



**MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE de les mesures proposades al projecte** d'Ordre INT/XX/2020, de xxxxxx, per la qual es modifica l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior.

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, integrada, com a mínim, per un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu, i un informe d'impacte de gènere.

Així mateix, amb la finalitat d'establir l'esquema orientatiu del contingut d'aquesta memòria, en data 17 de juliol de 2014 l'Àrea de Millora de la Regulació (actualment dins la Direcció General de Coordinació de la Secretaria del Govern Interdepartamental del Departament de Presidència) va elaborar unes *Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts, que s'han seguit en l'elaboració d'aquesta memòria.*

## **1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**

### **A. Identificació del problema**

Tal i com s'exposa en l'apartat primer de la memòria general, la proposta d'ordre respon a la necessitat d'actualitzar la creació, modificació i supressió de grups i de parcs de bombers de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, així com la determinació de les comarques i municipis que comprenen a cadascuna de les set regions d'emergències (Centre, Girona, Lleida, Tarragona, les Terres de l'Ebre, Metropolitana Nord i Metropolitana Sud).

Així, es dóna compliment als apartats 7 i 8 de l'article 75 del Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (actual Departament d'Interior) respecte de la competència del conseller competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments pel que fa a la creació, modificació o supressió dels grups i parcs, així com l'articulació en les set regions d'emergències del territori de Catalunya als efectes de la implantació del cos de bombers de la Generalitat, i de les comarques i municipis que es comprenen a cadascuna de les regions d'emergències.

L'existència dels grups i parcs de bombers, així com l'abast territorial de les regions d'emergències, és un fet consolidat dins el funcionament ordinari de la Direcció General



de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments. Tanmateix, d'acord amb les disposicions normatives esmentades i tenint en compte l'organització territorial vigent, resulta convenient deixar constància de la seva creació i determinar la relació de comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències.

Consegüentment, aquesta matèria ja va haver de ser objecte de regulació per l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior (DOGC núm. 6897, de 22.06.2015) i de l'Ordre INT/201/2017, de 25 d'agost, per la qual s'actualitza l'annex 1, Relació de parcs de bombers i de parcs de bombers voluntaris de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior (DOGC núm. 7446, de 1.9.2017).

Així mateix, s'ha tingut en compte la Resolució GAH/2899/2017, de 18 de desembre, per la qual es dona conformitat al canvi de nom del municipi de Calonge, que passa a denominar-se Calonge i Sant Antoni.

## **B. Establiment dels objectius**

En conseqüència, els objectius fonamentals de la proposta d'ordre són:

- Formalitzar la relació dels grups i parcs de bombers existents amb l'actualització dels parcs de bombers que s'hagin modificat amb posterioritat a la publicació de l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny i de l'Ordre INT/201/2017, de 25 d'agost.
- Actualitzar el nom del municipi de Calonge, d'acord amb la Resolució GAH/2899/2017, de 18 de desembre.
- Determinar les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments.

## **C. Identificació de les opcions de regulació**

En el cas d'aquest projecte de decret, cal tenir en compte que es parteix d'un escenari ja normativitzat (l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior i de l'Ordre INT/201/2017, de 25 d'agost, la qual dóna compliment a la previsió continguda a l'article 75 del Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (actual Departament d'Interior) sobre l'estructura organitzativa del cos de bombers de la Generalitat:



1. Per a l'establiment de l'estructura organitzativa del cos de bombers de la Generalitat, que es concreta respecte de la Sub-direcció General Operativa, es determinen, en ordre organitzatiu descendent, els nivells estructurals següents en funció del seu caràcter central o territorial:

- a) Òrgans centrals: Divisió, Àrea Central, Unitat Central i Grup.
- b) Òrgans territorials: Regió, Àrea Regional, Unitat Regional i Parc.

(...)

5. El Grup és l'òrgan que, de manera ordinària, s'adscriu a una Unitat, les responsabilitats del qual són, amb caràcter general, les relatives a la supervisió i execució directa de les tasques dels bombers.

6. El Parc és el conjunt de mitjans personals i materials, amb organització pròpia, situat en un municipi i amb un àmbit territorial d'intervenció funcional concret.

7. La creació, modificació o supressió dels grups i parcs es farà per ordre del conseller competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.

8. El territori de Catalunya s'articula, als efectes de la implantació del cos de bombers de la Generalitat, en les regions d'emergències següents: Centre, Girona, Lleida, Tarragona, les Terres de l'Ebre, Metropolitana Nord i Metropolitana Sud.

Les Regions d'Emergències comprenen les comarques i els municipis que s'estableixin per ordre del conseller.

Per aquest motiu, es descarten les opcions no normatives i, dins les normatives, la problemàtica detectada i els objectius abans exposats fan que l'opció de regulació es configuri en el sentit de la present proposta d'ordre.

## **2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades**

### **A. Informe d'impacte pressupostari**

Un cop analitzades les novetats que la proposta d'ordre introdueix, des del punt de vista de la seva rellevància pressupostària, es divideix el contingut d'aquest apartat en tres subapartats d'acord amb les novetats que representa la creació d'un grup, la creació d'un parc de bombers, i en darrer lloc la formalització del nom del municipi de Calonge respecte de les Ordres INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior i l'Ordre INT/201/2017, de 25 d'agost, per la qual s'actualitza l'annex 1, Relació de parcs de bombers i de parcs de bombers voluntaris de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior.



## **I. Creació del Grup de Suport Operatiu (GROS)**

El projecte Bombers 2025 fixa com un dels objectius principals disposar d'estructures de suport operatiu i de mecanismes d'actuació que puguin garantir la continuïtat del servei i evitin el seu col·lapse, tals com l'avituallament i relleu del personal, la cobertura operativa territorial o l'aprovisionament de material operatiu, entre d'altres. A aquests efectes, es constitueix el Grup de Suport Operatiu (GROS), sota la dependència de la Sala Central de Bombers i ubicat a les instal·lacions de Cerdanyola del Vallès.

Amb la integració del GROS és garanteix el subministrament continu de materials necessaris per la resolució de serveis de llarga durada per mitjà dels procediments, del material i del personal necessari.

Les instal·lacions situades a Cerdanyola del Vallès són les més indicades per ubicar al GROS ateses les circumstàncies següents:

- ubicació geogràfica: connectivitat fàcil a les vies de comunicació ràpida que traspassen el país.
- disponibilitat d'espais d'aparcament i d'emmagatzematge.
- proximitat immediata amb les dependència de la Divisió de la Sala Central de Bombers, de la qual depèn GROS.

En relació amb els efectius de personal que componen el Grup de Suport Operatiu, s'han realitzat totes les gestions necessàries per tal que a data 1 de gener de 2020 un total de 28 efectius, inclosos els comandaments, desenvolupin les funcions pròpies d'aquest grup a les instal·lacions de Cerdanyola del Vallès.

La creació del GROS dins la Unitat de Suport Logístic i Mitjans Aeris no suposa cap despesa econòmica addicional a la que es genera actualment, atès que els integrants d'aquest grup tenen les mateixes condicions econòmiques que els bombers adscrits a un parc ordinari.

## **II. Creació del Parc de Bombers voluntaris de la Garriga**

El parc de bombers voluntaris de Figaró-Montmany va entrar en funcionament en virtut de la signatura d'un conveni, de data 11 d'agost de 1993, en que l'Ajuntament va cedir temporalment i gratuïtament l'ús d'un local de 81 m<sup>2</sup> ubicat als baixos de la casa "Sant Jordi" a l'antiga carretera N-152 d'aquest municipi.

La impossibilitat econòmica per part del consistori municipal per afrontar el pagament del lloguer de l'immoble cedit va comportar el trasllat del parc de bombers voluntaris al municipi de la Garriga.

En data 16 de desembre de 2019 va signar-se un conveni de col·laboració entre el Departament d'Interior de la Generalitat i l'Ajuntament de la Garriga per a la cessió de l'ús d'un immoble, amb les instal·lacions habilitades d'enllumenat, abastiment



d'aigua, clavegueram, subministrament d'energia elèctrica i telefonia fixa per al funcionament del servei al nou parc de bombers voluntaris de la Garriga.

En relació a les despeses vinculades amb el normal funcionament del parc, aquestes no representen cap impacte pressupostari addicional, ja que el que es fa és continuar prestant el mateix servei, si bé en una altra ubicació.

### **III. Actualització i formalització del nom del municipi de Calonge**

En data 20 de gener de 2017, l'Ajuntament de Calonge va iniciar un expedient de canvi de nom del municipi de Calonge pel de Calonge-Sant Antoni.

Mitjançant la Resolució GAH/2899/2017, de 18 de desembre, publicada al DOGC núm. 7521 de data 21 de desembre de 2017, es dona conformitat al canvi de nom del municipi de Calonge, que passa a denominar-se Calonge i Sant Antoni.

La modificació esmentada no comporta, des del punt de vista pressupostari, cap cost addicional.

### **B. Informe d'impacte econòmic i social**

Pel que fa al cost d'elaboració de la norma, delimitat pel temps invertit pel personal en la seva redacció, és de difícil quantificació econòmica i, en tot cas, resulta assumit pel funcionament de la pròpia organització.

Pel que fa al cost que pot suposar l'aplicació de la norma des del punt de vista dels destinataris del projecte de disposició, cal tenir en compte que el seu àmbit subjectiu d'aplicació es circumscriu a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior, incloent els seus efectius operatius. Atès això i tenint en compte que la finalitat de la proposta d'ordre consisteix a formalitzar normativament una determinada organització territorial i funcional ja existent en el si d'aquesta direcció general, es constata igualment que no ha de comportar un cost substantiu o material addicional.

Quant al benefici que es persegueix amb aquest projecte de disposició, com ja s'ha apuntat, la proposta d'ordre per la qual es formalitza la creació dels grups i parcs de bombers i la determinació de les comarques i municipis que es comprenen a cadascuna de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior pretén donar compliment als mandats continguts en els apartats 7 i 8 de l'article 75 del Decret 243/2007, de 6 de novembre, la qual cosa repercuteix positivament en els principis de seguretat jurídica i de transparència en l'àmbit de l'organització i estructura administrativa (article 9.3 de la Constitució espanyola i article



8.1.a de la Llei 19/2014, de 29 de desembre i, consegüentment, repercuteix també positivament en el funcionament dels serveis públics de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya.

### **C. Informe d'impacte normatiu**

L'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, preveuen, com a part de la documentació que ha d'acompanyar les propostes de disposicions de caràcter general, l'informe d'impacte normatiu, el qual avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Com a qüestió prèvia, cal destacar que, malgrat que la proposta d'ordre introdueix modificacions parcials en l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior, INT/201/2017, de 25 d'agost, per la qual s'actualitza l'annex 1, Relació de parcs de bombers i de parcs de bombers voluntaris de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior, s'ha optat per l'elaboració d'una nova proposta de disposició refosa o consolidada per tal de donar compliment al que disposa l'Acord GOV/114/2016, de 2 d'agost, pel qual s'aprova el Pla de simplificació normativa 2016-2017 (Actuació 3, Objectiu estratègic 1).

Tenint en compte l'àmbit subjectiu fonamentalment intern de la regulació continguda en la proposta d'ordre es constata que la disposició normativa projectada no suposa l'establiment de cap càrrega administrativa per a l'activitat econòmica, empresarial o professional, ni per a la ciutadania en general, en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, i en l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, pel qual s'aprova la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

### **D. Informe d'impacte de gènere**

El Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, estableix que, en l'ús de les llengües oficials,



L'Administració de la Generalitat ha d'emprar, amb correcció, un llenguatge directe i simplificat i ha d'evitar l'ús de formes discriminatòries i androcèntriques.

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, la redacció d'aquesta proposta d'ordre respon a la voluntat d'utilitzar un llenguatge neutre i no sexista, si bé alhora també s'ha procurat evitar l'ús de formes de gènere alternatiu marcat mitjançant "/", especialment en aquells termes que s'utilitzen de forma molt reiterada i la lectura i comprensió dels quals es veuria dificultada amb l'ús de l'esmentada forma alternativa (a tall d'exemple, "bombers/eres, funcionaris/àries"). Aquesta opció ve fonamentada per l'aplicació dels principis generals de simplificació i racionalitat administrativa i normativa i de transparència i accessibilitat que, d'acord amb la normativa vigent, han d'inspirar l'actuació de l'Administració pública (article 31.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i article 2 de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa).

D'altra banda, la formalització de la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior no suposen en abstracte un impacte diferent entre els homes i les dones.

### **3. Comparació de les opcions de regulació considerades**

Vist que, d'acord amb l'exposat en el punt 1C d'aquesta mateixa memòria, s'han descartat les opcions no normatives i que, dins les normatives, l'opció triada és aquella que més s'adapta als objectius abans exposats, només resta constatar que aquesta opció de regulació respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, simplicitat i eficàcia.

### **4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.**

En aquest punt, cal partir de la premissa que la regulació continguda en la proposta d'ordre no constitueix un model que es pretén implantar "ex novo", sinó que en gran part ja es troba implementada, ja que només s'introdueixen determinades modificacions en l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior i de l'Ordre INT/201/2017, de 25 d'agost, per la qual s'actualitza l'annex 1, Relació de parcs de bombers i de parcs de bombers voluntaris de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior, en si mateix i juntament amb els treballs previs d'anàlisi de la



subsegüent revisió, ja constitueixen un instrument de seguiment de la implementació i l'avaluació de la norma.

En conseqüència, no es detecta la necessitat d'establir mesures extraordinàries per a l'execució de la regulació continguda en la proposta d'ordre, més enllà d'aquelles destinades a racionalitzar i facilitar l'aplicació de la regulació actual.

Barcelona, 9 de març de 2020