'expedient elaborat, d'acord amb els articles 59 i següents de LRJPAPC, es fan les consideracions següents:

4.1. Documentació que acompanya l'expedient

L'expedient del projecte que se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica ha estat elaborat pel Departament d'Interior i Seguretat Pública, el qual ha impulsat la iniciativa d'acord amb les competències que li corresponen en virtut del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La documentació que integra el contingut del projecte de decret, que es considera conforme a dret, és la següent:



- Memòria general del projecte, que ha de contenir, entre d'altres aspectes, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació als fins que es persegueixen, el marc normatiu, la relació de disposicions afectades, vigències i derogacions, la competència de la Generalitat sobre la matèria i la procedència de dur a terme tràmit d'audiència i de sotmetre l'expedient a informació pública.

Es conclou que la memòria general incorporada a l'expedient, signada pel director del Servei Català de Trànsit el 7 de maig de 2024, conté el contingut mínim assenyalat en l'article 64.2 LRJPC.

- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que ha de contenir, entre d'altres aspectes, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; i un informe d'impacte de gènere.

Es considera que la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades incorporada a l'expedient, signada pel director del Servei Català de Trànsit el 14 de juny de 2024, contempla tots els extrems assenyalats a l'article 64.3 LRJPC.

- Memòria de les observacions i al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas (article 64.5 LRJPC).

L'expedient, doncs, s'ha de completar i anar actualitzant amb una Memòria d'observacions i al·legacions rebudes elaborada per la unitat promotora de la iniciativa, en què constin els informes demanats, les consultes formulades, les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final del projecte de decret. En aquest sentit, cal tenir en compte que la Comissió Jurídica Assessora, de forma reiterada, recorda (entre altres dictàmens 87/2020, 13/2020, 411/2019) "la necessitat de complir formalment amb l'exigència legal indicada i realitzar aquesta tasca d'avaluació i motivació, no d'una manera dispersa, en diverses notes i informes valoratius, sinó concentrada en un únic document complet i actualitzat, per a garantir-ne un resultat més clar i coherent i, en definitiva, a favor de la seguretat jurídica".

Cal recordar, doncs, que les memòries són documents dinàmics que s'han d'anar actualitzant al llarg de la tramitació del projecte normatiu d'acord amb els canvis que el text normatiu experimenta al llarg del procediment.



L'exposat s'entén sens perjudici dels informes preceptius, exposats al punt 3 d'aquest d'apartat.

- Consta incorporada a l'expedient la certificació que acredita que la Comissió Catalana de Trànsit i Seguretat Viària (en endavant, CCTSV), en la sessió de 28 de febrer de 2024, va informar favorablement la modificació del Decret 57/2015, de 21 d'abril, de regulació dels Premis a la Seguretat Viària atorgats pel Servei Català de Trànsit per tal que passin a anomenar-se Premis Ole Thorson a la Seguretat Viària, així com que es modifiqui la composició de la Comissió de Valoració que els atorga.

Cal tenir present que, d'acord amb l'article 3.a) del Decret 136/2014, de 7 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament de la CCTSV i es determinen la composició, les funcions i el funcionament de la Comissió Interdepartamental per a la Millora de la Seguretat Viària, la primera de les comissions esmentades té com a funció actuar com a òrgan de participació i consulta de l'Administració de la Generalitat en matèria de trànsit, circulació i seguretat viària, i com a fòrum permanent d'anàlisi, reflexió, debat i participació, on tenen cabuda les entitats públiques i privades relacionades directament o indirectament amb la seguretat viària i la gestió del trànsit.

4.2. Tràmits d'obligat compliment

a) Pla normatiu anual

L'article 132 LPAC disposa que les administracions públiques, anualment, han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent i que, una vegada aprovat, s'ha de publicar al portal de la transparència de l'Administració pública corresponent. Tanmateix, la Sentència 55/2018 del Tribunal Constitucional, abans esmentada, va declarar la totalitat d'aquest article contrària a l'ordre constitucional de competències i, per tant, no és aplicable als procediments reglamentaris de l'Administració de la Generalitat.

No obstant això, és doctrina de la Comissió Jurídica Assessora subratllar la rellevància de la planificació normativa, com a "instrument al servei de la seguretat jurídica, principi que no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 LTAIPBG, que preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible" (dictàmens 151/2018, 103/2019, 299/2019 52/2020, 271/2020 entre molts d'altres).

A aquests efectes, es remarca que el projecte de decret objecte d'aquest informe no consta en el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024. Pel que fa a aquesta qüestió, la Comissió Jurídica Assessora, en el dictamen 115/2017, va assenyalar que "en la hipòtesi que un projecte de disposició reglamentària no es contingui en el pla normatiu esmentat, l'Administració corresponent tindrà l'obligació de justificar la necessitat de l'aprovació de la norma i, a més, l'obligació d'explicitar els motius pels quals aquesta iniciativa normativa no es



troba prevista en el pla anual. La memòria d'avaluació d'impacte normatiu es configura com un lloc idoni per a contenir aquesta motivació”.

En aquest sentit, a la memòria general del projecte, es va justificar d'una manera adequada i suficient la necessitat d'aprovar aquesta norma, així com també els motius pels quals la iniciativa normativa no es va incloure en el pla anual. Concretament, s'hi va posar de manifest que: “El projecte de decret de modificació del Decret 57/2015, de 21 d'abril, de regulació dels Premis a la Seguretat Viària atorgats pel Servei Català de Trànsit no resta inclòs en el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024, atès que el motiu principal de la seva modificació, el canvi de la seva denominació, es deu al fet del traspàs del senyor Ole Thorson el mes de febrer de 2023 i que la Comissió Catalana de Trànsit i Seguretat Viària, que es reuneix amb una periodicitat anual, no va informar preceptivament el projecte fins el 28 de febrer de 2024.”.

Tot i que la justificació s'hagi fet constar a la memòria general i no a la memòria d'avaluació d'impacte normatiu, es considera que l'omissió al pla normatiu es va justificar degudament.

No obstant això, el projecte de decret s'ha inclòs en el Pla Normatiu 2025.

b) Consulta interdepartamental

L'article 66 de la LRJPAPC estableix que, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. Aquest tràmit s'instrumenta a través del fòrum del SIGOV.

De conformitat amb l'Acord del Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009, la presentació del text del projecte de decret en el fòrum del SIGOV es pot efectuar en qualsevol moment. També disposa que el tràmit d'audiència interdepartamental ha de tenir una durada mínima de dues setmanes.

Pel que fa a això, aquesta iniciativa fou incorporada a SIGOV el 16 de maig de 2024 però es va arxivar per fi de legislatura el 10 d'agost de 2024. Tanmateix, es va tornar a incorporar al SIGOV el 26 de novembre de 2024.

Així mateix, l'audiència interdepartamental finalitzarà quan es presenti a la sessió corresponent del Consell Tècnic, si bé es poden seguir rebent observacions fins que el Govern aprovi la iniciativa. S'ha de tenir en compte, a més, que, si es formulen observacions, cal donar-hi resposta motivadament.

c) Consulta pública prèvia

D'acord amb l'article 66 bis de la LRJPAC, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del portal de la Transparència de la Generalitat, la qual s'ha de dur a terme respecte a l'avaluació preliminar de la iniciativa. Ara bé, l'apartat 3 d'aquest article preveu la



possibilitat de prescindir d'aquest tràmit si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- Es limita a refondre o consolidar textos.
- Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.
- Per raons greus d'interès públic degudament acreditades.

Pel que fa a aquesta qüestió, en l'apartat e) de la memòria general, es justifica que no escau realitzar el tràmit de consulta pública prèvia i, per tal de motivar-ho, distingeix entre la modificació que afecta la denominació dels premis, d'una banda, i la que afecta la composició de la Comissió de Valoració, de l'altra:

- Quant a la modificació referent al canvi de denominació de la distinció, s'argüeix que no té efectes *ad extra* ni genera impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.
- Respecte a la modificació consistent en el canvi de composició de la Comissió de Valoració, s'hi sosté que té un contingut exclusivament de caràcter organitzatiu i que, per tant, tampoc té efectes *ad extra* ni genera impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

És doctrina de la Comissió Jurídica Assessora que, quan no s'efectua la consulta pública prèvia, s'han d'explicar les raons per les quals s'ha omès el tràmit en la memòria general del projecte de decret (dictàmens 32/2022 i 49/2023). En aquest sentit, aquesta Assessoria Jurídica considera que, en el document esmentat, s'hi ha justificat de manera adequada i suficient per què no s'ha realitzat aquesta consulta, tot distingint entre la modificació de la denominació dels premis (es pot prescindir del tràmit perquè el projecte de decret no genera efectes *ad extra* ni impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental) i la de la composició de la Comissió de Valoració (es pot prescindir de la consulta pública prèvia perquè el contingut del projecte de decret és organitzatiu i tampoc genera impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental). Per tant, es donen dues de les circumstàncies que estableix l'article 66 bis de la LRJPAC, per la qual cosa s'estima justificada l'omissió d'aquest tràmit i es conclou, en conseqüència, que s'han seguit les recomanacions efectuades per l'òrgan consultiu esmentat en el sentit de motivar d'una manera adequada i suficient que se n'ha prescindit.

d) Audiència i informació pública



Els articles 67 i 68 LRJPC regulen, respectivament, els tràmits d'audiència i informació pública.

Pel que fa a l'audiència, l'article 67 estableix que només se'n pot prescindir si existeixen raons greus d'interès públic degudament acreditades. Tanmateix, aquest precepte també estableix que s'han de sotmetre a aquest tràmit els projectes de disposicions reglamentàries que afecten els drets o els interessos legítims dels ciutadans, per la qual cosa es pot entendre que no s'ha d'atorgar l'audiència quan es tracti de projectes que no afectin drets o interessos legítims, ja que no hi ha persones interessades a qui adreçar-la.

Amb relació a aquesta qüestió, a la memòria general referent a aquest projecte de disposició, es posa de manifest el següent:

- Que el canvi de denominació de la distinció no afecta els drets ni els interessos legítims dels ciutadans.
- Que la modificació de la composició de la Comissió de Valoració encarregada de proposar l'atorgament d'aquests premis té un caràcter exclusivament orgànic, de manera que tampoc no afecta els drets ni els interessos legítims dels ciutadans.

Sobre la base d'aquests arguments, es conclou, a la memòria general, que no és necessari efectuar el tràmit d'audiència, la qual cosa es considera ajustada a dret.

D'altra banda, quant a la informació pública, l'article 68 de la LRJPC estableix que ha de tenir una durada no inferior a quinze dies hàbils i que es pot instrumentar per mitjans electrònics. En aquest sentit, consta a la memòria general que es procedirà a efectuar el tràmit d'informació pública del projecte de decret en el moment procedimental oportú.

e) Compliment del principi de transparència

La tramitació del projecte de decret ha d'observar les previsions en matèria de publicitat activa de la LTAIPBG. Aquesta regulació s'ha vist completada amb el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, l'article 42 del qual regula els procediments normatius en curs d'elaboració.



Certament, la LTAIPBG estableix que, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (articles 10.1.c) i d) i 69.2). Així mateix, l'article 42 del Decret citat estableix que, durant el procediment normatiu, s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració, i als efectes de la lletra d) de l'article 10.1 de la Llei 19/2014, de desembre, abans esmentada, s'ha de publicar la documentació següent: la versió inicial del text de la disposició, de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic preliminar, i en cas que se sol·licitin informes o dictàmens, s'han de fer públics la proposta de text de la disposició normativa objecte de dictamen o informe, els informes o dictàmens emesos i el document que en contingui la valoració. A més, al final de la tramitació, s'han de fer públics el text sotmès a aprovació, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic final i el text definitiu de la norma aprovada, mitjançant enllaç al diari o butlletí oficial corresponent.

Per donar compliment a aquesta obligació, un cop emès l'informe jurídic corresponent, el text del projecte de decret i les memòries s'han de publicar a la web del Departament d'Interior i Seguretat Pública.

f) Participació ciutadana

L'apartat 1 de l'article 69 de la LTAIPBG, referent a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, disposa que les persones tenen el dret de participar, mitjançant la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir en relació amb les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

Pel que fa a aquesta qüestió, la Comissió Jurídica Assessora ha indicat, en diverses ocasions (dictàmens 224/2016; 241/2016 i 30/2017), que correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinència d'obrir o no, des de l'inici del procediment, aquest tràmit de participació ciutadana.

Tot i que la memòria d'impacte incorporada a l'expedient disposa que aquest projecte de decret no genera cap càrrega administrativa a les empreses ni té incidència en l'activitat econòmica, empresarial o professional, es va considerar oportú obrir aquest procés participatiu a l'inici de la tramitació de la disposició, amb caràcter previ al tràmit d'informació pública. Així, entre el 6 i el 20 de juny d'enguany, es va posar a disposició de la ciutadania el projecte de decret, juntament amb la memòria general i la memòria d'avaluació de les mesures proposades, a través del portal Participa.

L'apartat 3 de l'article 69 de la LTAIPBG estableix que, tot i que el fet de participar en una iniciativa normativa no atribueix la condició d'interessats als ciutadans, l'Administració ha de realitzar una valoració general de les contribucions, que s'ha de publicar al portal de la Transparència. Pel que fa a aquesta qüestió, consta, en el tràmit obert al portal Participa en relació amb aquest projecte de decret, un certificat del cap del Servei d'Assessorament Jurídic i Recursos del Servei Català de Trànsit on



es va fer constar que no es va formular cap proposta ni suggeriment sobre la tramitació d'aquesta iniciativa normativa durant el període de temps esmentat en el paràgraf anterior (entre el 6 i el 20 de juny d'enguany).

4.3. Informes preceptius

El projecte de decret s'ha d'acompanyar dels informes preceptius següents:

- a) Com que una part del projecte és de caràcter organitzatiu, escau sol·licitar informe a la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, adscrita a la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de la Presidència (article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència), a la qual correspon elaborar informes preceptius i vinculants relatius a les disposicions de creació, modificació o supressió d'entitats institucionals de l'Administració de la Generalitat i a les que defineixen les estructures organitzatives dels departaments i dels organismes que en depenen.

Aquest informe fou emès, en data 23 de maig de 2024, per l'analista d'Organització, que va informar favorablement sobre el projecte de decret amb el vistiplau del subdirector general d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

- b) Pel que fa a la incidència de la iniciativa en els pressupostos de la Generalitat cal que informi la Direcció General de Pressupostos, d'acord amb l'article 36.1.h del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

Aquest informe fou emès en data 7 de juny de 2024 per la directora general de Pressupostos, que va informar favorablement sobre el projecte de decret, en el benentès que aquests premis s'estan atorgant des de l'any 2015 i, per tant, les plaques de distinció no suposen una nova despesa per al Servei Català de Trànsit.

- c) D'acord amb les previsions de l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dones, cal sotmetre el projecte de decret a l'Institut Català de les Dones per tal que aquest òrgan emeti el corresponent informe interdepartamental sobre l'impacte de gènere.

Aquest informe es sol·licitarà en el moment procedimental oportú.

- d) Pel que fa a l'àmbit de la protecció de dades, tal com s'exposa al preàmbul i a l'article 1 del projecte, és voluntat del Servei Català de Trànsit modificar la denominació de la distinció honorífica Premis a la Seguretat Viària i que passi a anomenar-se Premis Ole Thorson.

Quant a aquesta qüestió, el Reglament UE 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel



qual es deroga la Directiva 95/46/CE, va crear la figura del delegat de protecció de dades, la regulació de la qual consta en els articles 37 a 39 del Reglament citat. Així mateix, la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals en concreta la regulació en els articles 34 a 37, i el Decret 148/2023, d'1 d'agost, sobre les persones delegades de protecció de dades de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, n'estableix el règim jurídic en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat.

D'acord amb això, i atès que el delegat de Protecció de Dades té atribuïdes funcions d'informació i assessorament en matèria de protecció de dades personals, supervisió del compliment de la normativa, cooperació amb la autoritat de control i actuació com a punt de contacte per a qüestions relatives al tractament de dades personals, es va sol·licitar informe al delegat de Protecció de Dades del Departament d'Interior i Seguretat Pública.

En data 5 de desembre de 2024, el delegat de Protecció de Dades va emetre l'informe requerit i hi va fer constar que la proposta de decret compleix amb la normativa de protecció de dades, en concret amb el RGPD i la LOPDGDD, en la mesura que la Llei 14/1997, de 24 de desembre, de creació del Servei Català de Trànsit, n'habilita la seva licitud. Tanmateix, recomana que, per tal de donar més força al compliment de l'article 8.2 de la LOPDGDD, s'inclouin els premis en el cos normatiu de la llei de Servei Català de Trànsit quan hi hagi l'oportunitat d'una adequació normativa.

D'altra banda, cal tenir en compte que el Servei Català de Trànsit va aportar un escrit signat per la senyora Isabel Moreno Gili, amb DNI 37299290Y, on s'afirma que és la parella del senyor Ole Thorson i que manifesta, en nom de la família, que no tenen cap inconvenient amb aquesta iniciativa. Pel que fa a aquesta qüestió, cal posar de manifest que no s'ha acreditat que la senyora esmentada sigui, realment, la parella del senyor Ole Thorson ni que pugui expressar el consentiment en nom de la resta de la família.

e) D'altra banda, en aquest cas, tampoc resulta preceptiu, atès el caràcter de la norma, comunicar el projecte a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació (transposada pel Reial decret 1337/1999), ni de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior (transposada en els aspectes generals per la Llei estatal 17/2009), que estableix l'obligació de notificar els nous règims d'autorització i els requisits relacionats amb la prestació de serveis que s'introdueixin mitjançant modificacions normatives o l'aprovació de noves normes.

4.4. Informe jurídic preliminar actualitzat

En cas que, com a resultat dels informes i els dictàmens emesos o del resultat del tràmit d'audiència o d'informació pública, el text originari de la proposta de disposició general pateixi modificacions de caràcter substancial, i sempre que s'hagi de sotmetre a informe de la Comissió de Govern Local o a dictamen del Consell de Treball,



Econòmic i Social de Catalunya, l'informe jurídic preliminar s'ha d'actualitzar en relació amb aquestes modificacions, d'acord amb les directrius sobre el contingut de l'expedient i el procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009.

Tanmateix, tenint en compte que aquest projecte de disposició no ha de ser sotmès a l'informe de la Comissió de Govern Local ni del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, ni que tampoc no serà objecte del tràmit d'audiència, l'informe jurídic preliminar no s'ha d'actualitzar als efectes esmentats.

4.5. Sotmetiment a consulta del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, a la Comissió de Govern Local i al Consell de Governos Locals

D'acord amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i l'article 24.2 del Decret 43/2007, de 20 de febrer, de desenvolupament de la Llei 7/2005, correspon a aquest Consell (en endavant, CTESC) emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent, sobre els projectes de decret del Govern que, pel seu objecte i contingut, tinguin una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, excepte aquells que tinguin per finalitat l'estructuració o l'organització interna dels departaments de la Generalitat, de les unitats administratives i del seu personal.

Per tant, és necessari determinar si el contingut del projecte de decret versa sobre matèries que es puguin qualificar de socioeconòmiques, laborals o d'ocupació. En aquest sentit, l'objecte d'aquest projecte és la modificació del Decret 57/2015, de 21 d'abril, de regulació dels premis a la seguretat viària, modificació que implica, tal com s'ha posat de manifest, el canvi de denominació d'aquestes distincions i de la composició de la Comissió de Valoració. En conseqüència, resta fora de l'àmbit material de coneixement del CTESC perquè no versa sobre els indicadors objecte d'estudi per part d'aquest organisme, és a dir, els indicadors de conjuntura econòmica (índex de preus de consum, de preus industrials i de producció industrial, evolució dels preus i de la inflació subjacent) i els indicadors de mercat de treball (atur registrat, contractes i afiliació).

Així doncs, no es considera preceptiva l'emissió d'aquest dictamen.

D'altra banda, d'acord amb l'article 193.1.a) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, correspon a la Comissió de Govern Local emetre informe sobre els avantprojectes de llei i els projectes de reglament que afectin el règim local. Quant a això, la iniciativa objecte d'aquest informe no afecta el món local i, per tant, no s'ha de demanar que aquesta Comissió dictami sobre el Projecte de decret.

Finalment, pel que fa al Consell de Governos Locals, d'acord amb els articles 3 i 22 de la Llei 12/2010, de 19 de maig, del Consell de Governos Locals, aquest òrgan participa en la tramitació de plans d'àmbit general, normes reglamentàries i avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals. La participació del Consell es porta a terme per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen. De la mateixa manera que s'ha exposat pel que fa a la Comissió de Govern Local, en



la mesura que la iniciativa objecte d'aquest informe no afecta el món local, no cal demanar la participació del Consell.

4.6. Informe jurídic final

D'acord amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre el contingut de l'expedient i el procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, l'Assessoria Jurídica ha d'elaborar un informe jurídic final amb l'objecte següent:

- a) Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la LRJPC.
- b) Verificar que l'expedient conté la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.
- c) Verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents i que s'han sol·licitat els informes preceptius.
- d) Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

4.7. Comissió Tècnica de la Funció Pública

De conformitat amb l'article 7.3.a) del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, és una funció específica de la Comissió Tècnica de la Funció Pública emetre informe amb relació a les normes i disposicions de caràcter general en matèria de personal, amb exclusió dels projectes de disposició d'estructura orgànica o organitzativa que no continguin mesures específiques de personal més enllà de les afectacions que s'en derivin per al personal.

Quant a aquesta qüestió, el projecte de decret no conté cap mesura general ni específica en matèria de personal, per la qual cosa no escau sol·licitar informe a la Comissió Tècnica de la Funció Pública.

4.8. Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora

Els articles 69 LRJPC i 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora disposen que s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per a desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions.

Pel que fa a aquesta qüestió, es podria considerar que el projecte de disposició no desplega cap llei ni tampoc el dret europeu i llurs modificacions. Així mateix, el Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya, en l'informe de 7 de març de 2023, referent als casos en què la Comissió Jurídica Assessora ha de dictaminar preceptivament sobre els projectes de disposicions reglamentàries, va concloure que, d'acord amb la jurisprudència, no és preceptiva l'emissió de dictamen en l'elaboració dels reglaments que regulen la concessió de premis.



No obstant això, en aquest mateix dictamen, la Comissió Jurídica Assessora indica que “atès que l'omissió indeguda del dictamen comporta la nul·litat de ple dret de la disposició reglamentària que s'aprovi, cal aplicar un criteri de cautela en cas de dubte sobre la preceptivitat del dictamen, fent una valoració de cada cas tenint en compte el nivell del dubte, l'abast de la regulació projectada i l'àmbit material sobre la qual es projecta”. Aplicant aquest criteri de cautela, doncs, es considera escaient sol·licitar a l'òrgan consultiu esmentat que emeti un dictamen sobre aquest projecte de disposició, sobretot perquè els dictàmens del Consell d'Estat que s'hi citen en relació amb els reglaments que regulen la concessió de premis no fonamenten l'omissió de la petició del dictamen.

La sol·licitud l'ha de fer el titular del departament i ha d'anar acompanyada de l'expedient administratiu complet que inclou les successives versions del projecte i els informes corresponents que motiven els canvis produïts, així com dels altres documents legalment previstos i els necessaris per elaborar el dictamen, d'acord amb l'article 27 del Decret 69/2006, d'11 d'abril, d'aprovació del Reglament d'organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora.

4.9. Aprovació pel Govern, previ informe del Consell Tècnic, i publicació al DOGC

D'acord amb l'article 8.1.b) del Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic del Govern, el Consell Tècnic té la funció d'examinar i deliberar, entre d'altres assumptes, sobre els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

Pel que fa a això, aquest projecte de decret ha de ser informat preceptivament pel Consell Tècnic (Apartat II), amb caràcter previ al tràmit d'informació pública; (Apartat III B), amb caràcter previ a la sol·licitud del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i, un cop emès aquest, s'ha de sotmetre novament a informe del Consell Tècnic (Apartat IV A), amb caràcter previ a l'aprovació del Govern.

Finalment, un cop aprovat pel Govern, el projecte de decret s'ha de publicar al DOGC.

5. Consideracions sobre el contingut del Projecte de decret

El text que és objecte d'anàlisi és la versió incorporada a SIGOV el 16 de maig de 2024 –que és el mateix text incorporat el mes de novembre, arran de la nova legislatura- i consta de la part expositiva, de la part dispositiva -integrada per dos articles- i d'una disposició addicional i una disposició final.

5.1. Consideracions relatives al títol

El Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, elaborat pel Comitè Assessor per l'Estudi de l'Organització de l'Administració de la Generalitat, té la finalitat d'especificar els tràmits que s'han de seguir en l'elaboració de disposicions normatives caracteritzades pel seu àmbit general (ordres, decrets i lleis) i consignar un conjunt de recomanacions adreçades a millorar la qualitat d'aquestes disposicions des del punt de vista formal.



Pel que fa al títol de la disposició, les regles 95-98 del Manual esmentat estableixen que “el títol d’una disposició modificativa... ha d’indicar:

- a) Que es tracta d’una disposició normativa modificativa.
- b) El títol de la disposició objecte de modificació.
- c) El títol no ha d’indicar el diari oficial en què es van publicar les disposicions objecte de modificació, ni tampoc els articles que es modifiquen.
- d) S’ha d’introduir l’objecte mitjançant les expressions *de modificació o pel qual/per la qual es modifica*.
- e) No s’ha d’incloure la data en la denominació de la disposició normativa objecte de modificació.”.

En aquest cas, el títol del projecte objecte d’aquest informe s’ajusta a les regles esmentades però s’hi hauria de suprimir la referència a la data de la disposició normativa que es modifica (hauria de ser Decret xxx de modificació del Decret 57/2015 de regulació dels Premis a la Seguretat Viària atorgats pel Servei Català de Trànsit).

Així mateix, cal tenir en compte que ens trobem davant d’un projecte de disposició de modificació única, que, d’acord amb la regla 92 del Manual d’elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, és la que cal dur a terme per regla general, atès que facilita conèixer i localitzar les modificacions. Segons aquesta regla, la modificació única “es pot fer mitjançant una reforma d’un o de diversos articles de la disposició normativa o amb una disposició de substitució. En aquest darrer cas, cal redactar de nou tota la disposició i derogar l’anterior. És convenient que la nova disposició porti el mateix títol que la derogada”. En aquest cas, s’ha optat per l’opció de modificar dos articles de la disposició normativa en lloc de substituir la disposició.

En aquest sentit, la Comissió Jurídica Assessora, en el Dictamen 316/2020, sobre el projecte de decret pel qual s’aprova el reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, fent referència al Manual d’elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, va exposar el següent:

Segons el Manual d’elaboració de les normes de la generalitat de Catalunya, “El títol de la disposició ha d’incloure una indicació de l’objecte o de la matèria de què tracti, ja que és el nom de la disposició” amb funció de “Descriure el contingut essencial de la matèria regulada”. Així mateix, apunta, “La referència a l’objecte de la disposició ha de consistir normalment en una indicació material i no en una indicació normativa”. A més, també reclama que “La identificació i la descripció de la disposició que figurin en el nom han de ser exactes, clares, breus, plenes i exclusives. Per tant, el títol ha de ser únic, precís, exacte, complet, breu, concís i concret, gràfic, expressiu, mnemotècnic i congruent amb el contingut de la disposició.

Es considera que el projecte de decret examinat reuneix les característiques que exigeix la Comissió Jurídica Assessora.



5.2. Consideracions relatives a la part expositiva

El contingut del Projecte de decret està integrat per la part expositiva, així com per dos articles, una disposició addicional i una disposició final.

Quant a la part expositiva, d'acord amb la regla 23 del Manual esmentat, els preàmbuls han d'indicar els fonaments estatutaris que emparen la competència de la Generalitat per dictar la norma projectada, l'objectiu i la finalitat de la disposició normativa, els antecedents normatius, les innovacions que introdueix la norma respecte del règim anterior, un resum de la norma, la justificació de l'adequació de la norma als principis de bona regulació i la fórmula promulgatòria. En aquest mateix sentit, cal tenir present que la Comissió Jurídica Assessora (entre d'altres, dictamen núm. 2/2023, de 12 de gener) ha establert uns criteris pel que fa al contingut de la part expositiva de les disposicions: així, cal que s'hi reculli el fonament competencial present a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i a la normativa autonòmica que es desenvolupa i s'exposi l'objecte de la norma; cal que s'hi inclogui la valoració dels principis de bona regulació de l'article 129 LPAC i els principis generals de millora de la qualitat normativa de l'article 62 LTAIPBG; i cal que finalitzi amb la referència a que el text s'aprova vist/d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i d'acord amb el Govern.

En conseqüència, la part expositiva d'aquest projecte de decret s'ha de modificar per donar compliment a aquests criteris.

5.3. Consideracions relatives a la part dispositiva

Pel que fa al text de la norma, el projecte de decret estableix un ordre de modificacions dels preceptes respectant l'ordre dels preceptes de la norma que es modifica, la qual cosa s'ajusta a la regla 104 del Manual.

A continuació, es procedeix a la seva anàlisi, tot destacant els aspectes jurídics més rellevants:

Article 1. Estableix la modificació de la denominació de la distinció honorífica Premis a la Seguretat Viària, prevista al Decret 57/2015, de 21 d'abril, que passa a anomenar-se Premis Ole Thorson a la Seguretat Viària.

Pel que fa al títol del precepte, es segueix la regla 102 del Manual i indica que es tracta d'una modificació.

Així mateix, el contingut es considera ajustat a dret, tot i que, tal com s'ha indicat anteriorment, no s'ha acreditat que la senyora Isabel Moreno Gili, amb DNI 37299290Y, sigui, realment, la parella del senyor Ole Thorson ni que pugui expressar el consentiment en nom de la resta de la família.

Article 2. Disposa la modificació de la composició de la Comissió de Valoració, de manera que també respecta la regla 102 esmentada, referent al títol.



Així, la Comissió passa a estar integrada pel director/a del Servei Català de Trànsit, que la presideix, i per dos vocals escollits d'entre els membres de la Comissió Catalana de Trànsit i Seguretat Viària (en endavant, CCTSV). Cal assenyalar que la CCTSV va informar favorablement aquest projecte de decret.

Les modificacions proposades són ajustades a dret i no contravenen la normativa i els criteris establerts per a la regulació dels òrgans col·legiats. Tot i així, s'hauria de preveure una composició paritària a l'hora de nomenar els membres que no ho siguin per raó del seu càrrec, de conformitat amb l'article 12 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, d'acord amb el qual les administracions públiques s'han d'atènyer al principi de representació paritària de dones i homes en els nomenaments i les designacions per a la composició de tot tipus d'òrgans col·legiats.

Així mateix, tal com es va indicar a l'informe de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, de data 23 de maig de 2024, es recomana que es substitueixi l'expressió "adscrita al Servei Català de Trànsit" per l'expressió "integrada al Servei Català de Trànsit", ja que es tracta d'un òrgan de l'Administració de la Generalitat.

5.4. Consideracions relatives a la part final. Disposicions.

Disposició addicional. Es mantenen la forma i les característiques de la placa i el diploma dels premis descrits a l'annex del Decret 57/2015, de 21 d'abril, amb l'única modificació de la denominació del premi.

Disposició final. Es refereix a l'entrada en vigor, la qual cosa s'ajusta a la regla 79.1.f) del Manual, que preveu, d'entre els possibles continguts de les disposicions finals, les regles sobre l'entrada en vigor de la norma. Ara bé, seguint el mateix criteri de la Comissió Jurídica Assessoradora en el Dictamen 67/2008 citat, aquesta disposició es podria titular "Entrada en vigor".

En el cas que ens ocupa, s'estableix que el decret entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. Cal posar de manifest, en primer lloc, que, de conformitat amb l'article 111-10 del Codi civil de Catalunya, les lleis de Catalunya entren en vigor una vegada han transcorregut vint dies des del dia en què han estat publicades íntegrament en el Diari oficial de la Generalitat de Catalunya, si no s'hi disposa altrament. En el mateix sentit, la regla 79.3 del citat Manual estableix que l'entrada en vigor immediata de les disposicions reglamentàries és excepcional i només és adequada en cas que es requereixi aplicar-les amb caràcter urgent, fet que s'ha de justificar de manera expressa en el procediment d'elaboració. Per aquesta raó, és necessari que es justifiqui de manera expressa en l'expedient les raons que porten a exceptuar el règim ordinari previst per la Llei (entre d'altres, dictamen de la Comissió Jurídica Assessoradora núm. 2/2023, de 12 de gener).



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Responsable de Seguiment Normatiu

Vist i plau
L'Advocada en cap