



**MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE de les mesures proposades al projecte** d'Ordre INT/XX/2021, de xxxxxx, per la qual es modifica l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior.

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, integrada, com a mínim, per un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu, i un informe d'impacte de gènere.

Així mateix, amb la finalitat d'establir l'esquema orientatiu del contingut d'aquesta memòria, en data 17 de juliol de 2014 l'Àrea de Millora de la Regulació (actualment dins la Direcció General de Coordinació de la Secretaria del Govern Interdepartamental del Departament de Presidència) va elaborar unes *Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts, que s'han seguit en l'elaboració d'aquesta memòria.*

## **1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**

### **A. Identificació del problema**

Tal i com s'exposa en l'apartat primer de la memòria general, la proposta d'ordre respon a la necessitat d'actualitzar i formalitzar els àmbits funcionals del Grup d'Actuacions Especials (GRAE), així com l'Annex 1 de relació dels parcs funcionaris i voluntaris.

Així, es dóna compliment als apartats 7 i 8 de l'article 75 del Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (actual Departament d'Interior) respecte de la competència del conseller competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments pel que fa a la creació, modificació o supressió dels grups i parcs.

L'existència dels grups i parcs de bombers, així com l'abast territorial de les regions d'emergències, és un fet consolidat dins el funcionament ordinari de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments. Tanmateix, d'acord amb les disposicions normatives esmentades i tenint en compte l'organització operativa del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya, resulta convenient deixar constància dels àmbits especialitzats d'actuació en matèria de recerca i salvaments que efectuen els membres del cos de Bombers de la Generalitat dins del Grup d'Actuacions Especials.



Conseqüentment, aquesta matèria ja va haver de ser objecte de regulació per l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior (DOGC núm. 6897, de 22.06.2015) i de l'Ordre INT/126/2020, de 17 de juliol, per la qual es modifica l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny.

## **B. Establiment dels objectius**

En conseqüència, l'objectiu fonamental de la proposta d'ordre és:

- Formalitzar els 3 àmbits d'actuació operativa especialitzada del Cos de Bombers dins el Grup d'Actuacions Especials (GRAE).
- Adequar la relació de parcs funcionaris i voluntaris de la Regió d'Emergències de Girona pel que fa a la reconversió del parc de bombers de La Jonquera que passarà a ser de bombers voluntaris a partir del dia 1 de gener de 2022 i eliminar el parc de bombers de Calonge i Sant Antoni i el parc d'Hostalric/Sant Feliu atès que aquests centres de treball passen a destinar-se a altres usos per al Departament d'Interior.

## **C. Identificació de les opcions de regulació**

En el cas d'aquest projecte de decret, cal tenir en compte que es parteix d'un escenari ja normativitzat (l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior) i modificacions posteriors, que donen compliment a la previsió continguda a l'article 75 del Decret 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (actual Departament d'Interior) sobre l'estructura organitzativa del cos de bombers de la Generalitat:

1. Per a l'establiment de l'estructura organitzativa del cos de bombers de la Generalitat, que es concreta respecte de la Sub-direcció General Operativa, es determinen, en ordre organitzatiu descendent, els nivells estructurals següents en funció del seu caràcter central o territorial:

- a) Òrgans centrals: Divisió, Àrea Central, Unitat Central i Grup.
- b) Òrgans territorials: Regió, Àrea Regional, Unitat Regional i Parc.

(...)

5. El Grup és l'òrgan que, de manera ordinària, s'adscriu a una Unitat, les responsabilitats del qual són, amb caràcter general, les relatives a la supervisió i execució directa de les tasques dels bombers.



6. El Parc és el conjunt de mitjans personals i materials, amb organització pròpia, situat en un municipi i amb un àmbit territorial d'intervenció funcional concret.

7. La creació, modificació o supressió dels grups i parcs es farà per ordre del conseller competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.

Per aquest motiu, es descarten les opcions no normatives i, dins les normatives, la problemàtica detectada i els objectius abans exposats fan que l'opció de regulació es configuri en el sentit de la present proposta d'ordre.

## **2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades**

### **A. Informe d'impacte pressupostari**

Un cop analitzades les novetats que la proposta d'ordre introdueix, des del punt de vista de la seva rellevància pressupostària, l'afectació es concentra en el reconeixement del complement específic als membres del cos de Bombers de la Generalitat que presten serveis en l'àmbit funcional de GRAE Caní de Recerca, atès que els membres del cos de bombers adscrits a llocs de treball de GRAE Muntanya i GRAE Subaquàtic, ja tenen reconegut el complement específic propi de la categoria professional que ostenten incrementat en 277,33 €/mensuals.

Tenint en compte les modificacions organitzatives que s'han implantat respecte els membres del cos de Bombers que fan tasques de Caní de Recerca i la proposta de concentració d'aquesta funcionalitat en 2 parcs de Catalunya (Vic i Lleida), escau reconèixer el mateix complement específic de lloc de treball als 16 membres del cos de Bombers habilitats per prestar aquestes funcions i tasques amb el binomi gos-guia.

L'impacte pressupostari sobre capítol 1 d'aquesta proposta és de 3.882,62 €/any per persona i 62.121,92 €/any per la totalitat d'efectius afectats per aquesta mesura, amb un cost de 22.761,47 € de Seguretat Social (36,64 %), i un global de 84.883,39 € any).

Pel que fa referència a la reconversió del parc de bombers funcionari de La Jonquera a parc de bombers voluntaris, l'impacte pressupostari és inexistent atès que els 20 funcionaris amb destinació actual a aquest centre de treball seran redistribuïts als parcs de bombers funcionaris més propers i els 20 funcionaris del parc d'Hostalric/Sant Antoni i els 19 funcionaris del parc de Calonge seran redistribuïts en els parcs més propers als que actualment estaven adscrits de forma provisional o definitiva.

### **B. Informe d'impacte econòmic i social**

Pel que fa al cost d'elaboració de la norma, delimitat pel temps invertit pel personal en la seva redacció, és de difícil quantificació econòmica i, en tot cas, resulta assumit pel funcionament de la pròpia organització.



Pel que fa al cost que pot suposar l'aplicació de la norma des del punt de vista dels destinataris del projecte de disposició, cal tenir en compte que el seu àmbit subjectiu d'aplicació es circumscriu a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior, incloent els seus efectius operatius. Atès això i tenint en compte que la finalitat de la proposta d'ordre consisteix a formalitzar normativament una determinada organització funcional i operativa que millorarà la capacitat d'actuació del cos de bombers de la Generalitat, es constata igualment que no ha de comportar un cost substantiu o material addicional.

### **C. Informe d'impacte normatiu**

L'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, preveuen, com a part de la documentació que ha d'acompanyar les propostes de disposicions de caràcter general, l'informe d'impacte normatiu, el qual avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Tenint en compte l'àmbit subjectiu fonamentalment intern de la regulació continguda en la proposta d'ordre es constata que la disposició normativa projectada no suposa l'establiment de cap càrrega administrativa per a l'activitat econòmica, empresarial o professional, ni per a la ciutadania en general, en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, i en l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, pel qual s'aprova la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

### **D. Informe d'impacte de gènere**

El Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, estableix que, en l'ús de les llengües oficials, l'Administració de la Generalitat ha d'emprar, amb correcció, un llenguatge directe i simplificat i ha d'evitar l'ús de formes discriminatòries i androcèntriques.

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, la redacció d'aquesta proposta d'ordre respon a la voluntat d'utilitzar un llenguatge neutre i no sexista, si bé alhora també s'ha procurat evitar l'ús de formes de gènere alternatiu marcat mitjançant "/", especialment en aquells termes que s'utilitzen de forma molt reiterada i la lectura i comprensió dels quals es veuria dificultada amb l'ús de l'esmentada forma alternativa (a tall d'exemple,



“bombers/eres, funcionaris/àries”). Aquesta opció ve fonamentada per l'aplicació dels principis generals de simplificació i racionalitat administrativa i normativa i de transparència i accessibilitat que, d'acord amb la normativa vigent, han d'inspirar l'actuació de l'Administració pública (article 31.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i article 2 de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa).

D'altra banda, la formalització de la relació dels grups i parcs de bombers existents de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior no suposen en abstracte un impacte diferent entre els homes i les dones.

### **3. Comparació de les opcions de regulació considerades**

Vist que, d'acord amb l'exposat en el punt 1C d'aquesta mateixa memòria, s'han descartat les opcions no normatives i que, dins les normatives, l'opció triada és aquella que més s'adapta als objectius abans exposats, només resta constatar que aquesta opció de regulació respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, simplicitat i eficàcia.

### **4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.**

En aquest punt, cal partir de la premissa que la regulació continguda en la proposta d'ordre no constitueix un model que es pretén implantar “ex novo”, sinó que en gran part ja es troba implementada, ja que només s'introdueixen determinades modificacions en l'Ordre INT/184/2015, de 16 de juny, per la qual es formalitza la relació dels grups i parcs de bombers existents i la determinació de les comarques i municipis compresos en cada una de les regions d'emergències de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior, en si mateix i juntament amb els treballs previs d'anàlisi de la subsegüent revisió, ja constitueixen un instrument de seguiment de la implementació i l'avaluació de la norma.

En conseqüència, no es detecta la necessitat d'establir mesures extraordinàries per a l'execució de la regulació continguda en la proposta d'ordre, més enllà d'aquelles destinades a racionalitzar i facilitar l'aplicació de la regulació actual.

Barcelona, 14 de desembre de 2021  
Joan Delort i Menal

Director General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments