



**MEMÒRIA GENERAL del projecte d'Ordre INT/XX/2021, de xxxxxx, per la qual es modifica l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior.**

---

La Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior ha redactat una proposta d'Ordre per incloure els àmbits especialitzats d'actuació en salvaments i recerca del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya adscrits al Grup d'Actuacions Especials (GRAE), donant reconeixement formal a la qualificació tècnica especialitzada en els àmbits de Muntanya, Subaquàtic i Caní de Recerca, tot proposant la modificació de l'article 1 de l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, modificada al seu torn per l'Ordre INT/126/2020, de 17 de juliol.

Tanmateix, cal modificar l'Annex 1 de l'esmentada Ordre en el sentit que a partir del dia 1 de gener de 2022 el parc de bombers de La Jonquera es reconverteix en parc de bombers voluntaris, i els parcs de bombers funcionaris de Calonge i Sant Antoni i el d'Hostalric/Sant Feliu es reconverteixen en centres del Departament d'Interior destinats a altres usos.

Aquesta Proposta d'Ordre ha d'ajustar-se al que determinen els articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i 128 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

Concretament, l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. D'acord amb l'apartat 2 del mateix precepte, la memòria general ha de contenir, com a mínim:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

**I. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació**



### **d'aquesta als fins que es persegueixen**

L'article 75.7 del Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (actual Departament d'Interior) vigent pel que fa a l'estructura de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, disposa que *“La creació, modificació o supressió dels grups i parcs es farà per ordre del conseller competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.”*

Mitjançant l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, publicada DOGC núm. 6897, de 22 de juny de 2015, es va formalitzar la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les munis d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior.

Per Ordre INT/126/2020, de 17 de juliol, es modifica l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, en el sentit de creació del Grup de Suport Operatiu (GROS) adscrit a la Unitat de Suport Logístic i Mitjans Aeris de la Divisió de la Sala Central de Bombers. Tanmateix, dita Ordre INT/126/2020 actualitza la relació de parcs de bombers existents tot modificant els Annexos 1 i 2.

Amb posterioritat a l'aprovació i publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya del Decret i de les Ordres esmentades, resulta oportú incloure el reconeixement de determinats àmbits funcionals operatius dins del Grup d'Actuacions Especials (GRAE) així com la reconversió del parc de bombers funcionaris de la Jonquera a parc de bombers voluntaris i l'eliminació del parc de Calonge i Sant Antoni i el parc d'Hostalric/Sant Feliu ja que es reconverteixen en centres del Departament d'Interior destinats a altres usos.

Per tant, la finalitat de l'elaboració d'aquesta proposta d'Ordre, no és una altra que donar compliment a l'esmentat Decret 243/2007, de 6 de novembre, formalitzant a nivell normatiu l'actualització de la normativa que conté la creació dels grups i els parcs de bombers de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments.

## **II. Proposta de formalització dels àmbits funcionals del Grup d'Actuacions Especials (GRAE)**

### **1. Antecedents**

L'article 80 del Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (actual Departament d'Interior) vigent pel



que fa a l'estructura de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, disposa que:

*“Correspon a la Divisió de Grups Operatius Especials (DGOE) l'exercici de les funcions següents: a) Coordinar les actuacions de totes les unitats que conformen els grups especials. B) Elaborar els plans i procediments d'actuació de les Unitats de Grups en coordinació amb la resta de serveis de l'àmbit operatiu. c) Analitzar les tècniques utilitzades en els serveis en què participen. d) Estudiar l'aplicació de noves tècniques i tecnologies en el seu àmbit d'actuació, entre d'altres.*

*L'article 80.2 de l'esmentat Decret 243/2007 estableix que: “La Divisió de Grups Operatius Especials s'estructura en les Àrees i Unitats centrals següents:*

- *L'Àrea del Grup d'Actuació Forestal*
- *La Unitat del Grup d'Actuacions Especials.*
- *La Unitat del Grup d'Emergències Mèdiques.”*

L'article 82 del decret 243/2007 estableix que la Unitat del Grup d'Actuacions Especials exerceixen les funcions següents:

*“a) Realitzar les sortides derivades de sinistre en què correspongui utilitzar eines o mitjans altament especialitzats. b) Donar assistència tècnica als comandaments operatius en sinistre. c) Proposar noves estratègies i procediments d'actuació en matèria de rescats, salvaments i altres actuacions que es puguin portar a terme. d) Proposar l'ús d'equipament específic per afrontar les actuacions especials e) Efectuar maniobres indicades específicament per les actuacions en matèria de rescats i salvaments...”*

Dins d'aquesta Unitat del Grup d'Actuacions Especials (GRAE) hi ha una alta especialització operativa dels membres del Cos de Bombers de la Generalitat en els diferents d'àmbits d'actuació en rescats i salvaments que requereixen el reconeixement formal dels esmentats àmbits en relació a les aptituds i capacitats i formació especialitzada que han de mantenir els bombers i bomberes que desenvolupen dites funcions i que requereixen processos de capacitació i habilitació per poder realitzar-les.

D'aquesta manera doncs, es proposa formalitzar dins de la Unitat del Grup d'Actuacions Especials la diferenciació dels 3 àmbits funcionals següents:

- Àmbit GRAE Muntanya.
- Àmbit GRAE Subaquàtic
- Àmbit GRAE Caní de Recerca.

Els àmbits assenyalats disposen dels recursos humans del Cos de Bombers distribuïts pel territori de Catalunya en diferents seus, i formen part del desplegament de les posicions de la guàrdia de suport establerta en el decret 276/2016, de 19 de juliol, de les



funcions de guàrdia i del sistema de comandament dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat de Catalunya

## **2. Operativitat i efectius.**

Actualment els diferents membres del Cos de Bombers que estan adscrits a aquests àmbits funcionals especialitzats de la Unitat del Grup d'Actuacions Especials són els que s'indiquen a continuació amb la distribució territorial i les missions següents:

### **GRAE Muntanya**

Realitzar el salvament, per tal d'evitar el major perjudici possible a les persones, animals i béns que es troben en situacions complexes de risc o perill en l'entorn de muntanya, barrancs, coves i altres zones de difícil accés, especialment en casos en els que calgui l'ús de mitjans aeris, d'acord amb els protocols, procediments i tècniques d'intervenció d'accés i progressió adients i que requereixen coneixements específics teòrico-pràctics així com la utilització d'un equipament específic per complir amb la màxima eficiència i eficàcia en les accions assignades.

Es preveu que hi hagi 84 efectius en aquest àmbit funcional: 20 al parc d'Olot, 20 al parc de La Seu d'Urgell, 20 al parc de Valls i 24 a Cerdanyola del Vallès.

### **GRAE Subaquàtic**

Realitzar el salvament de persones i béns en situacions complexes de risc o perill en la zona marítima catalana (aigües interiors, aigües territorials i ports catalans) d'acord amb els protocols, procediments i tècniques d'intervenció que requereixen coneixements específics teòrico-pràctics i un equipament específic, per tal d'evitar el major perjudici possible a les persones i als béns.

Actualment hi ha 24 llocs de treball a Cerdanyola del Vallès.

### **GRAE Caní de Recerca:**

Actuar directament en la recerca, localització i el salvament si s'escau de persones desaparegudes, en els diferents escenaris de recerca i assessorar l'estructura de comandament en la recerca de persones mitjançant gossos especialitzats.

Actualment hi ha 16 efectius habilitats arreu del territori amb la proposta operativa d'ubicació en 2 parcs de Catalunya: 8 efectius a Vic i 8 efectius a Lleida.



### **III. Reconversió del parc de bombers funcionari de la Jonquera a parc de bombers voluntari.**

Un dels objectius de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments és la de poder disposar de les dotacions de bombers que permetin una resposta operativa adequada i estandarditzar les sortides de bombers.

Per al compliment d'aquests objectius i accions s'ha realitzat un estudi avaluant la cobertura isocrònica dels riscos respecte els parcs existents i del nombre de serveis atesos per part de cadascun, tenint també en compte les necessitats de dimensionament de personal per a la resposta operativa amb seguretat, a fi de determinar la possible idoneïtat de canvis en la distribució territorial de la resposta operativa. En conseqüència, es planteja una proposta de redistribució de la capacitat de resposta existent per a millorar la cobertura dels riscos i la seguretat del personal a la Regió d'Emergències de Girona.

Els criteris de distribució que defineixen l'actual disposició de la ubicació dels parcs de bombers tant professionals com voluntaris a Catalunya són una barreja de múltiples factors històrics, polítics i econòmics.

El criteri operatiu basat en criteris tècnics com el càlcul d'isòcrones o la càrrega de serveis també s'ha implementat en les últimes dècades, però no s'ha aplicat de forma sistemàtica amb la intenció d'establir la ubicació adient dels parcs, sinó que s'ha utilitzat per a adaptar el dimensionament específic de cadascun dels mateixos a la seva realitat existent, és a dir prioritzant l'augment de personal i vehicles en els parcs amb un major nombre de serveis o amb una major zona de cobertura accidental.

En primer lloc, la majoració de la dotació dels parcs que estan infradotats en qüestions de personal atenent als vehicles i equipaments que disposen i la capacitat operativa que es necessita dels mateixos per la seva situació de cobertura territorial isocrònica dels riscos, donada pel nombre d'habitants en el seu àmbit de cobertura i la quantitat i tipologia de serveis que atenen en primera sortida. Aquests parcs són els situats als municipis de Girona, Figueres, Lloret de Mar, Palafrugell, Llançà, Olot, Roses, Santa Coloma de Farners i Vall d'Aro.

En segon lloc, la redistribució dels efectius professionals a l'Alt Empordà reconvertint el parc de la Jonquera a parc de bombers voluntaris, donat pel nombre reduït del nombre de serveis en primera sortida en la zona de cobertura d'aquest parc i les majors necessitats dels altres parcs de la comarca.

Al tenir més serveis, la probabilitat de que aquests es donin al mateix moment és també més elevada, i a l'estar infradotats es demora l'atenció a les emergències simultànies, normalment fins que arriba en ajuda un parc proper. És per aquest motiu que un gran



percentatge de les sortides dels parcs petits limítrofes a aquests dos són per atendre emergències que correspondrien al parc infradotat, o per a cobrir el parc en previsió per si aquestes succeeixen.

El parc de la Jonquera és un parc amb una quantitat de població i serveis assimilable totalment a la tipologia de parcs de bombers voluntaris de la Generalitat existent actualment. Les poblacions que depenen més directament de la zona de cobertura del parc són la Jonquera amb 3300 habitants, Cantallops amb 313, Agullana amb 841 i la Vajol que en té 85. La zona urbanitzada de la Jonquera s'estableix de forma allargada a les dues bandes de la N-II i tota la zona és ràpidament accessible, pel que l'accés és àgil des del sud en cas de necessitar ajuda o vehicles especials. Al ser una població reduïda, la major part d'actuacions són referents a accidents de trànsit o be direcció sud en ajuda a Figueres. En direcció nord el parc de la Jonquera està a pocs minuts de la frontera. En direcció sud hi ha Figueres amb una població de 47000 habitants essent el segon municipi amb més serveis de la regió. Del total de serveis que realitza el parc de la Jonquera un 43% són d'ajuda al parc de Figueres.

Dels 475 serveis anuals de mitjana d'aquests parc en primera isòcrons, només 282 són sortides per a atendre emergències (comptant també activacions que es realitzen i que acaben essent falses alarmes o en que finalment no s'acaba actuant). Aquests 282 serveis anuals representen menys d'un servei per cada guàrdia de 24 hores, i els 20 bombers professionals destinats a jornada completa a aquest parc poden augmentar el seu rendiment de serveis atesos per any si els ubiquem en parcs com per exemple Figueres o Roses, representant amb els mateixos recursos humans del cos de bombers una millora d'atenció a les emergències a la comarca, i això sense comptar el benefici afegit per la incorporació dels de bombers voluntaris que són els que mantindran la cobertura isocrònica dels pobles més aïllats de la zona nord.

#### **IV. Eliminació del parc de Calonge i Sant Antoni i el parc d'Hostalric/Sant Feliu en reorganitzar-se en centres del Departament d'Interior destinats a altres usos**

La zona de cobertura del parc de Calonge es solapa amb les zones de cobertura dels dos parcs que té limítrofs.

La proposta és una concentració dels efectius en aquesta zona, traient els 3 operatius de guàrdia de Calonge, i augmentar-ne 2 a Palafrugell (assolint la dotació de 6), i 1 a La Vall d'Aro (assolint la dotació de 4).

La suma resultant de les isòcrones de 20 minuts dels parcs de Palafrugell i La Vall d'Aro sense tenir en compte el parc de Calonge cobreix totes les zones urbanes, industrials fins i tot agrícoles d'aquesta part del territori.



Gràcies a la redistribució de personal la zona de Calonge i Palamós està més ben protegida amb l'AEA, perquè el parc de Palafrugell guanya la segona sortida amb els que podrà cobrir amb més seguretat les sortides en que es necessiti aquest vehicle, mantenint més temps mitjà la cobertura de la isòcrona d'entre 10 i 14 minuts que hi ha entre el parc de Palafrugell i aquestes zones urbanes.

Respecte als serveis els tres parcs tenen un nombre molt semblant d'actuacions. De mitjana dels últims 10 anys, el parc de La Vall d'Aro té 771 serveis anuals, el de Palafrugell 814 i el de Calonge 810. D'aquests serveis del parc de Calonge, 259 els fa en ajuda, pel que els 551 que fa en primera sortida seran absorbits majoritàriament per part d'aquests dos parcs, i en algun cas molt concret, també per part del parc de Cassà.

L'immoble del parc de Calonge, per la seva ubicació i característiques es projecta la seva reconversió com a instal·lació de suport a la Regió per a àmbits logístics i formatius i com a base del GRAE subaquàtic els dies de risc. S'habilitarà també com a magatzem de material logístic i operatiu, i de forma temporal allotjarà el material històric del cos fins que es defineixi la seva ubicació d'exposició definitiva.

De manera molt semblant a la cobertura a la zona de Calonge passa el mateix amb les isòcrones de cobertura dels parcs de Sant Celoni, Hostalric i Maçanet. La proximitat isocrònica ve donada principalment per la AP-7, via ràpida que uneix de forma immediata la cobertura en tota aquesta zona.

En nombre de serveis Sant Celoni en té 794, Maçanet 828, i Hostalric 711. No obstant, el parc d'Hostalric és el segon parc de la regió que més serveis realitza fora de la seva zona de cobertura, un 46,6%, i són per anar a ajudar tant a Sant Celoni com a Maçanet. Hostalric és el segon parc amb menys serveis en primera sortida de tota la regió, concretament 379, i l'atenció a aquests serveis poden ser absorbits perfectament entre els altres dos parcs i en un lapse de temps d'atenció totalment raonable.

A la mateixa agrupació de parc, es potencia el parc de bombers de Santa Coloma de Farners, municipi capital de comarca, amb un eix viari important i una població fixe destacada, sumant i avançant en la majoració de la dotació del parc on hi ha establerta la plantilla EPAF i no disposen de personal AOF durant la campanya forestal, per potenciar encara més la resposta operativa.

L'edifici i espai del parc de bombers d'Hostalric/Sant Feliu de Buixalleu s'habilitarà com espai de formació de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya. L'escola de bombers necessita un espai on ubicar un camp de maniobres que s'està projectant, i la ubicació d'aquest parc de bombers és l'adequat en qüestions d'espai i comunicacions viàries.



## **V. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària**

El Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (actual Departament d'Interior), vigent pel que fa a l'estructura de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, conté les previsions que són objecte de desenvolupament en aquesta proposta d'ordre.

D'altra banda, també cal incloure dins el marc jurídic d'aquesta proposta d'ordre la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, la qual té per objecte l'ordenació general de les accions i els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments a Catalunya i la regulació del cos de bombers de la Generalitat.

## **VI. Relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants**

Aquesta proposta d'Ordre té per objecte formalitzar la creació dels grups i parcs de bombers de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior.

Per tant, la seva finalitat es donar compliment al que estableixen els apartats 7 i 8 de l'article 75 del Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (actual Departament d'Interior), vigent pel que fa a l'estructura de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments.

La seva aprovació afecta directament l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior (DOGC núm. 6897, de 22.5.2015), i l'Ordre INT/126/2020, de 17 de juliol, per la qual es modifica l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny.

Així mateix, l'Ordre proposada fa referència expressa a:

- La Llei 5/1994, de 4 de maig, de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya.
- El Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació.

## **VII. Competència de la Generalitat sobre la matèria**





D'acord amb la Constitució espanyola, l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la resta de normativa vigent, les competències en prevenció i seguretat en matèria d'incendis corresponen tant a l'Administració de la Generalitat com a l'Administració municipal.

Així, l'article 132.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, explicitant allò que el Tribunal Constitucional ja havia reconegut en nombroses ocasions, estableix que *“correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de protecció civil, que inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i la coordinació dels serveis de protecció civil, que inclouen els serveis de prevenció i extinció d'incendis, sens perjudici de les facultats dels governs locals en aquesta matèria, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les seves competències en matèria de seguretat pública”*.

#### **VIII. Tràmits d'audiència i informació pública. Consultes formulades i informes específics.**

D'acord amb l'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

L'apartat 3, d'aquest precepte estableix que l'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària, concretant l'apartat 4, del citat article 67 que el tràmit d'audiència es pot instrumentar per mitjans electrònics, entre d'altres.

El contingut del projecte d'Ordre és conseqüència, entre d'altres, d'un procés de consultes intern amb les diferents unitats de l'aquesta Direcció General afectades i, així mateix, ha estat objecte de debat en el si del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, ratificant la proposta en reunió extraordinària celebrada el passat dia 11 de novembre de 2021.

Concretament, l'article 58 del Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya defineix el Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya com a *“l'òrgan col·legiat d'assessorament i consulta en el qual els representants dels membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya (escollits d'acord amb el procediment electoral regulat al mateix reglament) i de l'Administració harmonitzen els interessos respectius”*.



Així mateix, l'article 59.a) de l'esmentat decret estableix que correspon al Consell de Bombers Voluntaris emetre informe sobre les disposicions de caràcter general que afectin les persones membres del cos de bombers voluntaris.

La proposta d'Ordre afecta el col·lectiu integrat per les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat i el seu contingut ha estat tramès als membres de l'esmentat consell.

D'acord amb el que disposa l'últim paràgraf de l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, es pot prescindir dels tràmits de consulta prèvia, audiència i informació pública atès que la proposta normativa és de caire estrictament organitzatiu i afecta de manera exclusiva als membres del Cos de bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici del compliment de les previsions que estableix l'article 10.1.d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'altra banda, aquest projecte té com a subjectes destinataris els membres del Cos de Bombers Voluntaris, essent el contingut de la regulació el sistema de compensacions per raons del servei voluntari que presten a tota la societat catalana, amb caràcter eminentment organitzatiu i de gestió interna de l'administració de la Generalitat de Catalunya, per la qual cosa s'ha acordat no obrir el tràmit participatiu de la ciutadania que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Barcelona, 12 de novembre de 2021

Joan Delort i Menal

Director General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments