

## **Informe jurídic final**

### **Assumpte:**

Projecte de decret de modificació del Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior.

**Sol·licitant:** Secretaria General

### **Antecedents**

1. En data 24 de gener de 2024 es va incorporar al fòrum del Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (en endavant, SIGOV) la proposta de Projecte de decret de modificació del Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior.

2. L'expedient consta, en data d'informe, dels documents següents:

- Memòria relativa al Projecte de decret de modificació del Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior, signada per la secretària general en data 19 de gener de 2024.
- Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades pel Projecte de decret de modificació del Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior, signada per la secretària general en data 24 de gener de 2024.
- Informe Cost benefici del Projecte de decret de modificació del Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior, signat per la cap del Gabinet Tècnic en data 22 de gener de 2024.
- Informe jurídic preliminar emès per aquesta Assessoria Jurídica en data 31 de gener de 2024.
- Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques del Departament de Presidència, de data 2 de febrer de 2024.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos, de data 8 de febrer de 2024.
- Memòria de valoració de les observacions rebudes signada per la cap del Gabinet Tècnic en data 12 de febrer de 2024.

De conformitat amb el que preveu l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i l'article 4 de la



Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, aquesta Assessoria Jurídica emet el corresponent informe jurídic preceptiu amb caràcter previ a que el Projecte s'inclougui a l'apartat IV-A de l'ordre del dia del Consell Tècnic.

## **Conclusions**

El Projecte de decret objecte d'aquest informe jurídic, es considera ajustat a dret i s'informa favorablement per tal que prossegueixi la seva tramitació.

## **Anàlisi Jurídica:**

### **I. Avaluació jurídica de l'expedient.**

D'acord amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i la Instrucció 1/2024, de la Direcció del Gabinet Jurídic, sobre els informes jurídics relatius a iniciatives normatives que se sotmeten a l'aprovació del Govern, l'Assessoria Jurídica ha d'elaborar un informe jurídic final amb l'objecte següent:

- Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.
- Verificar que l'expedient conté la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.
- Verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents i que s'han sol·licitat els informes preceptius.
- Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.
- Comprovar si el projecte està inclòs en el Pla normatiu del Govern i si s'ha fet —o s'ha justificat adequadament de prescindir-ne— el tràmit de consulta prèvia, i també que es compleix l'obligació de publicitat activa.
- Fer constar si són preceptius el tràmit participatiu de l'article 69 de la Llei 19/2014, i avaluar si el projecte s'ha de sotmetre a dictamen posterior de la Comissió Jurídica Assessoria.
- Fer constar si és preceptiu comunicar el projecte a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535 o de la Directiva 2006/123/CE i, si escau, si s'ha fet la comunicació.

De conformitat amb el Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i amb l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC), l'expedient es va iniciar a proposta del Departament d'Interior, impulsat per

la Secretaria General.

El Projecte de decret s'ha d'elaborar i tramitar d'acord amb el procediment establert al Títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC). Ens remetem pel que fa al règim jurídic aplicable al procediment a les consideracions de l'informe jurídic preliminar de 31 de gener de 2024. Ens remetem també a l'informe jurídic preliminar pel que fa la previsió del projecte al pla normatiu.

De conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, d'una memòria d'avaluació de les observacions rebudes durant els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, així com dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

#### 1) Memòria general i memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

Consten a l'expedient la memòria general, de data 19 de gener de 2024, i la memòria d'avaluació d'impacte, de data 24 de gener de 2024. Les memòries s'adeqüen al contingut exigint legalment.

#### 2) Tràmit de consulta Interdepartamental

De conformitat amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en data 24 de gener de 2024 es va iniciar la tramitació de l'expedient amb la incorporació de la iniciativa al fòrum SIGOV per tal d'efectuar la consulta Interdepartamental. Es va incorporar, així mateix, l'informe preliminar, emès per aquesta Assessoria en data 31 de gener de 2024.

En el període de tramitació al fòrum SIGOV no es van formular observacions d'altres Departaments. El Projecte de decret va quedar vist en la sessió del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya de data 6 de febrer de 2024, per tal de continuar la seva tramitació.

#### 3) Informes emesos.

- a) L'informe d'impacte econòmic i social en termes de cost benefici, emès en data 22 de gener de 2024, per la cap del Gabinet Tècnic del Departament d'Interior, que avalua, d'una banda, la repercussió de la disposició en els pressupostos de la Generalitat i, de l'altra, els costos i els beneficis que implica per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.



- b) L'informe de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Presidència, emès en data 2 de febrer de 2024, que informa favorablement sobre el Projecte, sense perjudici de les consideracions efectuades, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent, les quals han estat oportunitament valorades a la memòria de valoració de les al·legacions i observacions de data 12 de febrer de 2024.
- c) L'informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, emès en data 7 de febrer de 2024 que informa favorablement el Projecte de decret, amb el benentès que s'han de complir les limitacions establertes sobre la plantilla pressupostària de l'article 35 de la Llei 2/2023, de 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 i el Departament ha de disposar de crèdit adequat i suficient per atendre amb recursos propis aquesta major despesa.
- d) L'informe de l'Institut Català de les Dones, no ha estat emès en el termini establert.

Pel que fa a l'informe de la Comissió Jurídica Assessora no és preceptiu en la tramitació del Projecte de decret. Tampoc resulta preceptiu l'informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, d'acord amb l'article 7.3.a) del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, Ens remetem sobre aquests aspectes a les consideracions efectuades a l'informe jurídic preliminar de data 31 de gener de 2024.

D'altra banda, tampoc resulta preceptiu en aquest cas, atès el caràcter intern i organitzatiu del Projecte, comunicar el Projecte a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535 per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació (transposada pel Reial decret 1337/1999), o de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior (transposada en els aspectes generals per la Llei estatal 17/2009), que estableix l'obligació de notificar els nous règims d'autorització i els requisits relacionats amb la prestació de serveis que s'introdueixin mitjançant modificacions normatives o l'aprovació de noves normes.

#### 4) Memòria de valoració de les observacions rebudes.

L'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas. Consta a l'expedient la memòria valorativa de les observacions formulades en el tràmit de consulta interdepartamental i d'informes preceptius, on es valoren les observacions formulades per l'oficina de Govern i per la

Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques i s'incorporen els canvis introduïts ateses les observacions de diferents unitats del Departament d'interior.

## 5) Participació ciutadana i transparència

### a.- Consulta pública prèvia i participació ciutadana

Tal com es va exposar a l'informe jurídic preliminar, de conformitat amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 66.bis.3.a de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en la modificació produïda per la Llei 5/2020, en el cas de normes organitzatives de l'Administració autonòmica, pot prescindir-se del tràmit de consulta pública prèvia. Per tant, es pot prescindir d'aquest tràmit, atès el contingut organitzatiu de la iniciativa. Així mateix, tampoc s'estima pertinent el tràmit de participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern atesa la matèria que es pretén regular.

### b.- Audiència i informació pública:

Quant al tràmit d'audiència, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (article 67.1); S'estableix, així mateix, que el tràmit no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen (article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost).

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En aquest sentit, com ja es va fer constar a l'informe jurídic preliminar, atès el caràcter organitzatiu del Projecte de decret, no s'estima adient sotmetre'l als tràmits esmentats.

### c.- Transparència i consulta prèvia

D'acord amb les lletres c i d de l'article 10.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, l'Administració ha de fer públic, a través del Portal de la Transparència, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb indicació de l'estat de tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes normatius, els diversos textos de les disposicions, la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

Des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, s'ha publicat tant el Projecte

de decret com la documentació que l'acompanya al Portal de Transparència de la Generalitat de Catalunya i al web del Departament d'Interior.

## **II. Avaluació jurídica de l'adequació del Projecte a l'àmbit competencial i al marc normatiu**

Pel que fa a l'àmbit competencial i l'adequació del Projecte al marc normatiu, ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar, de data 31 de gener de 2024, en què es va concloure que la Generalitat és competent, el Govern es troba habilitat i el rang de la norma és conforme a la regulació en la matèria.

## **III. Contingut del Projecte.**

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, trenta-cinc articles, dues disposicions addicionals, dues transitòries i dues de finals.

El Projecte de decret objecte d'aquest informe és el resultat del tràmit de consulta interdepartamental i informes preceptius, i ha estat objecte de modificació respecte la versió informada per aquesta Assessoria en data 24 de gener de 2024, per tal de recollir les propostes formulades per les diferents unitats del Departament, l'Oficina de Govern i la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

Cal destacar que, respecte la versió informada en l'informe jurídic preliminar, s'han dut a terme les principals modificacions següents:

- S'han eliminat a diferents articles determinades funcions, atès que s'han considerat consubstancials amb les funcions pròpies de la persona titular de l'òrgan, s'han detectat que algunes funcions eren molt similars entre elles i altres eren massa detallades.
- A l'article 3, futur article 8 del Decret, relatiu a la Secció de Règim Interior, Informació i Registre, s'ha modificat el redactat de l'apartat b) per adequar-lo a la funció de l'òrgan.
- A l'article 11, relatiu a l'article 12 del Decret, s'ha modificat el nom de la "Secció de Contractació", que passa a denominar-se "Secció de Gestió de la Contractació", per tal d'evitar coincidències de nom entre òrgans de diferents rangs jeràrquics relacionats.
- A l'article 14, relatiu a l'article 22 del Decret, s'ha modificat el nom del "Servei de Salut", que passa a denominar-se "Servei de Salut Laboral" per tal de definir millor el seu àmbit de competències. Així mateix, s'ha fet una revisió de les funcions d'aquest nou òrgan, reduint-ne el nombre i redefinint-les en els casos que eren massa detallades.



- S'ha incorporat a l'article 20, relatiu a l'article 73 del Decret, l'apartat 73.2, que per error s'havia omès en el Projecte inicial.
- A l'article 22, relatiu a l'article 85 del Decret, s'ha revisat la redacció de l'apartat c) per tal d'evitar confusions respecte a les competències que corresponen a cada administració.
- A l'article 29, relatiu a l'article 103.1 del Decret, s'ha eliminat la referència *a iniciats d'ofici o a instància de part*, atès que els expedients sancionadors s'inicien sempre d'ofici, i per tant, aquest incís és sobrer.

Finalment, d'acord amb l'anàlisi efectuat, es deixa constància que totes aquestes disposicions són ajustades, que les disposicions de la part final tenen un contingut adient a cada tipus de disposició i que l'expedient inclou la justificació del termini d'entrada en vigor immediata.

En conclusió, el text del Projecte de decret s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les normes i el seu contingut al marc normatiu vigent.

Lara Gallart  
Tècnica superior en Dret

Vist i plau  
Montserrat Garcia Vidal  
Advocada en cap