



## INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

---

---

Assumpte: Projecte d'ordre sobre l'estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya

Sol·licitant: Secretaria per a l'Administració de Justícia

---

---

### 1.- ANTECEDENTS

La Secretaria per a l'Administració de Justícia ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el text del *Projecte d'ordre sobre l'estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya*, acompanyat d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat Projecte d'ordre ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en endavant, Llei 26/2010), en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 16.1.a) del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny.

De conformitat amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i el procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i d'acord amb la Instrucció 1/2024, de 22 de gener, de la Direcció del Gabinet Jurídic, sobre els informes jurídics relatius a iniciatives normatives que se sotmeten a l'aprovació del Govern, aquest informe jurídic preliminar té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 61 i següents de Llei 26/2010, avaluar l'adequació del text al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, indicar la tramitació que s'ha de seguir en el procediment per a la seva tramitació i aprovació, tràmits d'audiència i informació pública, així com l'emissió dels informes preceptius que corresponguin.

Tot i que la dita Instrucció 1/2024 damunt esmentada només es refereix a les iniciatives normatives que se sotmeten a l'aprovació del Govern, entenem que, en el cas del projecte d'ordre que ara s'informa, cal seguir la dita instrucció, atès el caràcter normatiu del projecte d'ordre i per tal de mantenir una unitat de criteri en l'estructura i el contingut dels informes jurídics.

## 2.- ANÀLISI JURÍDICA

### I. Examen de l'expedient

#### I.1 Pla normatiu

L'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014) preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible.

En relació amb la planificació normativa, cal recordar que és doctrina de la Comissió Jurídica Assessora subratllar la rellevància de la planificació normativa, com a "[...] instrument al servei de la seguretat jurídica, principi que no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 de la Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, que preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible" (entre d'altres, Dictamen 200/2023).

D'acord amb aquesta doctrina, quan la Comissió ha constatat que els projectes de disposicions objecte de dictamen no estaven inclosos en els plans normatius corresponents, ha requerit que es justificués la manca d'inclusió de la iniciativa normativa en el pla normatiu (entre d'altres, en els dictàmens 178/2018, 129/2020, 176/2020 i 248/2020).

Mitjançant l'Acord GOV/33/2024, de 13 de febrer, es va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024. Tal com apunta la part expositiva de l'Acord esmentat, el Pla normatiu per a l'any 2024 inclou, en un primer apartat, les iniciatives legislatives i reglamentàries del Govern, ordenades d'acord amb el departament impulsor; en aquest apartat, es distingeix entre les iniciatives que el Govern preveu aprovar al llarg de l'any 2024 i fins a la finalització de la XIV legislatura de les altres iniciatives que preveu tramitar durant aquest mateix període, però sense el compromís que s'aprovin efectivament.

Tanmateix, cal fer constar que en el dit Pla normatiu es fa referència als avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu o projectes de decret, però no s'inclouen les normes amb rang d'ordre, raó per la qual la memòria general corresponent al projecte normatiu que ara s'informa no conté cap referència a la inclusió del dit projecte en el Pla normatiu del Govern per a l'any 2024.

Cal indicar, però, que el dit Pla normatiu del Govern per a l'any 2024 sí que incorpora el Projecte de decret pel qual es deroga el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial de Catalunya, iniciativa normativa que es troba en tramitació i que habilita la consellera per dictar l'ordre que ara s'informa.

## 1.2 Documentació que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010: memòries i informes

a) D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la **memòria general** i la **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

El contingut mínim de la memòria general es determina en l'article 64.2 de la Llei 26/2010: a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària; c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; d) La competència de la Generalitat sobre la matèria; e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència; f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

El contingut mínim de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es determina en l'article 64.3 de la Llei 26/2010: a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; d) Un informe d'impacte de gènere.

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte d'ordre que ara s'informa: la memòria general i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, signades ambdues en data 4 de juny 2024 per la directora general de Modernització de l'Administració de Justícia.

La memòria general inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010. Així mateix, s'afegeixen altres consideracions, com ara, l'anàlisi dels tràmits de negociació sindical, de consulta pública prèvia i de participació ciutadana.

Igualment, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010. Així mateix, s'inclouen altres consideracions a la memòria, com ara: l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació (identificació del problema, establiment dels objectius i identificació de les opcions de regulació), una comparació de les opcions de regulació considerades, i la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

b) L'article 64.5 de la Llei 26/2010 disposa que l'expedient ha d'incloure una **memòria de les observacions i les al·legacions** presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Així doncs, d'acord amb l'article esmentat, la unitat promotora haurà d'elaborar, en el seu moment, la corresponent memòria valorativa de les observacions i al·legacions que es puguin formular en els tràmits corresponents, en aquest cas –i com es fonamentarà més endavant-, audiència i informes preceptius.

En aquest punt, cal recordar la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb la qual la valoració de les diferents observacions i al·legacions s'ha d'efectuar en un únic document complet final i actualitzat, per a garantir-ne un resultat més clar i coherent i, en definitiva, a favor de la seguretat jurídica (entre d'altres, Dictàmens 96/2022 i 370/2023).

### I.3 Obligacions de publicitat activa

D'acord amb la Llei 19/2014, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (articles 10.1.c) i d) i 69.2).

D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació del Projecte d'ordre, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

Així mateix, d'acord amb l'article 42.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració, i, de conformitat amb l'article 42.3, cada administració pública ha de publicar, en un únic espai del seu web, la documentació sobre els tràmits relatius a la participació ciutadana referits a les lletres a), c) i d) de l'apartat segon l'esmentat article als efectes de donar compliment a les obligacions de publicitat activa. A aquest espai únic s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència de Catalunya.

## II. **Avaluació jurídica del procediment i tramitació del Projecte d'ordre**

### II.1 Règim jurídic aplicable al procediment

El procediment d'elaboració de la norma projectada s'ha d'ajustar a les previsions establertes en el títol IV de la Llei 26/2010. El procediment regulat en l'esmentat títol IV "s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat" (article 59.1). Als efectes del que estableix aquest títol IV, "s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic" (article 60.1).

En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte d'ordre que ara s'informa.

Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte d'ordre ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, que incorpora en l'article 62 els principis generals de millora de la qualitat normativa, i en l'article 69 preveu la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions de caràcter general.

Finalment, cal tenir en compte les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, Llei 39/2015), que en els articles 127 a 133 regula la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària i la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració dels reglaments, si bé cal tenir present que la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig (dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya), va declarar alguns d'aquests preceptes contraris a l'ordre constitucional de competències<sup>1</sup>.

## II 2. Inici i tramitació del procediment

a) L'article 61.1 de la Llei 26/2010 estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Si es tracta de matèries de competència de més d'un departament, la proposta ha d'ésser conjunta o del titular o la titular del Departament de la Presidència.

Pel que fa a la **competència del Departament de Justícia, Drets i Memòria** per a la tramitació del Projecte d'ordre, correspon al Departament de Justícia, Drets i Memòria l'exercici de les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització (article 3.14.1 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya).

---

<sup>1</sup> La part dispositiva de la STC 55/2018, estableix:  
"[...] 2º Declarar que los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 b) de esta Sentencia.  
3º Declarar que el artículo 132 y el artículo 133, salvo el inciso de su apartado primero "Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública" y el primer párrafo de su apartado cuarto, ambos de la Ley 39/2015, son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 c) de esta Sentencia [...]".

b) L'article 62.1 de la Llei 26/2010 preveu que: "La tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la **unitat directiva** corresponent del departament proponent". Quant a la determinació de l'òrgan competent per a l'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre, es tracta d'una proposta que té per objecte regular l'estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i que ha estat elaborada i impulsada per la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, que depèn de la Secretaria per a l'Administració de Justícia. A la dita direcció general li correspon, entre d'altres, la funció de "Planificar, implementar i avaluar el disseny actual de l'estructura de l'oficina judicial" (article 63.1.d) del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria).

### II. 3 Tràmit de consulta pública prèvia

Pel que fa a la consulta pública prèvia que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, cal tenir en compte que, d'acord amb la STC 55/2018, aquest tràmit de consulta prèvia –però no la forma com s'ha de realitzar– es pot considerar part de les bases del règim jurídic de les administracions públiques. Així, la dita STC ha declarat que bona part de l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional de competències, de manera que les previsions de l'article 133 que van més enllà del primer incís de l'apartat 1 (realització de consulta pública prèvia: "Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte [...] de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública") i de la referència del paràgraf primer de l'apartat 4 (raons que habiliten per a ometre els tràmits de consulta, audiència i informació públiques: "Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin") desborden allò que és bàsic i vulneren les competències de la Generalitat de Catalunya, i, per consegüent, no resulten aplicables a l'elaboració de reglaments en l'àmbit de les seves competències.

Així, pel que fa a la consulta pública prèvia, cal tenir en compte que l'article 66 *bis* de la Llei 26/2010 regula, amb caràcter exhaustiu, la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, i s'hi concreta que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat, i que la consulta s'ha de dur a terme en relació amb l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim que determina el propi article 66 *bis*. Pel que ara interessa, l'apartat 3 de l'article 66 *bis* estableix que es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta prèvia si es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refundre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.



d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.”

En el cas del present Projecte d'ordre, en tant que es tracta d'una disposició de caire bàsicament organitzatiu es pot prescindir del referit tràmit de consulta pública prèvia (lletra a) de l'apartat 3 de l'article 66 bis damunt esmentat). Així ho posa de manifest la memòria general, en indicar que “no es considera pertinent la seva realització donada la naturalesa organitzativa de la norma proposada. Per tant, d'acord amb el que estableix el citat article 66.bis.3 de la Llei 26/2010, de 23 d'agost, es considera que es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta pública”.

#### II.4 Tràmit de participació ciutadana de l'article 69 de la Llei 19/2014

L'article 69.1 de la Llei 19/2014 preveu que: “Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”, això és, quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte.

Com ja ha indicat la Comissió Jurídica Assessora en diverses ocasions, correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, aquest tràmit de participació ciutadana, mitjançant una valoració que el departament impulsor ha d'incloure en la memòria general sobre les raons que han portat a obrir o no aquest tràmit participatiu.

Respecte d'aquest tràmit de participació ciutadana, la memòria general del projecte normatiu que ens ocupa afirma que els mateixos motius que justifiquen que no s'obri el tràmit de consulta pública prèvia, això és, el caràcter merament organitzatiu de la disposició projectada, justifiquen que “per aquesta mateixa raó, tampoc es considera necessari realitzar el tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern”.

En tot cas, interessa recordar la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb la qual la memòria general ha d'aprofundir en les raons que justifiquen en el cas concret no s'hagi efectuat el tràmit participatiu assenyalat, doncs la justificació de l'omissió d'aquest tràmit sobre la base de la realització d'altres tràmits participatius no resulta suficient per a exceptuar-lo, per manca de congruència amb el que es preveu en l'article 69 de la Llei 19/2014, i que la justificació d'omissió del tràmit s'ha de basar en la matèria que es preveu regular (Dictàmens 42/2023, 157/2023 i 370/2023, entre d'altres).

#### II.5 Tràmit de consulta interdepartamental

D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, prèviament als tràmits d'audiència i informació pública, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, cal dur a terme

el tràmit de **consulta interdepartamental**: s'ha de sotmetre el Projecte normatiu a consulta per mitjans electrònics (fòrum de l'aplicatiu SIGOV –Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern-) dels diferents departaments de la Generalitat perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients. Tanmateix, aquest tràmit específic no pertoca en el cas que ens ocupa, en tant que no ens trobem davant d'una disposició reglamentària que ha d'aprovar el Govern sinó una ordre que ha de dictar la consellera de Justícia, Drets i Memòria.

## II.6 Tràmits d'audiència i informació pública

Quant al tràmit d'audiència, la Llei 26/2010 preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (article 67.1); i que el tràmit d'audiència als ciutadans establert per l'article 67 no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen (article 67.6).

Aquesta Assessoria Jurídica comparteix l'apreciació de la procedència de la realització del tràmit d'audiència, com també les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit esmentat i que relaciona la memòria general que s'acompanya amb el Projecte d'ordre.

En aquest sentit, en la memòria general es preveu, d'acord amb el que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, donar audiència a:

- Associacions de jutges i jutgesses, lletrats i lletrades de l'Administració de justícia i fiscals.
- Consell de l'Advocacia Catalana
- Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya
- Consell de Col·legis de Graduats Socials de Catalunya
- Associació Catalana de Municipis i Comarques
- Federació de Municipis de Catalunya

També es preveu donar trasllat del projecte a la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, a la Secretària de Govern i a la Fiscalia Superior de Catalunya, institucions representatives dels diferents estaments de l'Administració de justícia a Catalunya.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010 estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

Respecte del dit tràmit, i atès el caràcter organitzatiu de la disposició projectada, la memòria general considera que no és necessari dur-lo a terme. Com explica la dita memòria: "En la mateixa línia, i atès el caràcter indicat de la disposició projectada, no és necessari habilitar el tràmit especial d'al·legacions previst a l'article 68 de la Llei 26/2010,



de 3 d'agost, donat que no es tracta d'una norma que tingui efectes sobre la ciutadania en general, sinó que els possibles afectats són els òrgans i entitats que ja participen d'aquest procés mitjançant el tràmit d'audiència i que s'indiquen en el punt 4 de la present memòria. Per aquests motius, i en vista de la naturalesa organitzativa, es considera justificat la no realització d'aquest tràmit d'informació pública.”

La Comissió Jurídica Assessora s'ha pronunciat sobre el caràcter potestatiu de la informació pública en les normes d'ordre organitzatiu i sempre que no afectin drets i interessos de la ciutadania ni se'n desprenguin altres interessos afectats (entre d'altres, el Dictamen 110/2023).

Atès l'exposat, aquesta Assessoria Jurídica comparteix l'apreciació que formula la memòria general respecte del tràmit d'informació pública.

Per últim, pel que fa a la participació sindical en el procediment, aquesta Assessoria Jurídica coincideix amb el parer de la unitat promotora, apuntat en la memòria general, en el sentit que “tot i que el projecte d'ordre té contingut merament organitzatiu, se'n donarà trasllat a les organitzacions sindicals per tal que puguin formular les al·legacions que estimin oportunes, i sense perjudici de la negociació sindical de la relació de llocs de treball d'aquestes oficines judicials”.

## II.7 Tràmits d'informes i dictàmens

a) Quant a l'**informe d'impacte pressupostari**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades explica que el Projecte d'ordre “no ha de suposar cap cost addicional per a la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, ni per al Departament de Justícia, Drets i Memòria, respecte dels que actualment ja són assumits amb càrrec als pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya amb motiu de l'aplicació de la normativa actualment vigent”.

En tot cas, cal recordar que és preceptiva la sol·licitud del corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb el que estableix l'article 36.1.h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

b) Pel que fa a l'**informe d'impacte de gènere**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de data 4 de juny de 2024 afirma que: “el llenguatge utilitzat en el present projecte normatiu segueix el criteri general fixat pel Departament de Justícia, Drets i Memòria, respecte de l'aplicació del masculí, ja que, com a categoria gramatical, té un valor no marcat, és a dir, inclou d'homes i dones, tal com recullen totes les gramàtiques, tant del català com de les altres llengües romàniques. Per tant, d'acord amb aquest raonament, el projecte normatiu s'ha elaborat amb la intenció d'utilitzar un llenguatge planer construït sobre la base dels criteris de claredat, concisió i precisió i les tendències de modernitat actuals dels llenguatges jurídics”.

Amb tot, la pròpia memòria d'avaluació indica que caldrà incloure a l'expedient l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones. En efecte, cal recordar que és

preceptiva la sol·licitud de l'informe de l'Institut Català de les Dones, atès que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona (en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 31 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes), correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b) i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010.

c) D'altra banda, atès el contingut del Projecte d'ordre, entenem que cal sol·licitar l'informe de la **Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic** de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques del Departament de la Presidència. De conformitat amb el que estableix l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència -en relació amb l'article 9.8 del Decret 289/2022, de 2 de novembre-, el dit informe és preceptiu i vinculant en el cas de disposicions de creació, modificació o supressió d'entitats institucionals de l'Administració de la Generalitat i en les que defineixen les estructures organitzatives dels departaments i dels organismes que en depenen.

d) El Projecte d'ordre té, també, certa incidència en matèria d'administració digital, en tant que la seva disposició transitòria tercera porta per títol "*Expedient judicial electrònic*", l'article 4 fa referència a l'administració digital i l'article 10 preveu l'aprovació d'instruccions i circulars sobre la utilització dels mitjans informàtics, noves tecnologies i altres mitjans materials.

Per tant, entenem que cal sol·licitar l'informe que preveu l'article 10.3.i) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, d'acord amb el qual correspon a la **Direcció General d'Administració Digital** emetre informes amb caràcter preceptiu sobre les disposicions de caràcter general i els acords del Govern, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'Administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica de les persones interessades en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries.

e) Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'**Autoritat Catalana de Protecció de Dades (ACPD)**, entre d'altres funcions de la dita Autoritat, regula la d'emetre l'informe preceptiu sobre les disposicions que afecten la protecció de dades de caràcter personal. El contingut del Projecte d'ordre no afecta la protecció de les dades de caràcter personal. És per això que entenem que no cal sol·licitar l'informe preceptiu de l'ACPD que preveu l'article 5.m) de la Llei 32/2010, d'acord amb el qual una de les funcions d'aquesta entitat és "Emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre els projectes de disposicions de caràcter general de la Generalitat de creació, modificació o supressió de fitxers de dades de caràcter personal, i sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal."

f) Pel que fa al dictamen del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**,

entendem que no s'ha de demanar a aquest òrgan que l'emeti, de conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

g) No cal sotmetre la iniciativa a informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, ni a audiència o dictamen del **Consell de Governos Locals**, atès que el Projecte d'ordre no afecta el règim local (article 193.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i article 22.2 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Governos Locals). En aquest mateix sentit, no és necessària la intervenció de les entitats locals de Catalunya que preveu l'article 70 de la Llei 26/2010, atès que el Projecte d'ordre no les afecta de manera específica.

Per tant, pel que fa a la participació de les entitats locals, entenem que és adequat i suficient el tràmit d'audiència que es preveu donar a les entitats municipalistes de Catalunya: l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya.

h) Atès el que preceptua l'article 561.1 de la LOPJ, és procedent sol·licitar informe del **Consell General del Poder Judicial**, considerant l'abast i sentit de la funció consultiva del dit òrgan de govern del Poder Judicial.

i) Realitzats els tràmits anteriors, i d'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, caldrà elaborar un **informe jurídic final**.

j) Quant a la necessitat de dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, d'acord amb l'article 8.2 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, el dictamen de l'alt òrgan consultiu és preceptiu en el cas de projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions. Per tant, en el cas que ens ocupa cal sol·licitar el preceptiu dictamen de la Comissió Jurídica Assessora. Així es desprèn, també, de l'article 69 de la Llei 26/2010, d'acord amb el qual s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions.

Entenem que, tot i que el Projecte d'ordre té un contingut fonamentalment organitzatiu, relatiu a l'estructura i l'organització de l'oficina judicial, es dicta en desenvolupament dels articles 435 a 438 de la Llei orgànica del poder judicial, per la qual cosa requereix del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

Cal tenir en compte que és criteri reiterat de la dita Comissió que totes les disposicions generals que executin lleis, fins i tot les ordres de caràcter estrictament organitzatiu, han de ser sotmeses al dictamen preceptiu d'aquest alt òrgan consultiu (en aquest sentit, i entre molts altres, els dictàmens de la Comissió Jurídica Assessora 125/01, de 19 d'abril, 296/02, d'11 de juliol, 89/05, de 17 de març, i 287/07, aquest últim relatiu al projecte d'ordre per la qual es regula el règim d'adscripció del personal a l'Agència Tributària de Catalunya, dictada en execució de la DA primera de la Llei 7/2007).

Cal recordar, per últim, que en la tramitació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, es va sol·licitar el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, que va emetre el Dictamen 352/2010, de data 28 d'octubre. Actualment, s'està tramitant un projecte de decret de derogació de l'esmentat Decret 169/2010, de manera que l'estructura i organització de l'oficina judicial passarà a ser regulada pel Projecte d'ordre objecte del present informe.

k) Obligacions de **comunicació del projecte normatiu a la Comissió Europea.**

No es considera preceptiu notificar el Projecte d'ordre a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535, ni de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior (transposada en els aspectes generals per la Llei estatal 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici), ja que la regulació projectada no estableix noves reglamentacions tècniques ni regles relatives als serveis de la societat de la informació, ni tampoc nous règims d'autorització ni requisits relacionats amb la prestació de serveis.

### III. Avaluació jurídica del Projecte d'ordre

#### III. 1 Marc competencial, marc normatiu i habilitació normativa

El Projecte d'ordre té per objecte regular l'estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

L'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) dedica el seu títol III al poder judicial a Catalunya, i, concretament, el capítol III a les competències de la Generalitat sobre l'Administració de justícia, establint, entre altres, competències en matèria de mitjans materials i de mitjans personals, oficina judicial i institucions i serveis de suport, justícia gratuïta, justícia de pau i de proximitat.

D'acord amb l'article 104 de l'EAC, correspon a la Generalitat la competència sobre els mitjans materials de l'Administració de justícia a Catalunya, competència aquesta que inclou, en tot cas, les submatèries que detalla l'article esmentat.

Pel que fa a l'oficina judicial, d'acord amb l'article 105 de l'EAC, correspon a la Generalitat, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, determinar la creació, el disseny, l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals, incloent-hi la regulació de les institucions, els instituts i els serveis de medicina forense i de toxicologia.

Finalment, l'article 109 de l'EAC preveu que la Generalitat exerceix, *ultra* les competències expressament atribuïdes per l'Estatut, totes les funcions i les facultats que la Llei orgànica del poder judicial reconeix al Govern de l'Estat amb relació a l'Administració de justícia a Catalunya, això és, l'anomenada clàusula subrogatòria. En aquest punt, cal recordar que en virtut de l'article 18.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 1979, en relació amb l'Administració de justícia, llevat de la militar,

corresponia a la Generalitat exercir totes les facultats que les lleis orgàniques del Poder Judicial i del Consell General del Poder Judicial reconeixin o atribueixin al Govern de l'Estat.

Mitjançant el Decret 466/1982, de 14 d'octubre, el Govern de la Generalitat a través del Departament de Justícia, va assumir les competències que poguessin derivar de l'aplicació dels articles 18, 22, 23 i 24 de l'Estatut d'Autonomia de 1979. Les primeres transferències en matèria d'Administració de justícia es van dur a terme l'any 1990. Així, mitjançant el Reial decret 966/1990, de 20 de juliol, es van traspasar a la Generalitat de Catalunya funcions de l'Administració de l'Estat en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de justícia, les quals van ser objecte d'ampliació mitjançant posteriors reials decrets.

Pel Decret 217/1990, de 3 de setembre, es van assignar al Departament de Justícia les funcions en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de justícia. Mitjançant el Reial decret 441/1996, d'1 de març, es van traspasar les funcions i els serveis en matèria de mitjans personals al servei de l'Administració de justícia, en els termes que estableixen el Reial decret 249/1996, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic dels cossos d'oficials, auxiliars i agents al servei de l'Administració de justícia, i el Reial decret 296/1996, de 23 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del cos de metges forenses. Les funcions i els serveis traspassats a la Generalitat per aquest Reial decret i pel Reial decret 409/1996, d'1 de març, es van assignar al Departament de Justícia mitjançant el Decret 129/1996, de 16 d'abril.

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, va modificar la denominació del Departament de Justícia, que va passar a denominar-se Departament de Justícia, Drets i Memòria.

D'acord amb l'article 3.14.1 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, correspon al Departament de Justícia, Drets i Memòria, entre d'altres, l'exercici de les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització.

Finalment, cal recordar que, d'acord amb el Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria, correspon a la Secretaria per a l'Administració de Justícia, entre d'altres funcions, les d'impulsar accions per tal d'adaptar l'Administració de justícia a les necessitats del seu territori, i proposar les modificacions pertinents de la planta judicial, dirigir la gestió dels mitjans personals i dels recursos materials i econòmics de l'Administració de justícia a Catalunya i dur a terme les actuacions de millora de l'Administració de justícia a Catalunya i acostar-la a la ciutadania (article 62.2). De la Secretaria esmentada en depèn la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, a la qual li corresponen, entre d'altres funcions, les d'identificar, dissenyar, planificar i aplicar les actuacions de millora de l'Administració de justícia a Catalunya, i promoure'n l'acostament a la ciutadania; així com planificar, implementar i avaluar el disseny actual de l'estructura de l'oficina judicial, i impulsar la

gestió del canvi organitzatiu i la implantació dels serveis comuns de l'oficina judicial i el model de l'oficina fiscal (article 63.1, lletres c), d) i g)).

El títol I del llibre V de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial (en endavant, LOPJ), en la redacció donada per la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, va introduir una nova regulació en relació amb el règim d'organització i funcionament de l'Administració al servei de jutges i tribunals, i, concretament, el capítol I, regula l'oficina judicial.

L'oficina judicial es defineix en la LOPJ com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport i auxili a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals (article 435.1), tot establint que el disseny de l'oficina judicial és flexible i que la seva dimensió i organització les determina l'administració pública competent, en funció de l'activitat que en aquesta es desenvolupi (article 436.3).

La LOPJ estableix com a element organitzatiu bàsic de l'oficina judicial la unitat, que inclou els llocs de treball d'aquesta, vinculats funcionalment per raó de les seves tasques (article 436) i, en consideració a les seves funcions, estructura l'oficina judicial en dues unitats (articles 437 i 438):

- les unitats processals de suport directe: les unitats que assisteixen directament jutges i magistrats en l'exercici de les funcions que els són pròpies, realitzant les actuacions necessàries per a l'exacte i eficaç compliment de les resolucions que es dictin; havent-hi tantes com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals creats i en funcionament, i que integraran juntament amb el seus titulars l'òrgan judicial respectiu, i
- els serveis comuns processals: les unitats que, sense estar integrades en un òrgan judicial concret, assumeixen tasques centralitzades de gestió i suport en les actuacions derivades de l'aplicació de les lleis processals; i han de donar el seu suport a tots o algun dels òrgans judicials del seu àmbit territorial, amb independència de l'ordre jurisdiccional al qual pertanyin i l'extensió de la seva jurisdicció.

La LOPJ reconeix a les administracions públiques competents (Ministeri de Justícia o comunitat autònoma amb competències assumides en matèria d'Administració de justícia) la competència per determinar el model d'organització de l'oficina judicial per al territori respectiu (d'acord amb l'article 436.3, la dimensió i l'organització de l'oficina judicial es determinarà per l'Administració pública competent i, també, la disposició transitòria quarta de la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2009, de 3 de novembre, estableix que: "El Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes amb competències assumides han de procedir, en els àmbits respectius, a l'organització de les oficines judicials i unitats administratives en la forma que estableix aquesta Llei, així com a l'elaboració i aprovació de les relacions de llocs de treball de conformitat amb les normes i procediments que s'hi contenen (...)"

Així mateix, i com recorda la memòria general, la disposició addicional primera, apartat segon, de la LOPJ, disposa que el Govern o, en el seu cas, les comunitats autònomes amb competències en matèria d'Administració de justícia, han d'aprovar els reglaments



que exigeixi el desplegament d'aquesta Llei orgànica. Aquestes normes reglamentàries es poden aprovar tant amb rang d'ordre com de decret.

D'acord amb aquest marc normatiu, el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya (en endavant, Decret 169/2010), va establir l'estructura i organització de les oficines judicials de l'àmbit territorial de Catalunya, mitjançant la creació i definició dels serveis comuns processals i de les corresponents seccions. L'article 2 del dit decret defineix l'oficina judicial i el tipus d'unitats, les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals, establint els diferents tipus de serveis comuns processals (serveis comuns processals generals, serveis comuns processals d'ordenació del procediment i serveis comuns processals d'execució), determinant les seves funcions, organització bàsica i dotació. Així mateix, es preveu que les dotacions de personal de les unitats processals de suport directe i dels serveis comuns processals són les que s'estableixen en la corresponent relació de llocs de treball.

El Decret 169/2010 estableix, al seu article 7.1, que mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia es pot modificar l'annex de l'esmentat Decret, per adaptar-lo a les necessitats organitzatives i funcionals que es plantegin en els diferents partits judicials. Així mateix, al seu article 7.2, estableix que la creació i la determinació de la data de posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'annex del Decret i, si escau, de les seccions al territori, s'ha de fer mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia, i que aquesta ordre ha de determinar les funcions que, dins de les que els articles 4, 5 i 6 del dit Decret atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, i sens perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

Cal recordar que, en ús de l'avantddita habilitació normativa, s'han aprovat les ordres següents de creació de serveis comuns processals:

- Ordre JUS/231/2012, de 27 de juliol, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Girona.
- Ordre JUS/122/2013, de 14 de juny, de creació d'un servei comú processal general al partit judicial d'Olot.
- Ordre JUS/98/2014, de 26 de març, de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de la Seu d'Urgell.
- Ordre JUS/321/2014, de 30 d'octubre, de creació dels serveis comuns processals als partits judicials de Cornellà de Llobregat i d'Ampostà.
- Ordre JUS/322/2014, de 30 d'octubre, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals als partits judicials del Prat de Llobregat i del Vendrell.
- Ordre JUS/5/2016, de 15 de gener, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer.

- Ordre JUS/20/2016, de 4 de febrer, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat.
- Ordre JUS/292/2016, de 25 d'octubre, de creació dels serveis comuns processals als partits judicials de Santa Coloma de Gramenet, Vilafranca del Penedès i Blanes.
- Ordre JUS/20/2018, de 27 de febrer, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Cerdanyola del Vallès.
- Ordre JUS/23/2018, de 27 de febrer, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Valls.
- Ordre JUS/103/2020, de 29 de juny, de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga.
- Ordre JUS/127/2020, de 20 de juliol, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de la Bisbal d'Empordà.
- Ordre JUS/146/2021, de 7 de juliol, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Tortosa.
- Ordre JUS/240/2021, de 21 de desembre, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Mollet del Vallès.
- Ordre JUS/241/2021, de 21 de desembre, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial d'Igualada.
- Ordre JUS/95/2024, de 29 d'abril, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i d'implantació de l'oficina judicial als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols.

Respecte al model d'oficina judicial, la memòria general de la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, de 4 de juny de 2024, posa de relleu que l'aprovació del Decret 169/2010, de 16 de novembre va permetre "implementar, de forma gradual i successiva, l'oficina judicial d'un total de 25 partits judicials, amb la consegüent aprovació de les ordres de creació dels serveis comuns processals, d'acord amb el model establert en l'annex d'aquest Decret (o en el seu cas, les ordres d'entrada en funcionament de l'oficina judicial), i també les corresponents relacions de llocs de treball".

Així mateix, la memòria general segueix explicant que l'experiència assolida amb les successives implementacions de l'oficina judicial ha permès anar ajustant el model inicialment previst en el dit Decret 169/2010.

Per últim, la memòria general apunta que "cal destacar la voluntat del Ministeri de Justícia i de les comunitats autònomes amb competències en matèria de justícia d'arribar a un consens en el model d'oficina judicial, que sigui més homogeni i flexible i esdevingui model de referència d'oficina judicial a tot el territori de l'Estat. D'aquesta forma, en el si de la Conferència Sectorial d'Administració de Justícia, en la sessió que va tenir lloc el 23 de juny de 2022, es va aprovar, amb el suport del Departament de Justícia, Drets i Memòria, el model de referència d'oficina judicial. Aquest model de referència de l'oficina judicial es va aprovar en el marc del Projecte de Llei orgànica d'eficiència organitzativa del servei públic de justícia, per la qual es modifica la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, per a la implantació dels tribunals d'instància i les oficines de justícia als municipis, el qual va decaure amb la convocatòria de les eleccions generals a les

Corts Generals de l'Estat, si bé la seva estructura bàsica s'adequa a les necessitats actuals dels diferents partits judicials i és adaptable tant a l'actua com a la futura estructura i organització de jutjats i tribunals. En aquesta línia, cal tenir en compte que el 12 de març de 2024 el Consell de Ministres ha aprovat el Projecte de Llei orgànica de mesures en matèria d'eficiència del servei públic de la justícia i d'accions col·lectives per a la protecció i defensa dels drets i interessos de consumidors i usuaris, que té per objecte reprendre l'anterior iniciativa legislativa.”

En efecte, en data 22 de març de 2024 es va publicar al *Boletín Oficial de las Cortes Generales* el *Proyecto de Ley Orgánica de medidas en materia de eficiencia del Servicio Público de Justicia y de acciones colectivas para la protección y defensa de los derechos e intereses de los consumidores y usuarios*. L'Exposició de Motius del dit projecte explica que “La presente ley se estructura en dos títulos. El título primero acomete la reforma organizativa de la Administración de Justicia en todos sus ámbitos, mediante la creación y constitución de los Tribunales de Instancia y la evolución de los Juzgados de Paz a modernas Oficinas de Justicia en los municipios. La ley regula, de manera complementaria, la conclusión de los trabajos de desarrollo e implantación de una Oficina judicial adaptada a esta nueva organización judicial y a las Oficinas de Justicia en los municipios que se constituyan”. Així mateix, explica que “la ley redefine la Oficina judicial, estableciendo en el artículo 436 que su actividad se desarrollará a través de las unidades procesales de tramitación y los servicios procesales que se determinen.”

Posteriorment, en el *Boletín Oficial de las Cortes Generales* de data 26 de juny de 2024 s'ha publicat una esmena a la totalitat respecte de l'esmentat projecte de Llei orgànica, presentada pel Grup Parlamentari Popular. Aquesta esmena a la totalitat va ser rebutjada en votació plenària al Congrés dels Diputats en data 11 de juliol de 2024.

Com explica de forma extensa la memòria general, l'aprovació del projecte normatiu objecte d'aquest informe té com a justificació la necessitat de modificar l'instrument normatiu per a la regulació la nova organització de l'oficina judicial, a fi d'aconseguir una major agilitat en l'aprovació de la norma. Amb aquesta finalitat, s'ha impulsat la derogació del Decret 169/2010 perquè es considera que l'instrument normatiu idoni per dur a terme aquesta regulació és l'ordre i no el decret, i així ho han fet ja tant l'Estat com diverses comunitats autònomes.

D'altra banda, d'acord amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament; i que, d'acord amb l'article 40.1, les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten la forma d'ordre.

A més, el Projecte de decret –actualment en tramitació– pel qual es deroga el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya preveu una habilitació expressa a la consellera de Justícia, Drets i Memòria

per aprovar el Projecte d'ordre que ara s'informa. Així, l'article únic del dit Projecte de decret, sota el títol *Habilitació per regular l'estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya*, faculta la persona titular del departament competent en matèria de justícia per regular l'estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

Així doncs, atesa la naturalesa i atès el contingut del Projecte d'ordre, i d'acord amb el marc competencial i normatiu exposat, la Generalitat és competent, el rang de la norma ha de ser el d'ordre i la consellera de Justícia, Drets i Memòria es troba habilitada per dictar la disposició projectada.

### III. 2 Contingut del Projecte d'ordre

Pel que fa a l'estructura i el contingut del Projecte d'ordre, aquest consta d'un preàmbul, onze articles i una part final integrada per dues disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries i una disposició final.

Com a qüestió prèvia, cal notar que el Projecte d'ordre s'ajusta, en termes generals, a les directrius de tècnica normativa.

Quant al títol del projecte normatiu, entenem que compleix les regles del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, en tant que el títol inclou una indicació de l'objecte o de la matèria de què tracta (regla 95 del manual).

Quant al **preàmbul**, hem de recordar que el preàmbul de tota norma ha de ser expressiu, almenys, del marc normatiu en el qual s'insereix, com també ha d'expressar la justificació i la finalitat de la disposició normativa.

Tanmateix, com a qüestió prèvia, se suggereix afegir el títol "preàmbul".

Pel que fa al marc normatiu, el preàmbul del Projecte d'ordre fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix, bàsicament la Llei orgànica del poder judicial. També conté la justificació i la finalitat de la regulació projectada. Així mateix, cal valorar positivament la incorporació de la referència a la competència estatutària –en concret, l'article 105 de l'EAC- que fonamenta la regulació projectada (d'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora).

A banda d'aquestes referències legals habilitadores del Projecte d'ordre, també s'inclou el Reial decret llei 6/2023, de 19 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència en matèria de servei públic de justícia, funció pública, règim local i mecenatge.

Pel que fa a la necessitat de la norma, el preàmbul la justifica en el temps transcorregut des de l'entrada en vigor del Decret 169/2010, i l'experiència assolida amb les successives implementacions de l'oficina judicial a Catalunya.

D'altra banda, cal destacar que també es justifica al preàmbul l'adequació de la norma als principis de bona regulació recollits en els articles 129 de la Llei 39/2015, i 62 de la Llei

19/2014. En aquest sentit, es diu que *“Aquesta Ordre compleix amb els principis de bona regulació formulats a l’article 129 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i per l’article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Aquesta norma resulta del tot necessària per poder complir amb les disposicions legals esmentades en els paràgrafs anteriors, i eficaç per assolir els objectius de modernització de l’Administració de justícia”*.

La Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat, respecte del contingut del preàmbul en aquest àmbit, que *“La justificació de l’adequació de la iniciativa normativa als principis de bona regulació [...] atès el principi de proporcionalitat, és exigible amb una extensió i intensitat variables en funció del contingut i del caràcter de cada iniciativa normativa”* (Dictamen 224/2019). Com hem dit anteriorment, l’objecte del Projecte d’ordre és regular l’estructura i l’organització de l’oficina judicial a Catalunya. En aquest sentit, entenem que la justificació que consta en el Projecte d’ordre -tot i el caràcter organitzatiu del projecte normatiu- hauria de ser més completa, tot incorporant una justificació per a cada un dels principis de bona regulació que s’esmenten.

Així mateix, com va suggerir la Comissió Jurídica Assessora al Dictamen 35/2024, es proposa incorporar una referència al principi de transparència i al principi de participació, amb el redactat següent o similar: *“En compliment del principi de transparència, s’ha possibilitat l’accés senzill, universal i actualitzat a la tramitació d’aquesta norma i als documents que conformen l’expedient a través del Portal de la Transparència. En compliment del principi de participació, s’ha dut a terme el tràmit d’audiència.”*

Pel que fa al darrer paràgraf del preàmbul, se suggereix el redactat següent:

*“Per tot això, i d’acord amb l’article 12.d) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d’organització, procediment i règim jurídic de l’Administració de la Generalitat de Catalunya, l’article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l’article únic del Decret xxx/2024, de de pel qual es deroga el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l’oficina judicial a Catalunya; i vist/d’acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora,”*

Cal tenir en compte que l’article únic del Projecte de decret pel qual es deroga el Decret 169/2010, és el que faculta la persona titular del departament competent en matèria de justícia per regular l’estructura i organització de l’oficina judicial a Catalunya, i que fins que el Govern no aprovi el dit Projecte de decret i aquest entri en vigor, la persona titular del departament en matèria de justícia no pot dictar l’ordre objecte del present informe.

En tot cas, quant a la fórmula promulgatòria, i com acabem de proposar, cal incorporar la referència al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i un cop emès el dit dictamen, caldrà substituir la fórmula *“vist/d’acord”* per la que sigui adequada. De conformitat amb l’article 38.1 del Reglament aprovat pel Decret 69/2006, d’11 d’abril, d’organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora: *“Les disposicions que es dictin amb posterioritat al dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora han d’expressar que es dicten ‘d’acord amb el dictamen’ quan s’hi ajustin en els punts essencials o, si escau,*

que es dicten després d'haver-lo 'vist', quan aquest dictamen contingui observacions obstatives a la legalitat de l'acte o disposició que no han estat tingudes en compte per l'òrgan que ha de resoldre”.

L'**article 1** porta com a títol *Objecte* i estableix, en el seu apartat 1, que l'objecte de l'Ordre és establir l'estructura i l'organització de les oficines judicials de l'àmbit territorial de Catalunya. L'apartat 2 indica els principis que inspiren la definició, la creació i l'organització de l'oficina judicial, que són els següents: la flexibilitat organitzativa, la racionalització, l'eficàcia, l'eficiència i el respecte als principis recollits a la Carta dels drets de la ciutadania davant de la justícia.

L'**article 2**, sota l'epígraf *Definició d'oficina judicial i tipus d'unitats que la componen*, estableix que, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, l'oficina és l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport i auxili a l'activitat jurisdiccional de jutges i magistrats (apartat 1) i determina les unitats en què s'estructura l'oficina judicial, i que són les tres unitats següents: les unitats processals de suport directe, els serveis comuns processals generals i els serveis comuns processals d'execució (apartat 2).<sup>2</sup>

Els articles 3, 4 i 5 detallen les funcions de les diferents unitats de l'oficina judicial.

L'**article 3** fa referència a les funcions de les unitats processals de suport directe, l'**article 4** a les funcions dels serveis comuns processals generals i l'**article 5** a les funcions dels serveis comuns processals d'execució. En el cas de les unitats processals de suport directe o dels serveis comuns processals d'execució, les funcions s'agrupen per fases procedimentals, i en el cas del servei comú processal general les funcions s'agrupen per matèries.

Quant a les funcions –i tal com explica la memòria general-, “cal ressaltar que se n'han afegit de noves respecte de la regulació anterior. Així, en els tres tipus d'unitats d'oficina judicial s'ha afegit la funció de promoure entre els ciutadans i els professionals la possibilitat d'utilitzar els mitjans adequats de solució de controvèrsies, d'acord amb el que estableixin les normes organitzatives, i en els serveis comuns processals generals, s'han afegit les funcions de coordinació amb l'estructura de justícia als municipis del partit judicial, en atenció als serveis que es prestin des d'aquestes, en els termes que estableixi la normativa i s'han actualitzat les funcions relacionades amb la reprografia, còpies de documents o gravacions, en consonància amb la implementació de l'expedient judicial electrònic i l'objectiu de paper zero.”

Un cop definits els diferents tipus d'unitats i les seves funcions, l'**article 6** es dedica a la *Configuració i implementació de les unitats d'oficina judicial que hi ha d'haver als diferents partits judicials*. Aquest article estableix que la creació i posada en funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial a cada partit judicial, d'acord amb la previsió que es conté en l'annex d'aquesta ordre, es durà a terme de forma gradual i progressiva, d'acord

---

<sup>2</sup> D'acord amb l'article 435.1 de la LOPJ l'oficina judicial és l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport i auxili a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals; l'article 436 estableix com a element organitzatiu bàsic de l'oficina judicial la unitat (article 436) i, en consideració a les seves funcions, estructura l'oficina judicial en dues unitats: les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals (articles 437 i 438).



amb les disponibilitats tècniques, d'espai i pressupostàries, i mitjançant resolució del conseller o consellera competent en matèria de justícia.

La previsió de les unitats d'oficina judicial que hi ha d'haver als diferents partits judicials, s'estableix a l'annex del projecte d'ordre, en funció de la tipologia i dimensió del partit judicial. I s'introdueix la possibilitat que mitjançant una resolució del conseller o consellera competent en matèria de justícia es pugui modificar l'estructura prevista a l'annex d'aquesta ordre.

També s'estableix la possibilitat excepcional que en aquells partits judicials que comptin amb un únic jutjat d'un ordre jurisdiccional en concret, o quan les circumstàncies i particularitats d'aquell ordre jurisdiccional així ho aconsellin, es pugui mantenir la funció d'execució dins la unitat processal de suport directe que correspongui, encara que en el partit judicial hi hagi un servei comú processal d'execució.

Pel que fa als òrgans judicials de vigilància penitenciària es preveu expressament que l'execució corresponent a vigilància penitenciària es mantindrà en tot cas dins de la unitat processal de suport directe que correspongui.

L'**article 7** preveu la creació de les comissions de coordinació i seguiment, les quals tenen com a finalitat fer un seguiment de la implementació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial en cada partit judicial i la seva millora contínua. També, en aquest precepte es detalla la composició d'aquest òrgan col·legiat. Així es preveu que aquesta comissió estigui integrada, entre d'altres membres, per una representació dels lletrats de l'Administració de justícia de les unitats processals de suport directe donada la seva interrelació amb la resta d'unitats de l'oficina judicial.

L'**article 8**, que porta per títol *Dotació de les unitats d'oficina judicial*, disposa, en el seu apartat 1, que els tipus de llocs i les dotacions que hi ha d'haver a les diferents unitats de l'oficina judicial es determinen a les respectives relacions de llocs de treball, que s'han de negociar prèviament amb les organitzacions sindicals més representatives. En aquest punt, suggerim que la unitat impulsora valori afegir que es tracta de les organitzacions sindicals més representatives de l'àmbit de l'Administració de justícia.

Així mateix, l'apartat 2 disposa que el Departament competent en matèria de justícia ha d'elaborar un manual de llocs de treball que completarà la configuració, tipologia i característiques dels llocs de treball singularitzats i bàsics diferenciats. Per últim, l'apartat 3 estableix que els llocs de treball que s'integrin en una àrea o equip funcional diferenciat dins d'una mateixa unitat d'oficina judicial poden compatibilitzar les seves funcions amb altres pròpies del cos i de la unitat a la qual pertanyin, en atenció a les necessitats organitzatives i les càrregues de treball, i previ acord motivat del responsable de la unitat.

L'**article 9** es refereix a la *Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya*. Segons explica la memòria general, "La consideració d'aquesta secretaria com a centre de destinació prové de l'article 521.3.A *in fine* de la Llei orgànica del poder judicial i 39 del Reglament d'ingrés, provisió de llocs de treball i promoció professional del

personal funcionari al servei de l'Administració de justícia, aprovat pel Reial decret 1451/2005, de 7 de desembre, que remet al 521 de la LOPJ. D'aquesta forma, el personal al servei de l'Administració de justícia pot ser destinat a la Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, on realitzarà les funcions de suport a l'activitat governativa i administrativa que la normativa vigent atribueix al secretari de govern i als secretaris coordinadors provincials.”

Tenint en compte el contingut d'aquest article, suggerim que es doni tràmit d'audiència a la Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. Entenem que no és suficient amb donar-li trasllat -com preveu la memòria general- per la seva condició d'estament de l'Administració de Justícia a Catalunya. Altrament, es pot donar trasllat a fi que puguin formular les observacions que considerin oportunes, i no únicament a efectes informatius.

L'**article 10** es refereix a l'*Aprovació d'instruccions i circulars de les diferents unitats de l'oficina judicial*. Pel que fa a aquest títol, suggerim que es substitueixi l'expressió “de les diferents unitats de l'oficina judicial ” per “adreçades a les diferents unitats de l'oficina judicial.”

Aquestes instruccions i circulars les pot aprovar el secretari o secretària per a l'Administració de Justícia en l'exercici de les funcions que té atribuïdes pel que fa als mitjans personals i materials, per tal de determinar, en el marc de les funcions que la LOPJ atribueix als diferents cossos de personal, les funcions concretes que els funcionaris han de desenvolupar dins de cada tipus d'unitat, com també sobre la utilització dels mitjans informàtics, noves tecnologies i altres mitjans materials.

També preveu la possibilitat que el secretari o secretària per a l'Administració de Justícia dicti instruccions i circulars de caràcter organitzatiu de l'oficina judicial, les quals en cap cas poden incidir en la regulació pròpia dels protocols d'actuació en els procediments ni en cap altre de les competències que la Llei orgànica del poder judicial atribueix als lletrats de l'Administració de justícia. Aquestes previsions ja figuraven en la regulació anterior, continguda en el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial (article 9).

L'**article 11** fa referència al *Registre civil*, i preveu que el Departament competent en matèria de justícia, dins l'àmbit de les seves atribucions, ha d'ordenar el personal de les oficines generals de registre civil de Catalunya mitjançant les corresponents relacions de llocs de treball, i ha de dotar els llocs de responsable que requereixin les necessitats organitzatives d'aquest servei.

Respecte del contingut d'aquest article, suggerim substituir l'expressió “oficines generals de registre civil de Catalunya” per “oficines generals de registre civil a Catalunya”.

Les **disposicions addicionals** es refereixen, la **primera**, al canvi de model d'oficina judicial com a conseqüència de l'increment del nombre de places judicials en el partit judicial; la **segona**, al calendari d'implementació de l'oficina judicial, el qual s'ha d'acordar

en el si de la Comissió Mixta entre la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i el Departament de Justícia, Drets i Memòria.

Tenint en compte el contingut de la disposició addicional segona –i en el mateix sentit que hem indicat respecte de l'article 9- suggerim que es doni tràmit d'audiència a la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. Entenem que no és suficient amb donar-li trasllat –com preveu la memòria general- per la seva condició d'estament de l'Administració de Justícia a Catalunya. Altrament, es pot donar trasllat a fi que puguin formular les observacions que considerin oportunes, i no únicament a efectes informatius.

Les **disposicions transitòries primera i segona** regulen el règim transitori del personal dels òrgans judicials fins al seu acoblament als nous llocs de les relacions de llocs de treball i també del personal del registre civil.

D'altra banda, la **disposició transitòria tercera** regula la possibilitat de mantenir temporalment l'execució d'un determinat ordre jurisdiccional dins de la unitat processal de suport directe fins que no s'implementi l'expedient judicial electrònic.

La **disposició transitòria quarta** fa referència a la supressió dels serveis comuns, oficines o àmbits pilots de treball creats o implantats amb anterioritat a l'entrada en vigor del Decret 169/2010, de 16 novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, a mesura que es posin en funcionament els serveis comuns processals previstos a l'annex d'aquesta Ordre.

La **disposició transitòria cinquena** fa referència a les oficines judicials que s'hagin implementat a l'empara del Decret 169/2010, de 16 de novembre, i que es puguin veure afectades per l'aprovació d'un nou model organitzatiu. S'estableix que s'adaptaran al nou model establert en l'annex d'aquesta Ordre de forma gradual i progressiva, previ informe de viabilitat de la Secretaria per a l'Administració de Justícia.

La **disposició final** estableix l'entrada en vigor de l'ordre al dia següent de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. Tanmateix, aquesta disposició final planteja un aspecte substantiu i essencial, i és que s'aparta de la *vacatio legis* ordinària de vint dies que estableix l'article 111-10 del Codi civil de Catalunya. Tanmateix, no consta en la memòria general la justificació d'aquesta opció que s'ha triat per a l'entrada en vigor de la norma. La Comissió Jurídica Assessora ha reiterat que l'entrada en vigor immediata de les disposicions normatives té caràcter excepcional en relació amb el termini ordinari de *vacatio legis*. Per aquesta raó, una disposició final que prevegi l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al DOGC s'ha de justificar de manera expressa en l'expedient (dictàmens 256/2020 i 1/2021, entre d'altres).

D'acord amb la Regla 209 del Manual d'elaboració de normes de la Generalitat de Catalunya, la *vacatio* és el període de temps entre la publicació i l'entrada en vigor de la norma que ha de ser suficient, no només perquè els diferents afectats puguin estar-ne informats, sinó també perquè puguin predisposar-se les condicions i els mitjans indispensables per donar-li una aplicació efectiva.

Així doncs, pel que fa a l'entrada en vigor de la norma, se suggereix que la disposició final l'estableixi en una data que sigui coherent amb l'entrada en vigor del decret que ha de derogar el Decret 169/2010, de 16 de novembre, amb la corresponent justificació que ha de contenir la memòria general.

Finalment, al Projecte d'ordre s'adjunta com a **Annex** la *Previsió de les unitats d'oficina judicial que hi ha d'haver als diferents partits judicials, en funció del tipus de partit judicial*.

### 3.- CONCLUSIONS

Analitzat el *Projecte d'ordre sobre l'estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya*, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Vist i plau

Francisco Javier Sambola Cabrer  
DNI (TCAT)  
Signat digitalment per Francisco Javier Sambola Cabrer - DNI (TCAT)  
Data: 2024.07.25 11:30:10 +02'00'

Xavier Sambola Cabrer  
Responsable d'estudis i informes  
Assessoria Jurídica

Mercè Nieto Garcia - DNI (TCAT)  
Signat digitalment per Mercè Nieto Garcia - DNI (TCAT)  
Data: 2024.07.25 12:00:52 +02'00'

Advocada de la Generalitat  
Cap de l'Assessoria Jurídica

Ref: AJ xsc\_aga\_mng\_24D165