



MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE DE DECRET DE REGULACIÓ DELS UNIFORMES, DELS ELEMENTS IDENTIFICADORS I DELS RECONeixEMENTS DE LA POLICIA DE LA GENERALITAT - MOSSOS D'ESQUADRA

Índex

- a) Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària. Adequació a les finalitats que es persegueixen.
- b) Marc normatiu en què s'insereix el projecte.
- c) Relació de les disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions resultants.
- d) Competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) Resultat de la consulta pública prèvia i dels treballs preparatoris.
- f) Resultats del tràmit de participació ciutadana.
- g) Relació d'entitats o col·lectius a les quals oferir el tràmit d'audiència.
- h) Informació pública del projecte de disposició reglamentària.

A) JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA I ADEQUACIÓ A LES FINALITATS QUE ES PERSEGUEIXEN.

La Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra regula aquest cos policial com a policia ordinària i integral de Catalunya, a la qual correspon l'exercici de les funcions que l'ordenament jurídic atribueix a les forces i els cossos de seguretat i, en concret, les funcions de policia de seguretat ciutadana i ordre públic, trànsit, policia administrativa i policia judicial.

En execució de l'article 9.2 i la disposició final primera de la Llei esmentada, que estableix expressament que s'han de determinar reglamentàriament les normes sobre els uniformes, els distintius, les salutacions i els honors, es va aprovar el Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

D'ençà d'aquells moment, les condicions i el context social i institucional han evolucionat. Per una banda, s'ha produït un creixement i una diversificació significatius de l'organització del cos de Mossos d'Esquadra, en volum i també en la complexitat i varietat de les seves funcions i el seu projecció territorial; i, d'altra banda, la percepció i l'exigència de la ciutadana respecte dels serveis policials també ha augmentat, tot demandant uns estàndards de qualitat i transparència elevats. Per aquests motius, la



seva actualització, mitjançant la corresponent reforma reglamentària, esdevé necessària i oportuna.

Des d'aquesta perspectiva, la imatge institucional que projecten els funcionaris de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, tant els policials com els tècnics i facultatius, té un paper determinant en la confiança que la ciutadania catalana posa en els serveis públics de la Generalitat. I això és així, atès que l'exercici del monopoli legítim de la força constitueix una de les potestats més transcendents del poder públic en les societats democràtiques i, per extensió, el cos que les desplega esdevé una de les expressions més recognoscibles de l'autogovern d'una comunitat i de l'eficàcia d'aquest en la garantia dels drets i de les llibertats de tots els ciutadans i ciutadanes.

D'acord amb l'anterior, els uniformes, els distintius, les normes de comportament i d'organització, tot i ser de caràcter formal i instrumental, a més de facilitar la identificació oficial i professional dels policies, transmeten un innegable contingut respecte de la missió del servei públic, que en el cas dels Mossos d'Esquadra aspira a reflectir valors orientats a protegir i a tenir cura de les persones i els béns, des del compromís amb l'ètica policial, la modernitat tecnològica adreçada a l'eficàcia i l'eficiència, amb l'objectiu últim de garantir una convivència pacífica en el marc d'una societat democràtica i plural.

Finalment, en clau interna, aquest reglament opta per la tècnica normativa consistent a recollir diversos elements i previsions que fins a la data es trobaven recollits en diversos decrets i instruccions, amb la finalitat d'atorgar-los una major visibilitat i transparència així com reforçar la seguretat jurídica de determinats actes. D'aquesta manera, es concreten en un mateix articulat tant els documents i elements d'acreditació i d'identificació com els relatius als procediments d'atorgament dels diferents tipus de distincions i reconeixents.

B) MARC NORMATIU DEL PROJECTE QUE ES PRESENTA

Les normes més rellevants que constitueixen el marc normatiu d'aquest projecte de decret són les següents:

- Estatut d'Autonomia de Catalunya, que estableix les competències de la Generalitat en matèria de seguretat pública (art. 164 EAC)
- Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.
- Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya.
- Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.



- Decret 257/1999, de 6 de setembre, de modificació del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

C) DISPOSICIONS AFECTADES PEL PROJECTE.

La proposta normativa afecta les següents disposicions:

- Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.
- Decret 257/1999, de 6 de setembre, de modificació del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.
- Decret 53/2014, de 15 d'abril, de la bandera de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.
- Decret 217/2008, de 4 de novembre, sobre la utilització del número d'identitat professional en determinades peces dels uniformes de la Policia de la Generalitat - Mossos d'esquadra.
- Instrucció de 13/2013, sobre la creació d'una acreditació pròpia per a les persones funcionàries de la Divisió d'Afers Interns de la Direcció General de la Policia.
- Instrucció 17/2014, d'1 de desembre, per la qual es regula la tramitació i la concessió dels diferents tipus de felicitacions públiques i condecoracions.
- Instrucció 18/2014, de 29 de desembre, sobre l'autorització per poder prestar el servei sense l'uniforme reglamentari en determinades unitats del cos de Mossos d'Esquadra.
- Instrucció 3/2022, de 28 d'abril, sobre el número operatiu policial de l'Àrea de Brigada Mòbil i les àrees regionals de recursos operatius.
- Instrucció 5/2022, de 19 de juliol, sobre la gestió dels uniformes del cos de Mossos d'Esquadra.
- Instrucció 11/2016, de 30 de novembre, sobre el número operatiu de treball (NOT).
- Instrucció de 22 de desembre de 1997, sobre la imatge corporativa de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.



- Instrucció 2/2015, de 4 de febrer, per la qual es regulen les actuacions a seguir davant la defunció d'un membre de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.
- Ordre IRP/22/2009 , de 29 de gener, sobre la determinació de les remuneracions econòmiques associades a les medalles concedides amb motiu d'incapacitat permanent total, absoluta i de gran invalides.
- Comunicat intern de 1997 d'us d'uniformes Unitat de Seguretat Ciutadana i Transport.
- Comunicat intern 782/2014 d'uniformes d'estiu i d'hivern.
- Comunicat intern 1180/2015 que regula la mitja gala en acte privat.
- Comunicat intern 5049/2016 sobre la uniformitat en reunions externes.

D) COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT SOBRE LA MATÈRIA

D'acord amb l'article 164 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat, en matèria de seguretat pública, la creació i l'organització de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

E) RESULTAT DE LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA I ELS TREBALLS PREPARATORIS.

Pel que fa a la participació dels ciutadans, regulada als articles 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i 66bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es va dur a terme una consulta pública prèvia a la ciutadania relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret que substituís l'actual regulació establerta al Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

A aquest efecte, a principis de l'any 2020 es va engegar el procés de participació en normativa, les fases del qual, amb els aspectes objecte de consulta, les aportacions o propostes efectuades i la seva anàlisi , amb el document de retorn, es poden consular a l'enllaç <https://participa.gencat.cat/processes/imatgecorporativaMossos>

Així mateix, es va fer difusió sobre la consulta a la Intranet de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i a la Intranet del Departament d'Interior i Seguretat Pública, des del dia 9 de gener de 2020, i se'n va informar les organitzacions sindicals més representatives del cos de Mossos d'Esquadra, per donar compliment a l'exigència, present a les dues lleis esmentades, conforme la consulta s'ha de difondre entre els subjectes i les entitats potencialment afectats.



Aquesta consulta es va fer pública per als sindicats i el personal del cos de Mossos d'Esquadra i altres persones interessades; va estar activa des del 13 de gener de 2020 fins al 13 de febrer de 2020 i hi van participar un total de 343 persones que van fer fins a 48 propostes que s'han recollit en un document per a la seva valoració.

Finalment, arran d'aquesta consulta pública prèvia, i tenint en compte les aportacions fetes per la ciutadania en la seva globalitat, la unitat promotora va elaborar una primera versió del Projecte de decret que va iniciar-ne la tramitació. Si bé el procediment va patir certes aturades a conseqüència de la sobtada crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, declarada el març de 2020, així com per l'adquisició dels nous uniformes amb l'adjudicació del contracte al març del 2022, aquest lapse temporal no ha desvirtuat el conjunt de les aportacions rebudes ni els àmbits materials que es van incloure en la consulta i que s'han atès en la seva totalitat, tota vegada que l'objecte de la consulta és coincident amb la iniciativa que s'ha tramitat.

F) RESULTAT DEL TRÀMIT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

L'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu un tràmit de participació ciutadana que posa a disposició de la ciutadania el Projecte de decret juntament amb la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

Aquest tràmit és un procediment diferenciat del de la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret que es va dur a terme a principis de l'any 2020, en compliment de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i de l'article 66bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Així, per tal de donar compliment a aquest tràmit de participació ciutadana i en atenció al temps transcorregut i als avenços en el text i les memòries, a partir del 3 de juny de 2024 i durant 15 dies es va posar a disposició de la ciutadania el darrer esborrany del Projecte de decret juntament amb la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte en el portal <https://participa.gencat.cat/processes/uniformitatmossos>. Tanmateix, no es va rebre cap proposta, tal i com s'ha fet constar en el document de retorn del 16 de juliol de 2024 corresponent al tràmit de participació ciutadana en relació al Projecte de decret sobre els uniformes, els elements d'identificació i els reconeixements dels Mossos d'Esquadra.

G) RELACIÓ D'ENTITATS O COL·LECTIUS A LES QUALS ATORGAR EL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA.

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els projectes de disposicions



reglamentàries se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

L'apartat 3, d'aquest precepte estableix que l'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària, concretament l'apartat 4, del citat article 67 que el tràmit d'audiència es pot instrumentar per mitjans electrònics, entre d'altres.

El contingut del projecte es conseqüència, entre d'altres, d'un procés intern de consultes amb les diferents unitats d'aquesta Direcció General.

El Projecte de decret afecta els futurs usuaris dels uniformes, mossos i mosses d'Esquadra, sens perjudici de l'informe previ preceptiu que emeti el Consell de la Policia d'acord amb l'article 53.1.e) de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, es considera necessari sotmetre a tràmit d'audiència de les organitzacions sindicals representatives del cos de Mossos d'Esquadra següents:

- Per a l'escala bàsica, Sindicat Autònom de Policia (SAP-FEPOL), Unió Sindical de la Policia Autonòmica de Catalunya (USPAC), Sindicat de Polícies de Catalunya (SPC), Sindicat de Mossos d'Esquadra (SME), Col·lectiu Autònom de Treballadors Mossos d'Esquadra (CATME) i Sindicat Nacional de Seguretat de Catalunya (SEGCAT).
- Per a l'escala intermèdia, Sindicat de Comandaments de l'Escala Intermèdia de la Policia de Catalunya (SEIME).
- Per a les escales executives i superior, Sindicat de Comandaments de Mossos d'Esquadra (SICME – FEPOL).
- Per a l'escala de suport, Associació Professional de Facultatius i Tècnics del cos de Mossos d'Esquadra (AFITCME).

H) INFORMACIÓ PÚBLICA DEL PROJECTE DE DISPOSICIÓ REGLAMENTARIA

En relació amb el tràmit d'informació pública previst a l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, si bé aquest Projecte de decret s'emmarca en la potestat de foment i autoorganització d'aquesta administració, té incidència en la percepció que té la ciutadania catalana del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra com un dels elements orientadors de la uniformitat d'aquest cos en la mesura que té per objecte, entre d'altres, facilitar la identificació oficial i professional de les policies i establir normes de relació amb la ciutadania.

En conseqüència, sembla necessari dur a terme el tràmit d'informació pública per un termini no inferior a quinze dies per tal de donar la possibilitat a la ciutadania de



participar en l'elaboració d'una norma que incideix en l'abast de la garantia dels seus drets.

Pel que fa a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, es constata que la disposició normativa que es projecta constitueix un desplegament de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra d'acord amb l'article 9.2 del ' text normatiu esmentat, per la qual cosa, d'acord amb l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, caldria entendre que en aquest cas és preceptiu el seu dictamen.

Josep Lluís Trapero Álvarez
Director general de la Policia