



Informe jurídic final

Assumpte:

Projecte d'ordre per la qual s'aproven les instruccions tècniques complementàries genèriques de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis

Sol·licitant: Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments

Antecedents

Primer. El director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments va trametre a aquesta Assessoria Jurídica, el Projecte d'ordre per la qual s'aproven les instruccions tècniques complementàries genèriques de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

Segon. L'expedient consta, en data d'informe dels documents següents:

- Memòria de valoració en relació amb la consulta pública prèvia, signada pel director general de Prevenció, Extinció d'incendis i Salvaments en data 31 de gener de 2024.
- Versió inicial del Projecte d'ordre.
- Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades pel Projecte d'ordre signada per director general de Prevenció, Extinció d'incendis i Salvaments en data 14 de febrer de 2024.
- Memòria general relativa al Projecte d'ordre signada per director general de Prevenció, Extinció d'incendis i Salvaments en data 27 de març de 2024.
- Informe jurídic preliminar de data 11 d'abril de 2024.
- Informe de l'Institut Català de les Dones de data 28 d'abril de 2024.
- Edicte de 24 de maig de 2024, pel qual se sotmet a informació pública el Projecte d'Ordre.
- Justificants del tràmit d'audiència.
- Certificat del Ministeri d'Assumptes Exteriors, Unió Europea i Cooperació conforme s'ha notificat el Projecte a la Comissió Europea de data 30 de juliol de 2024.



- Certificat de la Comissió de Govern Local de Catalunya de data 19 de desembre de 2024.
- Diligència d'audiència del secretari del Consell de Govern Locals de data 23 de desembre de 2024.
- Memòria de valoració d'observacions i al·legacions signada per la directora general de Prevenció, Extinció d'incendis i Salvaments en data 16 de gener de 2025.
- Versió final del Projecte d'ordre

Tercer. De conformitat amb el que preveu l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPC), i l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, aquesta Assessoria Jurídica emet el corresponent informe jurídic preceptiu.

Conclusió

El Projecte d'ordre objecte d'aquest informe jurídic es considera ajustat a dret i s'informa favorablement per tal que prossegueixi la seva tramitació.

Anàlisi jurídica

I. Objecte

El Projecte d'ordre que se sotmet a informe té per objecte aprovar les Instruccions Tècniques Complementaries (ITC) genèriques de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

Les ITC són instruments tècnics que permeten desenvolupar els reglaments tècnics que determinen les condicions de prevenció i seguretat en cas d'incendi als edificis i infraestructures, de manera que complementen o ajusten les condicions de seguretat necessàries en determinats tipus d'edificis o establiments d'acord amb el seu risc específic, per tal que es millori l'efectivitat de les mesures de seguretat implantades en cas de sinistre.

Tal com estableix a la memòria general del Projecte, l'anomenada "enginyeria del foc", que es refereix als sectors que investiguen i desenvolupen materials, sistemes, equips i aparells que contribueixen a un major nivell de seguretat en els edificis, aporta constantment solucions tècniques a aspectes relacionats amb la prevenció i seguretat en cas d'incendi que, posteriorment són adoptades en la projecció dels edificis i infraestructures i que, per tant, han d'encaixar en el marc reglamentari tècnic vigent.



En aquest sentit, l'Ordre INT/324/2012, d'11 d'octubre, va aprovar una sèrie d'instruccions tècniques complementàries genèriques de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

Amb la finalitat de fer extensiva i desenvolupar l'especificació concreta d'aspectes relacionats amb la prevenció i seguretat en cas d'incendi, facilitant l'aplicació reglamentària a tots els agents que intervenen en l'edificació i, especialment als tècnics projectistes i facultatius directors d'obra o instal·lació, i tot plegat en benefici de la seguretat, la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvaments ha elaborat noves instruccions tècniques complementàries que es consideren necessàries per al desplegament dels reglaments tècnics de prevenció i seguretat en matèria d'incendis, algunes de les quals han de substituir les ja aprovades a l'Ordre INT/324/2012.

II. Àmbit competencial i normatiu i règim jurídic aplicable

Pel que fa a l'àmbit competencial i l'adequació del Projecte al marc normatiu, ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar, de data 11 d'abril de 2024.

Ens remetem, així mateix, a l'informe preliminar, pel que fa al règim jurídic aplicable al procediment d'elaboració d'aquesta iniciativa.

El Projecte s'adequa a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

III. Avaluació jurídica de la tramitació del Projecte d'ordre i contingut de l'expedient

1. Compliment del contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient del Projecte d'ordre ha estat impulsat pel Departament d'Interior i Seguretat Pública, d'acord amb les competències que li corresponen en virtut del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior.

Analitzat el Projecte d'ordre i l'expedient elaborat, d'acord amb les previsions de l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es fan les consideracions següents:

1.1 Documentació que acompanya l'expedient



La documentació que integra el contingut del Projecte d'ordre, que es considera conforme a dret, és la següent:

- Memòria general del Projecte i Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

D'acord amb l'informe jurídic preliminar, es considera que el contingut de les memòries és conforme a l'establert a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

- Memòria de valoració de les observacions i al·legacions

Consta a l'expedient la memòria, signada per la persona titular de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments en data 16 de gener de 2025 i que contempla els extrems indicats a l'article 64.4 LRJPC.

1.2 Conformitat a dret de la tramitació de l'expedient

L'elaboració de la tramitació ha seguit els tràmits exigits pel Títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, relatiu al procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries.

Així, aquest Projecte, d'acord amb l'informe jurídic preliminar, ha estat sotmès als tràmits de consulta següents:

a) Consulta pública prèvia

Consta en l'expedient la documentació relativa a aquest tràmit. La consulta es va dur a terme a través del Portal de participació ciutadana de la Generalitat de Catalunya en el període comprès entre el 19 de desembre de 2023 i el 19 de gener de 2024. [Consulta pública prèvia.](#)

L'expedient incorpora la memòria de valoració en relació a la consulta pública prèvia, signada pel director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments en data 31 de gener de 2024, on consta que no es va produir participació en aquesta fase prèvia a l'elaboració de disposicions reglamentàries.

b) Tràmit de participació ciutadana

L'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu un tràmit de participació ciutadana. Per a la realització d'aquest tràmit, s'ha de posar a disposició de la ciutadania el Projecte d'ordre, juntament amb la memòria general i la memòria d'avaluació de les mesures proposades.

El tràmit de participació ciutadana es va dur a terme al Portal Participa en el període compres entre el 17 d'abril i 17 de maig de 2024 sense que s'hi incorporés cap



proposta. [Instruccions tècniques complementàries de les mesures de seguretat en cas d'incendi - Participa gencat](#)

c) Tràmit d'audiència i informació pública

Quant al tràmit d'audiència, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (article 67.1).

La memòria general del Projecte estableix que, atès que el seu contingut afecta les actuacions previstes en els articles 22 i 25 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, del 3 d'agost, procedeix, d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, atorgar audiència a les entitats col·laboradores de l'Administració que actualment operen en l'àmbit de la prevenció i seguretat en matèria d'incendis en virtut de la Llei 3/2010, abans esmentada, i del Decret 42/2015, de 24 de març, de regulació de les entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de prevenció i seguretat corresponents al departament competent en matèria de seguretat pública. Aquestes entitats són les següents:

- AB-Aucatel Inscripción y control, SLU
- AB-EIC Control Reglamentario, SL
- Addient Empresa Certificadora, SLU
- Bureau Veritas Inspección y Testing, SL Unipersonal
- Cecam, SLU
- Dekra Industrial, SAU
- Entidad Integral de Control, SL
- OCA Inspección Control y Prevención, SAU
- SGS Tecnos, SA
- TÜV Rheinland Ibérica Inspection, Certification & Testing, SA
- TÜV SÜD ATISAE, SAU

Pel mateix motiu, procedeix també atorgar tràmit d'audiència a l'Associació d'Entitats Ambientals de Control (AdEAC), que agrupa les entitats inicialment sorgides arran de la ja derogada Llei 3/1998, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental i entre les quals figuren entitats actualment autoritzades per a actuar com a entitats col·laboradores de l'Administració en l'àmbit de la prevenció i la seguretat en matèria d'incendis.

D'altra banda, escau també atorgar tràmit d'audiència als col·legis professionals que representen els col·lectius de tècnics competents per a l'elaboració de projectes tècnics de prevenció i seguretat en matèria d'incendis, per a l'edificació o per la legalització d'activitats.

En concret, els col·legis professionals de Catalunya dels àmbits de l'arquitectura, l'arquitectura tècnica, l'enginyeria de l'edificació, l'enginyeria industrial i l'enginyeria



tècnica industrial. Tanmateix, la memòria exposa que s'ha informat i donat possibilitat de modificació o aclariment tècnic respecte les citades instruccions tècniques als col·legis professionals per mitjà de la Taula per la Interpretació de la Normativa de Seguretat Contra Incendis (TINSCI), constituïda l'any 2001, que integra aquests col·legis professionals i els consells de col·legis en el seu cas.

Així mateix, atès que el contingut d'aquest Projectes d'ordre s'insereix en el marc de procediments la tramitació dels quals correspon o pot correspondre a l'Administració local, es considera convenient el tràmit d'audiència a la Federació de Municipis de Catalunya, a l'Associació Catalana de Municipis i, atesa la seva especificitat, a l'Ajuntament de Barcelona (disposició addicional 1^a de la Llei 3/2010).

Consta a l'expedient administratiu la documentació acreditativa del tràmit d'audiència pública, durant el qual les organitzacions no han efectuat cap aportació.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

Consta a l'expedient administratiu l'edicte de 24 de maig de 2024, pel qual se sotmet a informació pública el Projecte d'ordre, publicat al DOGC núm. 9174, de 31 de maig de 2024.

Tal com consta a l'expedient i s'exposa a la memòria d'al·legacions rebudes, es va rebre una al·legació en data 3 de juny de 2024 a través del formulari de petició genèrica de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, per part d'una persona particular.

L'al·legació es referia a la instrucció SP-143, sistema d'activació del tancament automàtic dels elements de compartimentació mòbils, que consta a l'annex 6 del Projecte d'ordre.

El contingut d'aquesta al·legació és el següent:

“Referent la instrucció SP 143, quin és el motiu de que es tanquin els elements compartimentadors en cas de fallada del subministrament elèctric si no hi ha un incendi ?? perquè si falla subministrament i hi ha incendi aquests elements es tancaran mitjançant senyal centraleta incendis, però si no hi ha incendi no s'enten perquè s'han de tancar elements compartimentadors funcionen normalment amb electroimants en tensió elèctrica a 24V. En cas de no rebre tensió elèctrica, sempre es tancaran.

Sol·licito a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments que es revisi la Instrucció SP 143 i no es demani tancament elements mòbils en cas de fallada subministrament elèctric, únicament que es tanquin en cas d'incendi”.

Tal com s'exposa a l'informe de valoració d'observacions, s'ha acceptat l'al·legació presentada, atès que l'activació del tancament dels elements de compartimentació



mòbils també queda assegurada pel senyal provinent de la instal·lació de detecció automàtica.

d) Comunicació a la Comissió Europea dels Projectes de reglamentacions tècniques

La Directiva (UE) 2015/1535, transposada a l'ordenament jurídic espanyol pel Reial decret 1337/1999 de 31 de Juliol de 1999, estableix l'obligació de notificar a la Comissió Europea els projectes de reglaments tècnics i regles relatives als serveis de la societat de la informació.

Tal com es va establir a l'informe jurídic preliminar, atès el contingut tècnic de les instruccions tècniques que es pretenen aprovar, així com la resposta de la Comissió Europea a la consulta prèvia formulada, es considera necessari dur a terme el tràmit de comunicació del Projecte a la Comissió Europea.

Consta a l'expedient el tràmit de notificació del projecte a la Comissió Europea, així com el certificat emès pel Ministeri d'Assumptes Exteriors, Unió Europea i Cooperació, emès el 30 de juliol de 2024, que certifica que la notificació 2024/0229/ES relativa al Projecte d'ordre per la qual s'aproven les instruccions tècniques complementàries genèriques de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis ha estat sotmesa al procediment establert a la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, pel qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació, amb un termini fins el 29 de juliol de 2024 per que la Comissió Europea i els Estat Membres, estudiessin la proposta i, si ho consideraven oportú interposessin observacions o dictàmens raonats en cas que consideressin que el projecte conté barreres tècniques al comerç.

D'acord amb el certificat una vegada acomplert el termini i consultada la base de dades de la Comissió Europea es certifica que no s'han rebut observacions ni dictàmens al respecte i, en conseqüència es considera el procediment de notificació finalitzat i es pot prosseguir amb la tramitació pertinent.

1.3 Informes preceptius

D'acord amb l'exposat a l'informe jurídic preliminar, aquesta Assessoria Jurídica ha demanat els informes preceptius.

Consten en l'expedient administratiu els informes següents:

a) Informe interdepartamental sobre l'impacte de gènere, emès per l'Institut Català de les Dones

Aquest informe, emès en data 28 d'abril de 2024 estableix que des d'un punt de vista formal, l'Ordre no utilitza cap terme androcèntric i, per tant, no presenta disfuncions amb la normativa citada sobre ús no sexista del llenguatge.



Pel que fa als diferents annexos efectua tot un seguit de recomanacions formals que, d'acord amb la memòria d'observacions i al·legacions rebudes, han estat acceptades i incorporades a la darrera versió del Projecte d'ordre.

Pel que fa a les observacions de caràcter material, no es proposen modificacions.

b) Pel que fa a l'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, des de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda es manifesta que no escau emetre informe, atesa la manca d'impacte del Projecte en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

c) Atès que el contingut d'aquest projecte s'insereix en el marc de procediments la tramitació dels quals pot correspondre a l'Administració local es requereix la sol·licitud de l'informe preceptiu de la Comissió de Govern local, previst a l'article 193 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

Consta a l'expedient el certificat del secretari de la Comissió de Govern Locals de data 19 de desembre de 2024 que certifica que en la sessió d'11 de desembre de 2024 es va informar el Projecte d'ordre per tal que segueixi la tramitació corresponent.

Així mateix, també és preceptiu l'informe del Consell de Govern Locals. En aquest sentit, d'acord amb la diligència emesa en data 23 de desembre de 2024 pel secretari del Consell de Govern Locals, una vegada celebrades les eleccions municipals del maig de 2023 el Consell de Govern Locals va quedar dissolt fins a la constitució del nou Consell emanat del resultat de les esmentades eleccions, per la qual cosa aquest òrgan no pot formular observacions al projecte d'ordre dins del termini establert per aquest tràmit.

Finalment, ens remetem a l'informe jurídic preliminar pel que fa a la manca de necessitat de sotmetre el Projecte a informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i a dictamen de la Comissió Jurídica Assessoria.

2 . Compliment del principi de transparència

Com es va exposar a l'informe jurídic preliminar, la tramitació del Projecte d'ordre ha d'observar les previsions en matèria de publicitat activa de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En aquest sentit, l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret a la informació pública estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració, i als efectes de la lletra d) de l'article 10.1 de la Llei 19/2014, de desembre, abans esmentada, s'ha de publicar la documentació següent: la versió inicial del text de la disposició, de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic preliminar, i en cas que se sol·licitin informes o dictàmens, s'han de fer públics la proposta de text de la disposició normativa objecte de dictamen o informe, els informes o dictàmens emesos i el document que en contingui la valoració. Així mateix, al final de la tramitació, s'han de fer públics el text sotmès a aprovació, la versió més actualitzada



de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic final i el text definitiu de la norma aprovada, mitjançant enllaç al diari o butlletí oficial corresponent.

En virtut de l'exposat, s'ha publicat a la web del Departament el text del Projecte, així com els informes i les memòries pertinents.

[Projecte-dordre-per-la-qual-saproven-les-instruccions-tecniques-complementaries-generiques-de-prevencio-i-seguretat-en-materia-dincendis-en-establiments-activitats-infraestructures-i-edificis](#)

IV. Consideracions sobre el contingut del Projecte d'ordre

Pel que fa al contingut del Projecte d'ordre ens remetem amb caràcter general al contingut de l'informe jurídic preliminar.

El text objecte d'aquest informe presenta una única modificació a l'annex 6, d'acord amb l'al·legació esmentada a l'apartat 1.2.c) d'aquest informe. Així mateix, s'han incorporat als annexos les modificacions terminològiques pertinents, d'acord amb les recomanacions de l'Institut Català de les Dones.

Finalment, d'acord amb l'anàlisi efectuat, es deixa constància que totes aquestes disposicions són ajustades a dret i als paràmetres de tècnica normativa establerts.

En conclusió, el text del Projecte d'ordre s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes i a les regles per a l'elaboració de les normes, i el seu contingut al marc normatiu vigent.

Lara Gallart

Tècnica superior en Dret

Vist i plau

Montserrat Garcia Vidal

Advocada en cap