



v.11.3.20

MEMÒRIA GENERAL

DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES MODIFICA EL DECRET 8/2015, DE 27 DE GENER , PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DEL COS DE BOMBERS VOLUNTARIS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I DEL CONSELL DE BOMBERS VOLUNTARIS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

La Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior ha redactat un projecte de decret pel qual es modifica el Decret 8/2015, de 27 de gener , pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, que ha de seguir la tramitació establerta pels articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Prèviament a l'elaboració del projecte de Decret es va fer la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret esmentat que va ser comunicada al Govern en la sessió de 10 de desembre de 2019.

En l'esmentada consulta efectuada d'acord amb les previsions de l'article 133.1, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'assenyalava que la intenció de modificar el citat Decret 8/2015 pretenia, entre d'altres, establir els mecanismes òptims per tal que en el procediment d'ingrés al cos de bombers voluntaris es valori la integració i arrelament del ciutadà en el territori i la seva vinculació al municipi on hi ha un parc de bombers voluntaris. Així mateix, es volia plasmar la necessitat de què el bomber voluntari mantingui els requisits de proximitat un cop estigui nomenat en l'escala activa.

Els objectius de la iniciativa eren principalment:

- Millorar els processos selectius d'ingrés a aquest cos i reduir els terminis de resolució de les convocatòries d'ingrés
- Garantir i enfortir la implicació i responsabilitat social dels bombers voluntaris
- Assolir una optimització dels recursos existents.

En el període de consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual es modifica el decret 8/2015, de 27 de Generalitat de Catalunya i del consell de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya, es varen presentar 57 propostes, que consten publicades en el Web "participa gencat", les quals varen ser valorades en el corresponent informe de 20 de febrer de 2020 de la DGPEIS, informe que consta incorporat en l'apartat relatiu a la fase de retorn el Web "participa gencat" .



v.11.3.20

Quant a la documentació que ha de formar part de l'expedient del projecte normatiu, l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

D'acord amb l'apartat 2 del mateix precepte, la memòria general ha de contenir, *com a mínim*:

La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.

El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.

La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultant

La competència de la Generalitat sobre la matèria.

La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

**JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ
REGLAMENTÀRIA I L'ADEQUACIÓ D'AQUESTA ALS FINS QUE ES
PERSEGUEIXEN.**

Amb caràcter general, el decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya té per objecte establir les normes que regulen el cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i la seva organització, així com també regular el Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya i les associacions de bombers voluntaris de la Generalitat.

Aquest projecte de decret té com a finalitat específica actualitzar i modificar aspectes molt concrets del marc normatiu del cos de bombers voluntaris, per tal d'adaptar-lo a les noves realitats i necessitats sorgides des que es va aprovar el Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

Durant la vigència d'aquest Decret s'han detectat que hi ha determinats requisits que cal modificar per tal de donar una resposta operativa



v.11.3.20

adequada i millorar la prestació del servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments a la ciutadania.

En concret, **escau modificar determinats requisits d'admissibilitat per ingressar a la secció Activa del cos de bombers voluntaris, relacionats, entre d'altres, amb la residència** pel que fa al parc de bombers al que vol ser adscrita, la persona interessada en accedir a la condició de bomber voluntari de la Secció Activa. Aquesta modificació va també en la línia d'algunes de les propostes formulades en el tràmit de consulta pública prèvia .

La modificació que es vol introduir en l'article 6.2.c) i concordants implicarà que siguin les diferents convocatòries les que estableixin la distància màxima on ha de tenir la residència de l'aspirant a ingressar en la citada Secció activa, en funció d'on estigui el parc de bombers i/o de les isòcrones de resposta operativa.

Històricament, l'establiment d'aquest requisit d'admissibilitat s'ha fonamentat en la necessitat de prestar un servei d'emergències en les millors condicions d'atenció i concretament, en la voluntat de donar una resposta operativa el més ràpida possible. No obstant això, el requisit actual de que l'aspirant tingui la seva residència a la distància màxima de quinze quilòmetres de radi, al parc de bombers que vol ser adscrit, no assegura necessàriament el compliment dels deu minuts d'isòcrons que es consideren com a límit per a la sortida de localització de les persones membres del cos de bombers voluntaris.

En aquest sentit, s'ha detectat que no és l'estricta distància geogràfica en línia recta la que determina el menor temps de resposta operativa sinó el valor de la isòcrons que incorpora factors com el territori, les carreteres, el trànsit o altres.

La localització concreta de la residència del bomber voluntari que s'acredita mitjançant el corresponent certificat d'empadronament no garanteix, a vegades, la capacitat del/de la bomber/a voluntari/ària d'acudir amb rapidesa al servei pel qual ha estat activat i per aquest motiu cal fer un seguiment de la disponibilitat mitjançant la isòcrons d'activació.

Altre aspecte important que es vol preveure en la modificació reglamentària **és la possibilitat que en el supòsit de canvi de residència pels membres esmentats de la Secció Activa, la persona titular de la Direcció General competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments pugui autoritzar, amb els informes previs, entre d'altres, l'adscripció dels membres de la secció activa a un altre parc de bombers o a altres serveis, sempre i quan es compleixin els condicionaments de distància que estableix l'article 6.2.c).** Aquesta



v.11.3.20

concreció que es vol incorporar a la norma **comporta la modificació de l'article 53.2.**

En el procés de selecció per a l'ingrés a la Secció Activa, **també és vol ampliar el simple reconeixement mèdic** al que es sotmeten fins ara els aspirants a bomber voluntari, **amb la inclusió de proves mèdiques** que s'estableixin en la corresponent convocatòria, fet que comporta la modificació de l'article 7.2

També es vol **incorporar la possibilitat de valorar els mèrits que s'estableixin en les convocatòries d'ingrés**, per tal de poder d'avaluar, com a mínim els aspectes relatius a la proximitat isocrònica respecte el parc de bombers i l'antiguitat en l'empadronament, entre d'altres, fet que comportarà la **modificació de l'article 7.3 del Decret.**

Igualment l'apartat 4, de l'article 7, es vol modificar per tal de fixar que *per accedir a la fase de formació* **no poden ser convocades un nombre de persones superior al nombre de places convocades per cada parc**, d'acord amb la puntuació obtinguda en la suma de la fase de proves i mèrits, en el cas que s'estableixi en la corresponent convocatòria .

Com a nova obligació dels membres del cos de bombers **s'incorpora al reglament la de mantenir durant la vigència del nomenament com a persona membre del cos de bombers voluntaris, el requisit de la residència establert a l'article 6.2.c)**,sens perjudici del que s'estableix a l'article 53.2 del citat decret. Aquest nou requisit que es vol fixar **comporta la modificació de l'article 34.1.j) del reiterat Decret.**

El projecte de Decret també deroga la disposició addicional segona relativa a la Val d'Aran, ateses les previsions de la **Llei 1/2015, del 5 de febrer , del règim especial d'Aran**, concretades, entre d'altres, a l'article 72 de la citada llei, en *matèria de prevenció i extinció ,emergències i protecció civil.*

Aquest article 72 atorga competències al Consell General d'Aran de gestió dels serveis d'emergències i protecció civil, que inclou la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències, transport sanitari, rescats de muntanya, protecció civil, **els serveis de prevenció i extinció d'incendis** i la col·laboració i coordinació amb els serveis que depenen dels ajuntaments, tot sens perjudici de la col·laboració del Consell General d'Aran amb la Generalitat i les altres comunitats veïnes, i també de l'estat francès.

El citat precepte afegeix que la col·laboració amb els serveis de la Generalitat s'ha de dur a terme mitjançant protocols establerts entre la Generalitat i el Consell General d'Aran, i que el Consell General d'Aran té les **competències per a crear i gestionar el servei de bombers, que pot**



v.11.3.20

ésser integrat tant per voluntaris com per personal contractat.
També el Consell té capacitat **per a aprovar-ne la reglamentació.**

En data **22 de maig de 2019** es va signar un **Acord institucional per un nou model de gestió integral d'emergències a l'Aran, a l'àmbit dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i rescats de muntanya, entre el departaments d'Interior i el Conselh Generau d'Aran**, en el que ambdues parts es comprometien a col·laborar en la implantació d'un nou model de gestió integral d'emergències a Aran, en l'esmentat àmbit.

A l'octubre de 2019, es va signar entre el departament d'Interior i el Conselh Generau d'Aran, **l'acord institucional de formalització dels procediments de col·laboració relacionats amb el nou model de gestió integral d'emergències a l'Aran, a l'àmbit dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i rescats de muntanya, que va establir , entre d'altres, que les persones que formaven part de l'estructura d'extinció d'incendis i de salvaments de la Val d'Aran, seran bombers voluntaris adscrits com a "Personau voluntari" a POMPIERS-EMERGÈNCIES, SL**, fins que, entre d'altres, el Consell estableixi la reglamentació específica en la matèria.

MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX EL PROJECTE DE DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA.

El marc jurídic en què s'insereix aquest projecte de decret és el que s'exposa a continuació.

La Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, té per objecte l'ordenació general de les accions i els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments a Catalunya i la regulació del cos de bombers de la Generalitat.

L'article 5 d'aquesta Llei estableix que els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya estan integrats, entre altres col·lectius, pels "*bombers voluntaris*", i l'article 8 determina que "*el personal voluntari és integrat per qui, d'acord amb el que estableix aquesta llei, està en possessió del nomenament corresponent de bomber voluntari*". Així mateix, el títol IV de la Llei 5/1994, de 4 de maig, sota la rúbrica de "*Dels bombers voluntaris*" conté la següent regulació:

"Article 51

1- Són bombers voluntaris les persones que, per llur vocació benèfica-social, presten llurs serveis d'una manera altruista dins l'estructura de qualsevol dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments a Catalunya. Els bombers voluntaris no tenen la consideració de personal funcionari ni de personal laboral i es regeixen per la normativa que sigui establerta per reglament.



v.11.3.20

2- Els bombers voluntaris de la Generalitat estan sota l'organització i la supervisió del Departament de Governació (actualment, el Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació) i tenen una estructura i una organització jerarquizades, d'acord amb el que sigui establert per reglament. N'exerceix el comandament superior la persona titular del dit Departament.

3- Els bombers voluntaris de la Generalitat desenvolupen també les funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de la Generalitat.

4- La formació, el perfeccionament i la capacitat dels bombers voluntaris corresponen a l'Escola de bombers de Catalunya (actualment, Escola de Bombers i Protecció Civil de Catalunya de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya).

Article 52

1.- Els bombers voluntaris tenen dret a gaudir d'una assegurança que cobreixi els accidents que es puguin produir en acte de servei i a gaudir de la defensa jurídica necessària en els causes instruïdes com a conseqüència d'actuacions dutes a terme en l'exercici de llurs funcions.

2- Els bombers voluntaris han d'ésser distingits o recompensats quan s'aprecii alguna de les circumstàncies o algun dels supòsits que siguin determinats per reglament."

En desenvolupament d'aquestes previsions legals es va dictar el Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

D'altra banda, també conformen el marc normatiu regulador del cos de bombers voluntaris de la Generalitat les normes següents:

L'Ordre PRE/227/2018, de 20 de desembre, per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

La Resolució INT/892/2016, de 31 de març, per la qual es determina el temari de la prova de coneixements i el contingut de la prova d'aptitud física que estableix l'article 7 del Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya i l'Ordre, de 10 de desembre de 1999, de regulació del Registre especial d'associacions de bombers voluntaris de la Generalitat.



v.11.3.20

Finalment, les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya presten llurs funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments dins l'estructura de la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvaments del Departament d'Interior, per la qual cosa cal esmentar també, dins el marc normatiu en què s'insereix aquest projecte de decret, el Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (articles 74 a 122), modificat pel Decret 67/2014, de 20 de maig i pel Decret 276/2016, de 19 de juliol, de les funcions de guàrdia i del sistema de comandament dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat de Catalunya, entre d'altres.

RELACIÓ DE LES DISPOSICIONS AFECTADES PEL PROJECTE DE DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA I LA TAULA DE VIGÈNCIES I DEROGACIONS RESULTANTS.

El projecte de decret modifica determinats articles del decret 8/2015, de 27 de gener , pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, decret que desplega la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, i, en especial, el seu títol IV ("*Dels bombers voluntaris*").

Els articles modificats son:

-**L'article 6** relatiu als requisits d'admissibilitat a la convocatòria per ingressar a la Secció Activa i en concret l'apartat 2.c).

-**L'article 7** referent al procés de selecció per a l'ingrés a la Secció Activa. Principalment els apartats:1.a);2,3 i 4.

-**L'article 34** relatiu a les obligacions dels membres del cos de bombers voluntaris on es modifica el contingut de l'apartat j) i s'introdueix un nou apartat k).

-**L'article 53** relatiu a l'adscripció, on es modifica l'apartat 2 relatiu als supòsits de canvi de residència per part del bomber voluntari de la secció activa .

La disposició derogatòria del projecte de decret deroga expressament la **Disposició adicional segona**, relativa a la Val d'Aran, del Decret 8/2015, de 27 de gener, reiteradament citat.

COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT SOBRE LA MATÈRIA.

L'article 132.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que: "*correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de*



v.11.3.20

protecció civil, que inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i la coordinació dels serveis de protecció civil, que inclouen els serveis de prevenció i extinció d'incendis, sens perjudici de les facultats dels governs locals en aquesta matèria, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les seves competències en matèria de seguretat pública".

D'altra banda, l'article **166.2 de l'Estatut també preveu que:** "*Correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de voluntariat, que inclou, en tot cas, la definició de l'activitat i la regulació i la promoció de les actuacions destinades a la solidaritat i a l'acció voluntària que s'executin individualment o per mitjà d'institucions públiques o privades*".

TRÀMIT D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA.

D'acord amb l'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

L'apartat 3, d'aquest precepte estableix que l'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària, concretant l'apartat 4, del citat article 67 que el tràmit d'audiència es pot instrumentar per mitjans electrònics, entre d'altres.

El contingut del projecte de decret es conseqüència, entre d'altres, d'un procés de consultes intern amb les diferents unitats de l'aquesta Direcció General afectades i, així mateix, **ha estat objecte de debat el seu contingut en el si del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.**

Concretament, l'article 58 del citat Decret 8/2015, de 27 de gener, defineix el Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya com a "*l'òrgan col·legiat d'assessorament i consulta en el qual els representants dels membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya (escollits d'acord amb el procediment electoral regulat al mateix reglament) i de l'Administració harmonitzen els interessos respectius*".

Així mateix, l'article 59.a) de l'esmentat decret estableix que correspon al Consell de Bombers Voluntaris **emetre informe sobre les disposicions de caràcter general que afectin les persones membres del cos de bombers voluntaris.**



v.11.3.20

La proposta de decret afecta el col·lectiu integrat per les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat i el seu contingut ha estat tramès als membres de l'esmentat consell.

No obstant això, es considera que el projecte de decret hauria de ser sotmès a **audiència de les associacions de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya** constituïdes legalment a l'empara, entre d'altres, de l'article 66 i concordants del decret 8/2015 de 27 de gener.

L'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

L'apartat 2, del mateix precepte estableix que el tràmit d'informació pública pot coincidir temporalment amb el d'audiència i s'ha de posar a disposició de les persones que ho sol·licitin la documentació preceptiva.

Paral·lelament al tràmit d'audiència es podria sotmetre el projecte de decret a **informació pública** per donar participació a totes les persones que pugin estar interessades i en especial respecte d'aquelles interessades en adquirir la condició de bomber voluntari de la Generalitat.

Manel Pardo i Sabartés

Director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments