



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de decret pel qual es deroga el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial de Catalunya

Sol·licitant: Secretaria per a l'Administració de Justícia

1.- ANTECEDENTS

En data 15 de febrer de 2024, la cap del Servei d'Assessorament Jurídic de la Secretaria per a l'Administració de Justícia ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el text del *Projecte de decret pel qual es deroga el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial de Catalunya*, acompanyat d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat Projecte de decret ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 19.1.a) del seu Reglament, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer.

De conformitat amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i el procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i d'acord amb la Instrucció 1/2024, de 22 de gener, de la Direcció del Gabinet Jurídic, sobre els informes jurídics relatius a iniciatives normatives que se sotmeten a l'aprovació del Govern, aquest informe jurídic preliminar té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 61 i següents de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, avaluar l'adequació del text al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, indicar la tramitació que s'ha de seguir en el procediment per a la seva tramitació i aprovació, tràmits d'audiència i informació pública, així com l'emissió dels informes preceptius que corresponguin.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

I. Examen de l'expedient

I.1 Pla normatiu

L'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible.

En relació amb la planificació normativa, cal recordar que és doctrina de la Comissió Jurídica Assessora subratllar la rellevància de la planificació normativa, com a "[...] instrument al servei de la seguretat jurídica, principi que no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 de la Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, que preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible" (Dictamen 200/2023).

Mitjançant l'Acord GOV/33/2024, de 13 de febrer, s'ha aprovat el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024. Tal com apunta la part expositiva de l'Acord esmentat, el Pla normatiu per a l'any 2024 inclou, en un primer apartat, les iniciatives legislatives i reglamentàries del Govern, ordenades d'acord amb el departament impulsor; en aquest apartat, es distingeix entre les iniciatives que el Govern preveu aprovar al llarg de l'any 2024 i fins a la finalització de la XIV legislatura de les altres iniciatives que preveu tramitar durant aquest mateix període, però sense el compromís que s'aprovin efectivament.

Com explica la memòria general, "aquesta iniciativa normativa s'ha inclòs en el Pla Normatiu aprovat per Acord de govern, de 13 e febrer de 2024". Efectivament, en l'avantdit Pla normatiu del Govern per a l'any 2024 s'ha inclòs el Projecte de decret objecte del present informe jurídic, dins l'apartat de les iniciatives normatives la tramitació de les quals es preveu iniciar (lletra b) 5): *Projecte de decret pel qual es deroga el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya*.

I.2 Consulta pública prèvia

Pel que fa a la consulta pública prèvia que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, Llei 39/2015), cal tenir en compte que, d'acord amb la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig (dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya), aquest tràmit de consulta prèvia –però no la forma com s'ha de realitzar– es pot considerar part de les

bases del règim jurídic de les administracions públiques. Així, la dita STC ha declarat que bona part de l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional de competències, de manera que les previsions de l'article 133 que van més enllà del primer incís de l'apartat 1 (realització de consulta pública prèvia: "Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte [...] de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública") i de la referència del paràgraf primer de l'apartat 4 (raons que habiliten per a ometre els tràmits de consulta, audiència i informació públiques: "Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin") desborden allò que és bàsic i vulneren les competències de la Generalitat de Catalunya, i, per consegüent, no resulten aplicables a l'elaboració de reglaments en l'àmbit de les seves competències.

L'article 66 *bis* de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en endavant, Llei 26/2010) regula, amb caràcter exhaustiu, la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, i s'hi concreta que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat, i que la consulta s'ha de dur a terme en relació amb l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim que determina el propi article 66 *bis*. Pel que ara interessa, l'apartat 3 de l'article 66 *bis* determina que es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta prèvia si es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refondre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental."

Així doncs, en el cas del present Projecte de decret, la memòria general justifica la no realització d'aquest tràmit en el fet que "no genera cap impacte des de la perspectiva econòmic, social o ambiental, ja que només es tracta de la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial de Catalunya, sense establir un contingut normatiu regulador".

Aquesta Assessoria Jurídica considera adequat la no realització del tràmit de consulta pública prèvia, tenint en compte, a més, que la disposició que es vol derogar té un caràcter bàsicament organitzatiu.

I.3 Documentació que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010

a) D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general,

d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la **memòria general** i la **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

El contingut mínim de la memòria general es determina en l'article 64.2 de la Llei 26/2010: a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària; c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; d) La competència de la Generalitat sobre la matèria; e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència; f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

El contingut mínim de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es determina en l'article 64.3 de la Llei 26/2010: a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; d) Un informe d'impacte de gènere.

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte de decret que ara s'informa, signades ambdues per la directora general de Modernització de l'Administració de Justícia en data 14 de febrer de 2024.

La memòria general inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010.

Així mateix, s'afegeixen altres consideracions, com ara: una anàlisi del tràmits de consulta pública prèvia i participació ciutadana en l'elaboració de les normes.

Igualment, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010. Així mateix, s'inclouen altres consideracions a la memòria, com ara: l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació (identificació del problema, establiment dels objectius i identificació de les opcions de regulació), una comparació de les opcions de regulació considerades, i la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

b) L'article 64.5 de la Llei 26/2010 disposa que l'expedient ha d'incloure una **memòria de les observacions i les al·legacions** presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Així doncs, d'acord amb aquest article la unitat directiva promotora de la iniciativa haurà d'elaborar la corresponent **memòria valorativa de les observacions i al·legacions** que es puguin formular en els tràmits corresponents.

En aquest punt, cal recordar la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora d'acord amb la qual la valoració de les diferents observacions i al·legacions s'ha d'efectuar en un únic document complet final i actualitzat, per a garantir-ne un resultat més clar i coherent i, en definitiva, a favor de la seguretat jurídica (entre d'altres, Dictamen 96/2022).

I al Dictamen 370/2023, la Comissió Jurídica Assessora recorda que: "l'actualització de les memòries per a reflectir el resultat dels tràmits practicats s'ajusta a llur naturalesa i funció, ja que, com ha tingut ocasió d'indicar la Comissió Jurídica Assessora, tenen caràcter dinàmic i un contingut valoratiu pel que fa a l'elecció a favor d'una opció o una altra de les que es presenten al Govern".

I.4 Obligacions de publicitat activa

D'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014), en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (articles 10.1.c) i d) i 69.2).

D'aquest precepte es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació del Projecte de decret, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

Així mateix, d'acord amb l'article 42.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració, i, de conformitat amb l'article 42.3, cada administració pública ha de publicar, en un únic espai del seu web, la documentació sobre els tràmits relatius a la participació ciutadana referits a les lletres a), c) i d) de l'apartat segon l'esmentat article als efectes de donar compliment a les obligacions de publicitat activa. A aquest espai únic s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència.

II. Avaluació jurídica del procediment i tramitació del Projecte de decret

II.1 Règim jurídic aplicable al procediment

El procediment d'elaboració de la norma projectada s'ha d'ajustar a les previsions establertes en el títol IV de la Llei 26/2010. El procediment regulat en l'esmentat títol IV "s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat" (article 59.1). Als efectes del que estableix aquest títol IV, "s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic" (article 60.1). En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte de decret que ara s'informa.

Així mateix, és d'aplicació la regulació sobre la potestat reglamentària continguda en la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern (en endavant, Llei 13/2008), de conformitat amb la qual les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten la forma de decret (article 40.1) i les signen el president o presidenta i els consellers o conselleres que hagin formulat la proposta (article 40.2).

Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte de decret ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, que incorpora en l'article 62 els principis generals de millora de la qualitat normativa, i en l'article 69 preveu la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions de caràcter general.

Finalment, cal tenir en compte les previsions de la Llei 39/2015, que en els articles 127 a 133 regula la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària i la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració dels reglaments, si bé cal tenir present que, com ja hem dit amb anterioritat, la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, va declarar alguns d'aquests preceptes contraris a l'ordre constitucional de competències.

II.2 Iniciació i tramitació del procediment

a) L'article 61.1 de la Llei 26/2010 estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Si es tracta de matèries de competència de més d'un departament, la proposta ha d'ésser conjunta o del titular o la titular del Departament de la Presidència.

Pel que fa a la **competència del Departament de Justícia, Drets i Memòria** per a la tramitació del Projecte de decret, es tracta d'una disposició que té per objecte la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial de Catalunya. En el cas que ens ocupa, la competència deriva del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el qual, el Departament de Justícia, Drets i Memòria té assignades les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització (art. 3.14.1).

b) L'article 62.1 de la Llei 26/2010 preveu que: "La tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la **unitat directiva** corresponent del departament proponent". Quant a la determinació de l'òrgan competent per a l'elaboració i tramitació del Projecte de decret, es tracta d'una proposta que ha estat elaborada per la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, que depèn de la Secretaria per a l'Administració de Justícia. A la dita direcció general li correspon, entre d'altres, la funció de "*Planificar, implementar i avaluar el disseny actual de l'estructura de l'oficina judicial*" (article 63.1.d) del Decret 47/2022).

II.3 Tràmit de participació ciutadana de l'article 69 de la Llei 19/2014

L'article 69.1 de la Llei 19/2014 preveu que: "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu", això és, quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte.

Com ja ha indicat la Comissió Jurídica Assessora en diverses ocasions, correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, aquest tràmit de participació ciutadana, mitjançant una valoració que el departament impulsor ha d'incloure en la memòria general sobre les raons que han portat a obrir o no aquest tràmit participatiu.

La necessitat de realitzar aquest tràmit participatiu o, si escau, d'exterioritzar les raons per les quals no s'ha realitzat, motivant correctament aquesta decisió, recorda la Comissió Jurídica Assessora, ha estat posada en relleu també per la jurisprudència, i, si bé el tràmit participatiu previst en l'article 69 de la Llei 19/2014 és un tràmit potestatiu, "és necessari que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració de les raons que han portat a obrir o no aquest tràmit. El Tribunal *[es refereix al Tribunal Superior de Justícia de Catalunya]* recorda que es tracta d'una decisió controlable en via administrativa i que la fonamentació de l'omissió del tràmit s'ha de dur a terme prenent en consideració, com indica el mateix article 69.1 de la Llei 19/2014, la importància del projecte normatiu o la matèria que regula" (Dictamen 370/2023).

Pel que fa a valoració preceptiva de la pertinència d'obrir un procés participatiu inicial, d'acord amb el que preveu l'article 69 de la Llei 19/2014, la memòria general fa una menció a la valoració preceptiva de la pertinència o no d'obrir una procés participatiu inicial, d'acord amb el dit article, tràmit que no s'ha considerat necessari, per les mateixes raons exposades que per a la no realització de la consulta pública prèvia que hem esmentat anteriorment. Igualment, aquest tràmit es prescindible atès que la disposició que es vol derogar té un caràcter bàsicament organitzatiu.

II.4 Tràmit de consulta interdepartamental

Pel que fa a la **consulta interdepartamental**, d'acord amb l'article 66.1 de la Llei 26/2010: "Si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin les observacions que estimin convenientes, durant un termini no inferior a quinze dies i prèviament, si escau, als tràmits d'audiència i d'informació pública". L'apartat segon de l'article 66 afegeix que la consulta interdepartamental s'instrumenta per mitjans electrònics.

Així doncs, el Projecte de decret s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin les observacions que estimin convenientes, tràmit aquest que s'instrumenta mitjançant el Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV). Aquest tràmit finalitza amb la presentació del Projecte de decret a la sessió corresponent del Consell Tècnic (apartat II, Informació sobre Avantprojectes de llei, Projectes de decret i propostes d'Acord en tramitació).

II.5 Tràmits d'audiència i informació pública

Quant al tràmit d'audiència, la Llei 26/2010 preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (art. 67.1); que l'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària (art. 67.3); que el termini no pot ser inferior a quinze dies hàbils, malgrat que es pot reduir fins a un mínim de set per raons justificades i degudament motivades (art. 67.4); i que el tràmit d'audiència als ciutadans establert per l'article 67 no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen (art. 67.6).

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010 estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En aquest sentit, examinada la memòria general que s'acompanya amb el Projecte de decret, aquesta Assessoria Jurídica comparteix l'apreciació de la procedència de realització del tràmit d'audiència, així com les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit esmentat i que relaciona la memòria general:

- les associacions de jutges i jutgesses, lletrats i lletrades de l'Administració de justícia i fiscals.
- el Consell de l'Advocacia Catalana
- el Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya

- el Consell de Col·legis de Graduats Socials de Catalunya
- la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya
- la Secretària de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya
- la Fiscalia Superior de Catalunya
- l'Associació Catalana de Municipis i Comarques
- la Federació de Municipis de Catalunya

Així mateix, la memòria general exposa que, tot i que la proposta de decret té contingut merament organitzatiu, se'n donarà trasllat a les organitzacions sindicals per tal que puguin formular les al·legacions que estimin oportunes.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, es comparteix l'apreciació que formula la memòria general sobre la no obertura del tràmit d'informació pública pels mateixos motius que s'han indicat per al tràmit de la consulta pública prèvia, i atès el caràcter de la norma projectada, en tant que “no es tracta d'una norma que tingui efectes sobre la ciutadania en general, sinó que els possibles afectats són els òrgans i entitats que ja participen d'aquest procés mitjançant el tràmit d'audiència i que s'indiquen en el punt 4 de la present memòria. Per aquests motius, i en vista de la naturalesa de derogació d'aquest projecte de decret, es considera justificat la no realització d'aquest tràmit d'informació pública.”

En aquest sentit, la Comissió Jurídica Assessora s'ha pronunciat sobre el caràcter potestatiu de la informació pública en les normes de caràcter organitzatiu i sempre que no afectin drets i interessos de la ciutadania ni se'n desprenguin altres interessos afectats (entre d'altres, Dictamen 110/2023).

II.6 Tràmit d'informes i dictàmens

a) Quant a l'**informe d'impacte pressupostari**, a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades consta un apartat relatiu a l'informe d'impacte pressupostari on s'afirma que el projecte de decret que ara s'informa “no ha de suposar cap cost addicional per a la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, ni per al Departament de Justícia, Drets i Memòria, respecte dels que actualment ja són assumits amb càrrecs als pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya amb motiu de l'aplicació de la normativa actualment vigent”.

En tot cas, cal sol·licitar el corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb el que estableix l'article 36.1.h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

b) Pel que fa a l'**informe d'impacte de gènere**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades afirma que la proposta normativa “no conté un ús androgènic del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones”.

En tot cas –i com bé indica la pròpia memòria d'avaluació- caldrà sol·licitar l'informe preceptiu de l'Institut Català de les Dones, atès que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona (en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 31 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes), correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b) i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010.

c) D'acord amb el que estableix l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència –en relació amb l'article 9.8 del Decret 289/2022, de 2 de novembre-, cal sol·licitar l'informe corresponent a la **Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic** de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques del Departament de la Presidència, tot tenint en compte que aquest informe, de conformitat amb el que estableix l'avantdit precepte, té caràcter preceptiu i vinculant.

d) D'acord amb l'article 64.1.a) del Decret 19/2022, de 8 de febrer -en relació amb l'article 9.4 i 5 del Decret 289/2022, de 2 de novembre-, correspon a la **Subdirecció General d'Assessorament Jurídic de la Direcció General de Funció Pública**, entre d'altres, la funció d'informar preceptivament dels assumptes que s'han de sotmetre a la deliberació de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal i del Govern en matèria de personal. Així doncs, en els mateixos termes que no escau el passi d'aquesta iniciativa per la Comissió Tècnica de la Funció Pública, tampoc resulta preceptiu l'emissió d'informe de l'avantdit Subdirecció General.

e) El Projecte de decret no té incidència en matèria d'administració digital, per tant no s'ha de sol·licitar l'informe que preveu l'article 10.3.i) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, d'acord amb el qual correspon a la **Direcció General d'Administració Digital** emetre informes amb caràcter preceptiu sobre les disposicions de caràcter general i els acords del Govern, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'Administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica de les persones interessades en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries.

f) Realitzats els tràmits anteriors, i d'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, caldrà elaborar un **informe jurídic final**.

g) Pel que fa al dictamen del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, de conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, correspon a aquest òrgan emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent, sobre els projectes de decret del Govern que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, segons que es determini en les disposicions administratives que es dictin per al desenvolupament reglamentari de l'esmentada llei. El Projecte de decret que ara s'informa no té una relació

substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, per la qual cosa entenem que no procedeix sol·licitar el dictamen corresponent.

h) No cal sotmetre la iniciativa a informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, ni a audiència o dictamen del **Consell de Govern Locals**, atès que el Projecte de decret no afecta el règim local (article 193.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i article 22.2 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Govern Locals). En aquest mateix sentit, no és necessària la intervenció de les entitats locals de Catalunya que preveu l'article 70 de la Llei 26/2010, atès que el Projecte de decret no les afecta de manera específica.

i) Quant a la necessitat de dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, d'acord amb l'article 8 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en la tramitació del Projecte de decret objecte d'aquest informe és preceptiu el dictamen d'aquesta Comissió, en tractar-se d'un Projecte de decret de caràcter derogatori. Així es desprèn, també, de l'article 69 de la Llei 26/2010, d'acord amb el qual s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions.

Com explica la Comissió Jurídica Assessora en el seu Dictamen 129/2020: "Cal tenir present que aquest Projecte de decret modifica, fins a acabar per derogar, un decret que, en el seu moment, com s'ha dit, sí que desplegava una llei, i que per tant exigia el dictamen preceptiu d'aquesta Comissió, tal com en el seu moment es va tramitar (Dictamen 385/2010). Tal com es posa de manifest al mateix preàmbul del Projecte de decret, aquest és una "revisió" d'aquell, el qual encara ara és vigent. I, en aquest sentit, cal tenir present la doctrina adoptada per aquesta Comissió recollida en el Dictamen 298/2019, de 3 d'octubre, relatiu a una consulta formulada pel Departament de la Presidència en matèria de simplificació normativa i sobre l'aplicació de la tècnica de la derogació. En aquest dictamen es recordava, entre d'altres, que «la Comissió Jurídica Assessora ja s'ha pronunciat en diverses ocasions sobre la seva intervenció preceptiva en projectes de decret que tenen com a únic objecte la derogació de disposicions anteriors, en el sentit d'interpretar que "un projecte de norma com aquest, que persegueix exclusivament derogar una disposició, també ha de ser objecte de dictamen de la Comissió, ja que modifica i incideix directament sobre el règim jurídic regulador de la matèria i afecta, per tant, d'una manera directa, el desplegament normatiu fins ara existent" (dictàmens 270/2011, 108/2015 i 17/2016)»."

En aquest sentit, cal recordar que la Comissió Jurídica Assessora va emetre el Dictamen 352/10, de 28 de octubre, sobre el Projecte de decret sobre l'estructura i organització de l'Oficina Judicial a Catalunya, que va ser finalment aprovat com a Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial de Catalunya, actualment vigent, i que es pretén derogar amb l'aprovació del Projecte de decret que ens ocupa.

j) Obligacions de **comunicació del projecte normatiu a la Comissió Europea**. No es considera preceptiu notificar el Projecte de decret a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535, ni de la Directiva 2006/123/CE, relativa als

serveis en el mercat interior, ja que la regulació projectada té caràcter merament derogatori.

k) D'acord amb l'article 7.3.a) del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, el Projecte de decret no s'ha de sotmetre a informe de la **Comissió Tècnica de la Funció Pública**.¹

l) De conformitat amb l'article 8.1.b) del Reglament del Consell Tècnic, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 desembre, el **Consell Tècnic** ha d'examinar i deliberar sobre els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei (apartat IV-A, Informes previs a l'elevació al Govern sobre Projectes de decret).

III. Avaluació jurídica del Projecte de decret

III.1 Marc competencial, marc normatiu i habilitació normativa

El contingut d'aquest Projecte de decret consisteix en la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial de Catalunya.

L'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) dedica el seu títol III al poder judicial a Catalunya, i, concretament, el capítol III a les competències de la Generalitat sobre l'Administració de justícia, establint, entre altres, competències en matèria de mitjans materials i de mitjans personals, oficina judicial i institucions i serveis de suport, justícia gratuïta, justícia de pau i de proximitat.

Quant als mitjans personals, d'acord amb l'article 103.2 de l'EAC, correspon a la Generalitat la competència executiva i de gestió en matèria de personal no judicial al servei de l'Administració de justícia, dins el respecte a l'estatut jurídic d'aquest personal establert per la Llei orgànica del poder judicial, competència aquesta que inclou, entre altres, elaborar les relacions de llocs de treball.

D'acord amb l'article 104 de l'EAC, correspon a la Generalitat la competència sobre els mitjans materials de l'Administració de justícia a Catalunya, competència aquesta que inclou, en tot cas, les submatèries que detalla l'article esmentat.

Pel que fa a l'oficina judicial, d'acord amb l'article 105 de l'EAC, correspon a la Generalitat, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, determinar la creació, el disseny, l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els

¹ D'acord amb l'article 7.3.a), és funció de la Comissió Tècnica de la Funció Pública: "a) Emetre informe amb relació a les normes i disposicions de caràcter general en matèria de personal, amb exclusió dels projectes de disposició d'estructura orgànica o organitzativa que no continguin mesures específiques de personal més enllà de les afectacions que en derivin per al personal."

serveis de suport als òrgans jurisdiccionals, incloent-hi la regulació de les institucions, els instituts i els serveis de medicina forense i de toxicologia.

Finalment, l'article 109 de l'EAC preveu que la Generalitat exerceix, ultra les competències expressament atribuïdes per l'Estatut, totes les funcions i les facultats que la Llei orgànica del poder judicial reconeix al Govern de l'Estat amb relació a l'Administració de justícia a Catalunya, això és, l'anomenada clàusula subrogatòria. En aquest punt, cal recordar que en virtut de l'article 18.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 1979, en relació amb l'Administració de justícia, llevat de la militar, corresponia a la Generalitat exercir totes les facultats que les lleis orgàniques del Poder Judicial i del Consell General del Poder Judicial reconeixin o atribueixin al Govern de l'Estat.

Mitjançant el Decret 466/1982, de 14 d'octubre, el Govern de la Generalitat, a través del Departament de Justícia, va assumir les competències que poguessin derivar de l'aplicació dels articles 18, 22, 23 i 24 de l'Estatut d'autonomia de 1979. Les primeres transferències en matèria d'Administració de justícia es van dur a terme l'any 1990. Així, mitjançant el Reial decret 966/1990, de 20 de juliol, es van traspasar a la Generalitat de Catalunya funcions de l'Administració de l'Estat en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de justícia, les quals van ser objecte d'ampliació mitjançant posteriors reials decrets.

Pel Decret 217/1990, de 3 de setembre, es van assignar al Departament de Justícia les funcions en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de justícia. Mitjançant el Reial decret 441/1996, d'1 de març, es van traspasar les funcions i els serveis en matèria de mitjans personals al servei de l'Administració de justícia, en els termes que estableixen el Reial decret 249/1996, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic dels cossos d'oficials, auxiliars i agents al servei de l'Administració de justícia, i el Reial decret 296/1996, de 23 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del cos de metges forenses. Les funcions i els serveis traspassats a la Generalitat per aquest Reial decret i pel Reial decret 409/1996, d'1 de març, es van assignar al Departament de Justícia mitjançant el Decret 129/1996, de 16 d'abril.

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, va modificar la denominació del Departament de Justícia, que passa a denominar-se Departament de Justícia, Drets i Memòria.

D'acord amb l'article 3.14.1 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, correspon al Departament de Justícia, Drets i Memòria, entre d'altres, l'exercici de les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització.

Finalment, cal recordar que, d'acord amb el Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria, correspon a la Secretaria per a l'Administració de Justícia, entre d'altres funcions, les d'impulsar accions per tal d'adaptar l'Administració de justícia a les necessitats del seu territori, i proposar les

modificacions pertinents de la planta judicial, dirigir la gestió dels mitjans personals i dels recursos materials i econòmics de l'Administració de justícia a Catalunya i dur a terme les actuacions de millora de l'Administració de justícia a Catalunya i acostar-la a la ciutadania (article 62.2). De la Secretaria esmentada en depèn la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, a la qual li corresponen, entre d'altres funcions, les d'identificar, dissenyar, planificar i aplicar les actuacions de millora de l'Administració de justícia a Catalunya, i promoure'n l'acostament a la ciutadania; així com planificar, implementar i avaluar el disseny actual de l'estructura de l'oficina judicial, i impulsar la gestió del canvi organitzatiu i la implantació dels serveis comuns de l'oficina judicial i el model de l'oficina fiscal (article 63.1).

El títol I del llibre V de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial (en endavant, LOPJ), en la redacció donada per la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, va introduir una nova regulació en relació amb el règim d'organització i funcionament de l'Administració al servei de jutges i tribunals, i, concretament, el capítol I, regula l'oficina judicial.

L'oficina judicial es defineix en la LOPJ com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport i auxili a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals (article 435.1), tot establint que el disseny de l'oficina judicial és flexible i que la seva dimensió i organització les determina l'administració pública competent, en funció de l'activitat que en aquesta es desenvolupi (article 436.3).

La LOPJ estableix com a element organitzatiu bàsic de l'oficina judicial la unitat, que inclou els llocs de treball d'aquesta, vinculats funcionalment per raó de les seves tasques (article 436) i, en consideració a les seves funcions, estructura l'oficina judicial en dues unitats (articles 437 i 438):

- les unitats processals de suport directe: les unitats que assisteixen directament jutges i magistrats en l'exercici de les funcions que els són pròpies, realitzant les actuacions necessàries per a l'exacte i eficaç compliment de les resolucions que es dictin; havent-hi tantes com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals creats i en funcionament, i que integraran juntament amb el seus titulars l'òrgan judicial respectiu, i
- els serveis comuns processals: les unitats que, sense estar integrades en un òrgan judicial concret, assumeixen tasques centralitzades de gestió i suport en les actuacions derivades de l'aplicació de les lleis processals; i han de donar el seu suport a tots o algun dels òrgans judicials del seu àmbit territorial, amb independència de l'ordre jurisdiccional al qual pertanyin i l'extensió de la seva jurisdicció.

La LOPJ reconeix a les administracions públiques competents (Ministeri de Justícia o comunitat autònoma amb competències assumides en matèria d'Administració de justícia) la competència per determinar el model d'organització de l'oficina judicial per al territori respectiu (d'acord amb l'article 436.3 la dimensió i l'organització de l'oficina judicial es determinarà per l'Administració pública competent i, també, la disposició transitòria quarta de la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2009, de 3 de novembre, estableix que: "El Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes amb competències assumides han de procedir, en els àmbits

respectius, a l'organització de les oficines judicials i unitats administratives en la forma que estableix aquesta Llei, així com a l'elaboració i aprovació de les relacions de llocs de treball de conformitat amb les normes i procediments que s'hi contenen (...)"

Així mateix, i com recorda la memòria general, la disposició addicional primera, apartat segon, de la LOPJ, disposa que el Govern o, en el seu cas, les comunitats autònomes amb competències en matèria d'Administració de justícia, han d'aprovar els reglaments que exigeixi el desplegament d'aquesta Llei orgànica. Aquestes normes reglamentàries es poden aprovar tant amb rang d'ordre com de decret.

D'acord amb aquest marc normatiu, el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya (en endavant, Decret 169/2010), va establir l'estructura i organització de les oficines judicials de l'àmbit territorial de Catalunya, mitjançant la creació i definició dels serveis comuns processals i de les corresponents seccions. L'article 2 del dit decret defineix l'oficina judicial i el tipus d'unitats, les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals, establint els diferents tipus de serveis comuns processals (serveis comuns processals generals, serveis comuns processals d'ordenació del procediment i serveis comuns processals d'execució), determinant les seves funcions, organització bàsica i dotació. Així mateix, es preveu que les dotacions de personal de les unitats processals de suport directe i dels serveis comuns processals són les que s'estableixen en la corresponent relació de llocs de treball.

El Decret 169/2010 estableix, al seu article 7.1, que mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia es pot modificar l'annex de l'esmentat Decret, per adaptar-lo a les necessitats organitzatives i funcionals que es plantegin en els diferents partits judicials. Així mateix, al seu article 7.2, estableix que la creació i la determinació de la data de posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'annex del Decret i, si escau, de les seccions al territori, s'ha de fer mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia, i que aquesta ordre ha de determinar les funcions que, dins de les que els articles 4, 5 i 6 del dit Decret atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, i sens perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

Cal recordar que, en ús de l'avantddita habilitació normativa, s'han aprovat les ordres següents de creació de serveis comuns processals:

- Ordre JUS/231/2012, de 27 de juliol, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Girona.
- Ordre JUS/122/2013, de 14 de juny, de creació d'un servei comú processal general al partit judicial d'Olot.
- Ordre JUS/98/2014, de 26 de març, de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de la Seu d'Urgell.
- Ordre JUS/321/2014, de 30 d'octubre, de creació dels serveis comuns processals als partits judicials de Cornellà de Llobregat i d'Amposta.

- Ordre JUS/322/2014, de 30 d'octubre, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals als partits judicials del Prat de Llobregat i del Vendrell.
- Ordre JUS/5/2016, de 15 de gener, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer.
- Ordre JUS/20/2016, de 4 de febrer, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat.
- Ordre JUS/292/2016, de 25 d'octubre, de creació dels serveis comuns processals als partits judicials de Santa Coloma de Gramenet, Vilafranca del Penedès i Blanes.
- Ordre JUS/20/2018, de 27 de febrer, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Cerdanyola del Vallès.
- Ordre JUS/23/2018, de 27 de febrer, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Valls.
- Ordre JUS/103/2020, de 29 de juny, de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga.
- Ordre JUS/127/2020, de 20 de juliol, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de la Bisbal d'Empordà.
- Ordre JUS/146/2021, de 7 de juliol, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Tortosa.
- Ordre JUS/240/2021, de 21 de desembre, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Mollet del Vallès.
- Ordre JUS/241/2021, de 21 de desembre, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial d'Igualada.
- Ordre JUS/95/2024, de 29 d'abril, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i d'implantació de l'oficina judicial als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols.

Respecte al model d'oficina judicial, la memòria general de la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, de 14 de febrer de 2024, posa de relleu que “cal ressaltar la voluntat del Ministeri de Justícia i de les comunitats autònomes amb competències en matèria de justícia d'arribar a un consens en el model d'oficina judicial, que sigui més homogeni i flexible i esdevingui model de referència d'oficina judicial a tot el territori de l'Estat. D'aquesta forma, en el si de la Conferència Sectorial d'Administració de Justícia, en la sessió que van tenir lloc el 23 de juny de 2022, es va aprovar, amb el suport del Departament de Justícia, Drets i Memòria, el model de referència d'oficina judicial. Aquest model de referència de l'oficina judicial es va aprovar en el marc del Projecte de Llei orgànica d'eficiència organitzativa del servei públic de justícia, per la qual es modifica la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, per a la implantació dels tribunals d'instància i les oficines de justícia als municipis, el qual va decaure amb la convocatòria de les eleccions generals a les Corts Generals de l'Estat, si bé l'estructura bàsica del model de referència d'oficina judicial que s'hi estableix s'adequa a les necessitats de flexibilització de l'organització actualment detectades, i permetria adequar-se en un futur a una nova organització dels jutjats en tribunals d'instància.”

En data 22.3.2024, al *Boletín Oficial de las Cortes Generales* es publica el *Proyecto de Ley Orgánica de medidas en materia de eficiencia del Servicio Público de Justicia y de acciones colectivas para la protección y defensa de los derechos e intereses de los consumidores y usuarios*. L'Exposició de Motius del dit projecte explica que "La presente ley se estructura en dos títulos. El título primero acomete la reforma organizativa de la Administración de Justicia en todos sus ámbitos, mediante la creación y constitución de los Tribunales de Instancia y la evolución de los Juzgados de Paz a modernas Oficinas de Justicia en los municipios. La ley regula, de manera complementaria, la conclusión de los trabajos de desarrollo e implantación de una Oficina judicial adaptada a esta nueva organización judicial y a las Oficinas de Justicia en los municipios que se constituyan.". Així mateix, explica que "la ley redefine la Oficina judicial, estableciendo en el artículo 436 que su actividad se desarrollará a través de las unidades procesales de tramitación y los servicios procesales que se determinen."

Com explica de forma extensa la memòria general, l'aprovació del projecte normatiu objecte d'aquest informe té com a justificació la necessitat de modificar l'instrument normatiu per a regulació la nova organització de l'oficina judicial, a fi d'aconseguir una major agilitat en l'aprovació de la norma. Amb aquesta finalitat, es considera que l'instrument normatiu idoni per dur a terme aquesta regulació és l'ordre i no el decret, i així ho han fet ja tant l'Estat com diverses comunitats autònomes.

D'acord amb l'article 3.14 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Justícia, Drets i Memòria l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat, entre d'altres, en l'àmbit de les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització (apartat 1).

Quant a l'habilitació legal del Govern per a aprovar el Projecte de decret que ara s'informa, cal recordar que el Govern de la Generalitat té atribuïda la potestat reglamentària, amb caràcter general, per l'article 68 de l'EAC ("Exerceix [...] la potestat reglamentària d'acord amb aquest Estatut i les lleis") i per l'article 26.e) de la Llei 13/2008, d'acord amb el qual correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat o als consellers, i que, d'acord amb l'article 39.1 de la Llei 13/2008, correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat.

De conformitat amb l'article 40.1 de la Llei 13/2008, les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten la forma de decret. I d'acord amb l'article 16.b) de l'esmentada Llei, correspon als consellers la funció de proposar al Govern projectes de decret relatius a llurs funcions o a llur àmbit de competències.

Per tant, d'acord amb el que ha quedat assenyalat anteriorment, la Generalitat és competent, el rang de la norma ha de ser el de decret i el Govern es troba habilitat per a aprovar la disposició projectada.

III.2 Contingut del Projecte de decret

Pel que fa a l'estructura i contingut del Projecte de decret, aquest consta d'un preàmbul, dos articles, una disposició transitòria i una disposició final.

Com a qüestió prèvia, cal notar que el Projecte de decret s'ajusta, en termes generals, a les directrius de tècnica normativa.

Pel que fa al **títol** del Projecte de decret, cal notar que compleix amb les regles del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya. Així, atès que el Projecte normatiu té caràcter bàsicament derogatori, s'inclou dins les "disposicions modificatives", i el títol de la norma indica la disposició que es deroga (regles 226 i 227 del manual).

Quant al **preàmbul**, hem de recordar que el preàmbul de tota norma ha de ser expressiu, almenys, del marc normatiu en el qual s'insereix, com també ha d'expressar la justificació i la finalitat de la disposició normativa.

Pel que fa al marc normatiu, el preàmbul del Projecte de decret fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix, i també conté la justificació i la finalitat de la regulació projectada.

D'acord amb les consideracions efectuades per la Comissió Jurídica Assessora en diversos dictàmens (entre d'altres, dictàmens 200/2023 i 330/2023), en el primer paràgraf del preàmbul s'han d'incorporar els fonaments estatutaris que emparen la competència de la Generalitat per a dictar la norma projectada.

En aquest sentit, atès que el Projecte de decret deroga el Decret 169/2010, de 16 de novembre, es fa referència a l'article 105 de l'EAC, que atribueix a la Generalitat, d'acord amb la LOPJ, determinar la creació, el disseny l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals.

Pel que fa al marc legal, suggerim que es valori la conveniència de fer referència al *Proyecto de Ley Orgánica de medidas en materia de eficiencia del Servicio Público de Justicia y de acciones colectivas para la protección y defensa de los derechos e intereses de los consumidores y usuarios*, el qual hem esmentat anteriorment, que va ser aprovat en Consell de Ministres de data 12 de març de 2024 i que es troba en fase de tramitació parlamentària.

Així mateix, suggerim afegir el preàmbul un paràgraf relatiu als principis de bona regulació recollits en la Llei 39/2015 i en la Llei 19/2014. Respecte del contingut del preàmbul en aquest àmbit, la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat que la justificació de l'adequació de la iniciativa normativa als principis de bona regulació, atès el principi de proporcionalitat, és exigible amb una extensió i intensitat variables en funció del contingut i del caràcter de cada iniciativa normativa (entre d'altres, dictàmens 224/2019 i 180/2021), com també que no es tracta, per tant, de limitar-se a enunciar

aquests principis mitjançant una fórmula estereotipada, sinó de justificar, encara que sigui d'una manera succinta, l'adequació a aquests de la disposició que es pretén aprovar.

Quant a la fórmula promulgatòria continguda del darrer paràgraf del preàmbul, cal tenir en compte el que estableix l'article 38.1 del Reglament aprovat pel Decret 69/2006, d'11 d'abril, d'organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb el qual: "Les disposicions que es dictin amb posterioritat al dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora han d'expressar que es dicten 'd'acord amb el dictamen' quan s'hi ajustin en els punts essencials o, si escau, que es dicten després d'haver-lo 'vist', quan aquest dictamen contingui observacions obstatives a la legalitat de l'acte o disposició que no han estat tingudes en compte per l'òrgan que ha de resoldre".

L'**article 1** deroga el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

L'**article 2** faculta la persona titular del departament competent en matèria de justícia per regular l'estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

La memòria general explica que "el decret té només una funció de degradació del rang ja que el contingut normatiu es troba en el Projecte d'ordre que serà objecte de tramitació simultània amb aquest decret, a fi d'aconseguir un procés conjunt més entenedor".

Com a qüestió de tècnica normativa, entenem el contingut d'aquest article 2 és propi d'una disposició final.

D'acord amb el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, les autoritzacions o els manaments de continguts normatius, és a dir, els que s'adrecen a la producció de normes jurídiques, han d'estar recollides en les disposicions finals (regla 193 del manual). Per tant, entenem que caldria traslladar el contingut de l'article 2 a una disposició final (que seria la primera, passant la disposició final actual, relativa a l'entrada en vigor, a ser la disposició final segona). En conseqüència, l'actual article 1 passaria a ser "article únic".

Per últim, el Projecte de decret conté una disposició transitòria i una disposició final.

La **disposició transitòria** estableix que les ordres de creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals als diferents partits judicials dictades a l'empara del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, mantenen la seva vigència mentre no s'adapti el seu contingut a la nova regulació.

La **disposició final**, relativa a l'entrada en vigor, preveu que el decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* de l'ordre reguladora de l'estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

Aquesta excepció a la *vacatio legis* ordinària es troba justificada a la memòria general "a fi i efecte de no generar absentisme normatiu regulador d'aquesta matèria entre el termini

que comprèn l'entrada en vigor d'aquest decret i el de la nova norma", justificació sobre la qual no cal formular cap objecció.

3.- CONCLUSIONS

Analitzat el *Projecte de decret pel qual es deroga el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial de Catalunya*, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Francisco
Javier Sambola
Cabrer - DNI
(TCAT)

Signat digitalment
per Francisco
Javier Sambola
Cabrer - DNI
(TCAT)
Data: 2024.05.14
08:57:13 +02'00'

Responsable d'estudis i informes
Assessoria Jurídica

Mercè Nieto
Garcia - DNI
(TCAT)

Signat digitalment
per Mercè Nieto
Garcia - DNI
(TCAT)
Data: 2024.05.23
10:14:49 +02'00'

Advocada en cap
Assessoria Jurídica

Ref: AJ xsc_aga_24D046