

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES EN EL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL ES FIXEN LES QUANTIES DE LES COMPENSACIONS CORRESPONENTS A LES PRESTACIONS DE LES PERSONES MEMBRES DEL COS DE BOMBERS VOLUNTARIS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.

L'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament i, en tot cas, integrada, com a mínim, els informes següents: un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere.

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, s'ha elaborat la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades en el projecte d'Ordre per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, la qual segueix els criteris establerts a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, així com també les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts", que s'han difós des del Departament de la Presidència amb la finalitat d'establir l'esquema orientatiu del contingut d'aquesta memòria, mentre no es disposi del desplegament reglamentari corresponent.

1. ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ.

A. Identificació del problema.

Tal i com s'exposa amb més detall a la memòria general d'aquest projecte d'Ordre ("*I. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen*"), les compensacions per diferents conceptes de servei realitzades pels membres del Cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya estan regulades a l'article 17 del Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

La concreció de les quanties econòmiques ve determinada, d'acord amb l'establert a l'article 17.2 de l'esmentat Decret 8/2015, per una ordre conjunta del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments i el departament competent en matèria de pressupostos.

L'Ordre vigent és la PRE/210/2020, de 4 de desembre, per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

L'apartat 2 de l'article únic d'aquesta Ordre fixa la quantia de la compensació econòmica per incapacitat temporal de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya de les seccions activa i especial en cas d'accidents produïts en exercici de les seves funcions i estableix un límit màxim de 365 dies naturals comptats des de l'inici de la incapacitat temporal.

L'article 169 del Reial Decret Legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei General de la Seguretat Social estableix quina és la durada màxima de les situacions d'incapacitat temporal i les seves possibles pròrrogues, per la qual cosa es considera innecessari establir cap tipus de limitació en aquest sentit. Per la qual cosa, escau la seva eliminació.

Així mateix els apartats 1 i 2 fixen un import de 40 € per dia, durant els primers 30 dies naturals d'incapacitat temporal i un import de 60 € per dia, a partir del 31è dia consecutiu d'incapacitat temporal de les persones membres del cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya de les seccions activa i especial en cas d'accidents produïts en exercici de les seves funcions. Tenint en compte que els bombers voluntaris no són personal laboral i que les compensacions econòmiques que els correspon tenen caràcter d'indemnitzacions destinades a compensar les despeses o perjudicis que puguin tenir a raó de la seva prestació altruista i voluntària, es pretén desvincular la compensació econòmica per incapacitat temporal per accidents produïts en exercici de les seves funcions, de la prestació prevista en el règim de seguretat social la qual sol ser d'una quantia inferior durant els primers dies d'aquesta incapacitat. En aquest sentit i per aquest motiu, es considera procedent establir una única compensació econòmica de 60 € des del primer dia d'incapacitat temporal.

L'àmbit subjectiu afectat per aquest projecte d'Ordre abasta el col·lectiu integrat per les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat, el qual apareix definit a l'article 51 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, i a l'article 2 del Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya. Concretament, d'acord amb aquests preceptes, són membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya les persones que, per la seva vocació benèfica social, presten d'una manera altruista les funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments, dins de la unitat directiva corresponent del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, d'acord amb un nomenament com a tals.

Les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat formen part dels serveis públics de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya i no tenen la consideració de personal funcionari ni de personal laboral.

B. Establiment dels objectius.

D'acord amb l'exposat anteriorment, l'objectiu fonamental d'aquest Projecte d'ordre consisteix en eliminar la limitació màxima de 365 dies naturals comptats des de l'inici de la incapacitat temporal pels membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya de les seccions activa i especial en cas d'accidents produïts en exercici de les seves funcions per percebre la indemnització prevista per incapacitat temporal dels membres d'aquest cos, amb la finalitat d'adequar-se a la situació real d'incapacitat en què puguin trobar-se els membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya, i per d'adequar-se també a la regulació que estableix la Llei General de la Seguretat Social respecte a la durada màxima de les situacions d'incapacitat temporal i les seves possibles pròrrogues.

D'igual forma i manera, s'estableix una compensació única per tots els dies d'incapacitat temporal en què es trobin els membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat com a conseqüència d'una actuació operativa, amb la finalitat que les compensacions dels membres del cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat en raó de la seva activitat altruista envers la ciutadania de Catalunya en la gestió de les emergències siguin un reflex adequat i just a la dedicació i motivació social de les persones que en són membres i desvincular, així, aquesta compensació per incapacitat temporal del règim establert per a les persones treballadores.

Així doncs la proposta concreta es materialitza en la modificació dels apartats 1 i 2 de l'Ordre PRE/210/2020, de 4 de desembre, establint que la compensació econòmica per incapacitat temporal dels bombers i bomberes voluntàries serà de 60 € per dia des del primer dia de la incapacitació i suprimint la limitació màxima temporal que dona dret a dita compensació econòmica.

C. Identificació de les opcions de regulació.

En el cas d'aquest projecte d'ordre, cal tenir en compte que es parteix d'un escenari ja normativitzat, l'Ordre PRE/210/2020, de 4 de desembre, per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, en la qual s'estableix en els punts 1 i 2, respectivament del seu article únic, que la compensació econòmica per incapacitat temporal de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya de les seccions activa i especial en cas d'accidents produïts en exercici de les seves funcions es fixa en 40 € per dia durant els primers 30 dies naturals d'incapacitat temporal; la compensació econòmica establerta a l'apartat 1 anterior es fixa en 60 € per dia a partir del 31è dia consecutiu d'incapacitat temporal, amb el límit màxim de 365 dies naturals comptats des de l'inici de la incapacitat temporal.

Tanmateix, pels motius ja exposats, es considera que aquesta regulació no s'ajusta a l'autèntic esperit de les compensacions econòmiques previstes per les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya, per la qual cosa es proposa la seva eliminació i reformulació, es descarten altres opcions que no siguin les normatives atenent al fet que la derogació de l'anterior regulació no té opció de fer-se sinó a través de norma d'igual o superior rang.

2. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

1. Informe d'impacte pressupostari.

El projecte d'Ordre per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya revisa i modifica les quanties fixades per l'Ordre d'Ordre, cal tenir en compte que es parteix d'un escenari ja normativitzat, l'Ordre PRE/210/2020, de 4 de desembre, per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, en el sentit següent:

| Dies de baixa menys 31 dies | Pagaments a 40 euros | Pagaments a 60 euros | Diferència |
|------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-------------------|
| 7 | 280 | 420 | 140 |
| 12 | 480 | 720 | 240 |
| 14 | 560 | 840 | 280 |
| 3 | 120 | 180 | 60 |
| 30 | 1200 | 1800 | 600 |
| | | | |
| Total | 2640 | 3960 | 1320 |

El cost total repercutit amb les noves quanties proposades suposaria una despesa total de 1.320 € a l'any, tenint en compte el nombre de dies de baixa de tots els Bombers Voluntaris de Catalunya entre 1 de gener de 2022 i 30 de juny de 2023 i també que en els darrers 5 anys no hi ha hagut cap bomber voluntari amb més de 365 dies de baixa.

L'increment de la despesa per aquest concepte anirà a càrrec de la partida IT03D/231000100/2230/0000 "Altres indemnitzacions per raó del servei", que actualment disposa de suficient crèdit per fer front a aquest increment.

B. Informe d'impacte econòmic i social.

Pel que fa al cost d'elaboració de la norma, delimitat pel temps invertit pel personal en el seu estudi i redacció, és de difícil quantificació econòmica i, en tot cas, resulta assumit pel funcionament de la pròpia organització.

Pel que fa al cost de l'aplicació de la norma, el cost material s'analitza en l'informe d'impacte pressupostari i el cost de gestió es troba assumit pels recursos humans i materials de l'esmentada Direcció General, si bé l'eficiència i el menor nombre d'hores de treball del personal propi de la DGPEIS en el control, gestió i execució en l'aplicació del contingut de la nova Ordre caldria tenir-lo present en suposar un estalvi de costos important, en produir-se la unificació de la quantia per incapacitat temporal dels membres del cos de bombers voluntaris, perquè agilita la gestió des del primer dia.

D'altra banda, des del punt de vista dels destinataris del projecte de disposició, les novetats que es proposen introduir en l'Ordre per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya no impliquen cap cost financer o substantiu a càrrec d'aquells, ni tampoc, en general, un impacte directe i rellevant en l'activitat econòmica general.

Finalment, pel que fa al benefici que aquest projecte de disposició persegueix des del punt de vista de la realitat social en què s'insereix, cal constatar que pretén fomentar la proximitat del servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments respecte de la ciutadania i el territori, adequar les compensacions per serveis en tasques del sistema públic d'emergència als principis de justícia social i de racionalitat i proporcionalitat en funció de les tasques de voluntariat que presten els membres del cos de Bombers Voluntaris, però també als riscos als que s'exposen, la seva perillositat i l'especialització de les funcions, tasques i preparació tècnica que és necessària per dur a terme les tasques de prevenció, extinció d'incendis i salvaments a Catalunya.

C. Informe abreujat d'impacte normatiu.

L'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, preveuen, com a part de la documentació que ha d'acompanyar les propostes de disposicions de caràcter general, l'informe d'impacte normatiu, el qual avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

D'altra banda, l'apartat V.3 de la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, determina que procedeix l'elaboració d'un informe abreujat d'impacte normatiu quan en l'avaluació en fase d'elaboració o de revisió d'una norma es conclou que les mesures proposades no tenen cap impacte econòmic en les empreses, supòsit en el qual l'informe abreujat ha de justificar de forma motivada l'esmentada manca d'incidència en l'activitat econòmica.

Pel que fa a l'àmbit subjectiu d'aplicació de la regulació continguda en el projecte d'Ordre per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya, es constata que resulta d'aplicació respecte dels següents destinataris:

- Les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya. Tal i com s'ha apuntat a l'apartat 1.A d'aquesta memòria, l'article 2 del Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, defineix les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat com aquelles que, per la seva vocació benèfica social, presten d'una manera altruista les funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments dins de la unitat directiva corresponent del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments. Els membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat no tenen la consideració de personal funcionari ni de personal laboral.
- Les diferents unitats del Departament d'Interior implicades en la gestió del cos de bombers voluntaris de la Generalitat.
- El Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, òrgan col·legiat d'assessorament i consulta, adscrit a la direcció competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, en el qual els representants de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat i de l'Administració harmonitzen els interessos respectius (article 58 del Decret 8/2015, de 27 de gener).

Analitzat, doncs, l'àmbit subjectiu d'aplicació del projecte d'Ordre, es constata que la disposició normativa projectada no suposa l'establiment de cap càrrega administrativa per a les empreses, atès que es tracta d'una norma que no afecta cap sector empresarial.

En efecte, el punt II.3 de la Guia de Bones Pràctiques defineix empresa com qualsevol persona física o jurídica que desenvolupa una activitat econòmica, amb afany de lucre, en el sector privat, amb independència de la seva forma jurídica, i exclou expressament del concepte d'empresa el sector públic i el tercer sector configurat per les fundacions, les associacions i altres entitats sense ànim de lucre.

En la mateixa línia, el punt II.5 de la Guia de Bones Pràctiques estableix que aquesta guia no s'aplica en els procediments d'elaboració o en la revisió de disposicions generals desproveïdes d'impacte sobre l'activitat econòmica, quan aquesta circumstància es pugui apreciar de forma clara i evident, com ara les normes que tinguin únicament per destinataris els ciutadans, el tercer sector o l'Administració pública.

Amb fonament en tot l'exposat, es conclou que el projecte d'Ordre per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya, no genera per si mateix càrregues administratives addicionals per a l'activitat econòmica, empresarial o professional, en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, i en l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, pel qual s'aprova la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

C. Informe d'impacte de gènere.

El Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat, entre d'altres, estableix, que en l'ús de les llengües oficials, l'Administració de la Generalitat ha d'emprar, amb correcció, un llenguatge directe (article 2.2).

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, el projecte d'Ordre utilitza, amb caràcter general, un llenguatge neutre i no sexista.

Cal dir que manté els criteris de la redacció de l'Ordre PRE/210/2020, de 4 de desembre, per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, en la qual es va utilitzar una forma neutre quant al gènere, mitjançant la utilització del terme "persones membres". Aquesta opció ve fonamentada, per l'aplicació dels principis generals de simplificació i racionalitat administrativa i normativa i de transparència i accessibilitat que, d'acord amb la normativa vigent, han d'inspirar l'actuació de l'Administració pública (article 31.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i article 2 de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa)

3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

Vist que, d'acord amb l'exposat en el punt 1.C d'aquesta memòria, s'han descartat les opcions no normatives i que, dins les normatives, l'opció triada ve condicionada per la pròpia normativa vigent a la que substituirà aquest projecte de nova Ordre, només resta constatar que aquesta opció de regulació respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, simplicitat i eficàcia.

La necessitat d'aquesta disposició ha quedat evidenciada en el punt 1 d'aquesta memòria, així com també a la memòria general (a l'apartat "*I. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen*")

D'altra banda, per donar cobertura a les necessitats exposades, s'ha optat per introduir en el projecte d'Ordre les modificacions mínimes imprescindibles, per la qual cosa s'ha respectat igualment el principi de proporcionalitat.

4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA.

En aquest punt, cal partir de la premissa que la regulació continguda en el projecte d'Ordre no constitueix un model de prestació del servei que es pretengui implantar "*ex novo*", sinó que aquest ja es troba implementat en la seva pràctica totalitat i només s'introdueixen determinades modificacions en relació amb les quanties de determinats conceptes compensatoris de l'activitat dels membres del Cos de Bombers Voluntaris i en relació amb la limitació de 365 dies naturals establerta per a la compensació per incapacitat temporal derivada d'actes de servei.

En conseqüència, no es detecta la necessitat d'establir mesures extraordinàries per a l'execució de la regulació projectada, més enllà d'aquelles destinades a racionalitzar i facilitar l'aplicació de la regulació actual.

Així mateix, una vegada entri en vigor el nou projecte d'Ordre, es preveu analitzar els resultats de l'aplicació de les modificacions introduïdes en l'àmbit del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya, ja sigui en el si de les reunions del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya o bé a través d'altres canals informals, mitjançant els fòrums o grups de treball que escaigui constituir.

El director General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments