



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

PROJECTE DE DECRET DE REGULACIÓ DE L'EXERCICI DE LES COMPETÈNCIES DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA EN MATÈRIA DE SEGURETAT PRIVADA

INTRODUCCIÓ

El Decret 243/2007, de 6 de novembre, estableix l'estructura del Departament d'Interior. Posteriorment s'han modificat les competències d'aquest Departament mitjançant el Decret 43/2011, de 4 de gener, i el Decret 257/2011, de 8 de febrer, els quals han estat modificats i/o derogats parcialment pel Decret 285/2011, d'1 de març, de reestructuració parcial del Departament d'Interior i de modificació del Decret 43/2011, de 4 de gener, d'estructuració del Departament d'Interior. El Decret 320/2011, de 29 d'abril de reestructuració del Departament d'Interior, va adaptar l'estructura departamental al nou marc competencial i va determinar les competències bàsiques que conformen el Departament.

De conformitat amb l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aquesta exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la resta de l'ordenament jurídic.

D'acord amb l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el Projecte de decret objecte d'aquest informe s'ha de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat, tot tenint en compte el que preveu l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que regula les funcions d'assessorament dels advocats de la Generalitat.



CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Mitjançant el Decret 272/1995, de 28 de setembre, es va regular l'exercici de les competències que corresponen a la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat privada i es van determinar els òrgans del Departament d'Interior als quals correspon exercitar-les, així com també es va crear el Registre especial d'empreses de seguretat privada de Catalunya.

Aquesta regulació es va dur a terme prenent per base la Llei estatal 23/1992, de 30 de juliol, de seguretat privada, i la Llei orgànica 1/1992, de 21 de febrer, sobre protecció de la seguretat ciutadana, així com el Reglament de seguretat privada, aprovat pel Reial decret 2364/1994, de 9 de desembre, que va desplegar les dues normes anteriors.

En el Decret 272/1995 es va assumir l'exercici de les competències que corresponien en aquell moment a la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat privada i d'acord amb l'estructura orgànica que en aquell moment tenia el Departament competent en matèria de seguretat pública.

El text del Decret 272/1995, des de la seva entrada en vigor, ha estat objecte de dues modificacions. La primera va ser amb el Decret 110/2006, de 25 d'abril, arran de la modificació del reglament de seguretat privada pel Reial decret 1123/2001, de 19 d'octubre, i perquè el Tribunal constitucional havia declarat que algunes facultats de l'execució que el Reglament atribuïa a òrgans de l'Administració General de l'Estat vulneraven les competències de la Generalitat de Catalunya. La segona modificació va ser mitjançant el Decret 216/2008, de 4 de novembre, per tal de recollir reglamentàriament el que es desprenia de l'Estatut d'Autonomia aprovat l'any 2006, el qual incorporà l'article 163 dedicat exclusivament a les competències executives de la Generalitat en matèria de seguretat privada, i del posterior Conveni entre el Ministeri de l'Interior i el Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació en matèria de seguretat privada, aprovat per acord de la Junta de Seguretat de Catalunya de 27 de desembre de 2007.

Des de l'entrada en vigor de l'esmentat Decret 272/1995, s'han produït diversos fets que justifiquen la necessitat de disposar d'una norma nova que reguli l'exercici de les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat privada. Cal adaptar la regulació a la incorporació de les noves competències del Departament



d'interior en aquesta matèria, i a la nova estructura i organització del Departament d'Interior. Per raons operatives i d'organització administrativa, també cal modificar l'adscripció d'algunes atribucions en matèria de seguretat privada entre els diferents òrgans competents del Departament d'interior.

Per altra banda, cal adaptar la regulació de les facultats sancionadores, com a conseqüència de la derogació de la Llei orgànica 1/1992, sobre protecció de la seguretat ciutadana, com també actualitzar la regulació del Registre especial d'empreses de seguretat privada de Catalunya, el qual passa a denominar-se Registre de Seguretat Privada de Catalunya.

Segona.- Respecte a l'àmbit competencial l'article 163 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya recull que correspon a la Generalitat de Catalunya l'execució de la legislació de l'Estat en les matèries següents:

- a) L'autorització de les empreses de seguretat privada que tenen llur domicili social a Catalunya i l'àmbit d'actuació de les quals no ultrapassa el territori de Catalunya
- b) La inspecció i la sanció de les activitats de seguretat privada que s'acompleixen a Catalunya
- c) L'autorització dels centres de formació del personal de seguretat privada.
- d) La coordinació dels serveis de seguretat i investigació privades amb la Policia de la Generalitat i les policies locals de Catalunya.

Per altra banda, l'article 13.1 de la Llei de seguretat privada, disposa que les comunitats autònomes que, d'acord amb els seus estatuts d'autonomia, tinguin competència per a la protecció de persones i béns i per al manteniment de l'ordre públic, han d'executar la legislació de l'Estat sobre les matèries següents:

- a) L'autorització de les empreses de seguretat privada i de les seves delegacions, així com la recepció de la declaració de responsable per a l'obertura dels despatxos de detectius privats i de les seves sucursals, quan, en tots dos casos, tinguin el seu domicili a la comunitat autònoma i el seu àmbit d'actuació estigui limitat al seu territori.
- b) L'autorització de les activitats i els serveis de seguretat privada que es duguin a terme a la comunitat autònoma quan requereixin aquesta o control previ.



- c) La inspecció i sanció de les activitats i els serveis de seguretat privada que es facin a la comunitat autònoma, així com de qui els prestin o autoritzin i la inspecció i sanció dels despatxos de detectius privats i de les seves sucursals que duguin a terme la seva activitat en la comunitat autònoma.
- d) La recepció de la declaració responsable, inspecció i sanció dels centres de formació del personal de seguretat privada que tinguin la seva seu a la comunitat autònoma.
- e) La coordinació dels serveis de seguretat i investigació privades prestats a la comunitat autònoma amb els de la policia autonòmica i les policies locals.

Igualment, l'article 173 de l'Estatut d'Autonomia estableix que correspon a la Generalitat la competència sobre l'ús de la videovigilància i el control de so i enregistraments o altres mitjans anàlegs, en l'àmbit públic, efectuats per la policia de Catalunya o per empreses i establiments privats. La Generalitat ha d'exercir aquesta competència respectant els drets fonamentals.

Escau assenyalar que en tractar-se d'una competència executiva, aquest Projecte de decret és una norma organitzativa, que té per objecte garantir el millor acompliment d'aquestes competències executives de la Generalitat en relació amb el sector de la seguretat privada.

Tercera.- Pel que fa al contingut del Projecte de decret, cal dir que consta d'una part expositiva, 18 articles, quatre disposicions addicionals, una derogatòria i una disposició final.

El preàmbul o part expositiva recull els antecedents normatius i justifica la necessitat de fer una nova regulació de l'exercici de les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat privada.

L'article 1 estableix l'objecte del Decret, que és regular l'exercici de les competències que corresponen a la Generalitat en matèria de seguretat privada i en l'article 2 el seu àmbit d'aplicació.

Cal destacar que d'acord amb l'article 163 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i l'aprovació i entrada en vigor de la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada (en endavant LSP) la Generalitat ha assumit noves competències, les quals es troben recollides en l'article 3. Així, pel que fa a les empreses de seguretat privada, la Generalitat ha passat a tenir no sols la competència relativa a l'obertura de les



empreses de seguretat amb domicili i àmbit d'actuació limitat a Catalunya, sinó també la relativa a l'obertura de delegacions d'empreses de seguretat, també amb domicili i àmbit d'actuació limitat a aquest territori.

També s'han assumit les competències relatives a l'obertura de despatxos de detectius i les sucursals de despatxos de detectius que tinguin domicili a Catalunya i l'àmbit d'actuació limitat a aquest territori. També com a novetat en la matèria, aquesta obertura, es farà mitjançant declaració responsable.

També correspon a la Generalitat la competència per autoritzar, quan escaigui, les activitats i els serveis de seguretat privada que es duguin a terme a Catalunya.

L'article 4 està dedicat al Registre, que canvia la seva antiga denominació de Registre especial d'empreses de seguretat privada de Catalunya, passant a denominar-se Registre de Seguretat Privada de Catalunya. D'acord amb el que disposa la LSP, s'enumera de manera detallada el nou contingut del Registre, el qual deixa de referir-se únicament a les empreses de seguretat privada, per incloure-hi ara també la resta de subjectes que duen a terme activitats de seguretat privada, així com qualsevol altra dada que sigui necessària per a les actuacions de control i gestió de la seguretat privada a Catalunya.

El capítol 2 porta el títol atribucions en matèria de seguretat privada i en els articles del 5 al 8 s'atribueix l'exercici de les competències als diferents òrgans o unitats del Departament d'Interior. I en el capítol 3 s'atribueixen les competències en matèria d'implantació de mesures de seguretat. D'aquesta manera s'ha adaptat l'exercici de les competències a l'estructura i l'organització actuals del Departament d'Interior.

Tenint en compte l'article 106 de la Llei 11/2011, de 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitzar l'activitat administrativa, es va modificar l'article 3 de la Llei 10/2007, de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, en el sentit d'atribuir a la direcció general competent en matèria de seguretat privada, que és la Direcció General d'Administració de Seguretat (en endavant DGAS), l'autorització dels centres de formació del personal de seguretat privada i l'avaluació de la seva activitat. En conseqüència, el Projecte de decret que ara s'informa inclou aquestes facultats entre les atribucions que corresponen a la DGAS en matèria de seguretat privada.

En l'article 12 del Projecte de decret es recullen les atribucions a la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, destacant la facultat de rebre les comunicacions relatives als serveis de transport i distribució d'objectes valuosos o perillosos i explosius, la qual té reconeguda actualment la DGAS, però es traspasa als Mossos en entendre que aquestes comunicacions responen a una finalitat operativa i que, per això és més propi que la seva recepció correspongui a la Policia de la Generalitat-mossos d'Esquadra.



A la DGAS se li atribueix la facultat de determinar la protecció de vehicles no blindats, no només per a casos concrets, sinó també amb caràcter general, facultat que abans l'ostentava el conseller d'Interior.

També s'atribueix a la DGAS la facultat d'autoritzar els serveis de custòdia de claus en vehicles, la qual en el Decret 272/1995 estava assignada formalment a la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

Les atribucions de l'institut de Seguretat Pública de Catalunya es recullen en l'article 14, amb la finalitat d'incloure en el Projecte de decret tots els organismes amb competències en matèria de seguretat privada.

Així mateix, en l'article 7 del Projecte de decret es regula l'exercici de la competència relativa als serveis de videovigilància amb finalitats de seguretat privada que tinguin lloc en vies o espais públics o d'accés públic, tenint en compte que l'article 173 de l'Estatut d'Autonomia estableix que correspon a la Generalitat la competència sobre l'ús de la videovigilància i el control de so i enregistraments o altres mitjans anàlegs, en l'àmbit públic, efectuats per la policia de Catalunya o per empreses i establiments privats.

El capítol 5 del Projecte de decret regula el procediment sancionador. Arran de la derogació de la Llei orgànica 1/1992, de 21 de febrer, sobre protecció de la seguretat ciutadana, actualment el règim sancionador relatiu als establiments obligats a disposar de mesures de seguretat es troba regulat exclusivament a la LSP.

D'acord amb el Decret 233/1998, de 30 de juliol, pel qual es crea el Consell de Coordinació de la Seguretat Privada, la disposició addicional primera el recull com a òrgan de caràcter consultiu amb la finalitat de promoure la coordinació dels sectors implicats en aquesta matèria en l'àmbit de Catalunya.

En la disposició derogatòria es disposa la derogació del Decret 272/1995, de 28 de desembre, de regulació de l'exercici de competències en matèria de seguretat privada, les modificacions del mateix i qualsevol altra disposició de rang igual o inferior que contradigui la Proposta de decret, que d'acord amb la disposició final entrarà en vigor 20 dies després de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Quarta.- Quant al procediment a seguir en l'elaboració del Projecte de decret de regulació de l'exercici de les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat privada, s'ha de tenir en compte el títol IV de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, relatiu al procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries.



D'acord amb el que disposa l'article 64, apartats 1 i 2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, l'expedient consta d'una versió inicial del Projecte de decret, acompanyada, d'una banda d'una memòria general amb data 26 de gener de 2017, la qual conté la justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen en el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel Projecte de decret i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria i finalment conclou l'informe indicant una relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència; les consultes formulades, informes específics i tràmit d'informació pública.

Igualment, el Projecte de decret es sotmetrà al tràmit d'informació interdepartamental a través de l'aplicatiu SIGOV.

Consta també en la documentació que integra l'expedient una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, integrada per un informe d'impacte pressupostari, un informe econòmic i social, un informe d'impacte normatiu, i un informe d'impacte de gènere, signat pel director general d'Administració de Seguretat.

En virtut del que estableix l'article 64.3 lletres a) i d), de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, en data 1 de febrer es va sol·licitar l'informe d'impacte pressupostari al Secretari del Departament d'Empresa i Coneixement i l'informe interdepartamental d'impacte de gènere a l'Institut Català de les dones.

També s'ha sol·licitat en data 1 de febrer la corresponent memòria econòmica a la Subdirecció General de Gestió Econòmica del Departament d'Interior i el corresponent informe econòmic en termes cost benefici al Gabinet Tècnic del Departament.

D'acord amb les funcions que l'article 2 del Decret 233/1998, de 30 de juliol, atribueix al Consell de Coordinació de la Seguretat Privada com a òrgan consultiu en aquesta matèria, està previst que amb motiu de la sessió del Ple del Consell del proper 15 de febrer de 2017, el projecte de decret se sotmeti a informe dels màxims representants dels sectors implicats, que hauran estat convocats a l'esmentada sessió del Ple del Consell.



D'acord amb l'article 64 de de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Projecte de decret a més del tràmit interdepartamental, haurà de ser objecte d'informació pública per tal que les persones interessades puguin formular les consideracions que estimin convenientes. Quant al tràmit d'audiència prèvia de les entitats representatives del sector, entenem que aquest es pot entendre efectuat al ser presentat el Projecte de decret davant el Consell de Coordinació de la Seguretat Privada on estan representades no només les institucions i els organismes sinó també les entitats representatives del sector als quals van adreçades les mesures proposades, si més no, es podria valorar la seva repetició mitjançant els corresponents correus en el moment d'efectuar la informació pública.

Tenint en compte el caràcter merament organitzatiu d'aquest Projecte de decret, no es considera necessari sotmetre'l al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, atès que el seu objecte és simplement concretar les funcions que la Llei estatal atorga a la Generalitat de Catalunya i aquesta distribueix entre els diferents òrgans del Departament d'Interior.

CONCLUSIONS

Aquesta Assessoria Jurídica no troba que existeixin impediments jurídics per tal que es pugui continuar amb la tramitació per a l'elaboració i aprovació d'aquest Projecte de decret de regulació de les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat privada, sens perjudici de les consideracions efectuades en aquest informe.

Barcelona, 10 de febrer de 2017

Aurora Manchón
Tècnica superior

Vist i plau,
Marta Gordi i Aguilar
Advocada en cap