



Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades en el Projecte de decret de derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament i, en tot cas, integra, com a mínim, els informes següents: un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere.

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, s'ha elaborat la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades en el projecte de decret de derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, la qual segueix els criteris establerts a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, així com també les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts, que s'han difós des del Departament de la Presidència amb la finalitat d'establir l'esquema orientatiu del contingut d'aquesta memòria, mentre no es disposi del desplegament reglamentari corresponent.

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

El projecte de decret respon a la necessitat d'establir un marc normatiu més adequat per regular l'organització de les oficines judicials, un cop s'acordi la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre.

Tal i com s'exposa amb més detall a la memòria general, la experiència acumulada durant la vigència del Decret 169/2010, de 16 de novembre, ha revelat la importància de revisar i ajustar de manera contínua el model inicialment previst al seu annex per adaptar-lo a les noves necessitats organitzatives i funcionals de les oficines judicials que s'han anat plantejant als diferents partits judicials.

Així, es considera important, entre altres factors, tenir present les circumstàncies i particularitats dels partits judicials, així com les funcions atribuïdes a les diferents unitats de

l'oficina judicial, en línia amb l'evolució de les noves tecnologies i els canvis en les metodologies de treball experimentats en els darrers anys. També s'ha evidenciat la necessitat de simplificar els mecanismes de creació i posada en funcionament de les unitats de l'oficina judicial als diferents partits judicials, mitjançant instruments jurídics més àgils i flexibles, que permetin escurçar els terminis de tramitació de les ordres de creació dels serveis comuns processals i agilitar la seva aprovació.

Tots aquests aspectes que han sorgit en el transcurs de la vigència del Decret 169/2010, evidencien la necessitat de la seva modificació. Tanmateix, és important que la seva regulació es realitzi a través d'un instrument jurídic que sigui més àgil i que faciliti la implementació d'aquests canvis amb major dinamisme i fluïdesa. En aquest sentit, i atesa la matèria organitzativa objecte de regulació, una ordre és l'instrument normatiu més adequat en lloc de la regulació vigent a través d'un decret. Aquesta elecció, permet una resposta més ràpida i dinàmica als canvis necessaris, afavorint la capacitat d'adaptació del marc normatiu a les demandes dels partits judicials i als canvis legislatius estructurals de l'Administració de justícia que puguin esdevenir-se en el futur i les demandes variables de les oficines judicials, alhora que s'eviten demores innecessàries associades al llarg procés d'aprovació o modificació d'un decret.

Per aquests motius, és necessària la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, com a pas previ per a la regulació posterior d'aquestes qüestions a través d'una ordre que possibiliti tant la implementació de canvis amb major dinamisme i fluïdesa, com facilitar una gestió més eficient tant en la fase de la seva elaboració, com en les eventuais modificacions posteriors.

B. Establiment dels objectius

D'acord amb l'exposat anteriorment, l'objectiu fonamental d'aquest projecte de decret és la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, per tal de poder aprovar posteriorment una ordre de regulació de les oficines judicials a Catalunya.

D'aquesta manera, es garanteix una resposta més immediata a les canviants realitats dels diferents partits judicials a través d'un procés més ràpid i eficient.

C. Identificació de les opcions de regulació

En el cas d'aquest projecte de decret, cal tenir en compte que es parteix d'un escenari ja normativitzat, en el que es fa necessari l'adaptació a les diferents realitats derivades de les circumstàncies dels diferents partits judicials.

De totes les opcions de regulació plantejades, aquesta és la que proporciona més congruència jurídica, atès que, d'acord amb les argumentacions anteriors, es fa evident la necessitat d'un instrument normatiu més flexible per agilitar les regulacions i respondre amb celeritat a les demandes dels partits judicials en relació amb l'organització de les seves oficines judicials.

Tot i així, es va plantejar la possibilitat de no derogar expressament el Decret 169/2010, de 16 de novembre, i únicament procedir a la seva modificació. No obstant això, aquesta alternativa plantejava inconvenients, ja que implica dur a terme el mateix procediment que l'aprovació del decret, el que es tradueix en la dilació en la regulació d'aquells aspectes que, com s'ha indicat, requereixen d'una resposta més àgil i flexible.

Per tant, dins del marc reglamentari, i sempre garantint la seguretat jurídica, es conclou que la regulació mitjançant una ordre és l'opció més encertada, tenint present la matèria organitzativa objecte de regulació i les competències que la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, reconeixen expressament a la Generalitat de Catalunya per a la regulació reglamentaria de l'organització de les oficines judicials sense que resulti exigible que la norma resultant tingui rang de decret. Alhora, que això permet millorar l'eficiència administrativa i adaptar la regulació de manera àgil per satisfer les expectatives futures en un termini breu.

En conseqüència, la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, és el primer pas necessari per assolir els objectius fixats. Així, es descarten les opcions no normatives i, dins de les normatives, la problemàtica detectada i els objectius abans exposats, fan que l'opció de regulació es configuri en el sentit del present projecte de decret.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

El projecte de decret de derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya no ha de suposar cap cost addicional per a la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, ni per al Departament de Justícia, Drets i Memòria, respecte dels que actualment ja són assumits amb càrrec als pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya amb motiu de l'aplicació de la normativa actualment vigent.

B. Informe d'impacte econòmic i social

Pel que fa al cost d'elaboració de la norma, delimitat pel temps invertit pel personal en la seva redacció, és de difícil quantificació econòmica i, en tot cas, resulta assumit pel funcionament de la pròpia organització.

Pel que fa al cost que pot suposar l'aplicació de la norma des del punt de vista dels destinataris del projecte de disposició, cal tenir en compte que el seu àmbit d'aplicació es circumscriu a la competència organitzativa que assumeix la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia del Departament de Justícia, Drets i Memòria, d'acord amb els articles 63 i següents del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia.

Atès l'anterior i tenint en compte que la finalitat del projecte de decret consisteix en la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de

l'oficina judicial a Catalunya, per tal que sigui el Departament de Justícia, i no el Govern, el que reguli posteriorment, en una ordre, l'organització de les oficines judicials, i així establir un millor marc de regulació posterior que millorarà la celeritat d'actuació en el moment de respondre a les necessitats dels diferents partits judicials, es constata igualment que no ha de comportar un cost substantiu o material addicional.

C. Informe d'impacte normatiu

L'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, preveuen, com a part de la documentació que ha d'acompanyar les propostes de disposicions de caràcter general, l'informe d'impacte normatiu, el qual avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Atès que la finalitat que persegueix la iniciativa és la degradació del rang en la regulació de l'organització de les oficines judicials a través de la derogació del decret d'estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya per tal de possibilitar una regulació i actualització posterior d'aquesta matèria mitjançant una ordre, es constata que la disposició normativa projectada, per sí mateixa, no suposa l'establiment de cap càrrega administrativa per a l'activitat econòmica, empresarial o professional, ni per a la ciutadania en general, en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, i en l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, pel qual s'aprova la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

D. Informe d'impacte de gènere

La proposta normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

Tanmateix, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, caldrà incloure a l'expedient l'informe d'impacte de gènere que ha d'emetre aquest Institut.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

Vist que, d'acord amb l'exposat en el punt primer d'aquesta mateixa memòria, s'han descartat les opcions no normatives i que, dins les normatives, l'opció triada és aquella que més s'adapta als objectius abans exposats, només resta constatar que aquesta opció de regulació respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, simplicitat i eficàcia.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Atès que aquesta iniciativa únicament té la intenció de ser el vehicle que doni pas a una regulació posterior que millori el marc normatiu regulador de l'organització de les oficines judicials a Catalunya, no es detecta la necessitat d'establir mesures extraordinàries per a l'execució de la regulació continguda en el projecte de decret, més enllà d'aquelles destinades a racionalitzar i facilitar l'aplicació de la regulació actual.

Barcelona, Signat digitalment per
 Adoración Tellado Rossello
 - DNI (SIG)
 Data: 2024.02.14 17:11:52
 +01'00'

Dora Tellado Rosselló
Directora General de Modernització
de l'Administració de Justícia