

PROJECTE DE DECRET DE REGULACIÓ DE L'EXERCICI DE LES COMPETÈNCIES DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA EN MATÈRIA DE SEGURETAT PRIVADA

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament, i que en tot cas integra, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu, i un informe d'impacte de gènere.

Així mateix, i atès que encara no s'ha dut a terme l'esmentat desenvolupament reglamentari, l'Oficina del Govern, del Departament de la Presidència, ha difós unes recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació, d'acord amb les quals aquesta hauria d'incloure l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, l'anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, la comparació d'aquestes opcions, i la implementació, seguiment i avaluació de la norma, juntament amb, si escau, els annexos que incloguin la informació, les dades o els estudis que han servit de base a l'avaluació.

I. ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ

A) Identificació del problema

Tal com es posa de manifest en la memòria general d'aquest projecte de decret, actualment l'exercici de les competències que corresponen a la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat privada es troba regulat en el Decret 272/1995, de 28 de setembre.

L'esmentat Decret va tenir com a finalitat regular i determinar els òrgans del Departament competent en matèria de seguretat pública (llavors, el Departament de Governació) als quals corresponia exercir les competències de la Generalitat en matèria de seguretat privada, així com crear el Registre especial d'empreses de seguretat privada de Catalunya. Aquesta regulació es va dur a terme prenent per base la Llei estatal 23/1992, de 30 de juliol, de seguretat privada, i la Llei orgànica 1/1992, de 21 de febrer, sobre protecció de la seguretat ciutadana, així com el Reglament de seguretat privada, aprovat pel Reial decret 2364/1994, de 9 de desembre, que va desplegar les dues normes anteriors.

El citat Decret 272/1995 va constituir una norma essencial a l'hora d'articular l'exercici de les competències de la Generalitat en la matèria. Amb posterioritat a la seva entrada en vigor,



però, s'han produït diversos fets que justifiquen la necessitat de disposar d'una norma nova que substitueixi aquell Decret en la dita regulació, com ara:

- La derogació de la Llei 23/1992, de 30 de juliol, i de la Llei orgànica 1/1992, de 21 de febrer, com a conseqüència de l'aprovació i entrada en vigor, respectivament, de la Llei estatal 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada, i la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana.

Entre les conseqüències directes d'aquests canvis legislatius, cal destacar l'aparició de noves modalitats de prestació de serveis de vigilància i protecció, la consolidació i increment de les competències de la Generalitat en matèria de seguretat privada, l'ampliació de les dades que han de ser objecte d'inscripció registral, el sotmetiment de l'inici d'activitat de determinades empreses de seguretat, els despatxos de detectius i els centres de formació al règim de declaració responsable (en lloc del d'autorització), o la tipificació de noves infraccions administratives en matèria de seguretat privada.

- Les diverses i successives modificacions que s'han anat produint en l'estructura i organització de l'Administració de la Generalitat i, concretament, en el Departament d'Interior, que actualment és el competent en matèria de seguretat pública, d'acord amb el Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Decret 320/2011, de 19 d'abril, de reestructuració del Departament d'Interior, amb les seves modificacions, i el Decret 243/2007, de 6 de novembre, en tot el que no s'hi oposi.

A títol d'exemple, cal tenir en compte que en el Decret 272/1995 encara es fa referència a les extingides Secretaria de Seguretat Pública de Catalunya i Direcció General de Seguretat Ciutadana, amb unitats com la Direcció General de la Policia, les competències de la qual en matèria de seguretat privada han estat assumides per la Direcció General d'Administració de Seguretat.

- L'experiència que ha acumulat al llarg dels darrers anys el Departament d'Interior en l'execució de les competències que li corresponen en matèria de seguretat privada.
- La constatació d'una nova realitat del sector de la seguretat privada, com un sector d'activitat privada que cada cop és més potent des del punt de vista econòmic, que es troba en constant evolució i que ha de donar resposta cada cop més a noves necessitats de seguretat.

Fruit d'aquesta evolució, escau destacar com a exemples que, a dia d'avui, operen a Catalunya més de 300 empreses de seguretat, hi ha més de 12.500 vigilants en actiu, i el nombre d'instal·lacions connectades a centrals receptores d'alarmes és superior a 320.000.

Per tot això, es fa necessari modificar la regulació actual i adaptar-la al nou marc normatiu, a l'estructura i l'organització actuals de la Generalitat i del Departament d'Interior, així com a la nova realitat del sector de la seguretat privada. En cas contrari, ens trobaríem amb una norma que, paradoxalment, tot i tenir per objecte precisament regular l'exercici de les



competències de la Generalitat en matèria de seguretat privada i el Registre de Seguretat Privada de Catalunya, no inclouria totes les competències actuals de la Generalitat en aquesta matèria (en relació amb les quals, en conseqüència, tampoc no hi hauria cap norma que disposés quin òrgan és competent per exercir-les) ni s'ajustaria a les característiques i contingut del nou Registre, que fixa la recent Llei estatal 5/2014.

B) Establiment dels objectius

D'acord amb el que es disposa en l'apartat anterior, els objectius d'aquest projecte normatiu, els quals s'exposen amb més detall en la memòria general d'aquest projecte de decret, són els següents:

- Actualització de la regulació de l'exercici de les competències que corresponen a la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat privada, d'acord amb els canvis legislatius que s'han produït en els darrers anys, amb especial atenció a la incorporació de les noves competències del Departament d'Interior en aquesta matèria.
- Adaptació de l'esmentada regulació a l'estructura i l'organització actuals del Departament d'Interior, competent en matèria de seguretat pública.
- Modificació, per raons operatives i de racionalització de l'activitat administrativa, de l'adscripció d'algunes atribucions en matèria de seguretat privada entre els diferents òrgans competents del Departament d'Interior.
- Adaptació de la regulació de les facultats sancionadores, com a conseqüència de la derogació de la Llei orgànica 1/1992, de 21 de febrer, sobre protecció de la seguretat ciutadana.
- Actualització de la regulació del Registre especial d'empreses de seguretat privada de Catalunya, ara sota la denominació de Registre de Seguretat Privada de Catalunya.

C) Identificació de les opcions de regulació

Com s'ha avançat, l'exercici de les competències que corresponen a la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat privada, així com el Registre especial d'empreses de seguretat de Catalunya, ja es troben regulats actualment en una norma (el Decret 272/1995, de 28 de setembre).

Tenint això en compte, així com el fet que la finalitat del projecte de decret que ens ocupa consisteix a adequar la regulació existent a la realitat actual en els termes a dalt exposats, escau concloure que són dues les opcions possibles de regulació, ambdues normatives: la modificació del citat Decret 272/1995, o la seva derogació per un nou Decret.

Entre aquestes dues possibilitats, i en aplicació del principi de simplificació normativa, s'ha optat per elaborar un nou Decret que derogui el de l'any 1995, vistes les nombroses



modificacions que caldria introduir en aquesta norma, la qual té una antiguitat de més de vint anys i des de l'any 2008 no ha estat actualitzada.

D'altra banda, s'ha considerat oportú excloure l'opció de seguir aplicant el Decret 272/1995 sense introduir-hi cap modificació (opció de "no fer res"), atès que, com s'ha avançat, això implicaria mantenir vigent una norma que, paradoxalment, tot i tenir per objecte precisament regular l'exercici de les competències de la Generalitat en matèria de seguretat privada, no inclouria totes les competències actuals de la Generalitat en aquesta matèria (en relació amb les quals, en conseqüència, no hi hauria cap norma que disposés quin òrgan és competent per exercir-les), no recolliria les novetats incorporades en la recent Llei estatal 5/2014, ni s'ajustaria a les característiques i contingut del nou Registre de Seguretat Privada de Catalunya. Finalment, la derogació de la Llei orgànica 1/1992 també fa necessari modificar la regulació actual de les facultats sancionadores relatives als establiments (i els esdeveniments) obligats a disposar de mesures de seguretat.

Així doncs, seguir aplicant el Decret 272/1995 en la seva redacció actual donaria lloc a un escenari d'incertesa jurídica en el marc de la pròpia Administració de la Generalitat de Catalunya; la qual cosa seria especialment greu en l'àmbit sancionador i en aquells casos en què es desestimessin les pretensions formulades pels interessats, atès que es podria arribar a posar en dubte la legitimitat de l'òrgan que hagués dictat les corresponents resolucions.

II. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

Com ja s'ha dit, les dues úniques opcions de regulació considerades han estat la modificació del Decret 272/1995 i la seva derogació per un nou Decret.

Cal assenyalar, però, que fos quina fos l'opció triada l'articulat de la norma projectada hauria estat el mateix, ja que les dues possibilitats plantejades difereixen únicament en la forma d'exercir la potestat normativa, sense que el fet d'optar per una o altra hagi de tenir cap afectació en el contingut de la norma.

En conseqüència, i amb la finalitat d'evitar reiteracions innecessàries avancem que, tot el que s'exposa en les lletres A), B) i D) d'aquest apartat segon, en relació amb l'impacte pressupostari, l'impacte econòmic i social en termes de cost benefici, i l'impacte de gènere, s'ha d'entendre aplicable per igual a les dues opcions de regulació considerades.

Lògicament, l'impacte normatiu de la norma que es projecta sí que varia segons que es triï una o altra opció, ja que en un cas el Decret 272/1995 continuaria vigent, si bé amb modificacions, i en l'altre seria derogat per un nou Decret.

A) Informe d'impacte pressupostari

Vist tot el que s'ha exposat en l'apartat anterior d'aquesta memòria, s'ha d'assenyalar que la norma que es proposa no comporta la creació d'unitats administratives noves ni preveu, en cap cas, variacions en la dotació d'empleats públics que ja actualment tenen atribuïdes



funcions administratives en la matèria en aplicació del citat Decret 272/1995, ni ha d'implicar cap repercussió sobre els costos materials o de gestió.

Del que s'ha exposat es desprèn, doncs, que l'execució del decret projectat no ha de comportar per sí mateix, cap despesa econòmica addicional respecte al cost que té actualment l'acompliment de les competències corresponents a la Generalitat. Això és així perquè, en definitiva, el nou text, tal com succeeix amb aquell de l'any 1995, el que fa és atribuir a les diverses unitats administratives que integren l'estructura orgànica del Departament d'Interior les diferents competències que, en matèria de seguretat privada, es desprenen de la normativa estatal.

Alhora, també escau indicar que la nova norma tampoc representarà cap impacte pressupostari en el compte d'ingressos de la Generalitat.

B) Informe d'impacte econòmic i social en termes de cost benefici

Des del punt de vista dels destinataris del projecte de disposició, cal tenir en compte, en consonància amb el que ja s'ha exposat, que les unitats i subjectes als quals correspondrà aplicar la nova norma estan integrats en l'actual estructura que gestiona les qüestions relatives a la seguretat privada dins del Departament d'Interior, per la qual cosa la seva aplicació no ha d'implicar per sí mateixa l'establiment de cap cost financer a càrrec de la ciutadania.

Quant al benefici que es persegueix amb aquest projecte de disposició, cal dir que els canvis esdevinguts en l'estructura administrativa de la Generalitat i del Departament d'Interior i, molt especialment, els canvis normatius als quals s'ha fet referència, han fet necessari superar la regulació que s'establí en el citat Decret 272/1995, la qual cosa necessàriament ha de tenir una repercussió positiva en el funcionament dels serveis públics que apliquen l'esmentada normativa sectorial i, consegüentment, en la gestió de la seguretat privada per part de la Generalitat.

No es pot passar per alt que, si bé es proposa una norma organitzativa per a l'exercici d'unes determinades competències, aquestes tenen relació amb un sector privat d'activitat econòmica, la seguretat privada, que ha de ser gestionat, des del punt de vista administratiu, de la forma més adequada possible. Al respecte, escau tenir en compte que l'article 31 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, preveu entre d'altres, com a principis generals de l'actuació administrativa, els d'eficàcia i eficiència, així com el de racionalitat administrativa. I, evidentment, donar compliment a principis com aquests passa per dotar-se, com a administració pública, d'una regulació moderna, clara i suficientment detallada per facilitar que l'actuació administrativa sigui àgil i, alhora, tan ajustada com sigui possible a la consecució de les finalitats que la fonamenten.

Com a continuació del que s'ha exposat cal remarcar, també, que, atesa la seva naturalesa organitzativa, el decret proposat no imposa obligacions als destinataris finals de l'activitat



administrativa regulada ni ha de tenir impacte en l'activitat econòmica a la qual s'ha fet referència.

C) Informe d'impacte normatiu

Respecte a l'impacte normatiu que pugui tenir el projecte de decret al qual fa referència aquesta memòria, escau indicar el següent:

- Com a afectació activa, i en aplicació de l'actuació 3 del Pla de simplificació normativa 2016-2017, aprovat per l'Acord GOV/114/2016, de 2 d'agost, en el text del decret proposat (Disposicions derogatòries primera i segona) es preveu la derogació expressa de les normes següents:
 - L'actual Decret 272/1995, de 28 de setembre, de regulació de l'exercici de competències en matèria de seguretat privada, i el Decret 110/2006, de 25 d'abril, i el Decret 216/2008, de 4 de novembre, de modificació del Decret 272/1995.
 - La disposició final onzena del Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació.
- Pel que fa a altres normes vigents que formen part del marc normatiu en què s'insereix el projecte de decret al qual fa referència aquesta memòria (com ara el Decret 203/2002, de 23 de juliol, de regulació de la comunicació a la Generalitat de les exhibicions i les subhastes públiques ocasionals d'objectes de joieria, argenteria, antiguitats i obres d'art, o l'Ordre INT/52/2011, de 30 de març, per la qual s'aprova el procediment per a la concessió de mencions en l'àmbit de la seguretat privada a Catalunya), escau assenyalar que s'ha valorat la seva possible derogació i s'ha conclòs que no és procedent, atès que es tracta de normes que no es limiten a identificar els òrgans que han d'exercitar determinades atribucions, sinó que, a diferència del decret que ara es projecta, també incorporen una regulació detallada del contingut d'aquestes atribucions i del procediment per al seu exercici per part de l'Administració de la Generalitat, així com dels requisits que han de reunir i dels tràmits que han de dur a terme les persones i entitats interessades per a l'exercici dels seus drets i interessos.
- D'acord amb el marc competencial vigent, en matèria de seguretat privada la Generalitat només té competència executiva. Per això, i tal com s'ha exposat, el decret que es proposa no és una norma que reguli en cap cas aquesta matèria pel que fa al fons, i s'ha de considerar que és una norma amb contingut essencialment organitzatiu, encaminada a facilitar l'aplicació de la normativa estatal en l'àmbit territorial de Catalunya.

D) Informe d'impacte de gènere

En la redacció de la proposta de decret, atenent a l'aplicació dels principis generals de simplificació, racionalitat administrativa i accessibilitat que han d'inspirar l'actuació de l'Administració pública, en la denominació dels col·lectius que poden estar integrats tant per



homes com per dones s'ha adoptat l'ús de les denominacions que consten en la normativa de seguretat privada.

És per aquest motiu que, consegüentment, i en la línia seguida per altres normes vigents (com per exemple la Llei 19/2010, de 7 de juny, de regulació d l'impost sobre successions i donacions, o el Decret 276/2016, de 19 de juliol, de les funcions de guàrdia i del sistema de comandament dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat de Catalunya), el text incorpora una Disposició addicional segons la qual "En aquest decret s'entén que, en les referències a col·lectius que poden ser constituïts tant per homes com per dones, el masculí té valor genèric".

III. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

Atès el que es disposa en els apartats anteriors, i tenint en compte especialment l'anàlisi del context (identificació del problema i establiment dels objectius a assolir), escau concloure que les dues opcions de regulació considerades (modificació del Decret 272/1995, o la seva derogació per un nou decret) són igualment vàlides per a l'assoliment dels objectius fixats.

Dit això, s'ha optat per l'elaboració d'un nou decret que derogui l'anterior, en entendre que aquesta opció normativa és més respectuosa amb el principi de simplificació normativa. En aquest sentit, insistim a assenyalar que les modificacions a introduir respecte de la redacció actual del Decret 272/1995 són nombroses i que es tracta d'una norma amb una antiguitat de més de vint anys que no ha estat modificada des de l'any 2008.

Finalment, pel que fa als principis de bona regulació (de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia, i de "pensar primer a petita escala"), s'ha d'insistir en el fet que el projecte de decret al qual fa referència aquesta memòria té un caràcter organitzatiu i no és susceptible d'afectar de forma directa o indirecta l'activitat econòmica.

En conseqüència, no resulta d'aplicació la *Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica*, que va ser aprovada per Acord de Govern de 13 d'abril de 2010, i es va publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya número 5609, de 16 d'abril.

IV. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA

Atès que el decret projectat té caràcter organitzatiu i vist el que es disposa en la lletra A) de l'apartat segon d'aquesta memòria, es conclou que per al compliment i implementació de la nova regulació no és necessària cap mesura d'execució.

En conseqüència, tampoc no escau dur a terme una planificació per al seguiment i avaluació de la norma que es projecta.



V. ANNEXOS

Atès que el projecte de decret al qual fa referència aquesta memòria no té incidència en l'activitat econòmica, no escau realitzar el Test de pimes.

Tampoc no escau elaborar un annex per a la identificació i quantificació de les càrregues administratives, vist el que es disposa en la lletra A) de l'apartat segon d'aquesta memòria, i d'acord amb la *Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica*.

Jordi Jardí Pinyol
Director general d'Administració de Seguretat

Barcelona, 15 de febrer de 2017