



Informe jurídic final

Assumpte:

Projecte d'ordre per la qual s'aprova el contingut de la documentació tècnica per efectuar la intervenció administrativa per part de la Generalitat, prevista a la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, així com el model de certificat d'adequació a les mesures de prevenció i seguretat en matèria d'incendis.

Sol·licitant: Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments

Antecedents

Primer. El director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments va trametre a aquesta Assessoria Jurídica, el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el contingut de la documentació tècnica per efectuar la intervenció administrativa per part de la Generalitat, prevista a la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, així com el model de certificat d'adequació a les mesures de prevenció i seguretat en matèria d'incendis.

Segon. L'expedient consta, en data d'informe dels documents següents:

- Memòria de valoració en relació amb la consulta pública prèvia, signada per director general de Prevenció, Extinció d'incendis i Salvaments en data 5 d'abril de 2024.
- Versió inicial del Projecte d'ordre.
- Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades pel Projecte d'ordre signada per director general de Prevenció, Extinció d'incendis i Salvaments en data 5 d'abril de 2024.
- Memòria general relativa al Projecte d'ordre signada per director general de Prevenció, Extinció d'incendis i Salvaments en data 5 d'abril de 2024.
- Informe jurídic preliminar de data 8 de maig de 2024.
- Informe de l'Institut Català de les Dones de data 28 de maig de 2024.
- Edicte d'1 de juliol de maig de 2024, pel qual se sotmet a informació pública el Projecte d'Ordre.
- Justificants del tràmit d'audiència.
- Certificat de la Comissió de Govern Local de Catalunya de data 19 de desembre de 2024.



- Diligència d'audiència del secretari del Consell de Govern Locals de data 23 de desembre de 2024.
- Memòria de valoració de les observacions al·legacions rebudes de data 27 de gener de 2025.
- Versió final del Projecte d'ordre

Tercer. De conformitat amb el que preveu l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPC), i l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, aquesta Assessoria Jurídica emet el corresponent informe jurídic preceptiu.

Conclusió

El Projecte d'ordre objecte d'aquest informe jurídic es considera ajustat a dret i s'informa favorablement per tal que prossegueixi la seva tramitació.

Anàlisi jurídica

I. Objecte

El Projecte d'ordre que se sotmet a informe té per objecte aprovar el contingut de la documentació tècnica per efectuar la intervenció administrativa per part de la Generalitat, de Catalunya, establerta al capítol III del Títol IV de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, així com el model de certificat d'adequació a les mesures de prevenció i seguretat en matèria d'incendis.

Actualment, es troba vigent l'Ordre INT 320/2014, de 20 d'octubre, per la qual s'aprova el contingut de la documentació tècnica per efectuar la intervenció administrativa per part de la Generalitat de Catalunya, establerta a la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, i també el model de certificat d'adequació a les mesures de prevenció i seguretat en matèria d'incendis.

L'Ordre esmentada preveu la documentació tècnica per al control preventiu establert a l'article 22 de la Llei 3/2010; el certificat d'adequació a les mesures de prevenció i seguretat en matèria d'incendis, per dur a terme l'acte de comprovació establert a l'article 25 de la mateixa Llei; i la documentació tècnica per a la intervenció administrativa en activitats de caràcter esporàdic o puntual establerta a l'article 23 de la Llei de referència.

Tal com s'estableix a la memòria general del Projecte d'ordre, ateses les novetats legislatives que s'han anat produint des de l'entrada en vigor de la norma, es fa necessari modificar-la i adaptar-la al context actual.



En aquest sentit, la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, va incorporar l'article 22 bis a la Llei 3/2010 per a recollir l'informe preceptiu per risc d'incendis que s'aplica a les activitats de l'annex I de la Llei 3/2010, considerades de risc important que no són objecte de cap altra modalitat d'intervenció, però que cal regular per raó del bé jurídic que s'ha de protegir.

D'altra banda, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, va establir un nou model d'administració electrònica en la tramitació de procediments administratius, que incorporava la obligatorietat de determinats col·lectius de relacionar-se amb l'administració a través de mitjans electrònics.

Així mateix, en l'àmbit de l'activitat empresarial, cal destacar l'aprovació de la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, que té per objecte establir un marc regulador per a crear un entorn més favorable a l'activitat econòmica i facilitar la competència i la inversió, d'acord amb la normativa de procediment administratiu i el model català d'administració digital. La disposició final tercera de la Llei esmentada va modificar l'article 20 de la Llei 3/2010, relatiu a la intervenció municipal i l'article 25 sobre l'acte de comprovació.

Cal tenir en compte, també, que d'acord amb la memòria general, el Projecte d'ordre defineix la documentació tècnica que ha de contenir el projecte de protecció contra incendis d'obres o activitats corresponent, tenint en compte la Norma UNE 157653, *Criteris generals per a l'elaboració de projectes de protecció contra incendis en edificis i establiments*, adaptada al cas particular, incloent la justificació del compliment de la reglamentació tècnica específica de prevenció i seguretat en matèria d'incendis que sigui d'aplicació. L'esmentada norma UNE, elaborada pel comitè tècnic AEN/CTN 157 té per objecte establir les consideracions generals que permetin precisar les característiques que han de satisfer els projectes de protecció contra incendis a fi que siguin conformes per tal de materialitzar l'objecte del projecte, i per tal d'obtenir-ne l'aprovació o registre administratiu si procedeix. La remissió a aquesta norma UNE es fonamenta en el seu contingut tècnic acreditat, que recull a nivell de detall l'experiència del sector en aquest àmbit.

II. Àmbit competencial i normatiu i règim jurídic aplicable

Pel que fa a l'àmbit competencial i l'adequació del Projecte al marc normatiu, ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar, de data 8 de maig de 2024.

Ens remetem, així mateix, a l'informe preliminar, pel que fa al règim jurídic aplicable al procediment d'elaboració d'aquesta iniciativa.

El Projecte s'adequa a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general.



III. Avaluació jurídica de la tramitació del Projecte d'ordre i contingut de l'expedient

1. Compliment del contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient del Projecte d'ordre ha estat impulsat pel Departament d'Interior i Seguretat Pública, d'acord amb les competències que li corresponen en virtut del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior.

Analitzat el Projecte d'ordre i l'expedient elaborat, d'acord amb les previsions de l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es fan les consideracions següents:

1.1 Documentació que acompanya l'expedient

La documentació que integra el contingut del Projecte d'ordre, que es considera conforme a dret, és la següent:

- Memòria general del Projecte i Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

D'acord amb l'informe jurídic preliminar, es considera que el contingut de les memòries és conforme a l'establert a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

- Memòria de valoració de les observacions i al·legacions

Consta a l'expedient la memòria, signada per la persona titular de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments en data 27 de gener de 2025 i que contempla els extrems indicats a l'article 64.4 LRJPC.

1.2 Conformitat a dret de la tramitació de l'expedient

L'elaboració de la tramitació ha seguit els tràmits exigits pel Títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, relatiu al procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries.

Així, aquest Projecte, d'acord amb l'informe jurídic preliminar, ha estat sotmès als tràmits de consulta següents:

- a) Consulta pública prèvia



D'acord amb l'article 66 bis LRJPC i l'article 133 LPACAP, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat. La consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa.

Consta en l'expedient la documentació relativa a aquest tràmit. La consulta es va dur a terme a través del Portal de participació ciutadana de la Generalitat de Catalunya en el període comprès entre el 25 de gener de 2024 al 26 de febrer de 2024.

[Consulta Pública Prèvia a l'elaboració de la documentació tècnica de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis](#)

L'expedient incorpora la memòria de valoració en relació amb la consulta pública prèvia, signada pel director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments en data 5 d'abril de 2024 i que dona resposta a les dues observacions rebudes.

b) Tràmit de participació ciutadana

L'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu un tràmit de participació ciutadana. Per a la realització d'aquest tràmit, s'ha de posar a disposició de la ciutadania el Projecte de d'ordre, juntament amb la memòria general i la memòria d'avaluació de les mesures proposades.

El tràmit de participació ciutadana es va dur a terme al Portal Participa en el període compres entre el 14 de juny i el 15 de juliol de 2024 sense que s'hi incorporés cap proposta <https://participa.gencat.cat/processes/documentacioincendisestabliments>.

c) Tràmit d'audiència i informació pública

Quant al tràmit d'audiència, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (article 67.1).

La memòria general del Projecte estableix que, atès que el seu contingut afecta les actuacions previstes en els articles 22 i 25 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, del 3 d'agost, procedeix, d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, atorgar audiència a les entitats col·laboradores de l'Administració que actualment operen en l'àmbit de la prevenció i seguretat en matèria d'incendis en virtut de la Llei 3/2010, abans esmentada, i del Decret 42/2015, de 24 de març, de regulació de les entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de prevenció i seguretat corresponents al departament competent en matèria de seguretat pública. Aquestes entitats són les següents:

- AB-Aucatel Inscripción y control, SLU
- AB-EIC Control Reglamentario, SL
- Addient Empresa Certificadora, SLU



- Bureau Veritas Inspección y Testing, SL Unipersonal
- Cecam, SLU
- Dekra Industrial, SAU
- Entidad Integral de Control, SL
- OCA Inspección Control y Prevención, SAU
- SGS Tecnos, SA
- TÜV Rheinland Ibérica Inspection, Certification & Testing, SA
- TÜV SÜD ATISAE, SAU

Pel mateix motiu, procedeix també atorgar tràmit d'audiència a l'Associació d'Entitats Ambientals de Control (AdEAC), que agrupa les entitats inicialment sorgides arran de la ja derogada Llei 3/1998, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental i entre les quals figuren entitats actualment autoritzades per a actuar com a entitats col·laboradores de l'Administració en l'àmbit de la prevenció i la seguretat en matèria d'incendis.

D'altra banda, escau també atorgar tràmit d'audiència als col·legis professionals que representen els col·lectius de tècnics competents per a l'elaboració de projectes tècnics de prevenció i seguretat en matèria d'incendis, per a l'edificació o per la legalització d'activitats.

En concret, els col·legis professionals de Catalunya dels àmbits de l'arquitectura, l'arquitectura tècnica, l'enginyeria de l'edificació, l'enginyeria industrial i l'enginyeria tècnica industrial.

Així mateix, atès que el contingut d'aquests projectes d'ordres s'insereix en el marc de procediments la tramitació dels quals correspon o pot correspondre a l'Administració local, es considera convenient sotmetre els projectes d'ordres esmentats a tràmit d'audiència a la Federació de Municipis de Catalunya, a l'Associació Catalana de Municipis i, atesa la seva especificitat, a l'Ajuntament de Barcelona, d'acord amb la disposició addicional primera de la Llei 3/2010).

Finalment, tenint en compte l'àmbit de possible afectació, procedeix sotmetre aquests projectes d'ordres a informació pública en els termes que estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Consta a l'expedient administratiu la documentació acreditativa del tràmit d'audiència pública, durant el qual les organitzacions no han efectuat cap aportació.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

Consta a l'expedient administratiu l'edicta d'1 de juliol de 2024, pel qual se sotmet a informació pública el Projecte d'ordre, publicat al DOGC núm. 9199, de 8 de juliol de 2024, i que no va rebre cap aportació.



1.3 Informes preceptius

D'acord amb l'exposat a l'informe jurídic preliminar, aquesta Assessoria Jurídica ha demanat els informes preceptius.

Consten en l'expedient administratiu els informes següents:

a) Informe interdepartamental sobre l'impacte de gènere, emès per l'Institut Català de les Dones

Aquest informe, emès en data 28 d'abril de 2024 estableix que des d'un punt de vista formal, cal modificar diferents termes emprats al text per tal que aquest no presenti disfuncions amb la normativa sobre ús no sexista del llenguatge, els quals, d'acord amb la memòria d'observacions i al·legacions rebudes, han estat acceptats i incorporats a la darrera versió del Projecte d'ordre.

Des d'un punt de vista material, relacionat amb l'aplicació del principi de transversalitat de gènere recollit al Principi Primer de l'article 3 de la Llei 17/2015 d'igualtat efectiva de dones i homes, no s'escau fer cap esmena o modificació, ni formular propostes de mesures encaminades a eliminar desigualtats i promoure la igualtat de dones i homes.

b) Pel que fa a l'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, des de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda es manifesta que no escau emetre informe, atesa la manca d'impacte del Projecte en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

c) Atès que el contingut d'aquest projecte s'insereix en el marc de procediments la tramitació dels quals pot correspondre a l'Administració local es requereix la sol·licitud de l'informe preceptiu de la Comissió de Govern local, previst a l'article 193 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

Consta a l'expedient el certificat del secretari de la Comissió de Govern Locals de data 19 de desembre de 2024 que certifica que en la sessió de data 11 de desembre de 2024 es va informar el Projecte d'ordre per tal que segueixi la tramitació corresponent.

Així mateix, també és preceptiu l'informe del Consell de Govern Locals. En aquest sentit, d'acord amb la diligència emesa en data 23 de desembre de 2024 pel secretari del Consell de Govern Locals, una vegada celebrades les eleccions municipals del maig de 2023 el Consell de Govern Locals va quedar dissolt fins a la constitució del nou Consell emanat del resultat de les esmentades eleccions, per la qual cosa aquest òrgan no pot formular observacions al projecte d'ordre dins del termini establert per aquest tràmit.

Finalment, ens remetem a l'informe jurídic preliminar pel que fa a la manca de necessitat de sotmetre el Projecte a informe de la Comissió Tècnica de la Funció



Pública, el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, i a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

D'altra banda, tampoc resulta preceptiu en aquest cas, comunicar el Projecte a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535 per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació (transposada pel Reial decret 1337/1999), o de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior (transposada en els aspectes generals per la Llei estatal 17/2009), atès que no ens trobem davant un reglament tècnic.

2. Compliment del principi de transparència

Com es va exposar a l'informe jurídic preliminar, la tramitació del Projecte d'ordre ha d'observar les previsions en matèria de publicitat activa de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En aquest sentit, l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret a la informació pública estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració, i als efectes de la lletra d) de l'article 10.1 de la Llei 19/2014, de desembre, abans esmentada, s'ha de publicar la documentació següent: la versió inicial del text de la disposició, de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic preliminar, i en cas que se sol·licitin informes o dictàmens, s'han de fer públics la proposta de text de la disposició normativa objecte de dictamen o informe, els informes o dictàmens emesos i el document que en contingui la valoració. Així mateix, al final de la tramitació, s'han de fer públics el text sotmès a aprovació, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic final i el text definitiu de la norma aprovada, mitjançant enllaç al diari o butlletí oficial corresponent.

En virtut de l'exposat, s'ha publicat a la web del Departament el text del Projecte, així com els informes i les memòries pertinents.

[Projecte-dordre-documentacio-tecnica-intervencio-administrativa-prevencio-i-seguretat-en-materia-dincendis-en-establiments-activitats-infraestructures-i-edificis](#)

IV. Consideracions sobre el contingut del Projecte d'ordre

Pel que fa al contingut del Projecte d'ordre ens remetem amb caràcter general al contingut de l'informe jurídic preliminar.

El text objecte d'aquest informe no presenta modificacions respecte de la versió inicial informada, més enllà de les modificacions terminològiques incorporades, d'acord amb les recomanacions de l'Institut Català de les Dones.

Finalment, d'acord amb l'anàlisi efectuat, es deixa constància que totes aquestes disposicions són ajustades a dret i als paràmetres de tècnica normativa establerts.



En conclusió, el text del Projecte d'ordre s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes i a les regles per a l'elaboració de les normes, i el seu contingut al marc normatiu vigent.

Lara Gallart

Tècnica superior en Dret

Vist i plau

Montserrat Garcia Vidal

Advocada en cap