



MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE DE DECRET SOBRE JORNADA I HORARIS DEL PERSONAL DEL COS DE BOMBERS DE LA GENERALITAT

La Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior ha redactat un projecte de decret sobre jornada i horaris del personal del cos de bombers de la Generalitat, que ha de seguir la tramitació establerta pels articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i 128 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

Concretament, l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. D'acord amb l'apartat 2 del mateix precepte, la memòria general ha de contenir, com a mínim:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

I. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA I L'ADEQUACIÓ D'AQUESTA ALS FINS QUE ES PERSEGUEIXEN.

Amb caràcter general, les funcions que desenvolupa el personal del cos de Bombers de la Generalitat requereix l'establiment d'una jornada i horari de treball adequats als serveis públics que han de prestar, tenint en compte l'especialitat de les seves funcions i la previsió de donar un servei continuat a la ciutadania tots els dies de l'any.

El Decret 74/2014, de 27 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal del cos de Bombers de la Generalitat publicat al DOGC núm. 6633 de data 29.05.201, concreta les condicions de la jornada i l'horari d'aquest col·lectiu. En data 24 de maig de 2019, es va signar l'Acord entre el Departament d'Interior i les organitzacions



sindicals representatives de la Mesa sectorial de negociació del personal d'administració i tècnic, regulador de les condicions laborals dels funcionaris del cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya, per al període comprès entre el 2019 i el 2022. Aquest Acord va ser ratificat pel Govern de la Generalitat en data 28 de maig de 2019, que va autoritzar al Departament d'Interior per adoptar les mesures oportunes per a l'aplicació del seu contingut, i que es va publicar mitjançant Resolució TSF/2587/2019, de 7 d'octubre, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'Acord entre el Departament d'Interior i les organitzacions sindicals representatives del Cos de bombers de la Generalitat de Catalunya (codi de conveni núm. 79100091132019).

Tanmateix, aquest Decret té per objecte regular les noves condicions pactades en matèria de jornada i horari de treball del personal del cos de bombers de la Generalitat, per tal d'adaptar-les a l'acord regulador de les condicions laborals esmentat i en conseqüència donar-ne compliment, tothora que es revesteix de més seguretat jurídica a la regulació reglamentària, atès que es deroga explícitament un Decret on la majoria d'apartats, han quedat obsolets.

Pel que fa al contingut essencial del decret, cal destacar els aspectes següents:

- Es realitzen modificacions en la jornada obligatòria de treball del cos de Bombers de la Generalitat, que passa a ser de 1.640 hores en còmput anual l'any 2022.
- Es determinen especificitats de les guàrdies i la jornada segons la categoria professional a assolir l'any 2022 i s'estableixen guàrdies complementàries de reforç d'estiu. Així mateix, en relació a l'horari s'estableix un règim transitori per als anys 2020 i 2021.
- Es determinen, també per categories professionals, el còmput anual d'hores que han de ser destinades a la realització de formació, de jornades d'implantació i de revisió de procediments en funció de la categoria i de les tasques desenvolupades així com el temps destinat a la realització de les proves anuals de capacitació i la revisió mèdica.
- Es crea una borsa de compensació d'hores extraordinàries que es poden compensar en temps de descans.
- S'incorpora la compensació horària per l'assistència a judicis relacionats amb el servei.

II. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX EL PROJECTE DE DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA.



El marc jurídic en què s'insereix aquest projecte de Decret és el que s'exposa a continuació.

La Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, té per objecte l'ordenació general de les accions i els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments a Catalunya i la regulació del cos de bombers de la Generalitat.

En desenvolupament d'aquestes previsions legals es va dictar el Decret 7/2014, de 27 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal del cos de Bombers de la Generalitat i es van concretar les condicions de la jornada i l'horari per a aquest col·lectiu. Amb el transcurs del temps s'han dut a terme negociacions entre els representants de l'Administració de la Generalitat i les organitzacions sindicals més representatives per a l'establiment de les noves condicions de treball dels funcionaris del cos de Bombers de la Generalitat que van culminar en la signatura, al maig de 2019, de l'Acord entre el Departament d'Interior i les organitzacions sindicals representatives de la Mesa sectorial de negociació del personal d'administració i tècnic, regulador de les condicions laborals dels funcionaris del cos de Bombers de la Generalitat, per al període 2019-2022.

D'altra banda, també conformen el marc normatiu regulador del cos de bombers en relació a la jornada i horaris les normes següents:

- Reial Decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP).
- Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.
- Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.
- Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya.
- Decret 56/2012, de 29 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal funcionari al servei de l'Administració de la Generalitat (capítols 6 i 7).
- III Acord general sobre condicions de treball del personal de l'àmbit d'aplicació de la Mesa General de Negociació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2005-2008.
- Decret 276/2016, de 19 de juliol, de les funcions de guàrdia i del sistema de comandament dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat de Catalunya.



Finalment, les persones membres del cos de bombers de la Generalitat de Catalunya presten llurs funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments dins l'estructura de la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvaments del Departament d'Interior, per la qual cosa cal esmentar també, dins el marc normatiu en què s'insereix aquest projecte de Decret, el Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació, modificat pel Decret 67/2014, de 20 de maig.

III. RELACIÓ DE LES DISPOSICIONS AFECTADES PEL PROJECTE DE DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA I LA TAULA DE VIGÈNCIES I DEROGACIONS RESULTANTS.

El personal del cos de Bombers de la Generalitat es regeix per la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments, per les normes que la despleguen i per la resta de normes reguladores del règim estatutari del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat.

Pel que respecta a l'àmbit material del projecte de Decret, la jornada i l'horari, l'article 38.1.d) de la Llei 5/1994, de 4 de maig, estableix que els membres del cos de Bombers de la Generalitat tenen el deure, especialment, de complir la jornada i l'horari que siguin establerts d'acord amb la legislació vigent. Així mateix, l'article 30.2 de la mateixa norma preveu que s'ha d'establir per reglament el règim de llicències, permisos i vacances del cos de Bombers.

L'esmentat projecte de Decret conté remissions expresses a les normes següents:

- L'Estatut d'autonomia de Catalunya i, en concret, als articles 132 i 136.
- La Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya (art. 38.1.d).
- Resolució TSF/2587/2019, de 7 d'octubre, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'Acord entre el Departament d'Interior i les organitzacions sindicals representatives del Cos de bombers de la Generalitat de Catalunya (codi de conveni núm. 79100091132019).
- Decret 74/2014, de 27 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal del cos de Bombers de la Generalitat.

Precisament, la disposició derogatòria del projecte de Decret deroga expressament i íntegrament el Decret 74/2014, de 27 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal del cos de Bombers de la Generalitat.



IV. COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT SOBRE LA MATÈRIA.

L'article 132.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que *“correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de protecció civil, que inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i la coordinació dels serveis de protecció civil, que inclouen els serveis de prevenció i extinció d'incendis, sens perjudici de les facultats dels governs locals en aquesta matèria, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les seves competències en matèria de seguretat pública”*.

Així mateix, en virtut de l'article 136.a) de l'Estatut d'Autonomia es referma la competència de la Generalitat en matèria de funció pública, que respectant el principi d'autonomia local, li atribueix la competència exclusiva sobre el règim estatutari del personal al servei de les administracions públiques catalanes i sobre l'organització de la funció pública.

V. TRÀMIT D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA.

En relació amb els tràmits de consulta prèvia, audiència i informació pública previstos als articles 67 i 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, després de la comunicació feta al Govern en data 17 de novembre de 2019, el projecte Decret es va sotmetre a la corresponent consulta pública prèvia prevista, que es va dur a terme a través del Portal Participa de la Generalitat de Catalunya en el període comprés entre l'1 de gener al 2 de febrer de 2020 ambdós inclosos, termini en el que no es va rebre cap aportació.

En relació amb els tràmits d'audiència i d'informació pública, i d'acord amb el que disposa el primer paràgraf de l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, se'n pot prescindir atès que la proposta normativa és de caire estrictament organitzatiu i afecta de manera exclusiva al personal del cos de bombers de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici del compliment de les previsions que estableix l'article 10.1.d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i sens perjudici també que, amb caràcter previ a l'aprovació de la proposta d'ordre, se'n pugui fer la màxima difusió possible a través de l'esmentada intranet i/o altres canals públics d'informació.



En aquest sentit, cal tenir en compte que l'objecte d'aquesta proposta de decret és la de formalitzar les noves condicions en matèria de jornada i horari de treball del personal del cos de bombers de la Generalitat, que ja s'estan aplicant de conformitat amb l'acord regulador de les condicions laborals per al personal d'aquest col·lectiu per al període 2019-2022.

Així mateix, garantida la participació mitjançant el tràmit de consulta pública, en relació amb el tràmit que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la unitat promotora ha considerat que no és necessari obrir un nou procés participatiu atès que les condicions de jornada i horari que s'inclouen en el projecte de decret són les contingudes en l'Acord regulador de les condicions laborals esmentat i que ja s'estan implementant.

El director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments