



MEMÒRIA GENERAL

De la proposta d'ordre de modificació de l'apartat 5 de l'annex del Decret 169/2010 de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial i de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat

De conformitat amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'elabora la següent memòria general amb relació a la proposta d'ordre de modificació de l'apartat 5 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial i de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat.

D'acord amb el que estableix l'article 64.2 de la Llei 26/2010 esmentada, la memòria general ha de contenir, entre altres, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

1. Marc normatiu i competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquesta Ordre té per objecte, primerament, modificar l'annex 5 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, a fi d'adequar el model organitzatiu d'oficina judicial de partits judicials com el de l'Hospitalet de Llobregat a les necessitats que plantegen aquests tipus de partits, tot tenint en compte les possibilitats organitzatives, tècniques i pressupostàries del moment; en segon lloc, té per objecte aprovar la creació dels serveis comuns processals de l'Hospitalet de Llobregat per culminar la implementació de l'oficina judicial en aquest partit judicial.

L'article 105 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix que correspon a la Generalitat, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, determinar la creació, el disseny, l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals.

La Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, en la redacció introduïda per la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, defineix l'oficina judicial com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals i distingeix dos tipus d'unitats dins l'oficina judicial: les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals.

Les unitats processals de suport directe són les que assisteixen directament els jutges i magistrats en l'exercici de les funcions que els hi són pròpies i n'existeixen tantes com jutjats

o, si escau, sales o seccions de tribunals, estiguin creats i en funcionament i integren, juntament amb els seus titulars, l'òrgan judicial respectiu. D'acord amb l'article 437.5 de la Llei orgànica del poder judicial, correspon al Ministeri de Justícia determinar les dotacions bàsiques de les unitats processals de suport directe. L'Ordre del Ministeri de Justícia 76/2014, de 28 de gener, per la qual es modifica l'Ordre JUS/3244/2005, de 18 d'octubre, determina les dotacions mínimes d'aquestes unitats, tot establint que el seu incompliment determinarà la denegació de l'aprovació definitiva de les relacions de llocs de treball.

Al seu torn, l'article 438.3 de la Llei orgànica del poder judicial, estableix que el Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes, en els seus territoris respectius, són competents per al disseny, la creació i l'organització dels serveis comuns processals.

En l'exercici d'aquestes competències, el Govern de la Generalitat ha aprovat el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, el qual defineix els diferents tipus de serveis comuns processals i n'estableix les funcions. L'annex d'aquest Decret concreta els serveis comuns processals que hi ha d'haver als diferents partits judicials, i la seva estructura, en funció de la tipologia del partit judicial i de la seva dimensió.

L'article 7.2 del Decret 169/2010 estableix que els serveis comuns processals previstos a l'annex d'aquest decret, i si escau, les seccions, es crearan i posaran en funcionament mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia. Aquesta ordre, segons estableix aquest mateix precepte, també ha de determinar les funcions que, dins de les que els articles 4, 5 i 6 d'aquest decret atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, sense perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

En aquest sentit, la disposició addicional primera del Decret 169/2010, de 16 de novembre, preveu que la creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'annex d'aquest Decret i, si escau, de les seccions al territori, s'ha de fer de forma gradual i progressiva en funció de les necessitats organitzatives i tècniques i de les disponibilitats d'ubicació i pressupostàries.

Finalment, l'article 7.1 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, preveu que mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia es pot modificar l'annex d'aquest Decret, per adaptar-lo a les necessitats organitzatives i funcionals que es presentin en els diferents partits judicials.

Per tot l'anterior, una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia esdevé l'instrument normatiu adient, tant per modificar l'apartat 5 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya com per crear els serveis comuns processals del partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat.

La proposta d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat no està inclosa en el pla normatiu.

L'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix que, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legislatives i reglamentàries del Govern, és a dir, avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu o projectes de decret que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent (apartat 1) i que una vegada aprovat, el pla anual normatiu s'ha de publicar al portal de la transparència de l'Administració pública corresponent (apartat 2).

I malgrat que aquest article 132 ha estat declarat contrari a l'ordre constitucional de competències per Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, en relació amb la planificació normativa, cal recordar que la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, posterior a la Sentència esmentada, considera que "es tracta d'un instrument de bona pràctica al servei de la seguretat jurídica, ja que la Sentència 55/2018 esmentada, en declarar no aplicable el precepte de l'article 132 de l'LPAC, determina la referència necessària a la regulació dels instruments de planificació normativa de què es doti, si escau, la Generalitat".

En aquest sentit, l'article 62.1 de la Llei 19/2014 ja preveu que la iniciativa normativa s'ha d'exercir "de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials", i, en general, la planificació normativa s'ha de considerar un instrument al servei de la seguretat jurídica, tal com recullen les millors pràctiques en aquesta matèria presents en l'ordenament europeu i el dret comparat.

Aquest principi, no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 de la Llei catalana 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible. Per aquest motiu, la Comissió Jurídica Assessora al seu Dictamen 248/2020, de 22 d'octubre, valora molt positivament que, donant compliment al principi de seguretat jurídica recollit en l'article 62.1 de la Llei 19/2014, i seguint la línia de les bones pràctiques incorporades per la Unió Europea i el dret comparat, el Govern de la Generalitat de Catalunya, mitjançant l'Acord de Govern de 19 d'octubre de 2021, hagi aprovat el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023.

Amb tot, cal remarcar que tant l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques com el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aprovat mitjançant l'Acord de Govern de 19 d'octubre de 2021, fan referència als avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu o projectes de decret, però no inclouen cap referència als projectes d'ordre, com és el cas d'aquesta proposta.

En qualsevol cas, la necessitat de l'aprovació de la norma deriva de la mateixa Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, de modificació de la Llei orgànica del poder judicial. Aquesta llei va establir les línies bàsiques del nou model organitzatiu d'oficina judicial i va disposar que les

comunitats autònomes amb competències en matèria d'Administració de justícia determinarien el disseny i l'organització de les oficines judicials en els seus territoris respectius, i que ho farien de forma gradual i en funció de les possibilitats organitzatives, tècniques i pressupostàries (disposicions transitòries 4a i 15a de la Llei orgànica esmentada). La disposició transitòria 4a es referia, fins i tot, a un termini de 15 mesos per culminar el procés d'implementació del nou model organitzatiu arreu del territori estatal.

Posteriorment, el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, va dissenyar el model organitzatiu per Catalunya i va concretar els diferents tipus de serveis comuns processals que havia de tenir cada partit judicial, en funció de la seva tipologia i dimensió.

Per a l'impuls del desplegament d'aquest model organitzatiu, es va aprovar l'Acord de Govern de 25 de novembre de 2014, en virtut del qual s'aprova el Programa d'implementació i seguiment de l'oficina judicial i fiscal, amb una durada inicial de 7 anys, prorrogables per períodes de 4 anys fins a la finalització de la implementació. Mitjançant Acord de Govern de 26 d'octubre de 2021, s'ha prorrogat aquest programa per tres anys més.

Per tant, la necessitat de crear les noves unitats d'oficina judicial deriva de sengles mandats legals, a nivell estatal i a nivell autonòmic, i d'un Acord de Govern de la Generalitat que ha estat prorrogat i que n'impulsa el desplegament.

2. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

Per a la implantació efectiva del model d'oficina judicial als diferents partits judicials, el Departament de Justícia va elaborar les *Línies estratègiques per a la modernització de l'Administració de justícia*, les quals preveien un escenari òptim d'implantació de la nova organització a tots els partits judicials de Catalunya de vuit anys. Per a impulsar el procés d'implementació arreu del territori, es va aprovar, per Acord de Govern de 25 de novembre de 2014, un Programa, el qual tenia una durada inicial de 7 anys, prorrogables per períodes de 4 anys fins a la finalització de la implementació. Aquest Programa ha estat prorrogat per tres anys més en virtut de l'Acord de Govern de 26 d'octubre de 2021. Des d'aleshores ençà, s'ha implementat el nou model organitzatiu a un total de 24 partits judicials d'arreu de Catalunya.

Durant l'any 2020 es van elaborar diversos estudis per analitzar i valorar el mètode d'implementació emprat fins el moment, per tal d'aconseguir un sistema més eficient i que estigués en consonància amb les disponibilitats tècniques i pressupostàries del moment.

D'altra banda, es van analitzar tots els partits judicials de Catalunya, les seves necessitats estructurals i de plantilla orgànica de funcionaris així com el nivell d'adaptació dels edificis judicials al nou model organitzatiu, tot classificant els partits judicials pendents d'implementar en tres nivells, segons els graus de dificultat en la implementació.

Fruit dels resultats d'ambdós estudis, el Departament va elaborar un calendari d'implementació per als exercicis següents, el qual es va presentar a la Comissió Mixta constituïda entre el Departament de Justícia i el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en la sessió que va tenir lloc el 19 de febrer de 2020. Així mateix, la proposta d'implementació de l'oficina judicial per al 2022 també es va tractar en el sí de la Subcomissió d'oficina judicial constituïda en el sí de la Mixta, en la sessió de 14 d'abril de 2021. Aquesta programació inclou crear formalment el servei comú processal general i el servei comú processal d'execució al partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat, d'acord amb l'estructura de l'oficina judicial que ha estat dissenyada per aquesta tipologia de partits judicials, prevista a l'apartat 5 de l'annex del Decret 169/2010, amb les modificacions que introdueix aquesta ordre.

Cal recordar que amb anterioritat, la Comissió Mixta Departament de Justícia-Tribunal Superior de Justícia de Catalunya esmentada, ja va establir que s'havia de prioritzar la implementació de l'oficina judicial en aquells partits judicials en què s'havien posat en marxa experiències pilot de serveis comuns processals. En aquest sentit, l'any 2008 es va implantar un servei comú processal general i un àmbit pilot de treball d'execució en el partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat, en virtut de la Resolució JUS/13/2008, de 7 de gener. Aquesta Resolució va ser modificada per les Resolucions JUS/760/2008, de 12 de març i JUS/623/2009, de 2 de març. Amb posterioritat, mitjançant la Resolució JUS/911/2015, de 27 d'abril, es va deixar sense efectes l'àmbit de treball d'execució de l'Hospitalet de Llobregat previst a l'apartat 7 de la Resolució JUS/13/2008, de 7 de gener, primerament esmentada. Tanmateix, el servei comú processal general de l'Hospitalet de Llobregat ha funcionat de manera ininterrompuda des de l'any 2008.

Per tot l'anteriorment exposat, es planteja, ara, consolidar la implantació de l'oficina judicial al partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat, d'acord amb l'estructura dissenyada per aquesta tipologia de partits judicials, en els termes que estableix aquesta ordre.

La Proposta d'ordre preveu, d'una banda, modificar determinats apartats de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, el qual estableix el model d'oficina judicial que han de tenir els partits judicials amb separació de jurisdiccions (primera instància i instrucció), i si s'escau, amb jutjats de violència sobre la dona, com és el cas del partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat, amb vuit jutjats de 1a instància, cinc jutjats d'instrucció i un jutjat de violència sobre la dona. De l'altra, la proposta té per objecte aprovar la creació dels serveis comuns processals del partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat per culminar la implementació de l'oficina judicial en aquest partit judicial.

Pel que fa a l'annex, es pretén modificar els seus apartats 5.2 i 5.4, els quals estableixen el model d'oficina judicial que han de tenir els partits judicials com el de l'Hospitalet de Llobregat.

Segons l'apartat 5.1 de l'annex al Decret 169/2010, de 16 de novembre esmentat, en els partits judicials amb separació de jurisdiccions i amb jutjats de violència sobre la dona, com és el cas de l'Hospitalet de Llobregat, hi ha d'haver un servei comú processal general, un servei comú processal d'ordenació del procediment i un servei comú processal d'execució. Els següents

apartats 5.2, 5.3 i 5.4 determinen que aquests serveis comuns s'estructuren en diferents seccions.

Així, el servei comú processal general s'estructura en una secció d'actes de comunicació i auxili judicial (apartat 5.2); el servei comú processal d'ordenació del procediment s'estructura en tres seccions, la civil, la de jurisdicció voluntària i actes de conciliació, i la d'instrucció (apartat 5.3); i el servei comú processal d'execució s'estructura en dues seccions, la de civil i la d'instrucció (apartat 5.4).

L'experiència assolida amb les primeres implementacions de l'oficina judicial aconsella simplificar l'estructura organitzativa per guanyar més flexibilitat en l'organització i facilitar que aquesta es pugui adaptar a les necessitats de cada moment. Per aquest motiu, la modificació de l'annex que es proposa, té per objecte suprimir la secció d'actes de comunicació i auxili judicial del servei comú processal general (apartat 5.2) i la secció d'instrucció del servei comú processal d'execució (apartat 5.4).

El fet que se suprimeixin aquestes seccions no significa que les funcions no les hagi d'assumir el servei comú processal; aquestes funcions es mantenen dins del mateix servei, però sense necessitat que figurin tan encasellades o compartimentades en seccions. Això permet al lletrat director o lletrada directora de l'Administració de justícia organitzar de la forma que estimi més convenient la unitat i adaptar-se constantment a les necessitats que vagin sorgint, en consonància amb els principis que inspiren l'organització de l'oficina judicial, com són el principi de flexibilitat organitzativa, racionalització, eficàcia i eficiència, recollits a l'article 1.2 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial.

La supressió d'aquestes seccions tampoc implica directament la pèrdua de llocs de lletrats i lletrades de l'Administració de justícia ni de llocs de funcionaris i funcionàries responsables, atès que són les corresponents relacions de llocs de treball, de lletrats i lletrades i de funcionaris i funcionàries, les que han de determinar les dotacions que ha d'haver en cada servei en funció de les càrregues de treball del partit judicial, amb independència de les seccions en què aquest s'estructuri.

Val a dir que la supressió de la secció d'actes de comunicació i auxili judicial del servei comú processal general no és una novetat en el model d'implementació de l'oficina judicial a Catalunya, sinó que ja s'havia dut a terme amb anterioritat en partits judicials més grans, com és el cas de Girona (veure Ordre 231/2012, de 27 de juliol, per la qual es va implementar l'oficina judicial a Girona i es va modificar l'apartat 7 de l'annex al Decret), o en partits judicials amb 5 o més jutjats de 1a instància i instrucció, com és el cas del Prat de Llobregat o El Vendrell, entre altres (veure Ordre JUS/322/2014, de 30 d'octubre, per la qual es va implementar l'oficina judicial als partits judicials del Prat de Llobregat i El Vendrell i es va modificar l'apartat 3.2 de l'annex).

De la mateixa manera, també s'ha prescindit de la secció d'instrucció del servei comú processal d'execució en tots els partits judicials amb 7 o més jutjats de 1a instància i instrucció, com és el cas del Vendrell (veure l'Ordre JUS/322/2014, de 30 d'octubre, per la qual

s'implementa l'oficina judicial en el partit judicial del Vendrell i es modifica l'apartat 3.3.2 de l'annex al Decret).

A banda de la modificació d'alguns apartats de l'annex, aquesta proposta d'ordre també té per objecte crear els serveis comuns processals del partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat.

L'apartat 5.1 estableix que en els partits judicials amb separació de jurisdiccions i amb jutjats de violència sobre la dona, com és el cas de l'Hospitalet de Llobregat, hi ha d'haver un servei comú processal general, un servei comú processal d'ordenació del procediment i un servei comú processal d'execució.

Tanmateix, s'ha valorat la conveniència de no crear el Servei Comú Processal d'Ordenació del Procediment. D'una banda, perquè encara no hi ha els requeriments tècnics que han de permetre la itinerància de l'expedient judicial entre les diferents unitats de l'oficina judicial. En aquest sentit, l'experiència viscuda en l'àmbit territorial de gestió del Ministeri de Justícia, ha posat de manifest que mentre no s'hagi desplegat l'expedient judicial electrònic en la seva totalitat, la implantació d'un servei comú de tramitació dels procediments no aconsegueix agilitar i reduir terminis, ans el contrari, burocratitza la tramitació i incrementa la necessitat d'establir mesures addicionals de control per a garantir la contínua localització dels expedients per part de les unitats de l'oficina judicial implicades. D'altra banda, també cal tenir en compte que el Ministeri de Justícia ha aprovat el text de l'Avantprojecte de Llei orgànica d'eficiència organitzativa del sector públic de la justícia, per la qual es modifica la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, per a la implantació dels tribunals d'instància i les oficines de justícia als municipis, el qual preveu, entre altres, la creació d'unes noves unitats de tramitació processal que donarien suport als tribunals d'instància, i les quals vindrien a concentrar les funcions de les unitats processals de suport directe i dels serveis comuns processals d'ordenació del procediment. En aquest sentit, i davant la possibilitat que aquesta llei sigui aprovada per les Corts Generals de l'Estat, tampoc resultaria oportú crear el servei comú processal d'ordenació del procediment en cap partit judicial.

Pels motius exposats, es preveu en aquesta Proposta d'ordre -disposició addicional primera- que les funcions de tramitació del procediment dels jutjats de 1a instància, d'instrucció i de violència sobre la dona s'assumeixin per les unitats processals de suport directe corresponents.

La proposta d'ordre projectada s'estructura en dos capítols, cinc articles, dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una final.

El capítol 1 amb un únic article, modifica l'apartat 5 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, que estableix el model organitzatiu que han de tenir els partits judicials amb separació de jurisdiccions (primera instància i instrucció) i, si s'escau, amb jutjats de violència sobre la dona.

Concretament, suprimeix l'apartat 5.2 que preveu que el servei comú processal general s'estructura en una secció d'actes de comunicació i auxili judicial

També modifica l'apartat 5.4, amb l'objecte de suprimir la secció d'instrucció del servei comú processal d'execució.

En conseqüència els apartats 5.3 i 5.4 passen a ser els apartats 5.2 i 5.3.

El capítol 2, amb 4 articles (del 2 al 5), es refereix al partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat.

L'article 2 de l'Ordre crea el Servei Comú Processal General de l'Hospitalet de Llobregat i n'estableix les funcions.

L'article 3 de l'Ordre crea el Servei Comú Processal d'Execució de l'Hospitalet de Llobregat i n'estableix les funcions.

L'article 4 es refereix a la data de posada en funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial, tot establint que es fixarà mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia, d'acord amb el que estableix l'article 7.2 del Decret 169/2010.

Com s'ha exposat anteriorment, la posada en funcionament dels nous serveis comuns requereix la realització de moltes actuacions prèvies i preparatòries, moltes de les quals s'han de dur a terme en el mateix partit judicial. En aquestes actuacions hi participen, entre altres, diverses unitats del Departament de Justícia, una delegació de jutges i jutgesses designada pel Consell General del Poder Judicial, el secretari o secretària de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, el secretari o secretària coordinador provincial, i els lletrats i les lletrades de l'Administració de justícia del partit judicial. Aquestes actuacions incideixen en els àmbits organitzatius (s'han d'aprovar els protocols d'actuació i manuals de procediments, organitzar a nivell intern les diferents unitats de l'oficina judicial, donar a conèixer les noves metodologies i hàbits de treball), de recursos humans (s'ha d'aprovar l'RLT del personal al servei de l'Administració de justícia i impulsar l'aprovaçió de l'RLT de lletrats de l'Administració de justícia, establir i dur a terme els processos d'acoblament del personal als nous llocs de treball, entre altres), dels edificis judicials (s'han d'adaptar mínimament els edificis judicials a la nova estructura, planificar els trasllats dins del mateix edifici, organitzar els arxius i dipòsits d'efectes, adequar la retolació de l'edifici, entre moltes altres), de les TIC (amb la posada en marxa de l'oficina judicial s'implementen nous mòduls informàtics amb noves funcionalitats) i de la gestió del canvi (s'ha de dur a terme un pla de comunicació, que s'adreça tant al personal de l'Administració de justícia directament afectat com als operadors jurídics i altres intervinents en aquest àmbit i un pla de formació, etc.).

La dificultat i complexitat en coordinar i sincronitzar totes aquestes actuacions, aconsellen deixar per a un moment posterior la fixació de la data concreta d'entrada en funcionament de les noves unitats. Per aquest motiu, l'ordre d'entrada en funcionament de les noves unitats d'oficina judicial es dictarà un cop es verifiqui que s'han dut a terme totes aquestes actuacions preparatòries i un cop a punt de finalitzar els processos d'acoblament del personal als nous llocs de treball, i sense cap altre tràmit, atès que es tracta d'un mer acte administratiu.

L'ordre d'entrada en funcionament afecta també les unitats processals de suport directe, l'existència de les quals deriva de la mateixa Llei orgànica del poder judicial, l'art. 437.2 de la

qual prescriu que existeixen tantes unitats processals de suport directe com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals estiguin creats i en funcionament. Per aquest motiu, la disposició normativa objecte d'aquesta memòria no crea les unitats processals de suport directe però sí encomana a una ordre administrativa la determinació de la data de la seva entrada en funcionament.

L'article 5 preveu la creació d'una comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament dels serveis comuns processals de l'Hospitalet de Llobregat i la seva millora contínua.

La disposició addicional primera estableix que les funcions pròpies del servei comú processal d'ordenació del procediment, seran assumides per les unitats processals de suport directe que corresponguin.

La disposició addicional segona estableix, d'igual forma que totes les ordres de creació de serveis comuns processals, que per resolució del secretari o secretària general del Departament de Justícia s'estableixen les bases del procés d'acoblament del personal afectat als nous llocs de treball de la relació de llocs de treball.

En virtut de la disposició derogatòria es deroga la Resolució JUS/13/2008, de 7 de gener, d'implantació d'un servei comú processal general i un àmbit pilot de treball d'execució al partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat, així com les resolucions posteriors que la modifiquen (Resolucions JUS/760/2008, de 12 de març, JUS/623/2009, de 2 de març i JUS/911/2015, de 27 d'abril).

La disposició final estableix l'entrada en vigor d'aquesta disposició.

3. Llista de disposicions afectades i taula de vigències

La proposta de regulació modifica exclusivament l'apartat 5 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i en allò que es refereix a la implantació del nou model organitzatiu d'oficina judicial a l'Hospitalet de Llobregat es dicta en aplicació del dit Decret 169/2010 i d'acord amb el model establert en aquest nou apartat 5.

En tot cas, queden derogades la Resolució JUS/13/2008, de 7 de gener, d'implantació d'un servei comú processal general i un àmbit pilot de treball d'execució al partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat i les seves posteriors modificacions (Resolucions JUS/760/2008, de 12 de març, JUS/623/2009, de 2 de març i JUS/911/2015, de 27 d'abril), per bé que l'àmbit pilot de treball d'execució ja havia estat suprimit amb anterioritat (en virtut de la Resolució JUS/911/2015, de 27 d'abril, esmentada, i d'acord amb la disposició transitòria cinquena de la Llei 3/2015, d'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives), i tot això en consonància amb la disposició addicional segona del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, la qual estableix que els serveis

comuns processals i àmbits pilots de treball que s'hagin implantat mitjançant resolució de la consellera de Justícia, amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Decret, amb totes o part de les funcions que es preveuen en aquest, mantenen el seu funcionament fins al moment que es dicti l'ordre a què es refereix l'article 7.2 d'aquest Decret.

La disposició transitòria cinquena de la Llei 3/2015, d'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives esmentada, habilitava el conseller de Justícia per tal que, durant el 2015, pogués suprimir, de manera total o parcial, els àmbits pilot de treball implantats abans de l'entrada en vigor del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, d'acord amb les necessitats organitzatives i tècniques detectades al partit judicial, abans que es dictés l'ordre a què fa referència l'article 7.2 del dit Decret.

4. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

L'Ordre projectada crea un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució al partit judicial de l'Hospitalet de Llobregat i determina les funcions que han de desenvolupar dins de les previstes al Decret. És una disposició general de caràcter merament organitzatiu i per aquest motiu no es considera necessari sotmetre l'expedient a informació pública.

Amb caràcter previ a l'elaboració d'aquesta disposició de caràcter general, s'ha valorat la conveniència de realitzar el tràmit de consulta pública prèvia previst a l'article 133, apartats 1 i 4 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Cal tenir en compte que l'article 133 ha estat declarat inconstitucional per la STC 55/2018, de 24 de maig de 2018, en els termes del seu fonament jurídic 7 b) i c), excepte l'incís de l'apartat 1 que estableix que "Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma" i el primer paràgraf de l'apartat 4, que afegeix que es pot prescindir del tràmit de consulta pública prèvia "en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades".

En la mateixa línia, l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que ha estat introduït en virtut de l'article 178 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, regula la consulta pública prèvia i determina al seu apartat 3 que es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta pública prèvia si es justifica que el contingut de la disposició reglamentària és pressupostari o organitzatiu.

En aquest sentit, cal ressaltar el caràcter merament organitzatiu d'aquesta disposició. A més, es dicta en compliment del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, tot reproduint un model organitzatiu ja regulat a l'apartat 5 de l'annex al Decret, d'aplicació a tots els partits judicials amb jurisdiccions separades (primera instància i instrucció) i, si s'escau, amb jutjats de violència sobre la dona.

Per aquesta mateixa raó, tampoc es considera necessari realitzar el tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, com tampoc sotmetre aquest expedient al tràmit d'informació pública.

D'acord amb el que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es preveu donar audiència a les associacions de jutges, lletrats de l'Administració de justícia i fiscals, al Consell de l'Advocacia Catalana, al Col·legi de l'Advocacia de Barcelona, al Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya, al Col·legi de Procuradors dels Tribunals de Barcelona, al Consell de Col·legis de Graduats Socials de Catalunya i al Col·legi de Graduats Socials de Barcelona, en representació dels esmentats col·legis professionals. També es preveu donar trasllat de la proposta a la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, a la Secretaria de Govern i a la Fiscalia Superior de Catalunya, institucions representatives dels diferents estaments de l'Administració de justícia a Catalunya.

No es considera necessari donar audiència a les entitats que integren l'Administració local, atès que el contingut de la norma no els afecta de forma específica tal i com exigeix l'art. 70 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Amb tot, s'ha de tenir en compte que amb motiu de la tramitació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, es va donar audiència a les esmentades entitats respecte el model d'oficina judicial que s'havia dissenyat pel territori de Catalunya, en funció de la tipologia i dimensió dels partits judicials, de manera que en el seu cas les entitats dites ja van tenir ocasió de pronunciar-se sobre el model organitzatiu d'oficina judicial al territori. Les ordres de creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals venen a constituir mers actes executius d'allò que s'ha regulat al Decret 169/2010.

Tampoc es considera necessari donar audiència al Ministeri de Justícia. El Departament de Justícia, en virtut de l'EAC (art. 105) i d'acord amb el que estableixen els arts. 436.3 i 438 de la LOPJ abans esmentats, és competent per al disseny, creació i organització dels serveis comuns processals en el seu territori respectiu, sense que la LOPJ prevegi la participació del Ministeri de Justícia en aquest procés. Altrament, la LOPJ sí que preveu la participació del Ministeri en el procés d'aprovació de les relacions de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia, les quals contenen els llocs de treball en què s'ordenen les diferents unitats que conformen l'oficina judicial; això és els serveis comuns processals i les unitats processals de suport directe (art. 522.2 de la LOPJ).

Tot i que la Proposta d'ordre té un contingut merament organitzatiu, se'n donarà trasllat a les organitzacions sindicals per tal que puguin formular les al·legacions que estimin oportunes, i

sense perjudici de la negociació sindical de la relació de llocs de treball d'aquesta oficina judicial.

També se sol·licitarà l'informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda per fer constar que la proposta no suposa per si mateixa un cost específic addicional; l'informe preceptiu interdepartamental d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones que preveu l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; i finalment, d'acord amb les funcions que l'article 39 del Decret 124/2019, de 4 de juny, atribueix a l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, se sol·licitarà a la unitat directiva corresponent del Departament de la Presidència, d'acord amb l'article 3.1.10 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de la Generalitat de Catalunya, l'informe corresponent.

Finalment, es donarà trasllat de la Proposta d'ordre al Consell General del Poder Judicial per tal que emeti el seu informe.

Barcelona,

Adoracion
Tellado Rossello
- DNI
37288560V (SIG)

Signat digitalment
per Adoracion
Tellado Rossello -
DNI 37288560V (SIG)
Data: 2022.04.06
17:25:34 +02'00'

Dora Tellado Rosselló
Directora General de Modernització
de l'Administració de Justícia