



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR RELATIU AL PROJECTE DE DECRET SOBRE JORNADA I HORARIS DEL PERSONAL DEL COS DE BOMBERS DE LA GENERALITAT

ANTECEDENTS

En data 13 de novembre de 2020, el director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments va trametre a aquesta Assessoria Jurídica el Projecte de decret sobre jornada i horaris del personal del cos de Bombers de la Generalitat, acompanyat d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, signades, ambdues, pel director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, en data 12 de novembre de 2020.

D'acord amb l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'emet l'informe jurídic corresponent.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Marc normatiu

El personal del cos de Bombers de la Generalitat es regeix per la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, així com per les normes que la despleguen i per la resta de normes reguladores del règim estatutari del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat.

L'article 38.1.d) de la Llei esmentada disposa que els membres del cos de Bombers de la Generalitat tenen el deure de complir la jornada i l'horari que s'estableixi, d'acord amb la legislació vigent. Alhora, l'article 30.2 de la mateixa norma preveu que s'ha d'establir per reglament el règim de llicències, permisos i vacances del cos de Bombers.

D'altra banda, el Decret 56/2012, de 29 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal funcionari al servei de l'Administració de la Generalitat, en el seu article 2.2, exclou expressament de la seva aplicació el personal membre del cos de Bombers de la Generalitat, amb caràcter general, quant a la jornada i l'horari.

El Decret 74/2014, de 27 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal del cos de Bombers de la Generalitat va concretar les condicions de la jornada i l'horari de l'esmentat cos.

En data 24 de maig de 2019, es va signar l'Acord entre el Departament d'Interior i les organitzacions sindicals representatives de la Mesa sectorial de negociació del personal d'administració i tècnic, regulador de les condicions laborals dels funcionaris del cos de Bombers de la Generalitat, per al període 2019-2022.

Aquest Acord va ser ratificat pel Govern de la Generalitat en data 28 de maig de 2019, que va autoritzar el Departament d'Interior per adoptar les mesures oportunes per a l'aplicació del seu contingut.



Segona. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret té per objecte regular les noves condicions en matèria de jornada i horari de treball del personal del cos de Bombers de la Generalitat, atès l'acord regulador de les condicions laborals dels funcionaris esmentats per al període 2019-2022.

Consta d'una part expositiva, vuit articles, una disposició addicional, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final.

L'article 1 regula l'objecte i l'àmbit d'aplicació del decret. L'article 2 estableix la jornada ordinària de treball del personal del cos de Bombers en 1.640 hores en còmput anual. Així mateix, s'estableix un règim transitori per als anys 2020 i 2021. El Decret 74/2014, de 27 de maig, estableix una jornada ordinària de 1790 hores pel personal que realitzés tasques operatives i de 1688 hores pel personal que no realitzés tasques operatives.

L'apartat segon de l'article 2 enumera la distribució de les guàrdies, en funció de les diferents categories i funcions de comandament. Pel que fa al personal del Grup de reforç d'actuacions forestals (GRAF) i del Grup de recolzament d'actuacions especials (GRAE), s'estableix que el nombre de guàrdies i l'horari ha d'establir-se per circular de la persona titular de la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.

L'article 3 estableix determinades especificats de les guàrdies i la jornada, en relació amb la seva durada i horari, així com en relació amb les modificacions mitjançant la relació dels llocs de treball en funció de les tasques específiques atribuïdes a determinats llocs de treball.

L'article 4 preveu dues guàrdies complementàries de reforç d'estiu de caràcter voluntari pel personal del cos de Bombers de la Generalitat que realitza tasques operatives i no està en situació de segona activitat. Estableix, així mateix, que les guàrdies complementàries de reforç d'estiu no assignades poden ser redistribuïdes amb criteris operatius. Aquestes guàrdies s'han de planificar en horari de 7 a 21 hores, i la seva retribució s'ha d'efectuar en concepte de gratificació extraordinària.

L'article 5 regula les hores de formació, de jornades d'implantació i de revisió de procediments en funció de la categoria i les tasques que es desenvolupen, així com les hores dedicades a proves de capacitat física i a la revisió mèdica. L'últim apartat de l'article estableix que, per tal de no alterar les cobertures operatives dels parcs de Bombers, caldrà tenir en compte la planificació prèvia, d'acord amb el procediment que es fixi mitjançant circular de la persona titular de la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, per a la seva realització.

L'article 6 crea una borsa de compensació d'hores extraordinàries. En aquest sentit, les hores extraordinàries realitzades pel personal del cos de Bombers de la Generalitat que no està en situació de segona activitat es poden compensar en temps de descans de caràcter voluntari i s'acumulen en una borsa d'hores personal. El segon apartat del mateix article estableix aquestes compensacions.

L'article 7 incorpora les compensacions per assistència a judicis relacionats amb el servei i l'article 8 regula el gaudiment de les vacances.



La disposició addicional autoritza la persona titular de la direcció general competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments a efectuar la planificació anual necessària, dins el seu àmbit de competència, per a l'aplicació i concreció del que estableix el decret en relació amb la determinació de les guàrdies, la prestació dels serveis, la realització de les jornades i el gaudiment del període de vacances.

Pel que fa a les dues disposicions transitòries, regulen la jornada ordinària de treball durant els anys 2020 i 2021, respectivament.

La disposició derogatòria preveu la derogació del Decret 74/2014, de 27 de maig, sobre jornada i horaris de treball del personal del cos de Bombers de la Generalitat.

La disposició final preveu l'entrada en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Tercera. Tramitació del Projecte de decret

El títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya regula el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat.

1. Documentació que acompanya l'expedient

D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el Projecte de decret va acompanyat d'una memòria general i d'una memòria d'impacte de les mesures proposades, degudament signades pel director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, en data 12 de novembre de 2020.

1.1. Memòria general del Projecte de decret

D'acord amb el contingut mínim establert per l'article 64.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la memòria general conté: la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; el marc normatiu en el que s'insereix el projecte de disposició reglamentària; la relació de disposicions afectades pel projecte de decret i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria i la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'atorga el tràmit d'audiència i, finalment, la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

La memòria estableix que el Projecte de decret es va sotmetre a la corresponent consulta pública prèvia prevista a l'article 133 de la de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En relació amb els tràmits d'audiència i d'informació pública, la memòria estableix que se'n pot prescindir, atès que l'objecte del Projecte de decret és formalitzar les noves condicions en matèria de jornada i horari de treball del personal del cos de Bombers de la Generalitat, de conformitat amb l'acord regulador de les condicions laborals per al personal d'aquest col·lectiu per al període 2019-2022 i, atès que la proposta normativa és de caire estrictament



organitzatiu i afecta de manera exclusiva al personal del cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya.

1.2. Memòria d'avaluació d'impacte del Projecte de decret

D'acord amb l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, també s'acompanya d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades que conté l'anàlisi del context i la identificació de les opcions de regulació, així com l'anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades:

a) Anàlisi de l'impacte pressupostari.

La memòria estableix que el Projecte de decret no ha de suposar cap cost addicional per a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, ni per al Departament d'Interior, respecte dels que actualment ja són assumits amb càrrec als pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya amb motiu de l'aplicació de la normativa actualment vigent.

b) Informe d'impacte econòmic i social.

Pel que fa al cost d'elaboració de la norma, la memòria estableix que resulta assumit pel funcionament de la pròpia organització. Pel que fa al cost de l'aplicació de la norma per a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments i per al Departament d'Interior, el cost material s'analitza en l'informe d'impacte pressupostari i el cost de gestió es troba assumit pels recursos humans i materials de l'esmentada Direcció General.

Finalment, pel que fa al benefici que aquest Projecte de disposició persegueix des del punt de vista de la realitat social en què s'insereix, constata que cerca fomentar una millor eficàcia i eficiència del servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments respecte de la ciutadania i el territori.

c) Informe d'impacte normatiu.

Pel que fa a l'àmbit subjectiu d'aplicació de la regulació continguda en el Projecte de decret, resulta d'aplicació exclusivament a les persones funcionàries membres del cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya i, en aquest sentit, no suposa l'establiment de cap càrrega administrativa per a les empreses, atès que es tracta d'una norma que no afecta cap sector empresarial.

d) Informe d'impacte de gènere.

La memòria estableix que en la redacció d'aquest Projecte de decret s'ha vetllat per la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista. Així mateix, i pel que fa al contingut de la regulació proposada, disposa que la regulació de la jornada i horaris del cos de Bombers de la Generalitat s'estableix amb vocació d'igualtat de gènere, sense efectuar cap mena de distinció per raó de sexe.

Finalment, la memòria d'avaluació d'impacte inclou els apartats de comparació de les opcions de regulació considerades, així com d'implementació, seguiment i avaluació de la norma.



2. Informes complementaris sol·licitats

S'han sol·licitat els informes següents:

- Informe econòmic de la Sub-direcció general de Gestió Econòmica i Contractació del Departament d'Interior.
- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- Informe de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.
- Informe en termes cost-benefici del Gabinet Tècnic del Departament d'Interior.
- Informe sobre l'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones.

D'acord amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, caldrà incorporar a l'expedient, en el moment oportú, una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental i informes i, també, de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

3. Participació ciutadana i transparència

a) Consulta pública prèvia, audiència i informació pública

D'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sobre la participació ciutadana en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglamentaris, després de la comunicació feta al Govern en data 17 de novembre de 2019, el Projecte de decret es va sotmetre a consulta pública prèvia, que es va dur a terme a través del Portal Participa de la Generalitat de Catalunya en el període comprés entre l'1 de gener al 2 de febrer de 2020, ambdós inclosos. No es va rebre cap aportació.

Pel que fa a l'audiència i la informació pública, tal com s'estableix a la memòria general, el Projecte de decret afecta de manera exclusiva el personal del cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya i, atès que el seu contingut formalitza les condicions en matèria de jornada i horari de treball establertes a l'Acord entre el Departament d'Interior i les organitzacions sindicals representatives de la Mesa sectorial de negociació del personal d'administració i tècnic, regulador de les condicions laborals dels funcionaris del cos de Bombers de la Generalitat, per al període 2019-2022, no es considera necessari que se sotmeti al tràmit d'audiència de les persones interessades ni a informació pública, d'acord amb els articles 67 i 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Així mateix, i pel mateix motiu, s'ha prescindit del tràmit participatiu a la ciutadania que regula l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

b) Transparència



D'acord amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, cal publicar el Projecte de decret i la documentació que l'acompanya al Portal de Transparència de la Generalitat de Catalunya i al web del Departament d'Interior.

4. Dictamen de la Comissió Jurídica Assessoria

S'estima preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessoria, de conformitat amb l'article 8 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessoria i 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, atès que aquesta disposició desenvolupa una norma amb rang de llei, concretament la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya.

CONCLUSIONS

D'acord amb les consideracions efectuades, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement la continuació de la tramitació del Projecte de decret sobre jornada i horaris del personal del cos de Bombers de la Generalitat.

Barcelona,

Tècnica superior

Vist i plau,
Advocada de la Generalitat