

**MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL S'ESTABLEIX EL
PROCEDIMENT DE REGISTRE DOCUMENTAL I INFORMACIÓ PER MITJANS
ELECTRÒNICS DE LES DADES SOBRE EL COMERÇ O REPARACIÓ
D'OBJECTES USATS PER PART DE LES PERSONES FÍSiques O JURÍDIQUES
QUE REALITZIN AQUESTA ACTIVITAT A CATALUNYA**

I. ANTECEDENTS

La Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior ha iniciat la tramitació del projecte d'Ordre per la qual s'estableix el procediment de registre documental i informació per mitjans electrònics de les dades sobre el comerç o reparació d'objectes usats per part de les persones físiques o jurídiques que realitzin aquesta activitat a Catalunya, que ha de seguir la tramitació establerta pels articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'article 60.1 de la Llei 26/2010, disposa que *“Als efectes del que estableix aquest títol, s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de la llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria que tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic.”*

D'acord amb el que disposa l'article 64 de la citada Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

La memòria general ha de contenir com a mínim:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

II. MEMÒRIA GENERAL

- **Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.**

De conformitat amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, s'ha de tractar, respectivament, d'abans projectes de llei o de projectes de reglament, ha de quedar suficientment justificada la seva adequació als principis esmentats.

En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

El present projecte d'Ordre té per objecte desenvolupar reglamentàriament l'obligació de registre documental i informació que estableix l'article 25.1 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, pel que fa a les activitats rellevants relacionades amb el comerç i reparació d'objectes usats, objectes o obres d'art.

L'article 25.1 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana preveu que les persones físiques o jurídiques que exerceixin activitats rellevants per a la seguretat ciutadana, com les d'allotjament, transport de persones, accés comercial a serveis telefònics o telemàtics d'ús públic mitjançant establiments oberts al públic, comerç o reparació d'objectes usats, lloguer o desballestament de vehicles de motor, compravenda de joies i metalls, ja siguin preciosos o no, objectes o obres d'art, serralleria de seguretat, centres gestors de residus metàl·lics, establiments de comerç a l'engròs de ferralla o productes de deixalla, o de venda de productes químics perillosos a particulars, queden subjectes a les obligacions de registre documental i informació en els termes que estableixin les disposicions aplicables.

Actualment, la regulació reglamentària que estableix l'obligació de registre documental en relació amb aquestes activitats és d'àmbit estatal i és molt antiga i dispersa. La Reial Ordre de 19 de gener de 1924 que estableix l'obligació de registre documental, i l'Ordre del Ministre de l'Interior, de 2 de novembre de 1989, per la qual es regulen les modalitats d'elaboració de llibres - registre i altres documents de control, obligatoris per a determinats establiments, va fixar els models d'elaboració que havien de tenir els llibres – registre dels subjectes obligats.

Així, amb l'entrada en vigor de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, i amb els darrers avenços tecnològics, es crea la necessitat de desenvolupar una disposició reglamentària que estableixi el procediment de registre documental i informació de les dades relatives a l'activitat de comerç o reparació d'objectes usats, a través de mitjans electrònics.

La Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, darrerament, ha posat de manifest l'elevat nombre de robatoris en domicilis que hi ha en el territori de Catalunya, fet que fa del tot necessari poder obtenir tota aquesta informació, de la forma més àgil possible per tal de garantir una major eficiència en les investigacions d'aquest tipus de delictes.

No obstant, la normativa esmentada, en ser tan antiga, no preveu els avenços tecnològics actuals, fet que suposa un problema per als cossos policials que estan rebent les dades per molts tipus de mitjans diferents i això els complica molt la feina a l'hora de tractar i processar les mateixes.

Per tant, l'aprovació d'aquesta Ordre ha d'establir un únic procediment a seguir, per part de tots els subjectes obligats, a l'hora de donar compliment a les obligacions de registre documental i informació de les dades identificatives relacionades amb l'exercici de l'activitat rellevant relativa al comerç o reparació d'objectes usats, atès que haurien de comunicar-les a través d'una única plataforma que la pròpia Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra establiria en la seva web, de forma que s'agilitzarien molt les seves investigacions, repercutint d'una manera molt beneficiosa pel que fa a la seguretat ciutadana.

- **El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.**

La proposta d'Ordre per la qual s'estableix el procediment de registre documental i informació per mitjans electrònics de les dades sobre el comerç o reparació d'objectes usats per part de les persones físiques o jurídiques que realitzin aquesta activitat a Catalunya s'insereix en el marc normatiu establert per la legislació vigent en matèria de seguretat ciutadana.

L'article 25.1 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana preveu que les persones físiques o jurídiques que exerceixin activitats rellevants per a la seguretat ciutadana, com les d'allotjament, transport de persones, accés comercial a serveis telefònics o telemàtics d'ús públic mitjançant establiments oberts al públic, comerç o reparació d'objectes usats, lloguer o desballestament de vehicles de motor, compravenda de joies i metalls, ja siguin preciosos o no, objectes o obres d'art, serralleria de seguretat, centres gestors de residus metàl·lics, establiments de comerç a l'engròs de ferralla o productes de deixalla, o de venda de productes químics perillosos a particulars, queden subjectes a les obligacions de registre documental i informació en els termes que estableixin les disposicions aplicables.

La Disposició final quarta de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, estableix l'habilitació per al seu desplegament reglamentari.

Quant a l'elaboració del projecte d'Ordre, aquest s'ha fet d'acord amb la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la qual estableix el procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries als articles 59 i següents, i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula la iniciativa legislativa i la potestat per dictar reglaments i altres disposicions als articles 127 i següents.

Així mateix estableix, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix el dret i obligació dels administrats de relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques.

Pel que fa a la competència per a la seva aprovació, el Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments

de l'Administració de la Generalitat, atribueix al Departament d'Interior les funcions relacionades amb seguretat ciutadana.

L'article 5.3 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, estableix que són autoritats i òrgans competents, als efectes d'aquesta Llei, els corresponents de les comunitats autònomes que hagin assumit competències per protegir persones i béns i mantenir la seguretat ciutadana i que disposin d'un cos de policia propi.

L'article 4.1 de la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, disposa que el conseller o consellera del departament amb competències en matèria de seguretat pública és l'autoritat de la Generalitat que dirigeix la política de seguretat de Catalunya, d'acord amb el Govern i sens perjudici de les funcions que corresponen a les autoritats de l'Estat.

- **La relació de disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants**

La present disposició reglamentària no té afectacions actives ni passives en relació amb cap altra norma.

- **La competència de la Generalitat sobre la matèria.**

La Generalitat de Catalunya té competència en matèria de seguretat pública d'acord amb el que estableix l'article 164 de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, segons el qual correspon a la Generalitat, la planificació i la regulació del sistema de seguretat pública de Catalunya i l'ordenació de les policies locals, i en el marc de la legislació estatal sobre seguretat, les facultats executives que li atribueixi l'Estat. Així mateix determina en l'àmbit d'actuació territorial de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, les funcions de seguretat ciutadana, l'ordre públic i la policia administrativa, que deriva de la normativa estatal.

Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, té per objecte, entre d'altres, l'ordenació de les competències de la Generalitat en matèria de seguretat pública, especialment les de policia, i com a finalitat contribuir al desenvolupament de polítiques públiques de prevenció i protecció eficaces en el

assegurament dels drets i les llibertats dels ciutadans, preservació de la convivència i la cohesió social. Així mateix, com a sistema integral la mateixa norma estableix que el sistema de seguretat pública de Catalunya ha de garantir el dret dels ciutadans a una prestació homogènia dels serveis arreu de Catalunya. Per la seva banda, l'article 16.1 de la Llei disposa que el Departament titular de les competències en matèria de seguretat pública, de conformitat amb els objectius generals establerts pel Govern, és l'òrgan responsable de dirigir la política de seguretat de la Generalitat, i l'article 16.2 li atribueix, la direcció superior del cos de mossos d'esquadra, la coordinació del les policies locals i la resta de funcions que li atorguen aquesta Llei. Finalment, i en concret pel que fa a les autoritats competents de la Generalitat per sancionar en matèria de seguretat ciutadana escau fer una remissió al que estableix la Disposició Addicional primera de la Llei esmentada.

L'article 47.1.k) del Decret 320/2011, de 19 d'abril, de reestructuració del Departament d'Interior, determina les funcions de la Direcció General d'Administració de Seguretat, entre les quals s'inclou les d'exercir les funcions que li encomani la normativa vigent en matèria de seguretat ciutadana, incloses les competències sancionadores, d'acord amb la legislació d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya.

- **La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.**

D'acord amb l'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

L'apartat 3 d'aquest precepte estableix que l'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària.

L'article 2 del projecte d'Ordre per la qual s'estableix el procediment de registre documental i informació per mitjans electrònics de les dades sobre el comerç o reparació d'objectes usats per part de les persones físiques o jurídiques que realitzin aquesta activitat a Catalunya, estableix que són subjectes obligats totes les persones

físiques o jurídiques que realitzin, dintre del territori de Catalunya, activitats rellevants relacionades amb el comerç o reparació d'objectes usats.

A aquests efectes, es consideren activitats incloses en l'apartat anterior els antiquaris, els brocanters, els comerços d'objectes usats, les sales de subhastes ocasionals o permanents, les botigues d'informàtica i d'electrònica, les botigues de telefonia, les botigues multi preu/basars, els establiments de reparació d'electrodomèstics i els establiments de reparació d'aparells electrònics (informàtica, telefonia, audiovisual), així com qualsevol altra activitat relacionada amb el comerç o la reparació d'objectes usats que es consideri rellevant per a la seguretat ciutadana.

Tenint en compte el gran volum de sectors potencialment afectats i la impossibilitat de poder fer extensiva la informació de forma individualitzada a cadascun d'ells, tenint en compte que prèviament a l'elaboració del text del projecte de disposició reglamentària es va donar compliment al tràmit de consulta pública prèvia, de conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tenint en compte que es procedirà a realitzar el tràmit d'informació pública, i seguint les recomanacions de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Interior, en aquest cas es considera que no és necessari realitzar el tràmit d'audiència.

- **La procedència, si escau de sotmetre el tràmit a informació pública.**

Tot i la procedència de sotmetre el projecte d'Ordre a informació pública en el moment oportú, de conformitat amb el que preveu l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en data 4 de desembre de 2018, es va realitzar una consulta pública al portal web de la Generalitat de Catalunya amb la finalitat de demanar la opinió dels subjectes afectats per la futura norma, el termini de la qual va finalitzar el dia 21 de desembre de 2018 sense cap comentari ni aportació al respecte per part d'aquests.

Els apartats 2 i 3 de l'esmentat article 33 disposen que sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent ha de publicar el text en el portal web corresponent, amb l'objectiu de donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, també es pot demanar directament la opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones que tinguin drets o

interessos legítims que es vegin afectats per la norma i els fins de les quals guardin relació directa amb el seu objecte.

La consulta, audiència i informació públiques han de realitzar-se de forma tal que els potencials destinataris de la norma i els qui realitzin aportacions sobre ella tinguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i reunir tota la informació precisa per poder pronunciar-se sobre la matèria.

L'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

L'apartat 2 del mateix precepte estableix que el tràmit d'informació pública pot coincidir temporalment amb el d'audiència i s'ha de posar a disposició de les persones que ho sol·licitin la documentació preceptiva.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sembla entendre necessari el tràmit de sotmetre l'avantprojecte de la disposició normativa de que es tracti a informació pública.

Així, l'article 129.5 de l'esmentada Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa que en aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

El director general d'Administració de Seguretat
Jordi Jardí i Pinyol