



## **MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL ES FIXEN LES QUANTIES DE LES COMPENSACIONS CORRESPONENTS A LES PRESTACIONS DE LES PERSONES MEMBRES DEL COS DE BOMBERS VOLUNTARIS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.**

El Departament d'Interior i el Departament d'Economia i Hisenda han redactat un projecte d'Ordre pel qual es modifica l'Ordre PRE/210/2020, de 4 de desembre, per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, que ha de seguir la tramitació establerta pels articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i 128 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

Concretament, l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

D'acord amb l'apartat 2 del mateix precepte, la memòria general ha de contenir, *com a mínim*:

*La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.*

*El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.*

*La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants*

*La competència de la Generalitat sobre la matèria.*

*La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.*

*La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.*

### **I. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA I L'ADEQUACIÓ D'AQUESTA ALS FINS QUE ES PERSEGUEIXEN.**

Amb caràcter general, el decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya té per objecte establir les normes que regulen el cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i la seva organització, així com també regular el Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya i les associacions de bombers voluntaris de la Generalitat.



Els articles 17 i següents de l'esmentat Decret 8/2015 estableixen els tipus de compensacions i conceptes a indemnitzar així com els principis generals de les compensacions.

A l'apartat 2 de l'article 17 del decret 8/2015 s'estableix que: "les quanties corresponents a cada concepte es fixen per ordre conjunta del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments i el departament competent en matèria de pressupostos."

Actualment, el sistema de compensacions està regulat a l'Ordre PRE/210/2020, de 4 de desembre, per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

L'apartat 2 de l'article únic d'aquesta Ordre fixa la quantia de la compensació econòmica per incapacitat temporal de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya de les seccions activa i especial en cas d'accidents produïts en exercici de les seves funcions i estableix un límit màxim de 365 dies naturals comptats des de l'inici de la incapacitat temporal.

L'article 169 del Reial Decret Legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei General de la Seguretat Social estableix quina és la durada màxima de les situacions d'incapacitat temporal i les seves possibles pròrrogues, per la qual cosa resulta innecessari establir cap tipus de limitació i escau la seva eliminació.

Així mateix els apartats 1 i 2 fixen un import de 40 € per dia, durant els primers 30 dies naturals d'incapacitat temporal i un import de 60 € per dia, a partir del 31è dia consecutiu d'incapacitat temporal de les persones membres del cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya de les seccions activa i especial en cas d'accidents produïts en exercici de les seves funcions. Tenint en compte que els bombers voluntaris no són personal laboral i que les compensacions econòmiques que els correspon tenen caràcter d'indemnitzacions destinades a compensar les despeses o perjudicis que puguin tenir a raó de la seva prestació altruista i voluntària, es pretén desvincular la compensació econòmica per incapacitat temporal per accidents produïts en exercici de les seves funcions, de la prestació prevista en el règim de seguretat social la qual sol ser d'una quantia inferior durant els primers dies d'aquesta incapacitat. En aquest sentit i per aquest motiu, es considera procedent establir una única compensació econòmica de 60 € des del primer dia d'incapacitat temporal.

## **II. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX EL PROJECTE DE DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA.**

El marc jurídic en què s'insereix aquest projecte d'Ordre és el que s'exposa a continuació.



La Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, té per objecte l'ordenació general de les accions i els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments a Catalunya i la regulació del cos de bombers de la Generalitat.

L'article 5 d'aquesta Llei estableix que els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya estan integrats, entre altres col·lectius, pels "bombers voluntaris", i l'article 8 determina que "el personal voluntari és integrat per qui, d'acord amb el que estableix aquesta llei, està en possessió del nomenament corresponent de bomber voluntari". Així mateix, el títol IV de la Llei 5/1994, de 4 de maig, sota la rúbrica de "Dels bombers voluntaris" conté la següent regulació:

*"Article 51*

*1- Són bombers voluntaris les persones que, per llur vocació benefico-social, presten llurs serveis d'una manera altruista dins l'estructura de qualsevol dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments a Catalunya. Els bombers voluntaris no tenen la consideració de personal funcionari ni de personal laboral i es regeixen per la normativa que sigui establerta per reglament.*

*2- Els bombers voluntaris de la Generalitat estan sota l'organització i la supervisió del Departament de Governació (actualment, el Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació) i tenen una estructura i una organització jerarquizades, d'acord amb el que sigui establert per reglament. N'exerceix el comandament superior la persona titular del dit Departament.*

*3- Els bombers voluntaris de la Generalitat desenvolupen també les funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de la Generalitat.*

*4- La formació, el perfeccionament i la capacitació dels bombers voluntaris corresponen a l'Escola de bombers de Catalunya (actualment, Escola de Bombers i Protecció Civil de Catalunya de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya).*

*Article 52*

*1.- Els bombers voluntaris tenen dret a gaudir d'una assegurança que cobreixi els accidents que es puguin produir en acte de servei i a gaudir de la defensa jurídica necessària en els causes instruïdes com a conseqüència d'actuacions dutes a terme en l'exercici de llurs funcions.*

*2- Els bombers voluntaris han d'ésser distingits o recompensats quan s'aprecii alguna de les circumstàncies o algun dels supòsits que siguin determinats per reglament."*

En desenvolupament d'aquestes previsions legals es va dictar el Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

Així, l'article 17 del Decret 8/2015 estableix les compensacions econòmiques previstes pel desenvolupament de diferents serveis per part dels Bombers Voluntaris:



*“Les compensacions corresponents a les prestacions dels membres del cos de Bombers Voluntaris no tenen caràcter de retribució salarial sinó que indemnitzen pels conceptes següents:*

- a) Incapacitat temporal per accidents produïts en exercici de les seves funcions.*
- b) Per assistència a les pràctiques, d'acord amb l'article 34.1.f) d'aquest Reglament.*
- c) Per assistència a cursos, d'acord amb l'article 34.1.f) d'aquest Reglament.*
- d) Per les despeses generades per l'assistència a sinistres i serveis de rereguarda amb un màxim de mil hores en còmput anual.*
- e) per les despeses generades per la realització de tasques complementàries de manteniment d'instal·lacions, materials i vehicles amb un màxim de dotze hores mensuals per parc.*

*Les quanties corresponents a cada concepte es fixen per Ordre conjunta del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments i el departament competent en matèria de pressupostos. Així mateix, aquesta Ordre pot establir, si escau, els criteris de valoració corresponents per a la concreció de les compensacions.”*

D'altra banda, també conformen el marc normatiu regulador del cos de bombers voluntaris de la Generalitat les normes següents:

L'Ordre PRE/210/2020, de 4 de desembre, per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

Finalment, les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya presten llurs funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments dins l'estructura de la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvaments del Departament d'Interior, per la qual cosa cal esmentar també, dins el marc normatiu en què s'insereix aquest projecte d'Ordre, el Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior (arts. 36 a 84) i el Decret 276/2016, de 19 de juliol, de les funcions de guàrdia i del sistema de comandament dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de la Generalitat de Catalunya, entre d'altres.

### **III. RELACIÓ DE LES DISPOSICIONS AFECTADES PEL PROJECTE DE DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA I LA TAULA DE VIGÈNCIES I DEROGACIONS RESULTANTS.**

El projecte d'Ordre suprimeix el límit màxim de 365 dies naturals comptats de de l'inici de la incapacitat temporal així com una única compensació econòmica de 60 € per incapacitat temporal de les persones membres del cos de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya de les seccions activa i especial en cas d'accidents produïts en exercici de les seves funcions des del primer dia d'incapacitat temporal. En conseqüència afecta el contingut dels apartats 1 i 2 de l'Article únic de l'Ordre PRE/210/2020, de 4 de desembre, per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya,



#### **IV. COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT SOBRE LA MATÈRIA.**

L'article 132.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que: *“correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de protecció civil, que inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i la coordinació dels serveis de protecció civil, que inclouen els serveis de prevenció i extinció d'incendis, sens perjudici de les facultats dels governs locals en aquesta matèria, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les seves competències en matèria de seguretat pública”*.

D'altra banda, l'article 166.2 de l'Estatut també preveu que: *“Correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de voluntariat, que inclou, en tot cas, la definició de l'activitat i la regulació i la promoció de les actuacions destinades a la solidaritat i a l'acció voluntària que s'executin individualment o per mitjà d'institucions públiques o privades”*.

#### **V. TRÀMIT D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA.**

D'acord amb l'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

L'apartat 3, d'aquest precepte estableix que l'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària, concretant l'apartat 4, del citat article 67 que el tràmit d'audiència es pot instrumentar per mitjans electrònics, entre d'altres.

El contingut del projecte d'Ordre és conseqüència, entre d'altres, d'un procés de consultes intern amb les diferents unitats de l'aquesta Direcció General afectades i, així mateix, ha estat objecte de debat el seu contingut en el si del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

Concretament, l'article 58 del citat Decret 8/2015, de 27 de gener, defineix el Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya com a *“l'òrgan col·legiat d'assessorament i consulta en el qual els representants dels membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya (escollits d'acord amb el procediment electoral regulat al mateix reglament) i de l'Administració harmonitzen els interessos respectius”*

Així mateix, l'article 59.a) de l'esmentat decret estableix que correspon al Consell de Bombers Voluntaris emetre informe sobre les disposicions de caràcter general que afectin les persones membres del cos de bombers voluntaris.

La proposta d'Ordre afecta el col·lectiu integrat per les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat i el seu contingut ha estat tramès als membres de l'esmentat consell.



D'acord amb el que disposa el primer paràgraf de l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, i l'article 66.bis.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es pot prescindir dels tràmits de consulta prèvia, audiència i informació pública atès que la proposta normativa és de caire estrictament organitzatiu i afecta de manera exclusiva als membres del Cos de bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici del compliment de les previsions que estableix l'article 10.1.d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Tanmateix, atès la matèria que regula aquesta Ordre i el seu caràcter merament organitzatiu no es considera pertinent obrir el procés participatiu previ a que fa referència l'article 69.1 d'aquesta mateixa Llei.

Director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments