

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DELS IMPACTES DE LES MESURES PROPOSADES EN EL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL S'ESTABLEIX EL PROCEDIMENT DE REGISTRE DOCUMENTAL I INFORMACIÓ PER MITJANS ELECTRÒNICS DE LES DADES SOBRE EL COMERÇ O REPARACIÓ D'OBJECTES USATS PER PART DE LES PERSONES FÍSQUES O JURÍDIQUES QUE REALITZIN AQUESTA ACTIVITAT A CATALUNYA

- INFORME D'IMPACTE PRESSUPOSTARI

L'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha d'estar integrada per diferents informe, entre els quals es troba l'informe d'impacte pressupostari en el qual s'ha d'avaluar la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

El projecte d'ordre per la qual s'estableix el procediment de registre documental i informació per mitjans electrònics de les dades sobre el comerç o reparació d'objectes usats per part de les persones físiques o jurídiques que realitzin aquesta activitat a Catalunya, té per objecte fixar el procediment a seguir per tal de donar compliment a les obligacions de registre documental i informació de les dades identificatives relacionades amb l'exercici de l'activitat rellevant relativa al comerç o reparació d'objectes usats.

La seva finalitat és, doncs, estrictament procedimental, i en principi no ha de comportar cap cost rellevant per a l'Administració, més enllà del que pugui suposar la implementació de l'eina informàtica a través de la qual s'hauran de comunicar les dades.

Pel que fa a quin és el cost de l'esmentada eina, la Direcció General d'Administració de Seguretat no té informació a aquest respecte.

- **INFORME D'IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL**

L'article 64.3.b) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades ha d'estar integrada, també, per un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

A aquest efecte, cal dir pel que fa al cost d'elaboració de la norma, delimitat pel temps invertit pel personal en el seu estudi i redacció, és de difícil quantificació econòmica i, en tot cas, resulta assumit pel funcionament de la pròpia organització.

D'altra banda, des del punt de vista dels seus destinataris, tot i que la seva aprovació pot suposar una càrrega, en el sentit que molts hauran d'adaptar el seu sistema informàtic per tal de poder donar compliment a la mateixa i poder així informar, per mitjans electrònics a la Policia, de les dades les quals tenen l'obligació d'informar, no es pot parlar de que l'esmentada disposició reglamentària tingui, pròpiament dit, un impacte econòmic en les empreses atès que no té cap afectació en la seva activitat econòmica.

Així mateix, l'aprovació d'aquest projecte d'ordre ha de contribuir a millorar la protecció de la seguretat ciutadana, per una banda, en el sentit que ha de garantir el compliment de l'obligació de registre documental i informació establert per l'article 25.1 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, establint un únic procediment a l'efecte, i ha de facilitar i agilitzar les tasques d'investigació dels cossos policials en determinats fets delictius.

En conseqüència, l'impacte de les esmentades càrregues que puguin patir els subjectes obligats, serà molt inferior a l'impacte que suposarà l'aprovació de la norma, atès que ha de comportar un important benefici en l'àmbit de la seguretat ciutadana.

- **INFORME D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE NORMATIU**

D'acord amb l'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'informe d'impacte normatiu, avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició

reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Així mateix, el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, disposa en el seu article 4 que les propostes de disposicions de caràcter general i d'avantprojectes de llei que elaborin els departaments de l'Administració de la Generalitat, a més de la documentació preceptiva que determinen la legislació sobre procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i la legislació sectorial que sigui d'aplicació, han d'anar acompanyades amb un informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que formarà part de l'expedient de tramitació de la proposta. Amb aquest objecte, l'esmentat precepte estableix que el Govern de la Generalitat ha d'aprovar una Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa, en la qual s'especificaran els principis, els criteris i les recomanacions que cal seguir per tal de garantir que no s'estableixen obligacions o càrregues administratives que no estiguin prou justificades.

L'informe d'avaluació d'impacte regulatori ha d'especificar detalladament en quin sentit l'elaboració de la norma ha seguit els principis, criteris i recomanacions que la Guia estableix, i ha de quantificar les càrregues administratives que la nova norma genera a les empreses, utilitzant metodologies de referència.

Aquest informe serveix de punt de partida per possibilitar la verificació, un cop aprovada la norma, que aquesta compleix els criteris de simplificació administrativa en el sentit que no crea obligacions o càrregues administratives per a les empreses que no estiguin prou justificades. En qualsevol moment es poden fer informes posteriors a l'aprovació de la norma, sobre l'avaluació de l'impacte regulatori de les normes en vigor, incloses les que ja han estat informades d'aquest aspecte en la seva tramitació.

Finalment, cal destacar que per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, el Govern ha aprovat la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, la qual en el seu apartat V.3 estableix que procedeix l'elaboració d'un informe abreujat d'impacte normatiu quan en l'avaluació en fase d'elaboració o de revisió d'una norma es conclou que les mesures proposades no tenen cap impacte econòmic en les empreses, supòsit en el qual l'informe abreujat ha de justificar de forma motivada l'esmentada manca d'incidència en l'activitat econòmica.

L'esmentada Guia disposa que en el supòsit que, una vegada avaluada la regulació proposada en fase d'elaboració o de revisió de la norma, es conclouï que no té incidència de forma directa ni indirecta sobre l'activitat econòmica, i que no es produeixin efectes col·laterals, la unitat promotora de la norma ha d'elaborar un informe abreujat d'impacte en aquest sentit.

L'objecte de l'elaboració d'aquest projecte d'Ordre és donar compliment a l'obligació establerta per l'article 25.1 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, de registre documental i informació per part de les persones físiques i jurídiques que realitzin activitats de comerç o reparació d'objectes usats.

Concretament, l'Ordre ha de ser l'instrument que permeti fixar, dintre de l'àmbit territorial de Catalunya, el procediment a seguir, per part dels subjectes obligats, per tal de complir amb les obligacions esmentades.

En aquest sentit, la Guia de Bones Pràctiques, ja esmentada fa una definició del que s'ha d'entendre per activitat econòmica, la qual defineix com l'activitat empresarial o professional que, amb aplicació del treball personal i de capital conjuntament, o d'un sol d'aquests factors, suposa l'ordenació per compte propi de mitjans de producció i de recursos humans, o d'un d'ambdós, amb la finalitat d'intervenir de forma lucrativa en la producció o distribució de béns i serveis.

Així mateix defineix l'afectació directa com l'impacte que produeix la norma quan té per objecte l'exercici d'una determinada activitat econòmica, i l'afectació indirecta com l'impacte en l'activitat econòmica quan la norma no té per objecte la regulació del seu exercici.

Tot i que la seva aprovació pot suposar una càrrega, en el sentit que molts hauran d'adaptar el seu sistema informàtic per tal de poder donar compliment a la mateixa i poder així informar per mitjans electrònics a la Policia de les dades les quals tenen l'obligació d'informar, no es pot parlar de que l'esmentada disposició reglamentària tingui, pròpiament dit, un impacte econòmic en les empreses atès que no els afecta en la seva activitat econòmica ni directa ni indirectament.

En conseqüència, tal i com s'ha posat de manifest, evidentment, la posada en marxa d'aquesta iniciativa pot comportar certes càrregues als col·lectius afectats, atès que comporta disposar dels mitjans electrònics adequats, fet el qual pot suposar que hagin de realitzar una inversió econòmica. No obstant, s'ha de tenir en compte que l'impacte

de les esmentades càrregues serà molt inferior a l'impacte que suposarà l'aprovació de la norma, atès que ha de comportar un important benefici en l'àmbit de la seguretat ciutadana.

Conclusió

D'acord amb la fonamentació anterior, es conclou que la proposta d'Ordre per la qual s'estableix el procediment de registre documental i informació per mitjans electrònics de les dades sobre el comerç o reparació d'objectes usats per part de les persones físiques o jurídiques que realitzin aquesta activitat a Catalunya, no genera càrregues administratives per a les empreses i professionals en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica.

- INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE

El Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, estableix que, en l'ús de les llengües oficials, l'Administració de la Generalitat ha d'emprar, amb correcció, un llenguatge directe i simplificat i ha d'evitar l'ús de formes discriminatòries i androcèntriques.

En aquest sentit, la redacció d'aquest projecte d'ordre per la qual s'estableix el procediment de registre documental i informació per mitjans electrònics de les dades sobre el comerç o reparació d'objectes usats per part de les persones físiques o jurídiques que realitzin aquesta activitat a Catalunya, ha procurat la utilització d'un llenguatge neutre no sexista en compliment de les recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990), i del Decret 162/2002, de 28 de maig, abans esmentat, normes totes elles relatives a la utilització de termes que ni suposin una discriminació per raó de gènere i no vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats.

El director general d'Administració de Seguretat

Jordi Jardí i Pinyol
SPSC/ASF