



MEMÒRIA GENERAL sobre el projecte d'Ordre INT/XX/2020, de xxxxxx, per la qual es modifica l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior.

La Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior ha redactat una proposta d'ordre per la qual es crea el Grup de Suport Operatiu (GROS) i s'actualitza l'Annex I i l'Annex II, relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament del Departament d'Interior, de l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny. Aquesta Proposta d'Ordre ha d'ajustar-se al que determinen els articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i 128 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

Concretament, l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. D'acord amb l'apartat 2 del mateix precepte, la memòria general ha de contenir, com a mínim:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

I. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

L'article 75.7 del Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (actual Departament d'Interior) vigent pel que fa a l'estructura de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, disposa que *"La creació, modificació o supressió dels grups i parcs es farà per ordre del conseller competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments."*



L'apartat 8 del citat precepte estableix que *“El territori de Catalunya, s'articula, als efectes de la implantació del cos de bombers de la Generalitat, en les regions d'emergències següents: Centre, Girona, Lleida, Tarragona, les Terres de l'Ebre, Metropolitana Nord i Metropolitana Sud.*

Les Regions d'Emergències comprenen les comarques i els municipis que s'estableixin per ordre del conseller.”

L'existència de facto dels grups i parcs de bombers– funcionaris i voluntaris – adscrits a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments és un fet llargament consolidat i de coneixement generalitzat.

Així mateix, també ho és la determinació de les comarques i municipis que es comprenen a cadascuna de les regions d'emergència.

Mitjançant l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, publicada DOGC núm. 6897, de 22 de juny de 2015, es va formalitzar la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior.

I, mitjançant, l'Ordre 201/2017, de 25 d'agost, publicada al DOGC núm. 7446 de 1 de setembre de 2017, es va actualitzar la relació dels parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergència de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament del Departament d'Interior.

Per Resolució GAH/2899/2017, de 18 de desembre, s'ha donat conformitat al canvi de nom del municipi de Calonge, que passa a denominar-se Calonge i Sant Antoni.

Amb posterioritat a l'aprovació i publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* del Decret i de les Ordre i la Resolució esmentades, s'han produït determinades modificacions que fan necessari la creació del Grup de Suport Operatiu i l'actualització de la relació de parcs de bombers existents així com la formalització del canvi de nom del municipi de Calonge.

Per tant, la finalitat de l'elaboració d'aquesta proposta d'ordre, no és una altra que donar compliment a l'esmentat Decret 243/2007, de 6 de novembre, formalitzant a nivell normatiu l'actualització de la normativa que conté la creació dels grups i els parcs de bombers de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments i la determinació de les comarques i municipis que comprenen a cadascuna de les set regions d'emergències abans esmentades.



A. Proposta de creació del Grup de Suport Operatiu (GROS)

1. Antecedents

El projecte Bombers 2025 ha identificat la necessitat específica de garantir el suport operatiu i logístic per la resolució de serveis de llarga durada per mitjà dels procediments, dels materials i del personal necessari, com un dels objectius principals a desenvolupar en aquesta primera fase executiva del projecte.

L'objectiu número 6 del projecte consisteix en disposar d'unes estructures de suport operatiu i de mecanisme d'actuació que puguin garantir la continuïtat del servei i, en tot cas, evitin el col·lapse operatiu, en aspecte com el suport al comandament, suport a l'avituallament i al relleu de personal i l'aprovisionament de determinats material i equipaments.

Una de les actuacions ja previstes en el projecte és la de disposar d'un parc que sigui capaç de donar tot aquest suport logístic i operatiu que el cos de Bombers de la Generalitat necessiti en les seves intervencions arreu del territori. En concret, l'actuació A.6.2/1 consta de disposar d'un parc logístic que sigui capaç de donar suport en vehicles de comandament, d'avituallament, càrrega i transport d'equips i materials i suport sanitari.

2. Territori i comunicacions

Les instal·lacions de la Direcció General a Cerdanyola del Vallès de la Regió d'Emergències Metropolitana Nord són les més indicades per diferents motius:

- Per la seva ubicació geogràfica, amb connectivitat fàcil a les vies de comunicació ràpida que traspassen el país.
- Per la disponibilitat d'espais d'aparcament i d'emmagatzematge.
- Per la proximitat immediata amb les dependència de la Divisió de la Sala Central de Bombers, de la qual depèn el Grup Operatiu de Suport (GROS).

3. Operativitat i efectius

Havent analitzat el nombre de serveis que s'atenen des de les instal·lacions a Cerdanyola del Vallès i les primeres sortides i ajudes de presta, i comptant les necessitats del GROS, s'ha determinat operativament que amb la integració del GROS i les instal·lacions de Cerdanyola serà necessari mantenir 6 efectius mínims de guàrdia, que podran atendre dues sortides o una sortida completa en



l'àmbit del suport operatiu, mantenint també un vehicle d'aigua per tal d'atendre els serveis propis a l'àmbit geogràfic de la primera sortida i atendre també les primeres ajudes als parcs de veïnatge immediat.

Estan previstes les accions de coordinació necessàries entre la Sala Central de Bombers (SCB) i la Sala de Control Territorial de la Regió Metropolitana Nord (SCTE de la REMN), a fi de gestionar els recursos del GROS en funció de si cal atendre un servei com a primera sortida o com a primera ajuda amb el vehicle d'aigua o de si cal prestar suport operatiu en una actuació en qualsevol punt del territori amb els seus mitjans tècnics específics.

Amb tot, es fa necessari executar totes les gestions de l'àmbit dels recursos humans implicats, de planificació de la jornada anual de treball del personal implicat, de coordinació efectiva entre la SCTE de la REMN i la SCB i de gestió d'usos dels espais i infraestructures de Cerdanyola del Vallès i per tal que a data 1 de gener del 2020 es pugui engegar amb el procés d'integració realitzat.

Serà a partir d'aquesta data quan el grup GROS existent i part del personal del parc de Cerdanyola passaran a constituir un únic grup de suport operatiu. Aquesta integració afecta a 9 bombers (2 dels quals són caporals) del parc de Cerdanyola que han mostrat el seu interès per quedar-se al GROS i als 8 bombers (2 dels quals són caporals) que actualment constitueixen el grup GROS. Amb les dotacions existents actualment mancaran 19 bombers (inclosos comandaments) per assolir el parc de mínim 6 amb un torn de 9 bombers.

Tanmateix la situació de personal en què es troba la DGPEIS fa que es plantegi arribar als 36 membres necessaris en 3 temps, un primer temps amb la incorporació d'11 bombers i per tant arribant als 28 efectius (inclosos comandaments), un segon temps que coincidiria amb l'entrada al maig de 2020 dels 150 bombers que actualment estant realitzant el curs bàsic de formació i que creixeria fins a nodrir de 8 efectius per torn, i finalment el tercer temps seria al novembre on es completaria fins a 9 efectius per torn amb l'entrada de la convocatòria dels següents 250 bombers.

La dotació de torn estructural en que quedarà dimensionat el grup GROS, una vegada estigui complet, és de 8 bombers i 2 comandaments per torn (1 caporal i 1 sergent).

B. Proposta de creació del parc de bombers voluntaris de La Garriga

En virtut d'un conveni, de data 11 d'agost de 1993, l'Ajuntament de Figaró-Montmany va cedir temporalment i gratuïta l'ús d'un local de 81 m2 ubicat als baixos de la casa



“Sant Jordi” a l’antiga carretera N-152 de la localitat de Figaró-Montmany i sobre el qual l’Ajuntament n’era l’arrendatari.

Posteriorment, en data 4 de març de 2010, l’Ajuntament de Figaró-Montmany i les empreses ACSIL, SL, i Eurofusta, SL, van signar un conveni per tal d’instrumentar la cessió d’una parcel·la de terreny a l’esmentat Ajuntament per a la creació d’un nou equipament municipal previst en el Pla d’Ordenació Urbana Municipal de Figaró Montmany sector PMU-4 Sector Industrial de Can Oliveras, amb destinació a la creació d’un nou parc de bombers en aquesta població. Així doncs, l’eficàcia d’aquest conveni restava condicionada a l’aprovació definitiva del Pla d’Ordenació Urbana Municipal per la qual cosa mentrestant es va constituir un dret real de superfície a favor de l’Ajuntament sota determinades condicions (gratuït i no transmissible) i per tant, no es podia construir el parc.

Posteriorment l’Ajuntament de Figaró-Montmany va plantejar problemes econòmics per tal d’afrontar el pagament del lloguer i atès que no s’havia produït l’aprovació definitiva del POUM ni es podia construir el nou parc de bombers, es va decidir traslladar el parc de bomber voluntaris al municipi de La Garriga. En aquest sentit, l’Ajuntament de La Garriga va cedir un espai i va construir un nou parc de Bombers Voluntaris que va ser formalitzat mitjançant el corresponent conveni entre el Departament d’Interior i l’Ajuntament de La Garriga que va ser signat en data 16 de desembre de 2019.

C. Canvi de nom del municipi i del parc de Calonge que passa a denominar-se Calonge i Sant Antoni

1. Antecedents

El 20 de gener de 2017, l’Ajuntament de Calonge va iniciar un expedient de canvi de nom del municipi de Calonge pel de Calonge-Sant Antoni. Aquest canvi de nom té per objecte reconèixer la personalitat i la complementarietat dels dos nuclis que conformen el municipi, Calonge i Sant Antoni de Calonge, en un únic nom.

La proposta de canvi de nom del municipi va ser sotmesa a informació pública mitjançant la seva publicació en el Butlletí de la *Província de Girona* i la seva exposició al tauler d’anuncis de la corporació durant un període de 30 dies.

Dins aquest termini es van presentar diverses al·legacions. En la sessió de 25 de maig de 2017, el Ple de l’Ajuntament de Calonge va desestimar les al·legacions presentades durant el tràmit de la informació pública i va aprovar el canvi de denominació del municipi de Calonge pel de Calonge – Sant Antoni.



2. Formalització del canvi de nom del municipi

El 2 de juny de 2017, va tenir entrada al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge el certificat de l'acord d'aprovació del canvi de denominació del municipi juntament amb una còpia de l'expedient administratiu.

El 29 de juny de 2017, l'Institut d'Estudis Catalans va informar desfavorablement sobre la proposta de canvi de nom del municipi de Calonge pel de Calonge-Sant Antoni aprovada per l'Ajuntament, perquè considera que *“als noms de municipis formats pel nom de dos o més nuclis no s'ha de fer servir guionet per coordinar-ne els components, sinó la conjunció i. La forma adequada a la normativa vigent de la llengua catalana seria, per tant, Calonge i Sant Antoni”*.

El Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge va fer arribat aquest informe a l'Ajuntament de Calonge per tal que, de conformitat amb el que estableix l'article 4.2 del Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i els registres d'ens locals de Catalunya, es pronunciés sobre el canvi de nom proposat per l'Institut d'Estudis Catalans, dins el termini de tres mesos a comptar de la recepció de l'informe esmentat.

Per mitjà de l'acord del Ple de 26 d'octubre de 2017, l'Ajuntament de Calonge va assumir el canvi de denominació proposat per l'Institut d'Estudis Catalans. Aquest acord va ser comunicat al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge el 2 de novembre de 2017;

Atès el que disposen els articles 30 a 32 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril i els articles 2 a 4 del Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i els Registres d'ens locals de Catalunya, i d'acord amb l'informe de l'Institut d'Estudis Catalans;

Atès el Reial Decret 944/2017, de 27 d'octubre, pel qual es designa a òrgans i autoritats encarregats de donar compliment a les mesures dirigides al Govern i a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, autoritzades per acord del Ple del Senat, de 27 d'octubre, pel qual s'aproven les mesures requerides pel Govern, a l'empara de l'article 155 de la Constitució,

Atesa l'ordre d'autorització de signatura de la vicepresidenta del Govern i Ministra de la Presidència i per a les Administracions Territorials a favor del secretari d'Administracions Locals de 14 de desembre de 2017, es dona la conformitat al canvi de nom del municipi de Calonge que, passa a denominar-se Calonge i Sant Antoni d'acord amb la Resolució GAH/2899/2017, de 18 de desembre.



II. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària

El Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (actual Departament d'Interior), vigent pel que fa a l'estructura de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, conté les previsions que són objecte de desenvolupament en aquesta proposta d'ordre.

D'altra banda, també cal incloure dins el marc jurídic d'aquesta proposta d'ordre la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, la qual té per objecte l'ordenació general de les accions i els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments a Catalunya i la regulació del cos de bombers de la Generalitat.

Tal i com es disposa en el Preàmbul d'aquesta Llei, *“la prevenció d'incendis és una funció que implica disposició de mitjans personals i materials, informació i conscienciació de la societat i execució de totes les accions que tendeixin a disminuir-ne el risc.”*

Així mateix, un dels objectius de la Llei va ser *“la regulació del Cos de Bombers de la Generalitat i el reconeixement dels bombers voluntaris, de facilitar les fórmules que permetin, d'acord amb els principis d'autonomia, de voluntarietat i d'eficàcia, d'ordenar la gestió dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments arreu del territori de Catalunya.”*

Així, el Preàmbul de la Llei continua dient que *“El servei de prevenció i extinció d'incendis també és una competència pròpia dels municipis, d'acord amb la legislació de règim local vigent. Aquest servei és obligatori en els municipis de més de vint mil habitants i és un servei de prestació voluntària en la resta de municipis. En aquest sentit, i mitjançant el decret 301/1982, del 5 d'agost, es varen acceptar les transferències dels serveis de prevenció i extinció d'incendis de les diputacions de Barcelona i Girona a la Generalitat.*

En virtut d'aquesta transferència, la Generalitat va assumir els serveis de prevenció i extinció d'incendis, va estructurar-ne l'organització i hi va integrar com a funcionariat propi el personal procedent d'altres administracions, amb respecte als seus drets reconeguts. Així mateix, i pel que fa a la resta de municipis, es varen subscriure convenis amb una gran part d'ells, i això ha fet que la intervenció de la Generalitat en aquest àmbit s'hagi estès fins a la instal·lació de més d'un centenar de parcs, distribuïts per tot el territori de Catalunya.”

III. Relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants



Aquesta proposta d'ordre té per objecte formalitzar la creació dels grups i parcs de bombers i la determinació de les comarques i municipis que es comprenen a cadascuna de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior.

Per tant, la seva finalitat es donar compliment al que estableixen els apartats 7 i 8 de l'article 75 del Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (actual Departament d'Interior), vigent pel que fa a l'estructura de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments.

La seva aprovació afecta directament l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior (DOGC núm. 6897, de 22.5.2015), i l'Ordre INT/201/2017, de 25 d'agost, per la qual s'actualitza l'annex 1, Relació de parcs de bombers i de parcs de bombers voluntaris de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, de l'Ordre INT/184/2015 (DOGC núm. 7446, 22.06.2015).

Així mateix, l'ordre proposada fa referència expressa a:

- La Llei 5/1994, de 4 de maig, de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya.
- El Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació.
- I a la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

IV. Competència de la Generalitat sobre la matèria

D'acord amb la Constitució espanyola, l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la resta de normativa vigent, les competències en prevenció i seguretat en matèria d'incendis corresponen tant a l'Administració de la Generalitat com a l'Administració municipal.

Així, l'article 132.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, explicitant allò que el Tribunal Constitucional ja havia reconegut en nombroses ocasions, estableix que *“correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de protecció civil, que inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i la coordinació dels serveis de protecció civil, que inclouen els serveis de prevenció i extinció d'incendis, sens perjudici de les facultats dels*



governos locals en aquesta matèria, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les seves competències en matèria de seguretat pública”.

V. Tràmits d'audiència i informació pública. Consultes formulades i informes específics

En relació amb els tràmits de consulta prèvia, audiència i informació pública previstos als articles 67 i 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, cal tenir en compte que l'objecte d'aquesta proposta d'ordre és, tal i com estableix el seu títol, formalitzar, per una banda, la creació dels grups i parcs i, per l'altra, la determinació de les comarques i els municipis que es comprenen a cadascuna de les regions d'emergència.

Així, l'existència dels grups i parcs de bombers, així com la determinació de l'abast territorial de les regions d'emergències, és un fet llargament consolidat i de coneixement generalitzat, i recollit normativament a l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior i per l'Ordre INT/201/2017, de 25 d'agost, per la qual s'actualitza l'annex 1, Relació de parcs de bombers i de parcs de bombers voluntaris de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, de l'Ordre INT/184/2015.

D'altra banda, cal constatar que la informació relativa als grups i parcs de bombers existents i a l'abast territorial de les regions d'emergències és de públic coneixement per part dels col·lectius afectats per aquesta proposta d'ordre i es troba penjada a la intranet de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments.

D'acord amb el que disposa l'últim paràgraf de l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, es pot prescindir dels tràmits de consulta prèvia, audiència i informació pública atès que la proposta normativa és de caire estrictament organitzatiu i afecta parcialment i de manera exclusiva el cos de bombers de la Generalitat de Catalunya i el cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici del compliment de les previsions que estableix l'article 10.1.d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i sens perjudici també que, amb caràcter previ a l'aprovació de la proposta d'ordre, se'n pugui fer la màxima difusió possible a través de l'esmentada intranet i/o altres canals informals.

Finalment, d'acord amb l'article 59.a) del Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova



el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, la proposta d'Ordre per la qual es formalitza la creació dels grups i parcs de bombers i la determinació de les comarques i municipis que es comprenen a cadascuna de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'interior s'ha de sotmetre a l'informe del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, 9 de març de 2020