



INFORME JURÍDIC FINAL SOBRE EL PROJECTE DE DECRET DE REESTRUCTURACIÓ DEL DEPARTAMENT D'INTERIOR

ANTECEDENTS

En data 5 de gener de 2023, aquesta Assessoria Jurídica va emetre informe jurídic preliminar relatiu al Projecte de Decret de reestructuració del Departament d'Interior.

En compliment de l'article 65 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions Públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat de Catalunya, s'emet l'informe jurídic final del Projecte.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Marc normatiu i contingut del Projecte de decret.

El contingut d'aquest Projecte de decret és de caire organitzatiu, atès que el seu objecte és la reestructuració del Departament d'Interior.

Pel que fa a l'àmbit competencial i l'adequació del Projecte al marc normatiu, ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar, de data 5 de gener de 2022.

El Projecte de decret es compon d'una part expositiva, 135 articles, 7 disposicions addicionals, 5 disposicions transitòries, 2 disposicions derogatòries i 3 disposicions finals.

El Projecte de decret objecte d'aquest informe és el resultat del tràmit de consulta interdepartamental i informes preceptius, i ha estat objecte de modificació respecte la versió informada per aquesta Assessoria en data 5 de gener de 2022, per tal de recollir les propostes formulades en els informes emesos.

Cal destacar que, respecte la versió informada en l'informe jurídic preliminar, s'han dut a terme les modificacions següents:

- S'ha modificat l'apartat c) de l'article 23 relatiu a la Secció de Suport Psicològic per tal de substituir la referències a les persones membres del cos de Mossos d'Esquadra per les persones membres dels cossos operatius del Departament.
- S'ha modificat l'apartat e) de l'article 30, d'acord amb l'observació efectuada per l'Institut Català de les Dones, en el sentit d'incorporar a les funcions del Servei de Difusió del Gabinet Tècnic, pel que fa a la coordinació i execució en



matèria de política lingüística, les relacionades amb l'ús inclusiu, no sexista ni estereotipat del llenguatge en tots els suports comunicatius.

- S'ha esmenat un error material a l'article 32, pel que fa a la remissió a l'article 4.2.
- S'ha modificat el redactat de l'article 59 relatiu a la Unitat de Sala de Control de la Regió per tal de fer-lo més entenedor, en el sentit d'establir que s'adscriu una Unitat de Sala de Control a cada Regió d'Emergències, excepte a la Regió d'Emergències de les Terres de l'Ebre, que rebrà el suport de la unitat de la Sala de Control de la Regió d'Emergències de Tarragona. Així mateix, s'ha eliminat l'apartat 59.3.
- A l'apartat a) de l'article 74 relatiu a la Secció de Gestió Logística i Execució de la contractació s'ha esmenat un error material i s'ha substituït la referencia a la Subdirecció General d'Avaluació i Anàlisi de la Qualitat per la Subdirecció General de Suport Tècnic, Avaluació i Prevenció. Així mateix, s'ha eliminat l'apartat k) de la versió inicial de l'article per duplicitat amb la lletra d) i per seguir amb la correlació, la lletra l) ha passat a ser la lletra k).
- S'han eliminat a la lletra i) de l'apartat 1 de l'art. 102 les referències a la Comissió Interdepartamental d'Espectacles Públics i d'Activitats Recreatives i a la Comissió d'Espectacles Públics i d'Activitats Recreatives, atès que aquests òrgans ja no es troben vigents.
- S'ha modificat l'ordre de les disposicions addicionals, d'acord amb la observació de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques.
- S'ha incorporat a la disposició derogatòria primera, la derogació expressa de normativa relativa a fitxers de dades de caràcter personal, atès que ha quedat derogada tàcitament per la vigent normativa de protecció de dades, i s'ha incorporar aquesta previsió al preàmbul.

Segona. Contingut i tramitació de l'expedient.

El Projecte de decret s'ha d'elaborar i tramitar d'acord amb el procediment establert al Títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC).

De conformitat amb el Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i amb l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions



públiques de Catalunya (LRJPAPC), l'expedient es va iniciar a proposta del Departament d'Interior, impulsat per la Secretaria General.

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, d'una memòria d'avaluació de les observacions rebudes durant els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, així com dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

1) Memòria general i memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

Consten a l'expedient la memòria general, de data 5 de desembre de 2022, i la memòria d'avaluació d'impacte, de data 14 de setembre de 2022. Les memòries s'adeqüen al contingut exigint legalment.

2) Tràmit de consulta Interdepartamental

De conformitat amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en data 20 de desembre de 2022 es va iniciar la tramitació de l'expedient amb la incorporació de la iniciativa al fòrum SIGOV per tal d'efectuar la consulta Interdepartamental. Es va incorporar, així mateix, l'informe preliminar, emès per aquesta Assessoria en data 5 de gener de 2023.

En el període de tramitació al fòrum SIGOV no es van formular observacions d'altres Departaments. El Projecte de decret va quedar vist en la sessió del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya de data 10 de gener de 2023, per tal de continuar la seva tramitació.

3) Informes emesos.

- a) L'informe d'impacte econòmic i social en termes de cost benefici, emès en data 14 de desembre de 2022, per la cap del Gabinet Tècnic del Departament d'Interior, que avalua, d'una banda, la repercussió de la disposició en els pressupostos de la Generalitat i, de l'altra, els costos i els beneficis que implica per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.
- b) L'informe de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Presidència, emès en data 14 de desembre de 2022, que informa favorablement sobre el Projecte de decret de reestructuració del Departament d'Interior, sense perjudici de les consideracions efectuades, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.



- c) L'informe de l'Institut Català de les Dones, emès per la seva presidenta en data 29 de desembre de 2022, formula diferents aportacions de millora en relació amb redacció del Projecte de decret, les quals han estat oportunament valorades a la memòria de valoració de les al·legacions i observacions de data 16 de gener de 2023.
- d) L'informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, que es va sol·licitar en data 20 de desembre de 2022 no ha estat emès en el termini establert.

Pel que fa a l'informe de la Comissió Jurídica Assessora no és preceptiu en la tramitació del Projecte de Decret. Tampoc resulta preceptiu l'informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, d'acord amb l'article 7.3.a) del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, ni resulta d'aplicació l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014, pel qual s'aprova el Test de les pimes. Ens remetem sobre aquests aspectes a les consideracions efectuades a l'informe jurídic preliminar de data 5 de gener de 2023.

4) Memòria de valoració de les observacions rebudes.

L'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas. Consta a l'expedient la memòria valorativa de les observacions formulades en el tràmit de consulta interdepartamental i d'informes preceptius, on es valoren les observacions formulades per l'Institut Català de les Dones i s'incorporen els canvis introduïts ateses les observacions de diferents unitats del Departament d'interior.

5) Participació ciutadana i transparència

a.- Audiència i informació pública:

Quant al tràmit d'audiència, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost); i que el tràmit d'audiència als ciutadans establert per l'article 67 de l'esmentat text normatiu no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen (article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost).

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació



pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En aquest sentit, com ja es va fer constar a l'informe jurídic preliminar, atès el caràcter autoorganitzatiu del Projecte de decret, no s'estima adient sotmetre'l als tràmits esmentats.

b.- Transparència i consulta prèvia

D'acord amb les lletres c i d de l'article 10.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, l'Administració ha de fer públic, a través del Portal de la Transparència, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb indicació de l'estat de tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes normatius, els diversos textos de les disposicions, la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

En aquest sentit, des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, s'ha publicat tant el Projecte de decret com la documentació que l'acompanya al Portal de Transparència de la Generalitat de Catalunya i al web del Departament d'Interior.

Quant al tràmit de participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i a la consulta pública prèvia que disposa l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, tal com es va fer constar a la memòria general, el caràcter organitzatiu del projecte permet prescindir d'aquests tràmits.

CONCLUSIONS

D'acord amb les consideracions efectuades, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement la continuació de la tramitació del Projecte de decret de reestructuració del Departament d'Interior, el qual caldrà sotmetre al Consell Tècnic, prèviament a l'aprovació del Govern.

Lara Gallart de Castro
Tècnica Superior

Vist i plau
Clàudia Aguilar Lorusso
Advocada de la Generalitat
(P.a de l'Advocada en cap)