



Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades en el Projecte de decret de derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya

D'acord amb l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i seguint les recomanacions sobre la memòria d'avaluació d'impacte de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència, s'elabora aquesta Memòria.

L'estructura d'aquesta Memòria és la següent:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions

- A. Els problemes que es pretenen solucionar
- B. Els objectius que es volen assolir
- C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

- A. Informe d'impacte pressupostari
- B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
- C. Informe d'impacte de gènere
- D. Informe d'impacte econòmic i social

3. Comparació de les opcions considerades

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions

1.A. Els problemes que es pretenen solucionar

El projecte de decret respon a la necessitat d'establir un marc normatiu més adequat per regular l'organització de les oficines judicials, un cop s'acordi la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre. Els anys de vigència del Decret 169/2010, de 16 de novembre, han permès observar que l'atribució d'aquest rang normatiu per a la regulació de les oficines judicials planteja una sèrie d'inconvenients significatius.

Els processos d'aprovació i modificació dels decrets segueixen una tramitació més llarga i complexa que altres instruments normatius, la qual cosa dificulta la seva adaptació ràpida a les noves necessitats, i això pot impedir una resposta àgil als canvis organitzatius i tecnològics que es puguin produir en l'àmbit de l'Administració de justícia.

L'Administració de justícia es troba actualment immersa en un procés de transformació organitzativa i tecnològica profunda. L'aprovació de lleis en l'àmbit estatal per la millora de l'eficiència processal, organitzativa i de modernització i digitalització de l'Administració de Justícia, poden afectar les funcions atribuïdes a les diferents unitats de l'oficina judicial i requerir actualitzacions freqüents i adaptacions ràpides i els decrets, pel seu rang jeràrquic, sovint no proporcionen aquesta flexibilitat necessària.

D'altra banda, tal i com s'ha exposat amb més detall a la memòria general, la experiència acumulada durant l'aplicació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, ha revelat la importància de revisar i ajustar de manera contínua el model d'oficina judicial previst al seu annex per adaptar-lo a les noves necessitats i a les particularitats i característiques dels diferents partits judicials. Aquestes necessitats canviant requereixen eines normatives que permetin adaptacions ràpides que demanden una flexibilitat normativa que els decrets no poden oferir de manera àgil.

També s'ha evidenciat la necessitat de simplificar els mecanismes de regulació per a la creació i posada en funcionament de les unitats de l'oficina judicial als diferents partits judicials. Des de la vigència del Decret 169/2010, de 16 de novembre, s'ha observat que la creació i posada en funcionament dels serveis comuns no requereix un procés tan rígid, ni les exigències procedimentals pròpies de l'aprovació d'una ordre. Aquests processos, sovint, resulten excessivament formals i poden retardar l'aplicació de mesures necessàries. Cal tenir en compte que es tracta d'aspectes molt concrets i específics, que s'apliquen a cada partit judicial segons les seves necessitats particulars. Aquestes necessitats poden variar i evolucionar constantment, fet que requereix un sistema de regulació més flexible i àgil que permeti escurçar els terminis de tramitació de les ordres de creació dels serveis comuns processals i agilitar la seva aprovació.

En aquest sentit, la simplificació dels mecanismes de regulació permet donar una resposta més ràpida i eficaç a les novetats legislatives i tecnològiques que tenen impacte en l'organització de les oficines judicials, com també a les necessitats canviant dels diferents partits judicials, contribuint així a una administració de justícia més dinàmica i eficient.

En definitiva, la necessitat de derogar el Decret 169/2010, de 16 de novembre, es fonamenta en la durada i complexitat del seu procés de tramitació i aprovació, així com en la incapacitat d'adaptar-se ràpidament a noves necessitats plantejades. Aquestes evidències sustenten la consideració que els instruments jurídics més flexibles són essencials per a una gestió de l'Administració de justícia més efectiva, amb l'objectiu de millorar la qualitat del servei prestat als ciutadans.

Així, la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, i l'habilitació del conseller o consellera competent en matèria de Justícia per dur a terme la regulació de l'estructura i organització de les oficines judicials mitjançant una ordre té com a finalitat transitar cap a un model organitzatiu més flexible, on els principals objectius són: simplificar l'estructura

organitzativa de l'oficina judicial prevista en l'anterior decret, actualitzar les funcions de les diferents unitats de l'oficina judicial, aconseguir una major agilitat normativa en la implementació del model d'oficina judicial arreu del territori i facilitar l'adaptació del marc normatiu a les demandes dels partits judicials i als futurs canvis legislatius estructurals de l'Administració de justícia.

1.B. Establiment dels objectius

Identificats els problemes que s'han exposat en l'apartat anterior, els objectius principals del projecte normatiu són els següents:

- Facilitar la reforma organitzativa de l'Administració de justícia, en concret, de les oficines judicials.
- Assegurar la implantació àgil i eficient de l'oficina judicial adaptada a les noves formes d'organització judicial.

1.C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Les opcions considerades són les següents:

- Opció de "no fer res" o mantenir la situació actual. Aquesta opció comporta no derogar expressament el Decret 169/2010, de 16 de novembre, i únicament procedir a la seva modificació mitjançant un decret del Govern. Tanmateix, aquesta opció planteja inconvenients, ja que comporta seguir el mateix procés que per a l'aprovació del decret, i això es tradueix en dilacions innecessàries per dur a terme la regulació dels aspectes que, com s'ha mencionat anteriorment, necessiten més immediatesa en la resposta.
- Opció proposada. Aquesta opció comportaria derogar el Decret 169/2010, de 16 de novembre. Addicionalment, l'organització i estructura de les oficines judicials es regularien mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia, mentre que la creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals es faria a través d'uns altres instruments jurídics.

En aquest sentit, és important que la seva regulació es realitzi a través d'un instrument jurídic que sigui més àgil i que faciliti la implementació dels canvis esmentats amb major dinamisme i fluïdesa. Per aquest motiu, i atesa la matèria organitzativa objecte de regulació, una ordre és l'instrument normatiu més adequat en lloc de la regulació vigent a través d'un decret. Aquesta elecció, permet una resposta més ràpida i dinàmica als canvis necessaris, afavorint la capacitat d'adaptació del marc normatiu a les demandes dels partits judicials i als canvis legislatius estructurals de l'Administració de justícia que puguin esdevenir-se en el futur i les demandes variables de les oficines judicials, alhora que s'eviten demores innecessàries associades al llarg procés d'aprovació o modificació d'un decret.

2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

2.A. Informe d'impacte pressupostari

El projecte de decret de derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya no ha de suposar cap cost addicional per a la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, ni per al Departament de Justícia, Drets i Memòria, respecte dels que actualment ja són assumits amb càrrec als pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya amb motiu de l'aplicació de la normativa actualment vigent.

Pel que fa al cost d'elaboració de la norma, delimitat pel temps invertit pel personal en la seva redacció, és de difícil quantificació econòmica i, en tot cas, resulta assumit pel funcionament de la pròpia organització.

Pel que fa al cost que pot suposar l'aplicació de la norma des del punt de vista dels destinataris del projecte de disposició, cal tenir en compte que el seu àmbit d'aplicació es circumscriu a la competència organitzativa que assumeix la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia del Departament de Justícia, Drets i Memòria, d'acord amb els articles 63 i següents del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia.

Atès l'anterior i tenint en compte que la finalitat del projecte de decret consisteix en la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, per tal que sigui el Departament de Justícia, i no el Govern, el que reguli posteriorment, en una ordre, l'organització de les oficines judicials, i així establir un millor marc de regulació posterior que millorarà la celeritat d'actuació en el moment de respondre a les necessitats dels diferents partits judicials, es constata igualment que no ha de comportar un cost substantiu o material addicional.

2.B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i redacció de càrregues administratives

L'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, preveu, com a part de la documentació que ha d'acompanyar les propostes de disposicions de caràcter general, l'informe d'impacte normatiu, el qual avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Atès que la finalitat que persegueix la iniciativa és la degradació del rang en la regulació de l'organització de les oficines judicials a través de la derogació del decret d'estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya per tal de possibilitar una regulació i actualització posterior d'aquesta matèria mitjançant una ordre, es constata que la disposició normativa projectada, per sí mateixa, no suposa l'establiment de cap càrrega administrativa per a l'activitat econòmica, empresarial o professional, ni per a la ciutadania en general.

2.C. Informe d'impacte de gènere

La proposta normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

Tanmateix, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, caldrà incloure a l'expedient l'informe d'impacte de gènere que ha d'emetre aquest Institut.

2.D. Informe d'impacte econòmic i social

El projecte de decret que es presenta no té impacte directe en la realitat econòmica, ambiental o social, atès que es limita a derogar el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, amb la finalitat de permetre la futura regulació de l'organització de les oficines judicials mitjançant una ordre. D'aquesta manera, s'evita la creació d'un buit normatiu, ja que la nova regulació serà vigent immediatament després de la derogació d'aquest decret a través d'una ordre que establirà les bases per a una estructura més eficient i adequada a les necessitats actuals del sistema judicial que podria tenir repercussions positives en la qualitat i eficàcia del servei judicial a Catalunya.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

En el cas d'aquest projecte de decret, cal tenir en compte que es parteix d'un escenari ja normativitzat, en el que es fa necessari l'adaptació a les diferents realitats derivades de les circumstàncies dels diferents partits judicials.

De totes les opcions de regulació plantejades, aquesta és la que proporciona més congruència jurídica, atès que, d'acord amb les argumentacions anteriors, es fa evident la necessitat d'un instrument normatiu més flexible per agilitar les regulacions i respondre amb celeritat a les demandes dels partits judicials en relació amb l'organització de les seves oficines judicials.

Tot i així, es va plantejar la possibilitat de no derogar expressament el Decret 169/2010, de 16 de novembre, i únicament procedir a la seva modificació. No obstant això, aquesta alternativa plantejava inconvenients, ja que implica dur a terme el mateix procediment que l'aprovació del decret, cada vegada que calgui fer una nova adaptació, el que es tradueix en la dilació en la regulació d'aquells aspectes que, com s'ha indicat, requereixen d'una resposta més àgil i flexible.

Per tant, dins del marc reglamentari, i sempre garantint la seguretat jurídica, es conclou que la regulació mitjançant una ordre és l'opció més encertada, tenint present la matèria organitzativa objecte de regulació i les competències que la Llei orgànica 19/2003, de 23 de

desembre, reconeixen expressament a la Generalitat de Catalunya per a la regulació reglamentària de l'organització de les oficines judicials sense que resulti exigible que la norma resultant tingui rang de decret. Alhora, que això permet millorar l'eficiència administrativa i adaptar la regulació de manera àgil per satisfer les expectatives futures en un termini breu.

En conseqüència, la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, és el primer pas per a la regulació posterior d'aquestes qüestions a través d'una ordre que possibiliti tant la implementació de canvis amb major dinamisme i fluïdesa, com facilitar una gestió més eficient tant en la fase de la seva elaboració, com en les eventuais modificacions posteriors. Així, es descarten les opcions no normatives i, dins de les normatives, la problemàtica detectada i els objectius abans exposats, fan que l'opció de regulació es configuri en el sentit del present projecte de decret.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Atès que aquesta iniciativa únicament té la intenció de ser el vehicle que doni pas a una regulació posterior que millori el marc normatiu regulador de l'organització de les oficines judicials a Catalunya, no es detecta la necessitat d'establir mesures extraordinàries per a l'execució de la regulació continguda en el projecte de decret, més enllà d'aquelles destinades a racionalitzar i facilitar l'aplicació de la regulació actual.

D'aquesta manera, és pertinent destacar que la tramitació d'aquest decret es durà a terme de manera paral·lela amb el projecte d'ordre que regularà l'organització de les oficines judicials a Catalunya, amb l'objectiu de fer tot el procés més entenedor i afavorir la qualitat de la norma projectada. És en aquesta altra disposició on s'especificaran els motius pels quals no es deroguen les ordres de creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals dictades a l'empara del Decret 169/2010.

Barcelona, Signat digitalment per Adoración
Tellado Rossello -
(SIG)
Data: 2024.07.04 15:40:27 +02'00'

Dora Tellado Rosselló
Directora General de Modernització
de l'Administració de Justícia