



MEMÒRIA d'avaluació d'impacte del Projecte de decret de reestructuració de la Direcció General de la Policia del Departament d'Interior

De conformitat amb l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i les Recomanacions sobre la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades del Departament de la Presidència, s'emet aquesta memòria en relació amb el Projecte de decret de reestructuració de la Direcció General de la Policia.

D'acord amb aquesta normativa, la Memòria conté la informació següent:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació.
 - a. Identificació del problema
 - b. Establiment dels objectius
 - c. Identificació de les opcions de regulació
2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades:
 - a. Informe d'impacte pressupostari
 - b. Informe d'impacte econòmic i social
 - c. Informe d'impacte normatiu
 - d. Informe d'impacte de gènere
3. Comparació de les opcions de regulació considerades
4. Procedència, si escau, d'obrir tràmit de consulta prèvia

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

Identificació del problema

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, va establir el nou àmbit competencial dels departaments de l'Administració de la Generalitat. En el cas del Departament d'Interior, l'article 3.9 del Decret esmentat li atribueix les funcions relacionades amb la seguretat ciutadana, el trànsit; les emergències i la protecció civil, la prevenció, extinció d'incendis i salvament, els espectacles públics i les activitats recreatives; la vigilància, control i col·laboració en la gestió del medi natural, i la protecció i prevenció integrats del medi ambient, mitjançant el Cos d'Agents Rurals.

Com a conseqüència del nou àmbit competencial atribuït al Departament d'Interior, es va aprovar el Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior, deixant per un moment posterior la reestructuració de la Direcció General de la Policia, atesa la seva especificitat i la dificultat que comporta la seva organització interna.



Actualment, l'organització de la Direcció General de la Policia està regulada en el Decret 415/2011, de 13 de desembre, d'estructura de la funció policial de la Direcció General de la Policia, i en el Decret 58/2012, de 29 de maig, de reestructuració parcial de la Direcció General de la Policia.

El que es pretén amb el nou Projecte de decret és recollir en una única norma la regulació de l'estructura organitzativa d'aquesta direcció general i donar resposta a les necessitats derivades del redimensionament de personal de la Direcció General de la Policia. En aquest sentit, cal tenir present el nou sostre de plantilla de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, acordat per la Junta de Seguretat de Catalunya el 5 de novembre de 2021, que ha passat dels 18.267 als 22.006 efectius, el que suposa un increment del sostre del 20,5% respecte la plantilla actual. I, també, la materialització efectiva de la possibilitat d'avançar l'edat de jubilació als 60 anys per als membres del cos de Mossos d'Esquadra, amb la consegüent repercussió que aquest fet suposa en el rejueniment de la plantilla.

Així doncs, es pretén que el cos de Mossos d'Esquadra compti amb la capacitat d'adaptació suficient, no només per afrontar la seva activitat ordinària, sinó per encarar nous escenaris o contingències que puguin sorgir. Aquesta flexibilitat vindrà donada per una nova conformació que no només identifiqui les dependències entre les diferents unitats, sinó que estableixi clarament quines són les relacions de coordinació i les obligacions a les quals cada servei ha de donar resposta.

El Projecte de decret també preveu que determinades unitats i estructures de l'organització estiguin suficientment dimensionades per assumir tasques relacionades amb les policies locals, d'acord amb la competència de coordinació que té reconeguda la Generalitat i en els termes en els quals es pugui acordar amb els respectius municipis.

Establiment dels objectius

L'objectiu de la proposta és garantir la simplificació normativa, recollint en una única norma la regulació de l'estructura organitzativa de la Direcció General de la Policia, revisar la seva estructura orgànica i impulsar un seguit de canvis per garantir l'eficàcia i l'eficiència en l'estructura administrativa de l'organització, tenint en compte que el context actual de la seguretat a Catalunya és molt diferent a l'existent l'any 2011. Així mateix, també es pretén afavorir la seguretat jurídica en l'àmbit de la direcció general.

Identificació de les opcions de regulació

Per tal d'assolir els objectius establerts, s'han identificat dues opcions de regulació:

1. No fer res, és a dir, no aprovar cap decret de reestructuració de la Direcció General de la Policia que continuarà prestant els seus serveis amb l'estructura prevista l'any 2011, sense tenir en compte el dimensionament de la plantilla ni el canvi de paradigma de la seguretat al país en els últims anys.



2. Aprovar un decret de reestructuració que permeti desenvolupar l'estructura de comandament de la Direcció General de la Policia per així donar compliment a les competències que té atribuïdes, assegurant l'eficàcia i l'eficiència en l'estructura de la direcció general i afavorint la seguretat jurídica en l'àmbit de l'organització departamental.

Valorades les dues opcions, i atès que és necessari poder efectuar reformes estructurals en la Direcció General de la Policia i donar així compliment a les funcions que té atribuïdes, l'opció de no fer res no donaria compliment a l'objectiu pretès, raó per la qual és considerada necessària l'aprovació del Decret.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

Informe d'impacte pressupostari

El Projecte de decret que se sotmet a aprovació pretén que el cos de Mossos d'Esquadra compti amb la capacitat d'adaptació suficient per afrontar la seva activitat ordinària i per encarar nous escenaris o contingències que puguin sorgir. Aquesta flexibilitat vindrà donada per una nova organització que no només identifiqui les dependències entre les diferents unitats sinó que estableixi clarament quines són les relacions de coordinació i les obligacions a les quals cada servei ha de donar resposta.

Al mateix temps, es preveu que determinades unitats i estructures de l'organització estiguin suficientment dimensionades per assumir tasques relacionades amb les policies locals, d'acord amb la competència de coordinació que té reconeguda la Generalitat i en les termes en els quals s'acordí amb els municipis respectius.

El que es proposa és que de la Direcció General de la Policia, a grans trets, en depenguin:

- El **Gabinet del Director**, com a òrgan de suport en l'exercici de les funcions de naturalesa directiva, incloent funcions de comunicació, protocol i organització i normativa interna.
- La **Prefectura de la Policia**, que és l'òrgan que integra la majoria de les unitats policials que representen més del 98% de la plantilla, les quals s'integren en 4 grans blocs:
 - Els òrgans de suport a la Prefectura: l'**Oficina de Suport a la Prefectura**, el **Gabinet de la Prefectura** i l'**Oficina del/de la Portaveu**.
 - Els òrgans de tecnoestructura: la **Comissaria Superior Tècnica** i l'**Àrea d'Anàlisi, Coneixement i Intel·ligència**, amb funcions que tenen una incidència per a l'organització policial en el seu conjunt, i el **Centre de Comandament de la Prefectura** que comprèn el conjunt de les sales de comandament del cos de Mossos d'Esquadra.



- El bloc de la policia territorial, el reforç del qual és un dels eixos en què es basa la nova estructura, que es tradueix en un increment de la capacitat operativa de les àrees bàsiques policials i de les regions policials; l'augment de la descentralització, amb canvis de dependència d'alguns serveis policials des d'unitats centrals cap al territori; la potenciació dels serveis de proximitat, de relacions amb la comunitat i d'atenció a les víctimes; la protecció del medi ambient i l'enfortiment de la direcció tècnica, i el suport de les funcions policials bàsiques més lligades a la prestació del servei des del territori.

S'estructura en dues comissaries superiors: la **Comissaria Superior Territorial**, on es crea una desena regió policial, la Regió Policial Virtual, per donar resposta a la creixent activitat en l'àmbit de la ciberdelinqüència, a les demandes de seguretat en l'entorn virtual i a la necessitat d'atenció i protecció a les víctimes d'aquests tipus de delictes; i on s'adscriu la Comissaria General de Mobilitat, fent un replantejament de les funcions actuals en matèria de mobilitat. I la **Comissaria Superior de Seguretat Ciutadana**, que cobra sentit com a suport als serveis policials territorials per part d'unitats especialitzades, adoptant també un rol de tecnoestructura envers funcions policials de seguretat ciutadana i de proximitat.

- El bloc de policia integral, format per aquells serveis que aporten un elevat nivell d'especialització i complexitat tècnica: la **Comissaria General d'Investigació Criminal**, la **Comissaria General d'Investigació** i la **Comissaria General de Tecnologies de la Informació i la Comunicació**.
- La **Comissaria General de Relacions Institucionals, Prevenció i Mediació**, potenciant i redimensionant els òrgans amb funcions d'interlocució amb altres actors i d'atenció a la ciutadania, i creant nous òrgans en l'àmbit de la mediació i de promoció de la igualtat i l'equitat, en la línia d'una policia compromesa amb les necessitats de la societat a la qual dona servei.
- La **Comissaria General d'Investigació Interna i Afers Disciplinaris**, parteix de l'actual Divisió d'Afers Interns, i es crea amb l'objectiu de reforçar les estructures de prevenció i d'investigació amb caràcter general, també en allò que es refereix a conductes il·lícites realitzades pels mateixos integrants del cos policial.
- La **Comissaria General d'Inspecció i Avaluació**, que esdevé una evolució des de l'actual Divisió d'Avaluació de Serveis, cap a una major capacitat en la inspecció i l'avaluació dels serveis i les actuacions de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, amb la finalitat de fomentar i estendre la cultura de la supervisió, el rendiment de comptes i la millora, la qual cosa implica dotar-la d'una estructura organitzativa més àmplia.
- La **Subdirecció General d'Administració i Serveis**, en la qual es proposa la modificació de denominació i funcions d'alguns òrgans actius així com la creació de 5 nous òrgans:



- La **Secció de Gestió Pressupostària**, adscrita al Servei de Gestió Econòmica i Contractació, necessària per l'increment del pressupost previst per l'any 2023 que ascendeix a 188 milions d'euros, el nombre de factures a gestionar que ascendeix a 10.000 anuals i, pel que fa a l'habilitació, les justificacions a càrrec de les reserves del fons de maniobra que ascendeixen a un import de 551.762,53 euros, amb un volum de facturació de 6.000 documents.
 - El **Servei de Recursos Materials, Logística i Infraestructures**, la creació del qual obeeix a la necessitat d'assumir les funcions de gestió de recursos materials, logística i infraestructures derivats de l'increment del personal, la creació de noves unitats especialitzades i la incorporació de nous edificis.
 - La **Secció d'Infraestructures**, adscrita al Servei de Recursos Materials, Logística i Infraestructures, per donar suport a la coordinació de les actuacions de manteniment dels edificis, a les peticions d'actuacions i intervencions d'obra menor, així com per vetllar per l'eficiència energètica i l'estalvi dels consums de subministraments en tots els edificis de la Direcció General de la Policia.
 - La **Secció de Recursos Materials** del Servei d'Administració de les Unitats Centrals, equiparant l'estructura del Servei d'Administració de les Unitats Centrals a la dels Serveis d'Administració de les regions policials metropolitanes (Barcelona, Nord i Sud), ja que tenen volums de gestió d'efectius de personal equiparables.
 - La **Secció de Règim Interior**, amb funcions diferenciades de les del Servei d'Organització Administrativa i Documentació del qual dependria, tals com funcionament interior i majordomia, valisa interna i territorials, serveis de recepció, registre i atenció ciutadana, etc.
- La **Subdirecció General de Recursos Humans**, en què es proposa la modificació dels seus òrgans adscrits i la creació del **Servei d'Avaluació de l'Aptitud Psicofísica**, que s'encarregarà de realitzar els controls mèdics i psicològics destinats a verificar les aptituds psicofísiques i a detectar alteracions que puguin afectar al desenvolupament de les funcions dels membres de la Policia de la Generalitat-mossos d'esquadra; accions de seguiment i control de l'aptitud per desenvolupar determinades funcions específiques de determinades especialitats; i valorar les peticions de canvi de lloc de treball i de mesures de conciliació derivades de causes mèdiques psicofísiques dels membres del cos de Mossos d'Esquadra.
- El **Servei d'Assessorament Jurídic**, el qual manté les funcions actuals però se n'adapta la redacció.

De totes les modificacions que proposa el Projecte de decret, se'n deriva un increment global d'òrgans, respecte l'estructura actualment vigent, de **115 òrgans**, dels quals 109 són operatius i 6 de personal d'administració i serveis.

Per efectuar els càlculs que representa la nova proposta organitzativa de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, s'ha de partir dels nivells organitzatius en què s'estructura: prefectura de la Policia, comissaria superior, regió policial/comissaria general, divisió, àrea i unitat.



També s'ha de tenir en compte que un mateix nivell organitzatiu de l'estructura operativa pot ser comandat per personal de diferent rang jeràrquic (sergent, sotsinspector, inspector, intendent i comissari) la qual cosa repercutiria en les retribucions a percebre pel comandament.

En la taula que s'adjunta es pot veure l'increment d'unitats de l'estructura policial, a nivell de comandaments, respecte de l'estructura de comandaments de què es disposa actualment.

Òrgans	Rang	Nombre comandaments actuals	Nombre comandaments proposats	Diferència
Prefectura de la Policia	Comissari C	1	1	0
Comissaries Superiors	Comissari C	2	3	1
Comissaries Generals	Comissari B	6	8	2
Gabinet del Director	Comissari B	1	1	0
Regions Policials Metropolitanas	Comissari B o Intendent B	3	3	0
Regions Policials No Metropolitanas	Comissari A o Intendent A	6	7	1
Divisions	Comissari A Intendent A	9	25	16
Àrees	Intendent Inspector B Inspector A	135	204	69
Unitats	Sotsinspector A Sotsinspector B Sotsinspector	37	57	20
TOTALS		200	309	109

Respecte a la modificació de l'estructura administrativa que dona suport a la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra, es proposa la creació de 6 nous òrgans actius, dos amb rang de servei i quatre amb rang de seccions.

D'aquesta proposta, en resulta un cost addicional pel Departament d'Interior de **359.840,92 euros anuals**, d'acord amb el que es desprèn de la taula següent:

ESTRUCTURA QUE ES PROPOSA					
Òrgans	Grup	Nivell	Retribució	Seg. Social	Total
Servei de Recursos Materials, Logística i Infraestructures	AB	26	57.376,92	14.831,93	72.208,85
Servei d'Avaluació de l'Aptitud Psicofísica	A	27	61.012,86	15.771,82	76.784,68
Secció de Gestió Pressupostària	AB	24.1	41.884,66	10.827,18	52.711,84
Secció d'Infraestructures	AB	24.1	41.884,66	10.827,18	52.711,84
Secció de Règim Interior	AB	24.1	41.884,66	10.827,18	52.711,84
Secció de Recursos Materials del Servei d'Administració de les Unitats Centrals	AB	24.1	41.884,66	10.827,18	52.711,84
TOTAL COST ANUAL			285.928,42	73.912,50	359.840,92



En conclusió, l'estructura prevista implicaria una despesa addicional total pel Departament d'Interior de **359.840,92** euros anuals, als quals s'haurien de sumar les retribucions a percebre pels membres del cos de Mossos d'Esquadra que ocuparan els nous càrrecs de comandament i que, inicialment, ja estan incloses en el capítol I del pressupost de la DGP, en tant que, per la seva categoria, ja les estan percebent actualment.

Informe d'impacte econòmic i social

Des del punt de vista de l'anàlisi d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició per a les persones destinatàries i per a la realitat social i econòmica, la reestructuració de la Direcció General de la Policia té com a objectiu establir un nou marc normatiu i una nova organització operativa de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra així com de les unitats que li donen suport administratiu.

Analitzada l'estructura existent actualment i la que es proposa, es pot concloure que, des d'un punt de vista econòmic, l'estructura prevista suposa una despesa econòmica pel Departament d'Interior que es quantifica en **359.840,92 euros l'any en concepte de retribucions**, pel que fa a l'estructura administrativa de la Direcció General de la Policia.

A aquest import, s'han de sumar les retribucions a percebre pels comandaments policials que estan o estaran al capdavant de l'estructura operativa de la Direcció General de la Policia, les retribucions dels quals o bé ja estan incloses en el capítol I del pressupost, en tant que ja les estan percebent per la seva categoria, o bé s'aniran incloent en el pressupost d'aquesta direcció general a mesura que es vagin proveint els òrgans de comandament previstos en l'estructura policial que es proposa.

D'altra banda, respecte als possibles beneficis que representa el Projecte de decret, s'ha de tenir en compte que està dirigit a determinar una nova estructura orgànica adaptada a les necessitats reals, actuals i futures de la Direcció General de la Policia, la qual cosa representa un benefici respecte el procediment de presa de decisions vinculades a l'àmbit de la seguretat pública així com en l'exercici de la tasca policial envers la ciutadania.

L'estructura proposada reforçarà la capacitat operativa de la PGME, un cos policial d'àmbit integral i territorial en els serveis policials que ofereix, i augmentarà la capacitat de resposta a la creixent activitat en l'àmbit de la ciberdelinqüència i a les demandes de seguretat en l'entorn virtual. També ha de permetre avançar en estratègies per reforçar l'àmbit de la proximitat, amb atenció especial cap als col·lectius vulnerables, i potenciar el model de prevenció i mediació, la transparència, la cultura de la supervisió, la rendició de comptes i l'avaluació i millora dels serveis policials.

Informe d'impacte normatiu

Aquesta proposta normativa suposa un canvi en la normativa reguladora de l'estructura orgànica de la Direcció General de la Policia. En aquest sentit, el projecte de decret deroga:

- El Decret 415/2011, de 13 de desembre, d'estructura de la funció policial de la Direcció General de la Policia.



- El Decret 58/2012, de 29 de maig, de reestructuració parcial de la Direcció General de la Policia.
- El Decret 331/2021, de 3 d'agost, de modificació del Decret 320/2011, de 19 d'abril, de reestructuració del Departament d'Interior, i del Decret 415/2011, de 13 de desembre, d'estructura de la funció policial de la Direcció General de la Policia.

Així mateix, es deroguen totes les disposicions de rang igual o inferior que contradiguin aquest Decret o que s'hi oposin.

Finalment, el Projecte de decret de reestructuració de la Direcció General de la Policia, atès que es tracta d'una disposició autoorganitzativa, no té cap incidència en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, ni comporta cap càrrega administrativa a la ciutadania i a les empreses.

Informe d'impacte de gènere

El Projecte de decret de reestructuració de la Direcció General de la Policia no empra un llenguatge sexista i els termes utilitzats en la seva redacció no suposen cap discriminació per raó de gènere, sense perjudici del corresponent informe que ha d'emetre l'Institut Català de les Dones.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

Aquest decret és fruit de l'exercici de la potestat d'autoorganització de l'Administració. L'objectiu del decret és recollir en una única norma la regulació de l'estructura organitzativa de la Direcció General de la Policia, introduint els canvis necessaris en l'estructura per garantir l'eficàcia i la diligència màximes de l'organització, d'acord amb el context actual de la seguretat a Catalunya.

Per aquest motiu, s'ha considerat que l'opció proposada és la que respon millor als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa, inspiradors de l'actuació i funcionament de les Administracions públiques.

4. Procedència, si escau, d'obrir tràmit de consulta prèvia

Atès el contingut i el caràcter autoorganitzatiu del Projecte de decret i la concurrència de les circumstàncies d'exempció previstes a l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, no es considera adient sotmetre l'expedient ni a consulta, ni a informació pública, ni a cap tràmit d'audiència, llevat del tràmit d'audiència interdepartamental a través del SIGOV.