



MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES EN EL PROJECTE DE DECRET SOBRE JORNADA I HORARIS DEL PERSONAL DEL COS DE BOMBERS DE LA GENERALITAT

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament i, en tot cas, integrada, com a mínim, els informes següents: un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere.

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, s'ha elaborat la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades en el projecte de decret sobre jornada i horaris del personal del cos de Bombers de la Generalitat, la qual segueix els criteris establerts a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, així com també les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts", que s'han difós des del Departament de la Presidència amb la finalitat d'establir l'esquema orientatiu del contingut d'aquesta memòria, mentre no es disposi del desplegament reglamentari corresponent.

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació.

A. Identificació del problema.

Tal i com s'exposa amb més detall a la memòria general d'aquest projecte de decret ("*I. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen*"), durant la vigència del Decret 7/2014, de 27 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal del cos de Bombers de la Generalitat, es van dur a terme negociacions entre els representants de l'Administració de la Generalitat i les organitzacions sindicals més representatives per a l'establiment noves condicions de treball dels funcionaris del cos de Bombers de la Generalitat que van culminar en la signatura, al maig de 2019, de l'Acord entre el Departament d'Interior i les organitzacions sindicals representatives de la Mesa sectorial de negociació del personal d'administració i tècnic, regulador de les condicions laborals dels funcionaris del cos de Bombers de la Generalitat, per al període 2019-2022.

Les noves condicions en matèria de jornada i horari de treball del personal del cos de bombers de la Generalitat pactades a l'Acord esmentat que ja s'estaven aplicant



Ref.: SAJ/Dct 01-19/rnh

evidencien la necessitat d'adaptar-les a la norma i reforçar-les jurídicament amb la seguretat jurídica que proporciona la regulació reglamentària, tothora que posen de manifest la necessitat de redactar un nou text i derogar explícitament un decret (74/2014) on la majoria d'apartats han perdut vigència.

B. Establiment dels objectius.

D'acord amb l'exposat anteriorment, l'objectiu fonamental d'aquest projecte de decret consisteix a regular les noves condicions en matèria de jornada i horari de treball del personal del cos de bombers de la Generalitat, atès l'aplicació i execució de l'Acord de les condicions laborals pactades per al període 2019-2022.

Així mateix, i en conseqüència de l'adaptació del contingut de l'Acord al nou text normatiu, la disposició derogatòria del projecte de decret deroga expressament i íntegrament el Decret 74/2014, de 27 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal del cos de Bombers de la Generalitat.

C. Identificació de les opcions de regulació.

En el cas d'aquest projecte de decret, cal tenir en compte que es parteix d'un escenari ja normativitzat, en el que es fa necessari l'adaptació a la realitat fàctica derivada de l'aplicació dels acords signats amb les organitzacions sindicals representatives del cos de Bombers de la Generalitat.

Atès que aquesta opció era la que proporcionava més congruència jurídica, s'ha procedit a la redacció de la proposta d'un nou Decret de jornada i horari del personal funcionari del Cos de Bombers que recollís tots els aspectes fixats sobre aquesta matèria en l'Acord de condicions laborals dels funcionaris del cs de Bombers de la Generalitat signat en data 24 de maig de 2019, procedint a la derogació expressa del Decret 74/2014.

No obstant l'anterior, es va plantejar la possibilitat de no realitzar la derogació expressa del Decret 74/2014 i interpretar la seva derogació implícita per l'execució fàctica de tots els apartats inclosos en l'Acord de condicions laborals esmentat. Aquesta opció presentava problemes per incompliment d'un dels apartats de l'Acord mateix i per motius de congruència normativa, pel fet de mantenir vigent un decret el contingut del qual ja no és aplicable materialment.

En conseqüència, partint d'aquest marc jurídic i dels antecedents normatius esmentats, es descarten les opcions no normatives i, dins les normatives, i els



Ref.: SAJ/Dct 01-19/rnh

objectius abans exposats, fan que l'opció de regulació es configuri en el sentit de la proposta de decret que ara es proposa.

2. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

A. Informe d'impacte pressupostari.

El projecte de decret sobre jornada i horaris del personal del cos de Bombers de la Generalitat no ha de suposar cap cost addicional per a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, ni per al Departament d'Interior, respecte dels que actualment ja són assumits amb càrrec als pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya amb motiu de l'aplicació de la normativa actualment vigent.

B. Informe d'impacte econòmic i social.

Pel que fa al cost d'elaboració de la norma, delimitat pel temps invertit pel personal en el seu estudi i redacció, és de difícil quantificació econòmica i, en tot cas, resulta assumit pel funcionament de la pròpia organització.

Pel que fa al cost de l'aplicació de la norma per a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments i per al Departament d'Interior, el cost material s'analitza en l'informe d'impacte pressupostari i el cost de gestió es troba assumit pels recursos humans i materials de l'esmentada Direcció General.

D'altra banda, des del punt de vista dels destinataris del projecte de decret, l'adequació normativa que es proposa introduir no implica cap cost financer o substantiu a càrrec d'aquells, ni tampoc, en general, un impacte directe i rellevant en l'activitat econòmica general.

Finalment, pel que fa al benefici que aquest projecte de disposició persegueix des del punt de vista de la realitat social en què s'insereix, cal constatar que cerca fomentar una millor eficàcia i eficiència del servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments respecte de la ciutadania i el territori.

C. Informe abreujat d'impacte normatiu.



Ref.: SAJ/Dct 01-19/rnh

L'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, preveuen, com a part de la documentació que ha d'acompanyar les propostes de disposicions de caràcter general, l'informe d'impacte normatiu, el qual avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

D'altra banda, l'apartat V.3 de la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, determina que procedeix l'elaboració d'un informe abreujat d'impacte normatiu quan en l'avaluació en fase d'elaboració o de revisió d'una norma es conclou que les mesures proposades no tenen cap impacte econòmic en les empreses, supòsit en el qual l'informe abreujat ha de justificar de forma motivada l'esmentada manca d'incidència en l'activitat econòmica.

Pel que fa a l'àmbit subjectiu d'aplicació de la regulació continguda en el projecte de decret sobre jornada i horaris del personal del cos de Bombers de la Generalitat, es constata que el mateix resulta d'aplicació exclusivament sobre les persones funcionàries membres del cos de bombers de la Generalitat de Catalunya.

Analitzat, doncs, l'àmbit subjectiu d'aplicació del projecte de decret, es constata que la disposició normativa projectada no suposa l'establiment de cap càrrega administrativa per a les empreses atès que es tracta d'una norma que no afecta cap sector empresarial.

Amb fonament en tot l'exposat, es conclou que el projecte de decret sobre jornada i horaris del personal del cos de Bombers de la Generalitat no genera per si mateix càrregues administratives addicionals per a l'activitat econòmica, empresarial o professional, en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, i en l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, pel qual s'aprova la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

D. Informe d'impacte de gènere.

El Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i



Ref.: SAJ/Dct 01-19/rnh

no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, estableix que, en l'ús de les llengües oficials, l'Administració de la Generalitat ha d'emprar, amb correcció, un llenguatge directe i simplificat i ha d'evitar l'ús de formes discriminatòries i androcèntriques.

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, la redacció d'aquest projecte de decret sobre jornada i horaris del personal del cos de Bombers de la Generalitat ha vetllat per la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista en compliment de les recomanacions de la UNESCO i del Consell d'Europa, i del Decret 162/2002, de 28 de maig, abans esmentat, normes totes elles relatives a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere i no vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats.

D'altra banda, s'ha evitat l'ús de formes de gènere alternatiu marcat mitjançant "/" (bomber/a, inspector/a..), especialment en aquells termes utilitzats de forma molt reiterada en el text, la lectura i comprensió dels quals es podia veure dificultada amb l'ús de l'esmentada forma alternativa. Aquesta opció va venir fonamentada, en el seu moment, per l'aplicació dels principis generals de simplificació i racionalitat administrativa i normativa i de transparència i accessibilitat que, d'acord amb la normativa vigent, han d'inspirar l'actuació de l'Administració pública (article 31.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i article 2 de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa).

Així mateix, i pel que fa al contingut de la regulació proposada, cal deixar constància que la regulació de la jornada i horaris del cos de bombers de la Generalitat s'estableix amb vocació d'igualtat de gènere, sense efectuar cap mena de distinció per raó de sexe.

3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

Vist que, d'acord amb l'exposat en el punt 1.C d'aquesta memòria, s'han descartat les opcions no normatives i que, dins les normatives, l'opció triada és aquella que més s'adapta als objectius abans exposats, només resta constatar que aquesta opció de regulació respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, simplicitat i eficàcia.

4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA.

En aquest punt, cal partir de la premissa que la regulació continguda en el projecte de decret constitueix l'adequació dels acords signats amb les organitzacions sindicals



Ref.: SAJ/Dct 01-19/rnh

representatives del cos de Bombers de la Generalitat a fi i efecte que la regulació jurídica i normativa mantingui la seva efectivitat i vigència.

En conseqüència, no es detecta la necessitat d'establir mesures extraordinàries per a l'execució de la regulació projectada, més enllà d'aquelles ja previstes en l'Acord regulador de les condicions laborals esmentat, que preveu una comissió de seguiment, o de l'inherent funció de les representacions dels i de les treballadors, que juntament amb el Departament decideixin revisar les condicions pactades i constituir grups de treball a tal efecte.

El director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments