

DICTAMEN 280/2024

Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat de dret públic Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya

La Comissió Jurídica Assessora, reunida el 20 de juny de 2024, amb la presidència del Sr. Jaume Vernet i Llobet, actuant com a secretària la Sra. Cristina Figueras i Bosch, amb la participació de les Sres. i els Srs. Esther Arroyo i Amayuelas, Meritxell Barnola Sarri, Lluís Maria Corominas i Díaz, Maria Mercè Darnaculleta i Gardella, Judith Gifreu i Font, Sílvia Grau Beltran, Francesc Homs i Molist, Albert Lamarca i Marquès, Marc Marsal i Ferret, i Carles Mundó i Blanch, i essent-ne ponent el Sr. Agustí Cerrillo i Martínez, ha aprovat el Dictamen següent:

ANTECEDENTS DE FET

1. El Departament d'Interior sotmet a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat de dret públic Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya. La proposta normativa, en la versió sotmesa a dictamen, consta d'un preàmbul, un article únic que aprova els Estatuts, una disposició derogatòria i una disposició final. A continuació, s'hi insereixen els Estatuts, que consten de vint-i-tres articles distribuïts en tres capítols.

2. El 15 de gener de 2024, la Secretaria del Consell Rector del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Emergència va certificar que, en la sessió del Consell Rector, celebrada el 21 de desembre de 2023, va acordar aprovar la modificació dels Estatuts del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya.

3. Al Projecte de decret s'adjunta una memòria general, signada el 29 de gener de 2024, per la directora del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya que conté la justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta a les finalitats perseguides; el marc normatiu en què s'insereix i la relació de les disposicions afectades; la competència de la Generalitat sobre la matèria i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

4. L'expedient incorpora igualment una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, també de 29 de gener de 2024, signada pel mateix òrgan directiu. La memòria analitza el context, identifica les opcions de regulació i incorpora els informes d'impacte pressupostari, econòmic i social, normatiu i de gènere i inclou la comparació de les opcions de regulació considerades.

5. El 22 de febrer de 2024, el subdirector general d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques va informar favorablement sobre el Projecte de decret, sense perjudici de les diverses consideracions que formulava com a recomanacions.

6. El 4 de març de 2024, l'advocada de la Generalitat amb el vistiplau de l'advocada en cap va emetre l'informe jurídic preliminar sobre el Projecte de decret, amb caràcter favorable, i amb observacions sobre la tramitació a seguir i sobre el contingut de la norma.

7. El 7 de març de 2024, el subdirector general d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, va informar favorablement sobre el Projecte de decret.

8. El 8 de març de 2024, la directora del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya va elaborar una memòria de valoració de les observacions formulades en el tràmit d'informes preceptius.

9. L'11 de març de 2024, la Intervenció General va emetre un informe favorable sobre la proposta normativa, amb algunes observacions a l'articulat.

10. L'11 de març de 2024, la directora general de Pressupostos va elaborar un informe sobre el Projecte de decret amb caràcter favorable sempre que es tingués en compte una observació de supressió d'un apartat d'un article i que s'incorporés la documentació complementària que requeria.

11. El 16 de maig de 2024, la secretària del Consell Tècnic va certificar que, en la sessió del Consell Tècnic del 12 de març de 2024, va quedar vista la iniciativa normativa, per tal de continuar-ne la tramitació (SIG24INT0116).

12. El 12 de març de 2024, la directora de l'Institut Català de les Dones va emetre un informe d'impacte de gènere, en què formulava observacions de llenguatge androcèntric i proposava tres modificacions a l'articulat.

13. Mitjançant la publicació de l'Edicte de 14 de març de 2024 en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC) núm. 9126, de 20 de març, el Projecte de decret es va sotmetre al tràmit d'informació pública.

14. El 10 de maig de 2024, la Direcció General de Funció Pública va informar la norma projectada amb caràcter favorable amb algunes observacions sobre l'articulat.

15. El 10 de maig de 2024, la directora del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya va elaborar una memòria complementària de valoració de les observacions formulades en els darrers informes emesos.

16. El 13 de maig de 2024, l'advocada de la Generalitat, amb el vistiplau de l'advocada en cap, va emetre l'informe jurídic final.

17. El 14 de maig de 2024, la secretària del Consell Tècnic va certificar que, en la sessió del Consell Tècnic de 14 de maig de 2024, va quedar vista la iniciativa normativa, amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

18. El 17 de maig de 2024, va tenir entrada en aquest òrgan consultiu la petició de dictamen del conseller d'Interior.

19. En la sessió de 23 de maig de 2024, el Ple de la Comissió Jurídica Assessora va admetre a tràmit la petició referida i en va designar ponent.

FONAMENTS JURÍDICS

I. Objecte del Dictamen

Se sotmet a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat de dret públic Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya.

Segons es palesa en el preàmbul, el Projecte de decret s'ha elaborat en desplegament de la Llei 9/2007, de 30 de juliol, del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya (d'ara endavant, CAT112), que el va crear com a entitat de dret públic de la Generalitat encarregada de rebre i atendre els avisos efectuats al número 112 des del qual s'han de portar a terme els requeriments d'assistència material que es considerin pertinents als centres directius, els organismes i les entitats competents en cada matèria, com a part essencial del centre integrat i permanent a què fa referència l'article 30 de la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya. Correspon a aquesta entitat atendre les demandes en matèria d'atenció sanitària, d'emergències ambientals, d'extinció d'incendis i salvament i de seguretat ciutadana que es facin a aquest número unificat amb la gestió dels procediments i els recursos destinats a donar-hi resposta.

La norma projectada substitueix els Estatuts vigents amb la derogació del Decret 96/2008, de 29 d'abril, pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat de dret públic Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya, i el Decret 161/2010, de 9 de novembre, de modificació del Decret 96/2008, de 29 d'abril, pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat de dret públic Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya. S'ha optat per aprovar un nou text íntegre dels Estatuts que inclou adequacions de caràcter organitzatiu i de funcionament dels òrgans i determinades actualitzacions normatives d'acord amb les modificacions legals operades d'ençà de la darrera modificació dels Estatuts.

El Projecte de decret s'estructura, més enllà del preàmbul, en un article únic, una disposició derogatòria i una disposició final. En l'article únic es preveu aprovar els Estatuts, que s'incorporen en annex. La disposició derogatòria es destina a derogar

els decrets abans esmentats i la disposició final preveu l'entrada en vigor de la norma.

Pel que fa als Estatuts, l'articulat s'estructura en tres capítols. El capítol 1, que té per títol "Disposicions generals" té sis articles. L'article 1 regula l'objecte de la norma; l'article 2 adscriu el CAT112 al departament competent en matèria de seguretat pública; l'article 3 estableix la seu i l'àmbit d'actuació de l'ens; l'article 4 regula la naturalesa i el règim jurídic; l'article 5 estableix quin és l'objecte i les finalitats, i l'article 6 delimita les funcions i la forma d'actuació. El capítol 2 té per títol "Règim orgànic i funcional" i incorpora els articles 7 a 19. L'article 7 delimita quins són els òrgans de govern i l'òrgan complementari de consulta, assessorament i participació del CAT112. A continuació, els articles 8 a 16 regulen els òrgans de govern, composició, funcions i règim de funcionament. Així, es regula la Presidència i Vicepresidència (art. 8), el Consell Rector (art. 9), els drets i deures de les persones membres del Consell Rector (art. 10), les funcions del Consell Rector (art. 11), la Secretaria del Consell (art. 12), el funcionament del Consell Rector (art. 13), les convocatòries i l'ordre del dia (art. 14), els debats i les votacions (art. 15) i les actes de les sessions del Consell (art. 16). L'article 17 regula la figura de la direcció del CAT112 i li atribueix les funcions i, finalment, els articles 18 i 19 s'ocupen de la regulació de la Comissió Tècnica d'Atenció i Gestió de les trucades d'Urgència, que és l'òrgan complementari de consulta, assessorament i participació del CAT112 i n'estableixen les funcions, composició i règim de funcionament. El capítol III, intitulat "Recursos humans, econòmics i materials i contractació", estableix el règim jurídic del personal (art. 20), els recursos econòmics (art. 21), el règim patrimonial (art. 22) i la contractació (art. 23). Finalment, els Estatuts incorporen una disposició addicional sobre la composició paritària dels òrgans.

II. Intervenció de la Comissió Jurídica Assessora

La intervenció de la Comissió Jurídica Assessora es produeix a l'empara de l'article 8.2.b) de la seva Llei reguladora 5/2005, de 2 de maig, i de l'article 69 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Segons el primer dels preceptes citats, la Comissió ha de dictaminar preceptivament sobre "Els projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions".

La norma projectada es dicta en desplegament de la Llei 9/2007, de 30 de juliol, esmentada.

És doctrina reiterada d'aquesta Comissió que, en l'examen d'un projecte de reglament o de disposició general, l'abast de la seva intervenció comporta l'estudi de la competència de la Generalitat de Catalunya, l'habilitació del Govern per a dictar la norma de què es tracta, la comprovació que s'han seguit els tràmits procedimentals i, especialment, l'anàlisi de la legalitat del contingut del projecte, així com la formulació de suggeriments sobre eventuais deficiències que caldria evitar o sobre possibles millores que caldria introduir-hi.

III. Competència de la Generalitat de Catalunya

El contingut de la iniciativa que es projecta és regular els Estatuts del CAT112, que estableixen l'organització, el funcionament i el règim jurídic del servei públic

d'atenció a les trucades d'urgència en matèria d'atenció sanitària, d'emergències ambientals, extinció d'incendis i salvaments, i de seguretat ciutadana amb la coordinació de protecció civil en el territori de Catalunya. El títol competencial prevalent que empara la norma és la competència exclusiva en matèria de protecció civil que, segons estableix l'article 132.1, inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i coordinació dels serveis de protecció civil, que inclouen els serveis de prevenció i extinció d'incendis, sens perjudici de les facultats dels governs locals en aquesta matèria, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les seves competències en matèria de seguretat pública.

D'acord amb l'article 110.1 de l'EAC, corresponen a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, d'una manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

El Tribunal Constitucional, en la Sentència 31/2010, de 28 de juny, va desestimar la impugnació de l'article 132.1 de l'Estatut (fonament jurídic setanta-vuitè), i va assenyalar que:

«“[...] en la materia específica de protección civil se producen unas competencias concurrentes del Estado (en virtud de la reserva del art. 149.1.29) y de las Comunidades Autónomas que hayan asumido competencias en sus Estatutos en virtud de habilitaciones constitucionales”, por lo que las Comunidades Autónomas pueden asumir competencias en esta materia, aunque estén subordinadas a “las superiores exigencias del interés nacional en los casos en que éste pueda entrar en juego” (STC 133/1990, FFJJ 5 y 6). El precepto estatutario impugnado es acorde con el orden constitucional de distribución de competencias, pues como evidencia su propio tenor, reconoce la indicada competencia estatal al

proclamar que la competencia de la Generalitat debe respetar “lo establecido por el Estado en ejercicio de sus competencias en materia de seguridad pública”.»

També hi incideixen els títols competencials que té la Generalitat en matèria de sanitat i salut pública (art. 162.1 de l'EAC) i en seguretat pública (art. 164 de l'EAC). Aquest darrer precepte estatutari estableix que correspon a la Generalitat, en matèria de seguretat pública, d'acord amb el que disposa la legislació estatal, la planificació i regulació del sistema de seguretat pública de Catalunya (lletra a)).

Adicionalment, s'ha de tenir en compte, tot i el seu caràcter instrumental en el present cas, que l'article 150 de l'EAC atribueix a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa (lletra b)). El Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya s'ubica dins d'aquesta organització de l'Administració de la Generalitat, perquè, d'acord amb l'article 1 dels Estatuts vigents, és una entitat de dret públic de les regulades en l'apartat b), b.1, de l'article 1 del text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre.

Finalment, s'ha de dir que la Comissió, en un dictamen anterior relatiu a un projecte de decret pel qual s'aprovava el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de l'entitat de dret públic Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya, ja va posar de manifest el marc competencial de què es disposa en termes semblants als suara exposats (Dictamen 67/2008).

Per tot el que s'ha exposat, es conclou que la Generalitat de Catalunya té competència per a aprovar el Projecte de decret que s'examina.

IV. Habilitació del Govern de la Generalitat de Catalunya

El Govern de la Generalitat té una habilitació genèrica i una altra d'específica per a aprovar el Projecte de decret sobre el qual es dictamina:

a) El Govern de la Generalitat és destinatari d'una habilitació genèrica per a aprovar normes reglamentàries. L'article 68.1 de l'EAC atribueix al Govern de la Generalitat, amb caràcter general, la potestat reglamentària: "Exerceix [...] la potestat reglamentària d'acord amb aquest Estatut i les lleis."

Així mateix, l'habilitació genèrica deriva també de l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix que "Correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat". És el Govern qui l'exerceix com a tal en tots aquells supòsits no atribuïts específicament al president de la Generalitat o als consellers i conselleres (art. 26.e) de la mateixa Llei).

En el cas particular de l'aprovació d'uns estatuts, com en aquest supòsit, s'ha de citar igualment la lletra o) de l'article 26 de la Llei 13/2008, esmentada, que atribueix al Govern "[...] crear, modificar, dividir o extingir entitats i organismes públics o privats que depenguin de la Generalitat o que hi siguin vinculats, i aprovar-ne els estatuts, si els acords esmentats no requereixen una llei del Parlament".

A més, el text refós de la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana, esmentat, regula les entitats de dret públic que han d'ajustar l'activitat al dret privat i, en

l'article 21, que determina que la creació d'aquestes entitats ha de ser autoritzada per llei del Parlament, remet a l'article 3, el qual disposa, en el segon apartat, que "Pertoca al Govern, mitjançant decret, de desenvolupar-ne l'organització i el règim jurídic, i també d'aprovar-ne els estatuts, de fixar el Departament a què quedaran adscrites i els béns que se'ls assignen".

A fortiori, cal recordar, també, que aquesta habilitació es recull en l'article 128.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), quan disposa que:

"L'exercici de la potestat reglamentària correspon al Govern de la nació, als òrgans de govern de les comunitats autònomes, de conformitat amb el que estableixen els seus estatuts respectius."

b) A aquesta habilitació genèrica, cal afegir les habilitacions o remissions que fa la Llei 9/2007 a la normativa que la desplegui en els articles 16.2 i 22.1.

A l'empara de les habilitacions exposades i en exercici de la potestat reglamentària en els termes indicats, el Govern està habilitat per a aprovar la disposició projectada, i el rang de la norma és l'adequat.

La Comissió Jurídica Assessora constata que, en el moment d'emetre el present Dictamen, el Govern de la Generalitat de Catalunya està en funcions. En aquest punt, cal tenir present que l'article 27.1 de la Llei 13/2008, esmentada, permet expressament al Govern en funcions l'exercici de la potestat reglamentària en supòsits com el present, en què s'aprova una norma de caràcter organitzatiu, la qual cosa expressa en aquests termes: "1. El Govern, quan es troba en funcions, ha de limitar la seva actuació al despatx ordinari dels assumptes públics, inclòs

l'exercici de la potestat reglamentària, i s'ha d'abstenir, llevat que ho justifiquin raons d'urgència o d'interès general degudament acreditades, d'adoptar qualssevol altres mesures". D'acord amb aquest precepte, per tant, l'exercici de la potestat reglamentària, igual que la resta de l'actuació governamental, s'ha de limitar a allò que es consideri que forma part del "despatx ordinari d'assumptes públics" (art. 27.1).

La Comissió Jurídica Assessora ha tingut oportunitat de pronunciar-se reiteradament sobre l'exercici de la potestat reglamentària per part d'un govern en funcions (vegeu, entre d'altres els dictàmens 134/2021 i 135/2021, en els quals se citen altres dictàmens anteriors) i, més recentment, i en relació amb l'activitat normativa dels membres del Govern per l'adopció de mesures especials en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la COVID-19, el Dictamen 25/2024, o per l'aprovació del reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Dictamen 239/2024.

Com ha recordat aquest darrer Dictamen, la Comissió Jurídica Assessora ha indicat que l'expressió *despatx ordinari d'assumptes públics* és un concepte jurídic indeterminat que comprèn "tots aquells la resolució dels quals no impliqui establir noves orientacions polítiques ni signifiqui condicionament, compromís o impediment per a les que hagi de fixar el nou Govern" (dictàmens 19/2021 i 25/2024).

Aquesta doctrina és coherent amb la jurisprudència del Tribunal Suprem sobre el Govern en funcions, recollida entre d'altres, en les sentències de 2 de desembre de 2005; 2602/2013, de 28 de maig; 4202/2017, de 22 de novembre; 4743/2017, de 27 de desembre, i 1655/2019, de 2 de desembre. En el fonament de dret segon de la Sentència 1003/2019, de 8 de juliol, de la Sala Contenciosa Administrativa,

Secció Cinquena (ECLI:ES:TS:2019:2227), el Tribunal Suprem s'expressava en els termes següents, reproduint textualment el fonament de dret novè de la Sentència de 2 de desembre de 2005, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Primera, del Tribunal Suprem (ECLI:ES:TS:2005:8303):

“[...] el despacho ordinario de los asuntos públicos comprende todos aquellos cuya resolución no implique el establecimiento de nuevas orientaciones políticas ni signifique condicionamiento, compromiso o impedimento para las que deba fijar el nuevo Gobierno. Y esa cualidad que excluye a un asunto del despacho ordinario ha de apreciarse, caso por caso, atendiendo a su naturaleza, a las consecuencias de la decisión a adoptar y al concreto contexto en que deba producirse.”

En termes similars, aquesta Comissió Jurídica Assessora ha considerat que el Govern en funcions pot aprovar projectes de decret de contingut curricular (entre d'altres, dictàmens 222/2024 i 239/2024) pel seu caràcter eminentment tècnic; o projectes de decret que es limiten a concretar previsions legals, sense fixar noves orientacions polítiques (entre d'altres, dictàmens 291/2020 i 1/2021). Més específicament, en el Dictamen 135/2021, sobre el Projecte de decret del Consell de la Catalunya Exterior, la Comissió va concloure que el Govern en funcions podia aprovar el decret perquè no fixava orientacions polítiques, atès que es concretava la previsió legal continguda en l'article 21.3 de la Llei 8/2017, que encomanava expressament al Govern regular el funcionament, l'organització, la composició i l'adscripció del Consell esmentat. Altrament, en el Dictamen 1/2021, sobre l'aprovació dels estatuts d'una entitat, va concloure que la iniciativa podia ser aprovada pel Govern en funcions perquè es tractava d'una norma organitzativa que no implicava establir noves orientacions polítiques ni significava

condicionament, compromís o impediment per a les que hagi de fixar el nou Govern.

En l'expedient no s'inclou cap justificació que la norma pot ser aprovada pel Govern en funcions. No obstant això, es tracta d'una norma organitzativa que pretén adequar la regulació dels estatuts d'una entitat de dret públic a determinades previsions legals, d'acord amb el marc normatiu d'aplicació vigent i incloure altres previsions d'adequació sobre el seu règim de funcionament, d'acord amb la normativa reguladora dels òrgans col·legiats.

V. Consideracions sobre el procediment d'elaboració del Projecte de decret

V.1. Règim jurídic aplicable al procediment

L'article 61.1 de la Llei 26/2010 estableix que "El procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte". Atès que en el present expedient no s'ha incorporat la proposta del departament competent que permeti identificar formalment l'inici de la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret, d'acord amb la doctrina d'aquesta Comissió Jurídica Assessora, per a determinar el règim jurídic aplicable al procediment d'elaboració del Projecte de disposició general cal prendre en consideració els primers documents incorporats a l'expedient (entre d'altres, Dictamen 42/2023) i, més en concret, les versions inicials de les memòries general i d'avaluació de l'impacte (Dictamen 99/2023). Així doncs, cal tenir en compte les versions inicials de les memòries general i d'avaluació de l'impacte, de 29 de gener de 2024.

En consideració amb aquesta data, el procediment d'elaboració del Projecte de decret objecte d'aquest Dictamen està regulat en els textos normatius següents:

a) El títol IV (“Procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries”) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el qual “s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat” (art. 59.1). A fi d'aplicar aquesta regulació:

“[...] s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic” (art. 60.1).

En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte de decret que ara s'examina.

b) També és d'aplicació la regulació sobre la potestat reglamentària continguda en la Llei 13/2008, esmentada, en particular, en el capítol VII del títol II (“Potestat reglamentària”). Segons aquesta regulació, les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten forma de decret (art. 40.1) i les signen el president i els consellers que hagin formulat la proposta (art. 40.2).

c) Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte de decret ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (art. 62 i 69).

d) Atès el moment d'inici del procediment, cal atènr-se, així mateix, a les previsions que conté l'LPAC en el títol VI ("De la iniciativa legislativa i de la potestat per dictar reglaments i altres disposicions"). L'aplicació d'aquesta normativa s'ha de realitzar tot tenint en compte que, en virtut de la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Ple del Tribunal Constitucional, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya, alguns dels preceptes d'aquest títol, d'una manera total o parcial, han estat declarats contraris a l'ordre constitucional de distribució de competències i, per tant, no aplicables als procediments d'elaboració de reglaments autonòmics, qüestió a la qual ja s'ha referit la Comissió en dictàmens anteriors (dictàmens 177/2020 i 135/2021, entre d'altres).

Tot partint d'aquest marc legal de referència, a continuació s'analitza la documentació i la tramitació donada al Projecte de decret sotmès a dictamen.

V.2. Conformació de l'expedient

L'LPAC i la Llei 26/2010 regulen l'expedient administratiu. En particular, l'article 63 de la Llei 26/2010 fa referència a la conformació de l'expedient de tramitació d'un projecte de disposició reglamentària i disposa que aquest comprèn el conjunt de documentació preceptiva, numerada i ordenada cronològicament; que els documents han d'estar signats i datats pels òrgans competents per a llur emissió, i que ha d'incloure un índex de la documentació que l'integra.

D'altra banda, l'article 51.1 del Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics, aprovat mitjançant el Reial decret 203/2021, de 30 de març (RAFME), regula la configuració de l'expedient administratiu electrònic i l'índex. Segons aquest article:

“El foliat dels expedients administratius electrònics s’ha de portar a terme mitjançant un índex electrònic autenticat que garanteixi la integritat de l’expedient i en permeti la recuperació sempre que sigui necessari.”

El mateix article preveu, en l’apartat tercer, que: “L’índex electrònic autenticat l’ha de signar el titular de l’òrgan que conformi l’expedient per a la seva tramitació o bé es pot segellar electrònicament en el cas d’expedients electrònics que es formin de manera automàtica, a través d’un sistema que en garanteixi la integritat.”

Cal assenyalar, també, que els expedients administratius es poden remetre directament, és a dir, amb la tramesa dels documents electrònics originals o mitjançant una còpia electrònica d’aquests, o bé a través d’un node d’interoperabilitat, de l’adreça electrònica o del localitzador que doni accés a l’expedient electrònic (art. 63 del RAFME), com ha posat de manifest aquesta Comissió en els dictàmens 194/2023 i 23 262/2023. Aquests criteris persegueixen facilitar la recuperació de l’expedient i, per tant, el seu maneig i lectura. Així ho ha recordat aquesta Comissió Jurídica Assessora, entre d’altres, en els recents dictàmens 194/2023 i 148/2024.

Al seu torn, l’article 65.2 del Decret 76/2020, de 4 d’agost, d’Administració digital, entre d’altres disposicions aplicables, estableix que “[...] la indexació i foliació de l’expedient es realitza, si s’escau, mitjançant les eines i plataformes corporatives habilitades per aquesta funció”.

En aquest expedient, els documents que l’integren estan ordenats cronològicament i signats pels òrgans competents. L’índex enumera els documents que s’han posat a disposició d’aquesta Comissió i inclou una paginació correlativa. S’identifica el

contingut de cadascun d'aquests documents i s'hi inclou la data d'emissió. Tanmateix, l'índex no figura signat ni autenticat, tal com requereix l'article 51.1 del Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics, aprovat mitjançant el Reial decret 203/2021, de 30 de març (RAFME), de cara a garantir la integritat de l'expedient.

V.3. Planificació normativa

És doctrina d'aquesta Comissió subratllar la rellevància de la planificació normativa, com a: “[...] instrument al servei de la seguretat jurídica, principi que no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 de la Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, que preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible” (per tots, Dictamen 330/2023).

D'acord amb aquesta doctrina, quan la Comissió ha constatat que els projectes de disposicions objecte de dictamen no estaven inclosos en els plans normatius corresponents, ha requerit que es justifiqués la manca d'inclusió de la iniciativa normativa en el Pla normatiu (entre d'altres, en els dictàmens 248/2020 i 32/2022).

També ha assenyalat que el lloc idoni per a incloure aquesta justificació és la memòria d'avaluació d'impacte normatiu (dictàmens 115/2017 i 248/2020).

Es pot apreciar que el Projecte s'inclou en el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024, aprovat mitjançant l'Acord GOV/33/2024, de 13 de febrer, publicat a la pàgina web del Departament de la Presidència, si bé figura amb el nom de “Projecte de decret de modificació del

Decret 96/2008, de 29 d'abril, pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat de dret públic CAT112", qüestió que pot obeir al fet que inicialment la norma es va plantejar com una modificació del decret vigent i posteriorment es va optar per aprovar un nou text íntegre dels estatuts. Es compleix, en conseqüència, amb la previsió legal esmentada, sense perjudici que, si escau, en una propera actualització del pla anual normatiu corresponent a l'any 2024 s'actualitzi la denominació de la norma.

V.4. Consulta pública prèvia

Tant l'article 133 de l'LPAC, en aquells apartats que resulten d'aplicació segons la Sentència 55/2018 del Tribunal Constitucional, com l'article 66 *bis* de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, introduït per la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, estableixen que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania.

No obstant això, l'article 133.4, primer paràgraf, de l'LPAC, que té caràcter bàsic, i l'article 66 *bis*.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, preveuen diverses circumstàncies en virtut de les quals es pot prescindir del tràmit, si es justifica que hi concorre algun dels supòsits següents: a) El contingut és pressupostari o organitzatiu; b) Es limita a refondre o consolidar textos; c) Consisteix essencialment en el compliment d'un manament legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen; d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des

de la perspectiva econòmica, social o ambiental; i e) Per raons greus d'interès públic degudament acreditades.

En l'expedient objecte d'aquest Dictamen, el tràmit de consulta pública prèvia no s'ha dut a terme. La Comissió ja ha recordat en pronunciaments anteriors que, quan això succeeixi, en la memòria general s'han d'explicar les raons per les quals això es fa així (dictàmens 32/2022 i 49/2023).

En aquest sentit, en la memòria d'avaluació de l'impacte s'exposa que s'ha prescindit d'aquest tràmit perquè el Projecte de decret té caràcter organitzatiu i es dona una de les circumstàncies que, d'acord amb l'article 66.3 *bis* de la Llei 26/2010, permeten exceptuar aquest tràmit. D'acord amb això, en l'informe jurídic preliminar s'exposa que la norma té un caràcter essencialment organitzatiu, ja que la finalitat de la disposició és que el CAT112 disposi d'uns estatuts actualitzats i congruents amb el marc jurídic aplicable, cal entendre, d'acord amb les modificacions legals operades des de la darrera actualització dels Estatuts, de manera que es considera justificada l'omissió del tràmit de consulta pública prèvia.

Es pot concloure, en conseqüència, que s'han seguit les recomanacions efectuades per aquest òrgan consultiu en el sentit de motivar d'una manera adequada i suficient que no s'hagi efectuat aquest tràmit.

V.5. Iniciació i tramitació del procediment

D'acord amb el que es disposa en l'article 61.1 de la Llei 26/2010, "El procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte".

I l'article 62.1 de la mateixa Llei estableix que “La tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent i, en els casos de tramitació conjunta, a les unitats directives designades pels departaments”.

La Llei 9/2007 determina, en l'article 6.1 que el CAT112 s'adscriu al departament competent en matèria de seguretat pública. D'acord amb el Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Departament d'Interior (art. 3.9) té atribuïdes les funcions relacionades amb la seguretat ciutadana, emergències i la protecció civil i prevenció, extinció d'incendis i salvament. Aquest és el departament proponent, al qual s'adscriu l'entitat, d'acord amb el mateix article 3.9 *in fine* del Decret 184/2022.

D'altra banda, la unitat directiva impulsora de la tramitació ha estat la Direcció del CAT112, amb l'autorització prèvia del Consell Rector del CAT112, al qual li correspon “Aprovar les disposicions sobre règim interior, funcionament i estructura orgànica” (art. 11.1.b) dels Estatuts vigents). La Direcció és l'òrgan executiu de l'entitat i li correspon de dirigir-la i representar-la, i ha d'executar els acords del Consell Rector i de la Comissió Executiva (art. 22.1 i 22.3) dels Estatuts).

V.6. Memòries

Segons l'article 64 de la Llei 26/2010, “Els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades [...]”.

A més, segons afegeix l'article 64.5 de la mateixa Llei, "L'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas".

En l'expedient examinat, consten les tres memòries i només ha estat actualitzada la memòria de les observacions i al·legacions presentades. Cal recordar que l'actualització de les memòries per a reflectir el resultat dels tràmits practicats s'ajusta a llur naturalesa i funció, ja que, com ha tingut ocasió d'indicar la Comissió Jurídica Assessora, tenen caràcter dinàmic i un contingut valoratiu pel que fa a l'elecció a favor d'una opció o una altra de les que es presenten al Govern (dictàmens 117/2021 i 200/2023, entre d'altres).

a) Memòria general

La memòria general, signada el 29 de gener de 2024 per la directora del CAT112, i que no consta actualitzada en el decurs del procediment, s'adequa al contingut exigint per l'article 64.2 de la Llei 26/2010.

En l'apartat de la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària es descriu el marc jurídic legal i reglamentari vigent i es concreten les modificacions operades en la Llei 9/2007, amb les lleis 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa; 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic; 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, i, finalment, amb la Llei 3/2023, de 16 de març, de mesures fiscals, financeres i del

sector públic per al 2023. S'esmenten, entre d'altres, les modificacions legals que van afectar la regulació dels Estatuts en relació amb els òrgans de govern de l'entitat amb la supressió de la previsió de la direcció i de la Comissió Executiva com a òrgans de Govern de l'entitat, així com es va eliminar la previsió que obligava que la persona que ocupés la Secretaria del Consell havia de ser funcionària de carrera.

S'identifica una altra modificació legal que requereix la necessària adaptació dels Estatuts, que és que el CAT112, d'acord amb els requisits que estableix l'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, no es pot considerar mitjà propi personificat de l'Administració de la Generalitat. Altrament, es fa esment a la necessitat d'incorporar modificacions al règim de funcionament del Consell Rector per a incloure la possibilitat que en les sessions del Consell Rector puguin participar com a convidades les persones que es consideri necessari en funció dels temes a tractar; que les sessions d'aquest òrgan col·legiat puguin ser presencials, a distància o mixtes, i algunes modificacions en el règim de substitucions dels membres del Consell. També es palesa que amb el Projecte de decret s'inclou la possibilitat que els treballadors del CAT112, que en la major part són personal laboral, puguin disposar d'un conveni col·lectiu propi que pugui adequar-se plenament a les seves especificitats i necessitats, tenint en compte els serveis que presten, si bé aquesta darrera previsió finalment s'ha suprimit del text de la norma, d'acord amb les observacions que va efectuar l'informe de la Direcció General d'Administració Pública, ateses per la unitat proponent.

La Comissió considera que la memòria justifica d'una manera completa la necessitat de la disposició i l'adequació als fins que es persegueixen i que motiva i justifica les opcions normatives adoptades, tal com aquest alt òrgan consultiu ha insistit en diverses ocasions (*vid.*, entre d'altres, dictàmens 366/2014 i 112/2019).

Tot i l'anterior, hauria estat convenient actualitzar la memòria general als efectes d'incloure la valoració respecte de si l'Administració considerava pertinent o no efectuar els tràmits de consulta pública prèvia i de participació ciutadana i la justificació de l'entrada en vigor immediata de la norma. Aquestes justificacions s'incorporen inadecuadament i d'una manera dispersa en la memòria d'avaluació de l'impacte de la norma –que justifica que no es va considerar oportú obrir el tràmit de consulta pública prèvia– i en la memòria complementària de valoració de les al·legacions presentades –que es refereix al fet que es va considerar oportú obrir el tràmit de participació ciutadana–, i també justifica l'entrada en vigor immediata de la norma. El document que ha de contenir aquestes justificacions és la memòria general, tal com ha assenyalat aquest òrgan consultiu en diverses ocasions.

b) Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Els projectes de disposicions reglamentàries han d'adjuntar sempre una memòria d'avaluació de l'impacte (art. 64.1 de la Llei 26/2010). El contingut mínim d'aquesta memòria es determina en l'article 64.3 de la Llei 26/2010: informe d'impacte pressupostari, informe d'impacte econòmic i social, informe d'impacte normatiu i informe d'impacte de gènere.

La memòria signada per la mateixa unitat directiva el 29 de gener de 2024, sense que tampoc s'hagi actualitzat, incorpora els informes previstos legalment. Pel que fa a l'impacte pressupostari, es palesa que l'opció proposada d'aprovar el Projecte de decret no té repercussió en els recursos personals i materials, ni en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, perquè no suposa cap cost addicional. En aquest sentit, s'indica que es pretén consolidar en un nou únic text les diverses

modificacions operades pel que fa a l'organització de l'entitat i funcionament dels òrgans, aspectes que no tenen incidència pressupostària. Pel que fa a la regulació de les relacions laborals del personal de l'entitat, assenyala que tampoc no es preveu cap variació en la dotació de despeses del capítol 1 del pressupost. Assenyala que aquestes s'ajustaran –a més dels acords generals del personal del sector públic– a un conveni col·lectiu propi de l'entitat que requerirà el procés de negociació corresponent, d'acord amb els mecanismes previstos en la normativa d'aplicació, sens perjudici de la informació prèvia i autorització de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal.

L'informe d'impacte econòmic i social disposa que la norma no té cap impacte significatiu o directe sobre la ciutadania, atès que la finalitat principal és regular el funcionament intern de l'entitat.

L'informe d'impacte normatiu, en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, conclou que l'aprovació dels Estatus no implica cap càrrega administrativa, ni per a les empreses, ni per a la ciutadania, atesa la naturalesa autoorganitzativa.

L'informe d'impacte de gènere esmenta que la proposta normativa no té impacte de gènere i que la redacció de la norma no utilitza termes androcèntrics ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

c) Memòria de valoració de les observacions i les al·legacions presentades

En l'expedient s'ha incorporat una primera memòria de valoració de les observacions i al·legacions presentades exigida en l'article 64.5 de la Llei 26/2010, signada el 8 de març de 2021 per la directora del CAT112, que incorpora la valoració dels primers informes emesos sobre la norma, i una segona memòria complementària, de 10 de maig de 2024, que incorpora la valoració dels informes rebuts després d'haver emès la primera memòria. En ambdós documents s'identifiquen tots els informes rebuts, les observacions o recomanacions de millora formulades; les que s'accepten, que són pràcticament totes, i en quins termes, i les raons que, si escau, han dut a desestimar-les.

A més de fer esment als informes emesos als quals es farà al·lusió posteriorment, la memòria complementària indica que, pel que fa a l'entrada en vigor, s'ha considerat necessari excloure la *vacatio legis* oficial per tal que la norma entri en vigor d'una manera immediata. D'altra banda, s'indica que en l'article 3.3 no s'ha inclòs la previsió que el CAT112 estava dotat de dos centres operatius, un a la zona de Barcelona i un altre a la zona de Reus, atès que s'ha considerat més adequat no establir aquesta previsió normativament i que sigui el Consell Rector el que decideixi sobre la necessitat d'establir, modificar o suprimir centres operatius.

La Comissió palesa que s'ha efectuat una valoració adequada de les diferents observacions i al·legacions, si bé no s'han inclòs en un únic document, complet i actualitzat, per a garantir-ne un resultat més clar i coherent, i, en definitiva, a favor de la seguretat jurídica, tal com la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en diverses ocasions (dictàmens 21/2021 i 148/2022, entre d'altres). Així, es recomana a l'Administració refondre el contingut dels dos documents en un de sol.

V.7. Tràmit de consulta interdepartamental

Segons l'article 66.1 de la Llei 26/2010, "Si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública".

L'apartat segon del mateix article 66 afegeix que la consulta interdepartamental s'instrumenta per mitjans electrònics.

En el present cas, l'informe jurídic final deixa constància que el Projecte de decret i la resta de documents de l'expedient, van estar disponibles en el fòrum del SIGOV a partir del 30 de gener de 2024 fins a la data d'emissió de l'informe jurídic final, això és el 13 de maig de 2024. Pel que fa al resultat d'aquest tràmit, el mateix informe indica que no s'han rebut observacions de cap unitat, cal entendre, a banda dels diferents informes preceptius emesos pels diferents òrgans administratius, als quals es farà al·lusió posteriorment.

V.8. Intervenció del Consell Tècnic del Govern

D'acord amb l'article 8 del Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic del Govern, la iniciativa normativa es va sotmetre a examen i deliberació d'aquest Consell en les diferents fases de la tramitació, com en donen fe els certificats emesos per la secretària del Govern i del Consell Tècnic.

Així, consten en l'expedient els certificats que acrediten que, en la sessió del Consell Tècnic de 12 de març de 2024, va quedar vista la iniciativa normativa (SIG24INTO116), per tal de continuar-ne la tramitació (apartat II), i el que acredita

que, en la sessió de 17 de maig de 2024 va quedar vista la mateixa iniciativa normativa, amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora.

V.9. Informes preceptius

Segons l'article 64.1 de la Llei 26/2010, "Els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre [...] dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor".

En l'expedient consten incorporats els informes i dictàmens preceptius exigits legalment, que tot seguit es ressenyen.

a) Informes jurídics

En l'article 65.1 de la Llei 26/2010 es preceptua que els projectes de disposicions reglamentàries "s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat". En aquest sentit, en l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, s'atribueix als advocats de la Generalitat l'assessorament sobre "Els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general".

En aquest cas, la funció d'assessorament l'ha dut a terme l'Assessoria Jurídica del Departament d'Interior al qual s'adscriu el CAT112.

L'informe jurídic preliminar, de 4 de març de 2024, es pronunciava sobre l'àmbit competencial i el marc normatiu, sobre la documentació incorporada a l'expedient

i la tramitació a seguir. En la relació dels informes que s'havien de considerar preceptius o no assenyalava que, en aquest cas, no era preceptiu l'informe del Consell de Treball, Econòmic i Social en la mesura que la norma projectada no tenia una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació; posició que aquesta Comissió comparteix. L'informe recomanava que es justifiqués l'entrada en vigor immediata de la norma i formulava diverses observacions, en concret, adaptar la redacció del preàmbul a les directrius de tècnica normativa i adequar la redacció de diversos preceptes a la normativa vigent en matèria de règim jurídic i de procediment i a la llei de creació de l'entitat. Altrament, es van efectuar diversos suggeriments per a aclarir i completar alguns aspectes de la regulació amb les propostes de modificació corresponents. Les observacions formulades han estat degudament valorades en la memòria de valoració i majoritàriament ateses.

L'informe jurídic final, de data 17 de maig de 2024, elaborat per l'advocada de la Generalitat amb el vistiplau de l'advocada en cap, informa favorablement sobre la iniciativa normativa, comprova que l'expedient disposa de la documentació preceptiva i n'examina el contingut, comprova i avalua la tramitació seguida, i valora l'adequació del contingut de la norma al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa. L'informe destaca les darreres modificacions efectuades a la norma.

b) L'Institut Català de les Dones

Consta en l'expedient l'informe emès per l'Institut Català de les Dones, d'acord amb el que estableix l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut, en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

Amb esment de la normativa de base sobre igualtat i transversalitat de la perspectiva de gènere, i de la normativa sobre l'ús no sexista ni androcèntric del llenguatge, es fa una anàlisi terminològica del text articulat i s'indica que la proposta normativa requereix una revisió i que cal substituir els termes androcèntrics emprats al Projecte (ciutadans, particulars, membres, suplents, representants, etc.) per d'altres que s'indiquen (ciutadania, persones particulars, persones membres, persones suplents, persona vocal, etc.).

Des d'un punt de vista material, s'efectuen tres propostes de modificació del text. Es proposa afegir una lletra addicional a l'article 18.3 sobre la Comissió Tècnica d'Atenció i Gestió de les Trucades d'Urgència; es proposa una redacció alternativa a l'article 19.1, sobre la composició de la mateixa Comissió i, finalment, es proposa una modificació en la redacció de la disposició addicional sobre la composició paritària dels òrgans.

Aquestes observacions han estat degudament valorades en la memòria complementària de valoració de les observacions formulades, que indica que s'han atès totes les propostes de modificació de termes androcèntrics, i des d'un punt de vista material s'indica que també s'han tingut en compte les propostes de modificació dels preceptes esmentats amb la introducció de la redacció alternativa proposada.

c) Direcció General de Pressupostos, del Departament d'Economia i Hisenda

D'acord amb l'article 36.1.h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, correspon a la Direcció General de Pressupostos:

“Analitzar les propostes d’acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.”

L’expedient tramès incorpora un informe de la directora general de Pressupostos, d’11 de març de 2024. En aquest document, s’informa que, segons el Registre del sector públic de la Generalitat, el CAT112 és una entitat de dret públic, titularitat de la Generalitat de Catalunya en el 100 % i adscrita al Departament d’Interior; forma part de l’àmbit institucional dels pressupostos del sector públic de la Generalitat de Catalunya i, segons l’“Inventario de entes del sector público (INVENTE)” de la Intervenció General de l’Administració de l’Estat, està classificada dins del Sector d’Administració pública de la Generalitat de Catalunya d’acord amb la metodologia del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (AP-SEC GC).

L’informe detalla les modificacions que incorpora la nova regulació dels Estatuts, necessàries per a adaptar-les a les diverses modificacions legals operades en la regulació de l’entitat.

Seguidament, s’analitza el compliment dels criteris establerts en l’Acord de Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s’aproven criteris per a la creació, la modificació i la supressió d’entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d’entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d’acord del Govern relatives a fundacions. S’indica que, malgrat que no s’aporta cap documentació justificativa del compliment dels criteris de necessitat, de la forma jurídica administrativa, del control efectiu i del compliment de la viabilitat economicofinancera a aplicar, de l’anàlisi de la

documentació es desprèn que les modificacions proposades no afecten la forma d'organització jurídica ni el control efectiu de l'entitat.

Quant a l'impacte pressupostari, es verifica que, d'acord amb la regulació proposada, l'aprovació dels nous Estatuts no comporta un increment de la despesa de l'entitat ni té cap impacte addicional en la dotació del capítol 1, relatiu a les despeses de personal. Tanmateix, efectua una observació en relació amb l'article 10 dels Estatuts, que regula els drets dels membres del Consell Rector, entre els quals es preveu el de percebre dietes per assistència a les sessions de l'òrgan col·legiat (lletra e)); previsió que és incompatible amb la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014 i l'Acord de Govern de 16 de juny de 2025.

L'informe s'emet amb caràcter favorable, d'una manera condicionada a la supressió de la lletra e) de l'article 10.

Aquest informe ha estat degudament valorat en la memòria complementària de valoració de les al·legacions presentades, que atén l'observació formulada en relació amb l'article 10.e) que se suprimeix.

d) Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, del Departament de la Presidència

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveuen l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, i l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats

participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions, ha emès un informe favorable sobre la proposta normativa. El Decret esmentat atribueix la competència a aquesta Subdirecció General per a “Elaborar informes preceptius i vinculants relatius a les disposicions de creació, modificació o supressió d'entitats institucionals de l'Administració de la Generalitat i a les que defineixen les estructures organitzatives dels departaments i dels organismes que en depenen”.

En l'informe, emès en sentit favorable, el subdirector general efectua unes observacions, que indica que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel departament impulsor, i sempre que es disposi de la dotació pressupostària per a atendre la seva aplicació o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent. Segons es desprèn de la memòria de valoració, les observacions formulades han estat degudament valorades i en part ateses amb l'especificació dels motius que han portat a desestimar les que no s'han tingut en compte.

e) Direcció General de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, del Departament d'Economia i Hisenda

L'article 33.c) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, atribueix a la Subdirecció General de Seguiment d'Entitats i Participacions de la Generalitat, de la Direcció General de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, la competència per a “Emetre un informe, en l'àmbit funcional de la Direcció General, sobre els expedients de propostes d'acord del Govern que impliquen modificacions en la composició del sector públic de la Generalitat de Catalunya, en els drets polítics o econòmics de

la Generalitat de Catalunya respecte de les entitats que l'integren o en les quals participa”.

El subdirector general de Seguiment d'Entitats i Participacions de la Generalitat, de la direcció general esmentada, ha emès un informe, de caràcter favorable, en relació amb el Projecte de decret, que compta amb el vistiplau del director general, en què formula algunes observacions en relació amb l'articulat. Entre d'altres, reitera l'observació de la Direcció General de Pressupostos sobre la necessitat de suprimir la previsió que els membres del Consell Rector puguin percebre dietes per assistència a les sessions de l'òrgan col·legiat. En la regulació del règim d'adopció d'acords, suggereix establir un vot de qualitat de la Presidència per a dirimir les votacions en cas d'empat i recomana que s'inclogui la previsió que la persona que ocupi la Secretaria del Consell Rector tingui formació jurídica. També es refereix a la regulació del personal al servei de l'entitat, i, en aquest punt, remet a l'informe emès per la Direcció General de Funció Pública. Les observacions formulades consten valorades en la memòria de valoració inicial i han estat en bona part tingudes en compte.

f) Intervenció General

La Intervenció General ha emès un informe, en què fa constar que s'emet d'acord amb el que preveuen els articles 63 i 68 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. L'article 63 atribueix a la Intervenció la funció d'intervenir expedients de l'Administració de la Generalitat dels quals poden derivar drets i obligacions de contingut econòmic i l'article 68 es refereix a les diferents modalitats de control que la Intervenció General pot utilitzar per a exercir les seves funcions.

L'informe és favorable al Projecte de decret, amb dues recomanacions de tipus formal en què proposa substituir una referència obsoleta en el text de la norma a la Llei 30/1992 i ajustar les referències específiques a normes per referències genèriques o relatives a la matèria per a evitar obsolescències futures. També formula una observació material en què reitera la ja formulada per la Direcció General de Pressupostos sobre la necessitat de suprimir la previsió que reconeix, entre els drets dels membres del Consell Rector, el de percebre dietes per assistència a les sessions de l'òrgan col·legiat i que s'inclogui un article sobre la composició del Consell Rector, malgrat que estigui regulada en la Llei 9/2007.

Les observacions han estat degudament valorades per la unitat proposant i en bona part ateses.

g) Direcció General de Funció Pública, del Departament de la Presidència

La Subdirecció General d'Assessorament Jurídic, de la Direcció General de Funció Pública, de la mateixa Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 64.1 del Decret 19/2022, de 8 de febrer, esmentat, ha emès una nota favorable sobre el text projectat.

S'analitza, en particular, l'article 20.4 i la disposició transitòria sobre el personal al servei del CAT112; previsions referides, respectivament, al fet que les relacions laborals del personal de l'entitat personal s'ajustaran a l'acord del personal funcionari i al conveni col·lectiu propi del CAT112 i al règim de personal transitòriament aplicable mentre el conveni col·lectiu no estigui aprovat. L'informe proposa suprimir l'article 20.4 dels Estatuts i la disposició transitòria, en considerar que no correspon al Govern ni als estatuts de l'entitat determinar quin és el conveni col·lectiu d'aplicació a l'entitat, ja que l'aplicació d'un conveni

col·lectiu no depèn de la decisió del Govern amb l'aprovació dels estatuts, sinó de la negociació col·lectiva en el marc de la normativa laboral.

D'altra banda, efectua diverses observacions sobre el règim de designació i contractació del director de l'entitat d'acord amb el que preveuen l'article 19 de la Llei 9/2007 i la disposició addicional 21.a) de la Llei 2/2014 i efectua una proposta de redacció alternativa de l'article 17.1 del text del Projecte dels Estatuts. La unitat proposant ha tingut en compte totes les modificacions proposades en aquest informe, tal com es fa constar en la memòria valorativa, amb la supressió de la disposició transitòria i de l'article 20.4 dels Estatuts i l'adequació de l'article 17.1.

V.10. Participació ciutadana

a) El tràmit de participació de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

D'acord amb el que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, les persones tenen el dret a participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. D'acord amb la norma, aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives per a les quals l'Administració pública considera pertinent obrir el procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

Com ja ha indicat la Comissió Jurídica Assessora en diverses ocasions, entre d'altres, en els dictàmens 192/2021 i 266/2022, correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, aquest tràmit de participació ciutadana, mitjançant una valoració que el departament impulsor ha d'incloure en la memòria general. Alhora, la Comissió

també ha recordat en pronunciaments anteriors, com és el cas dels dictàmens 129/2020 i 49/2023, que, per al supòsit de no dur-se a terme, en la memòria general cal exposar les raons que justifiquen que, en cada cas concret, no s'hagi efectuat el tràmit participatiu assenyalat. Nogensmenys, en els dictàmens esmentats, la Comissió també ha indicat que no és correcte justificar l'omissió d'aquest tràmit en què s'han realitzat altres tràmits participatius (en el Dictamen 354/2019, entre d'altres).

Així mateix, la Comissió ha indicat recentment que la justificació de l'omissió del tràmit s'ha de basar en la matèria que es preveu regular (Dictamen 42/2023).

La necessitat de realitzar aquest tràmit participatiu o, si escau, d'exterioritzar les raons per les quals no es duu a terme, amb una decisió correctament motivada en aquest darrer cas, ha estat posada en relleu també per la jurisprudència. Escau esmentar, en aquest sentit, la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya 588/2019, de 28 de juny, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Segona, que va anul·lar el Decret 73/2017, de 20 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost de les begudes ensucrades envasades; la Sentència 988/2020, de 4 de març, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Cinquena, recurs 286/2018, del mateix Tribunal, que ha anul·lat el Decret 175/2018, de 21 de juliol, del règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya; i, més recentment, la Sentència 3492/2023, de 25 d'octubre, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Sala Contenciosa Administrativa, Secció Cinquena, recurs 258/2021, que ha anul·lat l'Ordre EDU/193/2021, de 13 d'octubre, per la qual s'organitzen els ensenyaments de formació professional inicial en la modalitat d'educació no presencial. En aquesta darrera sentència el Tribunal es fa ressò de la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora relativa al fet que, si bé el tràmit participatiu previst en l'article 69 de la

Llei 19/2014 és un tràmit potestatiu, és necessari que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració de les raons que han portat a obrir o no aquest tràmit. El Tribunal recorda que es tracta d'una decisió controlable en via administrativa i que la fonamentació de l'omissió del tràmit s'ha de dur a terme prenent en consideració, tal com indica el mateix article 69.1 de la Llei 19/2014, la importància del projecte normatiu o la matèria que regula.

Cal tenir en compte que, d'acord amb aquest article 69.1 de la Llei 19/2014, per a complir amb aquest tràmit el Govern tan sols ha de permetre als ciutadans presentar propostes i suggeriments en relació amb les iniciatives normatives que promou i, posteriorment, les ha de valorar i ha de fer pública aquesta valoració. A aquest efecte, el Govern ha de publicar la documentació relativa a la tramitació d'aquesta iniciativa normativa, la qual cosa ja fa en compliment de l'article 10, lletres c) i d), de la mateixa Llei 19/2014, i ha d'habilitar un mitjà adient perquè la ciutadania pugui trametre aquestes propostes i suggeriments, abans d'obrir els tràmits d'audiència i d'informació pública. Amb posterioritat, l'Administració les ha de valorar, tal com fa amb les altres al·legacions i els informes rebuts durant la tramitació de la disposició. Per tant, aquesta participació ciutadana, prevista en l'article 69.1 de la Llei 19/2014, en relació amb l'elaboració d'una disposició general, tindria un caràcter continuat, i sempre s'hauria de produir abans dels tràmits específics participatius d'audiència i informació pública. Es tractaria, doncs, d'una participació ciutadana singular, flexible, i no subjecta a les formalitats d'altres tràmits participatius i que, a la pràctica, exigiria només l'obertura del canal de comunicació per a poder enviar les propostes i els suggeriments a l'Administració i la seva posterior valoració.

En el cas concret de la norma projectada, la memòria general, com s'ha dit, no conté cap valoració sobre la pertinència o no d'obrir aquest tràmit de participació

ciutadana. L'informe jurídic preliminar va assenyalar que, tot i que en la memòria d'impacte normatiu es feia constar que el Projecte de decret no generava càrregues a la ciutadania ni a les empreses, es considerava oportú obrir aquest tràmit participatiu, malgrat que no se n'especificaven els motius. La memòria complementària de valoració de les al·legacions presentades, que es refereix a la procedència d'obrir el tràmit, fa al·lusió, únicament, al fet que es va considerar oportú obrir-lo. Posteriorment, l'informe jurídic final deixa constància que es va considerar oportú realitzar aquest tràmit amb caràcter previ a la realització dels tràmits d'informació pública i audiència, tenint en compte la doctrina més recent de la Comissió Jurídica Assessora i, segons s'indica, amb la finalitat de garantir la completa adequació a dret de l'expedient. Aquest tràmit, segons es palesa, va tenir lloc entre els dies 6 i 20 de març de 2024 al portal Participa, sense que s'hi formulessin observacions ni al·legacions.

b) El tràmit d'informació pública

L'article 68.1 de la Llei 26/2010 estableix la possibilitat de sotmetre els projectes de disposicions reglamentàries a informació pública per un termini no inferior a quinze dies, que es pot reduir fins a un mínim de set dies, si raons degudament motivades així ho justifiquen. Convé recordar que, si bé l'article 133.2 de l'LPAC configura la informació pública com un tràmit clarament preceptiu, la Sentència 55/2018 del Tribunal Constitucional ha declarat aquest apartat contrari a l'ordre constitucional de competències i, en conseqüència, no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.

En la memòria general es va valorar que era procedent realitzar el tràmit d'informació pública, sense justificar-ne els motius. Aquest tràmit, tal com en deixa constància l'informe jurídic final, es va realitzar mitjançant un edicte de 14

de març de 2024, publicat al DOGC número 9126, de 20 de març. Durant aquest tràmit, segons es palesa, no es van formular al·legacions. Malgrat el caràcter organitzatiu de la norma, la Comissió valora positivament la realització d'aquest tràmit, tenint en compte les funcions del CAT112 i la finalitat de prestar als ciutadans el servei públic d'assistència urgent d'una manera coordinada en matèria d'atenció sanitària, d'emergències ambientals, d'extinció d'incendis i salvament i de seguretat ciutadana, en ser una regulació d'interès per a la ciutadania, malgrat que no n'afecti directament els drets i interessos legítims.

c) El tràmit d'audiència

L'article 67.1 de la Llei 26/2010 estableix l'obligatorietat de sotmetre els projectes de disposicions reglamentàries al tràmit d'audiència dels interessats. L'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària (art. 67.3 de la mateixa Llei). El termini no pot ser inferior a quinze dies hàbils, malgrat que es pot reduir fins a un mínim de set per raons justificades i degudament motivades (art. 67.4 de la Llei 26/2010).

La memòria general assenyalava la procedència de dur a terme el tràmit d'audiència tenint en compte el contingut i el caràcter del Projecte de decret i que el tràmit s'havia d'atorgar a les persones representants dels treballadors i treballadores del CAT112. A l'expedient, s'incorporen els justificants de l'atorgament del tràmit d'audiència, mitjançant e-valisa, a dues persones a l'efecte que, com a persones interessades, en tant que representants dels treballadors i treballadores de l'entitat, poguessin formular-hi observacions en el termini de quinze dies hàbils, i es posava a la seva disposició la documentació preceptiva.

L'informe jurídic final deixa constància que en el decurs d'aquest tràmit no es van formular al·legacions.

V.11. Obligacions de publicitat activa

En aplicació del principi de transparència, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, exigeix que l'Administració faci pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb la indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c) i d) de la Llei 19/2014). Així, doncs, s'han de fer públics els documents indicats des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació.

Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

Altrament, cal recordar que, d'acord amb l'apartat cinquè de l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, una vegada aprovat el Projecte de decret sobre el qual ara es dictamina, durant tota la vigència de la norma s'ha de garantir el manteniment de la informació publicada durant la seva tramitació. És el que s'ha anomenat *empremta normativa*.

En l'expedient s'incorpora un certificat emès per la cap del Gabinet Tècnic de la Secretaria General del Departament d'Interior, que fa constar que la iniciativa normativa i la documentació relativa a la tramitació ha estat publicada al web del Departament d'Interior des del 14 de març de 2024, en l'apartat de projectes normatius en tràmit, i que la documentació s'ha mantingut actualitzada d'una manera successiva i progressiva, amb indicació de la data de publicació del Projecte de decret i l'estat de tramitació corresponent i, en un annex al certificat, la relació dels documents publicats.

Al portal web "Govern Obert", el Projecte de decret figura com a normativa en tràmit del departament proposant i s'hi incorpora la documentació relativa al Projecte de decret. Hi consta tota la documentació preceptiva i les diferents versions elaborades dels documents, així com tots els informes jurídics, i els altres informes especificats en el fonament jurídic V.9 d'aquest Dictamen. Tanmateix, no s'ha actualitzat l'estat actual de tramitació en fase de sol·licitud de dictamen, ja que en l'apartat "estat de tramitació" hi consta "fase d'audiència i d'informació pública".

En vista d'això, es pot considerar que no s'han complert totalment les obligacions derivades de l'aplicació del principi de transparència, ja que, si bé s'ha donat a conèixer el procediment normatiu a la ciutadania i a les administracions, i tota la documentació, no s'ha donat a conèixer l'estat actual de la tramitació.

D'acord amb tot l'anterior, cal concloure que el Projecte de decret conté la documentació preceptiva escaient i que s'ha tramitat correctament des de la perspectiva de la legalitat vigent.

VI. Marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret

La norma projectada s'emmarca en l'actualitat en la Directiva (UE) 2018/1972 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2018, per la qual s'estableix el Codi Europeu de les Comunicacions Electròniques (art. 109).

A nivell estatal, cal esmentar el Reial decret 903/1997, de 16 de juny, pel qual es regula l'accés, per mitjà de xarxes de telecomunicacions, al servei d'atenció de trucades d'urgència mitjançant el número telefònic 112, que preveu que la prestació del servei públic d'atenció de les trucades d'urgència es durà a terme per les comunitats autònomes, les quals tenen l'obligació d'establir els centres de recepció de trucades d'urgència corresponents i les xarxes de telecomunicacions que calguin.

Finalment, la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, va establir que la Generalitat havia de tenir un centre integrat d'atenció a les demandes en matèria d'emergències i protecció civil, policia i urgències sanitàries que havia de gestionar els procediments i els recursos destinats a donar-hi resposta.

Aquesta mateixa norma preveia que el número de telèfon unificat 112, d'acord amb la normativa de la Comunitat Europea, havia d'ésser d'accés universal i gratuït per al conjunt del territori de la població de Catalunya.

Posteriorment, la Llei 9/2007, de 30 de juliol, del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya, va crear el Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya com una entitat de dret públic dotada de personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per a complir les seves

funcions, i amb autonomia de gestió per a assolir les seves finalitats, l'activitat del qual es regeix pel dret privat amb caràcter general, llevat de les excepcions que determina aquesta llei. Aquesta entitat s'adscriu al departament competent en matèria de seguretat pública. La finalitat essencial del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya és l'exercici de les competències de la Generalitat en matèria d'atenció i gestió de trucades d'urgència per mitjà del número telefònic 112. Per a complir aquesta finalitat, li corresponen l'exercici de les funcions del servei d'atenció de trucades d'urgència que la mateixa Llei estableix.

Finalment, en el text refós de la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat, com s'ha dit, pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat al dret privat es regulen en el capítol III i, en particular, en l'article 22 preveu que aquestes entitats s'han de sotmetre a les normes de dret civil, mercantil i laboral, sens perjudici de les matèries exceptuades per la llei de creació. En aquest cas, la Llei 9/2007 identifica les matèries en què el Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya resten sotmeses al dret administratiu.

VII. Consideracions sobre el contingut del Projecte de decret

El títol, l'estructura i el contingut del Projecte de decret i els Estatuts que s'incorporen a continuació no plantegen cap problema de legalitat. No obstant això, a continuació es fan algunes observacions o recomanacions en relació amb el contingut d'aquest projecte normatiu.

VII.1. Preàmbul

El preàmbul compleix, en general, les finalitats que li són pròpies, en la mesura que identifica els fonaments estatutaris que emparen la competència de la Generalitat, el marc normatiu en què s'insereix la norma, els antecedents normatius i l'objecte, entre d'altres qüestions.

D'acord amb les consideracions efectuades per aquesta Comissió en dictàmens anteriors (dictàmens 179/2021 i 19/2022), en el primer paràgraf del preàmbul s'han d'incorporar el fonament o fonaments estatutaris que emparen la competència de la Generalitat per a dictar la norma projectada, i, en primer lloc, s'ha de fer esment de la competència prevalent (Dictamen 200/2023). El preàmbul, d'acord amb les consideracions anteriors, incorpora en el primer paràgraf la competència prevalent que empara la regulació i en el segon paràgraf la resta de títols competencials que hi concorren. Es recomana completar les referències al marc competencial en els termes que s'han referit en el fonament jurídic anterior d'aquest Dictamen i incloure la referència a l'article 150 de l'EAC.

A continuació, el preàmbul descriu el marc normatiu. Pel que fa a la normativa europea, caldria fer menció a la Directiva (UE) 2018/1792 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2018, norma que en l'actualitat regula les comunicacions d'emergència i el número únic europeu d'emergència i suprimir la referència a la Decisió 91/396/CEE del Consell, de 29 de juliol.

Així mateix, es recomana ordenar i millorar la redacció del segon punt del paràgraf tercer i del paràgraf quart. Seria aconsellable seguir un ordre cronològic i fer esment, en primer terme, a l'article 30 de la Llei 4/2003, que ara se situa en el darrer punt del paràgraf quart, i precisar que aquest article estableix que la

Generalitat ha de tenir un centre integrat i permanent d'atenció a les demandes en matèria d'emergències i que ha de gestionar els procediments i els recursos per a donar-hi resposta.

A continuació, es podrien unificar les dues referències a la Llei 9/2007 amb una al·lusió més clara al contingut de la norma que interessa destacar. Una possibilitat podria ser assenyalar que la llei regula el servei públic d'atenció a les trucades d'urgència en el territori de Catalunya que efectui la ciutadania, en els àmbits concrets que la norma estableix, que no seria sobrer especificar, i que aquest servei públic ha de ser gestionat per l'Administració de la Generalitat a través del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya, que la mateixa llei crea com a entitat de dret públic i regula. I, finalment es podria destacar el que ja s'assenyala en l'actual paràgraf quart, que des d'aquest centre s'han d'efectuar els requeriments d'assistència que es considerin pertinents als centres directius, els organismes i les entitats competents en cada matèria.

En l'actual paràgraf cinquè, que es refereix als Estatuts vigents, si s'atenguessin les observacions anteriors, caldria suprimir l'incís "que es va configurar com una entitat de dret públic", atès que ja s'hauria mencionat en el paràgraf anterior. D'altra banda, caldria citar d'una manera completa el Decret 96/2008, incloure també una cita completa al Decret 161/2010, i s'hi podria afegir una referència al fet que aquestes normes són objecte de derogació.

La Comissió ha assenyalat que el preàmbul ha d'indicar l'objectiu i la finalitat de la disposició normativa (dictàmens 187/2022 i 234/2022). El paràgraf sisè, que es destina a explicar aquests aspectes, assenyala d'una manera excessivament genèrica que el decret que aprova els Estatuts del Centre d'Atenció i Gestió de les Trucades d'Emergència efectua determinades adequacions normatives de caràcter

organitzatiu i funcional i que “aquest Decret té per objecte incorporar els elements necessaris per modificar aquests aspectes en el sentit indicat”. Es recomana identificar molt succintament les principals modificacions que incorpora la norma projectada en relació amb la normativa vigent i suprimir la referència a l'àmbit de les relacions laborals del personal de l'entitat, com a aspecte que la norma concreta, tenint en compte que, arran de les observacions de la Direcció General de la Funció Pública, s'han suprimit la disposició transitòria i l'article 20.4 de la versió inicial de la norma referides a aquesta qüestió.

A continuació del paràgraf anterior, caldria incorporar una referència a l'estructura de la norma i un resum succint del contingut de l'articulat, tal com aquest òrgan consultiu ha assenyalat en diverses ocasions (*vid.* dictàmens 99/2023 i 157/2023).

Els paràgrafs setè a desè justifiquen el compliment dels principis de bona regulació i de millora de la qualitat normativa previstos en els articles 129 de l'LPAC i 62 de la Llei 19/2014, però no s'incorpora cap referència a aquests preceptes, i no seria sobrer incloure-la.

Com ha indicat aquesta Comissió en d'altres ocasions, tenint en compte el principi de proporcionalitat, la justificació de l'adequació de la iniciativa normativa als principis de bona regulació “[...] és exigible amb una extensió i intensitat variables en funció del contingut i del caràcter de cada iniciativa normativa” (Dictamen 224/2019). No es tracta, per tant, de limitar-se a enunciar aquests principis mitjançant una fórmula estereotipada, sinó de justificar, encara que sigui d'una manera succinta, l'adequació a aquests de la disposició que es pretén aprovar (Dictamen 299/2019). D'acord amb aquesta doctrina, és necessari incloure una justificació de l'adequació als principis de bona regulació i millora de la qualitat normativa. En aquesta línia, els paràgrafs esmentats del preàmbul contenen una

justificació dels principis de necessitat, de seguretat jurídica, de transparència, d'eficàcia i eficiència i de proporcionalitat que es considera adequada.

Finalment, en relació amb la fórmula promulgatòria, es recomana unificar la formulació amb d'altres normes de desplegament reglamentari més precises, que fan esment només als articles 39.1 i 40.1 de la Llei 13/2008, de 5 de desembre. En qualsevol cas, cal suprimir la referència a la Llei 13/1989, de 14 de desembre, de l'organització, el procediment i el règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, atès que no regula la potestat reglamentària del Govern i, tal com s'ha dit en el Dictamen 99/2023 es recomana suprimir també la referència a la Llei 26/2010.

Un cop emès el dictamen caldrà substituir la fórmula “vist/d'acord” per la que sigui adequada. De conformitat amb l'article 38.1 del Reglament d'organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora, aprovat pel Decret 69/2006, d'11 d'abril, «Les disposicions que es dictin amb posterioritat al dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora han d'expressar que es dicten “d'acord amb el dictamen” quan s'hi ajustin en els punts essencials o, si escau, que es dicten després d'haver-lo “vist”, quan aquest dictamen contingui observacions obstatives a la legalitat de l'acte o disposició que no han estat tingudes en compte per l'òrgan que ha de resoldre».

VII.2. Articulat del Projecte de decret

Article únic

En aquest article que aprova els Estatuts per qüestions de tècnica normativa s'ha de suprimir, per sobrer, l'incís “De conformitat amb allò que estipula la Llei

9/2007, de 30 de juliol, del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112. Catalunya”.

A continuació, el precepte disposa que “aquest decret aprova els Estatuts de l'entitat de dret públic Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 que figuren a l'annex d'aquest Decret”.

En el Dictamen 248/2020, d'aquest òrgan consultiu, també sobre una disposició general d'aprovació d'uns Estatuts, es va posar de manifest que: «L'article únic concreta que l'objecte del Decret és aprovar els Estatuts de l'Agència que s'insereixen a continuació. Per raons de tècnica normativa, cal suprimir la paraula “annex” que precedeix el contingut dels Estatuts. Com aquesta Comissió va indicar en el Dictamen 18/2013: “Tot i que incloure els Estatuts en un annex és admissible, en bona tècnica legislativa resulta innecessari acudir a l'instrument de l'annex quan, com passa en aquest cas, l'objecte de la disposició és únicament aprovar-los. En aquest cas, és recomanable tècnicament no incloure els Estatuts en un annex, sinó inserir el text a continuació del Decret.”»

Per tant, tot i que aquesta Comissió ha admès que es puguin incloure els Estatuts que s'aproven en un annex (recentment en el Dictamen 153/2024), cal recordar que en bona tècnica legislativa, i també des del punt de vista de la simplificació normativa, resulta innecessari acudir a aquesta possibilitat.

Disposició derogatòria

La disposició derogatòria, atès que es proposa aprovar el text íntegre dels Estatuts, estableix adequadament que es deroguen el Decret 96/2008 i el Decret 161/2010, que va modificar l'anterior. D'acord amb la doctrina d'aquesta Comissió,

expressada, per tots, en el Dictamen 298/2019, cal substituir l'expressió “Queden derogats” per “Es deroga”.

Entrada en vigor

Estableix l'entrada en vigor del Decret d'aprovació dels Estatuts l'endemà de la publicació al DOGC. La Comissió ha reiterat que l'entrada en vigor immediata de les disposicions normatives té caràcter excepcional en relació amb el termini ordinari de *vacatio legis*. Per aquesta raó, s'ha de justificar d'una manera expressa en l'expedient (dictàmens 1/2021 i 266/2022, entre d'altres).

L'excepció a la regla general de *vacatio legis* de vint dies està justificada en la memòria complementària de valoració de les al·legacions formulades, que posa de manifest que es requereix l'aprovació immediata per a començar sense més dilació els tràmits per a poder ésser autoritzats a iniciar la tramitació d'un conveni col·lectiu propi al més aviat possible, la qual cosa ja ha estat sol·licitada per les persones representants dels treballadors i treballadores del CAT112. La Comissió considera que la justificació no és adequada, en la mesura que, sobre la base de les observacions de la Direcció General de Funció Pública, s'han suprimit del text de la norma les previsions que figuraven en una versió anterior sobre l'aprovació d'un conveni col·lectiu propi del personal de l'entitat. S'ha d'incloure, per tant, la justificació adequada en la memòria general.

VII.3. Els Estatuts del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya

Cal constatar que, com s'ha exposat anteriorment, s'ha optat per aprovar un nou text íntegre dels Estatuts i substituir-ne els vigents, encara que mantenint molts

dels articles continguts en els Estatuts anteriors. Tal com s'ha dit en el Dictamen 55/2024: “Situats en aquest punt, aquesta Comissió vol deixar palès que aquesta opció ofereix la possibilitat d'adequar al marc normatiu vigent articles dels Estatuts que per raó del pas del temps han quedat obsolets en els seus estrictes termes, o simplement no s'adeqüen a les actuals bones pràctiques normatives.”

D'acord amb l'anterior, es constata que s'ha efectuat una revisió de la norma d'acord amb el marc normatiu actualment vigent i les modificacions introduïdes resten justificades en l'expedient. En aquest apartat no s'analitzen tots els preceptes del Projecte de decret, sinó que s'incorpora només la referència als que són mereixedors d'alguna observació per part d'aquest òrgan consultiu.

Tampoc no es fa una anàlisi lingüística del projecte de disposició sobre el qual es dictamina. Tanmateix, cal recordar a la unitat promotora sobre la necessitat de revisar els temps verbals emprats per a utilitzar el present, i no el futur, perquè, com indica el “Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya”, “És incorrecte utilitzar el futur com a temps general de la disposició normativa”.

Capítol I. Disposicions generals

Els articles 1 a 6 inserits en el capítol primer tenen pràcticament la mateixa redacció que el decret actualment vigent, amb la incorporació d'algunes modificacions que es valoren a continuació.

Article 1. Objecte

En relació amb el decret actualment vigent únicament s'ha modificat l'acrònim del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'urgència 112 Catalunya que en la norma

vigent és “Centre 112 Catalunya” i en la norma projectada “CAT112”, sense que s’hi hagi de formular cap objecció.

Article 2. Adscripció

S’han modificat les referències al departament d’adscripció per una referència genèrica al departament competent en matèria de seguretat pública de la Generalitat de Catalunya. Tot i que el canvi es valora positivament perquè permet evitar que aquesta referència pugui quedar desfasada si se’n canvia la denominació, atès que el fonament competencial prevalent que empara la norma és la competència exclusiva en matèria de protecció civil, la unitat promotora hauria de valorar fer modificar aquesta referència per la “del departament competent en matèria de protecció civil”.

Article 3. Seu i àmbit d’actuació

Es modifica l’apartat tercer d’aquest article que estableix que el centre estarà dotat de dos establiments operatius, un a Barcelona i un altre a Reus, per la previsió que el Consell Rector pugui establir, modificar o suprimir establiments operatius, oficines i dependències en qualsevol lloc, amb les comeses, facultats i les modalitats de funcionament que el mateix Consell determini. La memòria complementària de valoració de les al·legacions presentades justifica aquest canvi, que, d’acord amb l’informe jurídic final, s’ha efectuat a proposta de la unitat promotora, sobre la base que no és preceptiu que els estatuts d’una entitat de dret públic fixin normativament aquest tipus de dependències i que es considera més adequat donar aquesta atribució al màxim òrgan de l’entitat. De l’expedient es desprèn que aquesta modificació no figurava en la versió del text que es va sotmetre als tràmits d’informació pública i d’audiència i d’informes i que es va

introduir en la darrera versió incorporada a l'expedient que se sotmet a dictamen. L'informe jurídic no efectua impediments, però recomanava que es precisi els tipus de majoria que s'hauria de requerir al Consell Rector per a adoptar aquest tipus d'acords; observació que no ha estat atesa per la unitat proponent.

L'article 6.3 de la Llei atribueix al Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya la facultat d'organitzar activitats i serveis i establir delegacions territorials pròpies en diferents localitats de Catalunya amb l'objectiu de millorar l'operativitat del servei, de manera que no hi ha un impediment legal per tal que aquest aspecte de la regulació es pugui excloure de l'àmbit reglamentari i de l'aprovació del Govern.

Article 4. Naturalesa i règim jurídic

Malgrat que no s'han efectuat modificacions, es formula una observació formal en l'article 4.1 per a eliminar la reiteració que figura al final del primer paràgraf amb el principi del segon paràgraf, de manera que caldria suprimir en la darrera línia del primer paràgraf i primera del segon l'incís "llevat de les excepcions que determina la llei de la seva creació. En la seva activitat i amb caràcter general el CAT112 actua subjecte al dret privat".

Article 6. Funcions i facultats

En aquest article se suprimeix l'apartat quart, que qualifica el CAT112 com a mitjà propi instrumental i servei tècnic de l'Administració de la Generalitat i de les entitats de dret públic i privat que en són dependents o hi estan vinculades. La supressió s'ajusta a dret, atès que, amb l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), es van determinar els

requisits per a poder tenir la consideració de mitjà propi (art. 32.2) que el CAT112 no complia en la totalitat, tal com es justifica a l'expedient. Alhora es refereix a l'informe que en el seu moment va elaborar la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, que va establir els criteris per a determinar quines entitats del sector públic reuneixen els requisits per a ser mitjans propis personificats de l'Administració de la Generalitat o del seu sector públic, d'acord amb la Llei 9/2017, i va excloure aquelles entitats que no havien estat creades per a servir a finalitats merament instrumentals, com és el cas de les que duen a terme competències que persegueixen finalitats d'interès públic com és la prestació o gestió de serveis públics.

Capítol II. Règim orgànic i funcional

Article 7. Òrgans

Aquest article regula els òrgans de govern i un òrgan complementari de consulta, assessorament i participació del CAT112, sense modificacions en relació amb el Decret vigent. Pel que fa a l'apartat primer en relació amb els òrgans de govern va ser modificat per la disposició addicional cinquena de la Llei 9/2007, afegida per l'article 125.4 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que va derogar els apartats 1, d) i e), de l'article 7 que incloïa la Comissió Executiva i la direcció com a òrgans de govern de l'entitat.

Article 8. La Presidència i la Vicepresidència

No conté modificacions en relació amb el decret vigent, llevat de la denominació dels departaments de l'article 8, en què d'una manera adequada es modifica la denominació concreta amb una referència a l'àmbit material.

En l'article 8.2, lletra f), seria més clar establir que li correspon nomenar els membres de la Comissió Tècnica d'Atenció i Gestió de les Trucades d'Urgència.

Article 9. Consell Rector

Quant a la composició del Consell Rector, l'article 9.1 remet d'una manera coherent al que estableix la Llei 9/2007. Com a observació formal de sistemàtica de la norma convindria incloure en un segon apartat la previsió que figura en el segon punt de l'apartat primer, sobre el termini de durada del càrrec, en funció de si les persones han estat escollides per al càrrec o bé proposades per les entitats corresponents. D'altra banda, no seria sobrer clarificar la redacció d'aquesta previsió, que és densa i que no millora la redacció del decret vigent. Una alternativa podria ser: "Les persones vocals del Consell Rector exerceixen el seu càrrec durant un termini de quatre anys, llevat que deixin d'ostentar la representació o el càrrec del corresponent departament o entitat, i poden ésser reelegits".

En l'article 9.2, que, si s'atén l'observació anterior, passaria a ser l'article 9.3, s'ha afegit la possibilitat que es pugui convidar a assistir a les sessions del Consell Rector a personal de l'entitat o a aquelles persones que es considerin necessàries en funció dels temes a tractar. En relació amb aquestes darreres persones, s'observa que no s'exigeix que siguin persones expertes o que tinguin una especial vinculació o coneixement en l'àmbit de les matèries a tractar.

Article 10. Drets i deures de les persones membres del Consell Rector

En l'article 10.1 s'ha suprimit la previsió que figura en la lletra e) dels Estatuts vigents, que preveu el dret de les persones membres de percebre dietes per l'assistència a les sessions de l'òrgan col·legiat (lletra e), la qual cosa s'ajusta al que preveu la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014 i l'Acord de Govern de 16 de juny de 2025.

Article 11. Funcions del Consell Rector

En l'article 11.1 únicament s'ha afegit com a funció del Consell Rector la relativa a aprovar l'oferta pública de l'entitat (lletra e), que és una atribució que es considera coherent tenint en compte que es tracta del màxim òrgan de l'entitat, i en la lletra j) s'ha suprimit la referència a la Comissió Executiva, òrgan actualment inexistent, i s'ha substituït el terme "fiscalització" per "supervisió", que, efectivament, es considera més adequat.

Article 12. Secretaria del Consell

En l'apartat primer es considera innecessari l'incís "d'acord amb el que s'estableix a l'article 15.3 de la seva llei de creació", que es proposa suprimir. S'ha suprimit l'exigència prevista al decret vigent que la persona que ocupés la Secretaria havia de ser funcionària de carrera, d'acord amb la supressió de la mateixa exigència que figurava en l'article 15 de la Llei 9/2007 i que va ser eliminada amb la modificació que d'aquest precepte va efectuar l'article 81 de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa. Es recomana a l'Administració que, en vista del que disposa l'apartat 2 de l'article 16 de la Llei

40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, ponderi novament la possibilitat d'establir que la persona que es designi per a ocupar la Secretaria tingui formació jurídica, observació que va ser formulada en l'informe de la Subdirecció General d'Organització de la Secretaria d'Administració i Funció Pública i que no ha estat atesa sobre la base que la plantilla reduïda de l'entitat podria ser una limitació a l'hora de complir aquest requisit.

Article 13. Funcionament del Consell Rector

En l'apartat primer s'ha inclòs la previsió que les sessions del Consell Rector puguin ser presencials a distància o mixtes, la qual cosa s'ajusta a l'article 18 de la Llei 26/2010, que regula el desenvolupament de les sessions i de les deliberacions dels òrgans col·legiats.

Article 14. Les convocatòries i l'ordre del dia

En l'article 14.1 es recomana suprimir la previsió "que poden ser presencials, a distància o mixtes" per reiterativa, atès que ja figura en l'article 13.1.

L'article 14.10 introdueix la previsió que el president pugui designar la persona que el substitueix i que ha de presidir la sessió en cas d'absència de la presidència i de la vicepresidència. D'altra banda, l'article 14.11 preveu un règim de suplències dels membres del Consell Rector per a una sessió determinada en casos d'absència, de vacant, de malaltia o per qualsevol altra causa. La previsió no és clara perquè se'n desprèn la possibilitat que la designació del suplent la puguin efectuar tant els òrgans competents per a designar els membres del Consell com, en casos diferents de vacant, la mateixa persona vocal, si la designació anterior no es produeix. La

redacció proposada pot portar a alguna contradicció, si, per exemple, no es precisa el termini màxim per a efectuar la designació de suplència per la primera via.

Article 17. La Direcció

En l'article 17.1 es preveu que el director és designat i separat pel Govern. S'introdueix l'expressió "és designat" en lloc de la "és nomenat" que figura en el decret vigent, d'acord amb les observacions que va formular la Direcció General de la Funció Pública, en el sentit que era necessari harmonitzar el que preveia l'article 19 de Llei 9/2007, del qual es despenia que s'accedeix al càrrec de director mitjançant un nomenament administratiu lliure per part del Govern, amb la disposició addicional 21 de la Llei 2/2014, que exigeix formalitzar un contracte de direcció. Aquesta mateixa modificació s'introdueix en l'article 17.2 i en l'article 11.1.g) del Projecte.

En l'article 17.3 s'introdueix la previsió que el director es vincula al CAT112 amb un contracte d'alta direcció, previsió que és conforme amb l'apartat 1.3 de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014. Com a qüestió formal i de redacció es recomana suprimir d'aquest apartat l'incís "amb la finalitat de desenvolupar les funcions del CAT assumeix la seva direcció tècnica i general" per reiteratiu, atès que ja es fa referència a les funcions al final de l'apartat, i, pel que fa al fet que assumeix la direcció tècnica, la mateixa previsió ja figura en l'apartat primer.

En la concreció de les funcions de l'apartat tercer es constata que s'han adequat a l'eliminació de la Comissió Executiva com a òrgan de l'entitat.

Article 18. La Comissió Tècnica d'Atenció i Gestió de les Trucades d'Urgència

En relació amb la norma vigent s'incorpora la funció de la Comissió Tècnica prevista en la lletra j) de l'apartat tercer.

Article 19. Composició de la Comissió Tècnica d'Atenció i Gestió de les Trucades d'Urgència.

En l'apartat primer es preveu com a novetat un nou àmbit d'expertesa de les persones membres “la perspectiva de gènere intersectorial aplicada a la gestió pública” d'acord amb una de les propostes formulades per l'Institut Català de les Dones. En el darrer punt de l'apartat primer, es manté la redacció de la versió vigent, però se substitueix la previsió que, en lloc d'una ordre per a establir la composició concreta de la Comissió, s'ha d'establir a través d'una resolució, la qual cosa no planteja cap qüestió tenint en compte que el decret en determina els termes.

Capítol III. Recursos humans, econòmics i materials i contractació

Articles 20 a 23

Aquestes disposicions s'ajusten a la Llei 9/2007 i a la normativa aplicable a les entitats del sector públic, sense que se suscitin observacions.

Les modificacions que s'han efectuat en relació amb el decret vigent supprimeixen, en l'article 20.3, sobre recursos humans, el darrer punt d'aquest apartat referit a les instruccions i l'article 20.4, sobre les relacions laborals, apartat que, com ja s'ha dit, també ha suprimit en una nova versió del text del Projecte la regulació que

figurava en la versió inicial, en què es preveia, entre d'altres, l'aprovació d'un conveni col·lectiu específic del personal del CAT112.

En l'article 21, sobre recursos econòmics, s'ha modificat la redacció de l'apartat segon, que es considera més adequada que la que figura al decret vigent "El CAT112 està sotmès al règim de compatibilitat i control previst a la normativa aplicable a les entitats del sector públic".

En l'article 23.2, sobre contractació, que en els Estatuts vigents estableix que l'òrgan de contractació és el director fins al límit establert per l'article 20.g) de la Llei 9/2007, s'afegeix ara que el president és l'òrgan de contractació quan la quantia sigui la que s'estableix en l'article 14.1.e) de la Llei 9/2007.

Els articles 14.1.e) i 20.g) de la llei es refereixen a les competències per a disposar les despeses i ordenar els pagaments del president i del director, que correspon al primer quan la quantia excedeixi el vint per cent dels pressupostos del centre, i al segon, quan la quantia sigui igual o inferior al 20 per cent dels pressupostos del centre. Aquests preceptes no es refereixen pròpiament a la contractació, però l'article 20.h) atribueix al director les competències en contractació que l'ordenament jurídic atribueix a les entitats de dret públic (s'inclou en l'article 17.3.i) del Projecte de decret) i l'article 25.2 de la Llei estableix que el director o directora del centre actua com a òrgan de contractació fins al límit establert en l'article 14.1.e) i en el marc de la legislació de contractació administrativa. El problema és que la llei conté un buit legal pel que fa a les competències del president com a òrgan de contractació, ja que no les estableix. Malgrat l'anterior, la regulació dels estatuts es pot considerar emparada en la Llei, ja que és evident que no hi ha cap altre òrgan del centre que pugui assumir la competència en matèria de contractació si s'ultrapassen els límits de l'article 14.1.e).

D'acord amb l'anterior, les remissions que l'article 23.2 del Projecte de decret efectua als articles 20.g) i 14.1.e) de la llei serien incompletes. Per motius de claredat i per tal de facilitar la comprensió de la norma seria preferible suprimir la remissió que s'efectua als articles esmentats i establir directament que l'òrgan de contractació és el director quan la quantia dels contractes no superi el 20 per cent dels pressupostos de l'entitat i és el president si se supera aquesta quantia.

Disposició addicional

Estableix que en la composició dels òrgans regulats en aquest decret s'ha de garantir la composició paritària de dones i homes a l'hora de nomenar les persones membres que no ho siguin per raó del seu càrrec, d'acord amb la proposta efectuada per l'Institut Català de les Dones.

CONCLUSIÓ

Un cop valorades les observacions formulades en aquest Dictamen, el conseller d'Interior pot sotmetre a l'aprovació del Govern el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat de dret públic Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya.

Jaume Vernet i Llobet
President