



MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES EN EL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES MODIFICA EL DECRET 8/2015, FDE 27 DE GENER, PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DEL COS DE BOMBERS VOLUNTARIS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I DEL CONSELL DE BOMBERS VOLUNTARIS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament i, en tot cas, integra, com a mínim, els informes següents: un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere.

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, s'ha elaborat la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades en el projecte de decret pel qual es modifica el decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat, la qual segueix els criteris establerts a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, així com també les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts", que s'han difós des del Departament de la Presidència amb la finalitat d'establir l'esquema orientatiu del contingut d'aquesta memòria, mentre no es disposi del desplegament reglamentari corresponent.

1. ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ.

A. Identificació del problema.

Tal i com s'exposa amb més detall a la memòria general d'aquest projecte de decret ("*I. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen*"), durant la vigència del Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, s'ha evidenciat la necessitat de refermar els requeriments relatius a la proximitat de la residència de les persones membres d'aquest cos respecte del parc de bombers d'adscripció, adaptant-los a la realitat d'estructures de connectivitat actual, així com la possibilitat d'incloure la valoració de mèrits en els processos de selecció, amb l'objectiu final de garantir la capacitat d'atendre amb celeritat les emergències que puguin



esdevenir a la zona i, amb caràcter general, millorar la idoneïtat, immediatesa i rapidesa de la resposta operativa.

L'àmbit subjectiu afectat per aquest projecte de decret abasta el col·lectiu integrat per les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat, el qual apareix definit a l'article 51 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, i a l'article 2 del Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya. Concretament, d'acord amb aquests preceptes, són membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya les persones que, per la seva vocació benèfica social, presten d'una manera altruista les funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments, dins de la unitat directiva corresponent del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.

Les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat formen part dels serveis públics de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya i no tenen la consideració de personal funcionari ni de personal laboral.

Durant la vigència d'aquest Decret s'han detectat que hi ha determinats requisits que cal modificar per tal de donar una resposta operativa adequada i millorar la prestació del servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments a la ciutadania.

En concret, escau modificar determinats requisits d'admissibilitat per ingressar a la secció Activa del cos de bombers voluntaris, relacionats, entre d'altres, amb la residència pel que fa al parc de bombers al que vol ser adscrita, la persona interessada en accedir a la condició de bomber voluntari de la Secció Activa. Aquesta modificació va també en la línia d'algunes de les propostes formulades en el tràmit de consulta pública prèvia.

La modificació que es vol introduir en l'article 6.2.c) i concordants implicarà que siguin les diferents convocatòries les que estableixin la distància màxima on ha de tenir la residència de l'aspirant a ingressar en la citada Secció activa, en funció d'on estigui el parc de bombers i/o de les isòcrones de resposta operativa.

Històricament, l'establiment d'aquest requisit d'admissibilitat s'ha fonamentat en la necessitat de prestar un servei d'emergències en les millors condicions d'atenció i concretament, en la voluntat de donar una resposta operativa el més ràpida possible. No obstant això, el requisit actual de que l'aspirant tingui la seva residència a la distància màxima de quinze quilòmetres de radi, al parc de bombers que vol ser adscrit, no assegura necessàriament el compliment dels deu minuts d'isòcrona que es consideren com a límit per a la sortida de localització de les persones membres del cos de bombers voluntaris.

En aquest sentit, s'ha detectat que no és l'estricta distància geogràfica en línia recta la que determina el menor temps de resposta operativa sinó el valor de la isòcrona que incorpora factors com el territori, les carreteres, el trànsit o altres.



La localització concreta de la residència del bomber voluntari que s'acredita mitjançant el corresponent certificat d'empadronament no garanteix, a vegades, la capacitat del/de la bomber/a voluntari/ària d'acudir amb rapidesa al servei pel qual ha estat activat i per aquest motiu cal fer un seguiment de la disponibilitat mitjançant la isòcrona d'activació.

Amb aquestes mesures s'intenta assolir un grau de mobilització i activació dels recursos humans que garanteixi l'efectivitat dels recursos derivats d'una situació d'emergència, amb el més breu temps com sigui possible i amb el màxim de recursos humans activables.

Amb les mesures proposades respecte l'àmbit de selecció dels membres del Cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya es pretén disposar de les persones més capacitades i amb voluntat de permanència en activitats de voluntariat en les emergències, que tinguin un component d'estabilitat en la localitat on tinguin la residència habitual i el més pròxim possible al parc de referència. A tall d'exemple s'ha passat de 2.240 efectius l'any 2018 a 2.132 efectius a principis de 2020.

En aquest sentit també, s'han implementat l'adopció d'eines de control de la disponibilitat de tots els efectius del cos de Bombers Voluntaris mitjançant l'activació d'una app en la que cada membre determina la franja de temps o els dies en que estarà en disposició d'ésser activat en cas d'emergència. Mitjançant aquesta eina es disposa de tota la informació respecte l'acompliment de la formació i de les pràctiques que ha de realitzar cada Bomber Voluntari i, sobretot, la disponibilitat immediata durant tot l'any, la qual cosa permet disposar d'informació real sobre el compliment d'hores de servei mínimes i la vinculació del membre del Cos de Bombers Voluntaris al parc de referència.

Pel que fa a l'àmbit subjectiu d'aplicació de la regulació continguda en el projecte de decret pel qual es modifica el citat decret 8/2015, de 27 de gener, es constata que resulta d'aplicació respecte dels següents destinataris:

- Les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya. Tal i com s'ha apuntat a l'apartat 1.A d'aquesta memòria, l'article 2 del Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, defineix les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat com aquelles que, per la seva vocació benèfica social, presten d'una manera altruista les funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments dins de la unitat directiva corresponent del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments. Els membres del cos de



bombers voluntaris de la Generalitat no tenen la consideració de personal funcionari ni de personal laboral.

- Les diferents unitats del Departament d'Interior implicades en la gestió del cos de bombers voluntaris de la Generalitat.
- El Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, òrgan col·legiat d'assessorament i consulta, adscrit a la direcció competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, en el qual els representants de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat i de l'Administració harmonitzen els interessos respectius (article 58 del Decret 8/2015, de 27 de gener).
- Les associacions de bombers voluntaris, que són entitats sense ànim de lucre constituïdes exclusivament per persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat a l'empara de la legislació general d'associacions i que tenen per finalitat protegir i promoure els interessos comuns i genèrics dels seus membres (article 66 del Decret 8/2015, de 27 de gener, i articles 311-1 i 2 i 321-1 de la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques).

B. Establiment dels objectius.

D'acord amb l'exposat anteriorment, l'objectiu fonamental d'aquesta consisteix a introduir en el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat determinades modificacions molt concretes del seu articulat, orientades totes elles a afavorir la proximitat, disponibilitat i capacitat dels efectius d'aquest cos per a atendre els serveis d'emergència del territori d'adscripció i, d'aquesta manera, millorar l'efectivitat i rapidesa de la seva resposta operativa, tot garantint el major temps possible la implicació dels bombers voluntaris en l'activitat del seu parc de referència.

Amb aquest objectiu, es proposa adaptar els preceptes del Decret 8/2015, de 27 de gener, que regulen el requisits d'admissibilitat i el procés de selecció per a l'ingrés a la Secció Activa del cos de bombers voluntaris de la Generalitat (arts. 6 i 7), les obligacions dels membres d'aquest cos (art. 34), així com també el canvi d'adscripció per canvi de residència (art. 53).

Així mateix, com a objectiu accessori de la reforma projectada, es constata també la necessitat d'eliminar la disposició addicional segona del Decret 8/2015 de 27 de gener, ateses les previsions de l'article 72 de la Llei 1/2015, del 5 de febrer, del règim especial d'Aran, tenint en compte el nou model de gestió integral d'emergències a l'Aran en l'àmbit dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i rescats de muntanya,



i l'adscripció dels bombers voluntaris com a "Personau voluntari" a Bompiers-Emergències, SL, fins que, entre d'altres, s'estableixi pel Consell General la reglamentació específica en la matèria .

C. Identificació de les opcions de regulació.

En el cas d'aquest projecte de decret, cal tenir en compte que es parteix d'un escenari ja normativitzat, en el qual es pretenen introduir certes modificacions amb motiu de necessitats molt concretes detectades precisament arran de l'aplicació d'aquest escenari normatiu.

L'opció de "no fer res" comporta mantenir els requisits i procés selectiu d'accés al cos de bombers voluntaris, en concret: i) el requisit de residència per a l'accés s'estableix en quilometres; ii) el procés selectiu té fase de proves, formació i pràctiques; iii) la vigència del nomenament no està vinculada a l'obligació de mantenir la distància entre el lloc de residència i el parc.

En canvi, l'opció normativa proposada comporta modificar el Decret 8/2015, en concret: i) el requisit de residència per a l'accés s'estableix en distància i/o isòcrones que es fixi en la convocatòria; ii) el procés selectiu té fase de proves i mèrits, formació i pràctiques (en els mèrits es valoren circumstàncies per afavorir la proximitat del candidat al parc); iii) la vigència del nomenament està vinculada a l'obligació de mantenir la distància entre el lloc de residència i el parc.

En conseqüència, partint d'aquest marc jurídic i dels seus antecedents normatius (Decret 8/2015, de 27 de gener) es descarten les opcions no normatives i, dins les normatives, els objectius abans exposats fan que l'opció de regulació es configuri en el sentit del projecte de decret que ara es proposa.

2. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

1. Informe d'impacte pressupostari.

El projecte de decret pel qual es modifica el citat decret 8/2015, de 27 de gener, no ha de suposar cap cost addicional per a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, ni per al Departament d'Interior, respecte dels costos que actualment ja són assumits amb càrrec als pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya amb motiu de l'aplicació de la normativa actualment vigent i que ara es pretén modificar parcialment (el Decret 8/2015, de 27 de gener, abans esmentat). Així, les tasques que es derivin a partir de l'entrada en vigor d'aquesta regulació seran les assumides d'ordinari pels recursos existents actualment, tant des del punt de vista dels recursos humans com material.



Els canvis proposats no afecten a la càrrega de feina en la gestió d'una convocatòria ni a les despeses corrents de la realització de les proves proposades amb externalització dels serveis (proves psicotècniques, proves físiques, proves mèdiques), que ja es compatibilitzen de manera ordinària.

B. Informe d'impacte econòmic i social.

Pel que fa al cost d'elaboració de la norma, delimitat pel temps invertit pel personal en el seu estudi i redacció, és de difícil quantificació econòmica i, en tot cas, resulta assumit pel funcionament de la pròpia organització.

Pel que fa al cost de l'aplicació de la norma, el cost material s'analitza en l'informe d'impacte pressupostari i el cost de gestió es troba assumit pels recursos humans i materials de l'esmentada Direcció General.

D'altra banda, des del punt de vista dels destinataris del projecte de disposició, les novetats que es proposen introduir en el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya no impliquen cap cost financer o substantiu a càrrec d'aquells, ni tampoc, en general, un impacte directe i rellevant en l'activitat econòmica general.

Finalment, pel que fa al benefici que aquest projecte de disposició persegueix des del punt de vista de la realitat social en què s'insereix, cal constatar que pretén fomentar la proximitat del servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments respecte de la ciutadania i el territori. Amb les mesures proposades s'intentarà aconseguir que les persones seleccionades tinguin un interès real en la realització de tasques de caràcter voluntari i arrelades al territori, primant aquests objectius respecte els interessos de part dels aspirants de considerar l'accés al cos de Bombers Voluntaris com un pas intermig per accedir al Cos de Bombers funcionaris (per conèixer la realitat de funcionament dels cossos d'emergència, per disposar de mèrits en les convocatòries d'accés a la funció pública o per disposar de l'homologació parcial del curs de formació bàsic del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya).

Amb aquestes mesures, doncs, es pretén obtenir una visió clara i permanent dels efectius realment compromesos i amb disponibilitat suficient per afrontar les activacions derivades d'una emergència en el seu territori de referència, amb persones compromeses amb el seu territori i amb el coneixement tècnic suficient per afrontar les reaccions que la societat reclama per les funcions que s'han de prestar.

C. Informe abreujat d'impacte normatiu.



L'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, preveu, com a part de la documentació que ha d'acompanyar les propostes de disposicions de caràcter general, l'informe d'impacte normatiu, el qual avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Es constata que la disposició normativa projectada no suposa l'establiment de cap càrrega administrativa per a les empreses, atès que es tracta d'una norma que no afecta cap sector empresarial.

Sens perjudici de l'exposat anteriorment quant a l'àmbit subjectiu d'aplicació, cal precisar també que les modificacions, abans descrites, que es proposa introduir en el Decret 8/2015, de 27 de gener, es poden configurar, en algun cas, com a obligacions materials o substantives que condicionen o tenen incidència en la participació de les persones aspirants en els corresponents processos selectius (requisit/mèrit relatiu a la proximitat de la residència i possibilitat de valoració d'altres mèrits) i en el manteniment del corresponent nomenament (en el cas del deure de mantenir aquesta proximitat), però no constitueixen càrregues administratives o obligacions d'informació a càrrec dels ciutadans. L'única càrrega administrativa prevista seria la de la presentació de la sol·licitud de participació en la convocatòria d'ingrés a la secció activa"

En tot cas, les resolucions de convocatòria dels diversos processos selectius per a l'ingrés a la Secció Activa del cos de bombers voluntaris ja contemplen en l'actualitat mecanismes de comprovació d'ofici d'aquest requeriment, els quals es poden mantenir igualment per a la valoració del mèrit corresponent.

C. Informe d'impacte de gènere.

El Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat, entre d'altres, estableix, que en l'ús de les llengües oficials, l'Administració de la Generalitat ha d'emprar, amb correcció, un llenguatge directe (article 2.2).

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, el projecte de decret utilitza, amb caràcter general, un llenguatge neutre i no sexista.

Cal dir que manté els criteris en gran part de la redacció del Decret 8/2015, de 27 de gener, en la qual es va procurar la utilització de formes neutres quant al gènere.



Aquesta opció ve fonamentada, per l'aplicació dels principis generals de simplificació i racionalitat administrativa i normativa i de transparència i accessibilitat que, d'acord amb la normativa vigent, han d'inspirar l'actuació de l'Administració pública (article 31.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i article 2 de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa)

No obstant això recordar que i per tal de garantir l'equitat de gènere en tots el casos, es va optar per introduir en la disposició addicional primera del decret 8/2015, de 27 de gener que no es modificatiu que es manté, una previsió genèrica d'acord amb la qual: *"En aquest reglament s'entén que en les referències fetes a col·lectius que poden ser constituïts tant per homes com per dones, el masculí té valor genèric"*.

3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

Vist que, d'acord amb l'exposat en el punt 1.C d'aquesta memòria, s'han descartat les opcions no normatives i que, dins les normatives, l'opció triada és aquella que més s'adapta als objectius abans exposats, només resta constatar que aquesta opció de regulació respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, simplicitat i eficàcia.

La necessitat d'aquesta disposició ha quedat evidenciada en el punt 1 d'aquesta memòria, així com també a la memòria general (a l'apartat *"I. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen"*)

D'altra banda, per donar cobertura a les necessitats exposades, s'ha optat per introduir en el projecte de decret les modificacions mínimes imprescindibles, per la qual cosa s'ha respectat igualment el principi de proporcionalitat.



	OPCIÓ 1: "NO FER RES"		OPCIÓ 2: OPCIÓ PROPOSADA	
IMPACTES	COSTOS	BENEFICIS	COSTOS	BENEFICIS
Impacte pressupostari	Administració de la Generalitat: recursos pressupostaris, materials i personals destinats al procés selectiu.	No optimització dels recursos humans disponibles, d'acord amb l'experiència dels darrers anys	Administració de la Generalitat: recursos pressupostaris, materials i personals destinats al procés selectiu. Es preveu que es mantinguin,	Optimització dels recursos disponibles i activables del cos de Bombers Voluntaris
Impacte econòmic	Sense un impacte rellevant	Sense un impacte rellevant	Sense un impacte rellevant	Sense un impacte rellevant
Impacte social	Servei de prevenció i extinció d'incendis: desvinculació progressiva dels bombers voluntaris i reducció del nombre d'efectius als parcs. Afecta l'atenció de les emergències. Aspirants a bombers voluntaris (procés selectiu): - existeix el risc de falsos empadronaments (la residència és un requisit d'accés) -el procés selectiu és poc àgil i afecta la disponibilitat d'efectius.	Aspirants a bombers voluntaris (procés selectiu): el procés de selecció es fonamenta en criteris purament objectius.	Servei de prevenció i extinció d'incendis: es pot reduir el nombre d'aspirants que es presentin a les convocatòries en primer l'estabilitat de permanència al territori Aspirants a bombers voluntaris (procés selectiu): - Existeixen mèrits que no es fonamenten en aptituds dels professionals (residència)	Servei de prevenció i extinció d'incendis: es preveu enfortir el vincle i el sentit de pertinença dels bombers per raó de l'arrelament al territori i millorar la proximitat dels bombers al seu parc. Això comportarà una major rapidesa a l'hora d'atendre emergències. Aspirants a bombers voluntaris (procés selectiu): -es preveu un procés de selecció més àgil. - permet captar persones voluntàries que poden donar atenció més ràpida a les emergències (major proximitat al parc)
Impacte normatiu	Cost en termes de càrregues administratives associades al procés selectiu (aspirants a bombers voluntaris)		Cost en termes de càrregues administratives associades al procés selectiu (aspirants a bombers voluntaris). Es preveu que es mantinguin.	
Impacte de gènere	Escassa presència de les dones en el cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya.		Escassa presència de les dones en el cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya.	
VALORACIÓ SOBRE L'ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS	En l'actualitat el procés de selecció i els criteris de permanència dels membres del Cos de Bombers Voluntaris no és eficient ni eficaç.		Amb les propostes de modificació consensuades amb els representants dels Bombers Voluntaris es pretén millorar els processos de selecció i incentivar les inquietuds de col·laboració social dels ciutadans amb arrelament social i territorial.	



4.IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA.

En aquest punt, cal partir de la premissa que la regulació continguda en el projecte de decret no constitueix un model de prestació del servei que es pretengui implantar "*ex novo*", sinó que aquest ja es troba implementat en la seva pràctica totalitat i només s'introdueixen determinades modificacions en relació amb el Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

En conseqüència, no es detecta la necessitat d'establir mesures extraordinàries per a l'execució de la regulació projectada, més enllà d'aquelles destinades a racionalitzar i facilitar l'aplicació de la regulació actual

Així mateix, una vegada entri en vigor el nou projecte de decret, es preveu analitzar els resultats de l'aplicació de les modificacions introduïdes en l'àmbit del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya, ja sigui en el si de les reunions del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya o bé a través d'altres canals informals, mitjançant els fòrums o grups de treball que escaigui constituir.

Barcelona, 1 de setembre de 2020

Manel Pardo i Sabartés

Director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments