



Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades al projecte d'ordre sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya

L'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament i que, en tot cas, integra, com a mínim, els informes següents: un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere.

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, s'ha elaborat la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades al Projecte d'ordre sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, la qual segueix els criteris establerts a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, així com també les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts", que s'han difós des del Departament de la Presidència amb la finalitat d'establir l'esquema orientatiu del contingut d'aquesta memòria, mentre no es disposi del desplegament reglamentari corresponent.

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

El projecte d'ordre respon a la necessitat d'actualitzar el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial, a través d'una nova regulació, que simplifiqui i optimitzi l'organització i el funcionament de les oficines judicials i que faciliti el procés de desplegament als diferents partits judicials i la seva adaptació a les particularitats i necessitats canviants dels partits judicials.

Tal i com s'exposa amb més detall a la memòria general, l'experiència acumulada durant els anys de vigència del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, ha revelat la necessitat de simplificar l'estructura organitzativa prevista, unificant serveis comuns en partits judicials de petita dimensió o suprimint seccions, ajustant de manera contínua el model d'oficina judicial, inicialment previst a l'annex del decret, a les noves necessitats organitzatives i funcionals de les oficines judicials que s'han anat plantejant als diferents partits judicials.

D'altra banda, durant el temps transcorregut des de l'aprovació d'aquest decret, també s'ha posat de manifest la necessitat de revisar i actualitzar les funcions que s'atribueixen a les

diferents unitats de l'oficina judicial, d'acord amb el desplegament de les noves tecnologies o la modificació dels processos de treball d'aquests darrers anys.

Així mateix, amb les implementacions de l'oficina judicial als diferents partits judicials també s'ha evidenciat la importància de simplificar els mecanismes de creació i posada en funcionament de les unitats de l'oficina judicial als diferents partits judicials, mitjançant instruments jurídics més àgils i flexibles, que permetin escurçar els terminis de tramitació de les ordres de creació dels serveis comuns processals i agilitar la seva aprovació.

Tots aquests aspectes que han sorgit en el transcurs de la vigència del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, evidencien la necessitat de la seva modificació. Tanmateix, és important que la seva regulació es realitzi a través d'un instrument jurídic que sigui més àgil i que faciliti la implementació d'aquests canvis amb major dinamisme i fluïdesa. En aquest sentit, i atesa la matèria organitzativa objecte de regulació, una ordre és l'instrument normatiu més adequat en lloc de la regulació anterior a través d'un decret. Aquesta elecció, permet una resposta més ràpida i dinàmica als canvis necessaris, afavorint la capacitat d'adaptació del marc normatiu a les demandes dels partits judicials i als canvis legislatius estructurals de l'Administració de justícia que puguin esdevenir-se en el futur i les demandes variables de les oficines judicials, alhora que s'eviten demores innecessàries associades al llarg procés d'aprovació o modificació d'un decret.

Per aquests motius, és necessària l'aprovació d'aquesta ordre per tal d'actualitzar la normativa anterior reguladora d'aquesta matèria i, alhora, aconseguir una agilitat normativa que resulta fonamental per a la consecució dels objectius plantejats, permetent, d'aquesta manera, que sigui el Departament de Justícia, i no el Govern, qui reguli a través d'aquesta ordre l'organització de les oficines judicials.

B. Establiment dels objectius

D'acord amb l'exposat anteriorment, l'objectiu fonamental d'aquest projecte d'ordre és actualitzar l'estructura i l'organització de l'oficina judicial a Catalunya i garantir una resposta més immediata a les realitats canviants dels diferents partits judicials a través d'un procés més ràpid i eficient.

Així els principals objectius són:

- El desplegament reglamentari del previst a la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, en el seu capítol V i disposició addicional primera.
- Determinar les unitats d'oficina judicial i redefinir i actualitzar les seves funcions, amb la finalitat de simplificar i optimitzar l'organització i el funcionament de les oficines judicials.
- Fer la previsió de les unitats d'oficina judicial que hi ha d'haver als diferents partits judicials, en funció del tipus i dimensió del partit judicial.
- Revisar la forma de desplegament i posada en funcionament de l'oficina judicial als diferents partits judicials d'acord amb les disponibilitats tècniques, d'espai i pressupostàries, i mitjançant una resolució del mateix conseller o consellera competent en matèria de justícia.

C. Identificació de les opcions de regulació

En el cas d'aquest Projecte d'ordre, cal tenir en compte que es parteix d'un escenari ja normativitzat, en el que es fa necessari l'adaptació a les diferents realitats derivades de les circumstàncies dels diferents partits judicials.

Entre totes les opcions de regulació considerades, aquesta és la que ofereix una resposta jurídica més adequada. Això es deu, com s'ha argumentat prèviament, a la necessitat de disposar d'un instrument normatiu més flexible que permeti adaptar-se amb major facilitat a les necessitats canviants dels partits judicials.

Tot i així, es va plantejar la possibilitat de no derogar expressament el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial i únicament procedir a la seva modificació. No obstant això, aquesta alternativa plantejava inconvenients, ja que implica seguir el mateix procediment que per a l'aprovació del decret, amb una tramitació complexa, i dificulta la seva posterior adaptació a les necessitats canviants dels partits judicials i a les possibles reformes estructurals dels jutjats i tribunals que es puguin aprovar en l'àmbit estatal, les quals requeriran d'una resposta àgil i flexible.

Per tant, dins del marc reglamentari, i sempre garantint la seguretat jurídica, es conclou que la regulació mitjançant una ordre és l'opció més encertada, tenint present la matèria organitzativa objecte d'aquesta regulació i les competències que la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, reconeixen expressament a la Generalitat de Catalunya per a la regulació reglamentària de l'organització de les oficines judicials sense que resulti exigible que la norma resultant tingui rang de decret. Alhora, que això permet millorar l'eficiència administrativa i adaptar la regulació de manera àgil per satisfer les expectatives futures en un termini més breu.

En conseqüència, l'aprovació del present Projecte d'ordre és essencial tant per a la consecució dels objectius projectats, com per garantir una resposta i una adaptació de la normativa sense demores innecessàries i a través d'un procés àgil i ràpid. Així es busca establir una base legal sòlida i coherent que pugui satisfer les demandes de l'entorn judicial en evolució. Per tant, es descarten les opcions no normatives i, dins de les normatives, la problemàtica detectada i els objectius abans exposats, fan que l'opció de regulació es configuri en el sentit del present projecte d'ordre.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

El Projecte d'ordre sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya no ha de suposar cap cost addicional per a la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, ni per al Departament de Justícia, Drets i Memòria, respecte dels que actualment ja són assumits amb càrrec als pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya amb motiu de l'aplicació de la normativa actualment vigent.

B. Informe d'impacte econòmic i social

Pel que fa al cost d'elaboració de la norma, delimitat pel temps invertit pel personal en la seva redacció, és de difícil quantificació econòmica i, en tot cas, resulta assumit pel funcionament de la pròpia organització.

Pel que fa al cost que pot suposar l'aplicació de la norma des del punt de vista dels destinataris del projecte de disposició, cal tenir en compte que el seu àmbit d'aplicació es circumscriu a la competència organitzativa que assumeix la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia del Departament de Justícia, Drets i Memòria, d'acord amb els articles 63 i següents del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia.

C. Informe d'impacte normatiu

L'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, preveuen, com a part de la documentació que ha d'acompanyar les propostes de disposicions de caràcter general, l'informe d'impacte normatiu, el qual avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Aquest projecte d'ordre en termes d'opció de regulació i de simplificació administrativa no genera càrregues a la ciutadania ni a les empreses; pel contrari, permetrà una simplificació del procés per a la regulació o modificació posterior de l'estructura i organització de les oficines judicials i un millor funcionament que redundarà en un millor servei públic a l'Administració de justícia i a la ciutadania.

Consegüentment, es constata que la disposició normativa projectada, per sí mateixa, no suposa l'establiment de cap càrrega administrativa per a l'activitat econòmica, empresarial o professional, ni per a la ciutadania en general, en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, i en l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, pel qual s'aprova la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

D. Informe d'impacte de gènere

El llenguatge utilitzat en el present projecte normatiu segueix el criteri general fixat pel Departament de Justícia, Drets i Memòria, respecte de l'aplicació del masculí ja que, com a categoria gramatical, té un valor no marcat, és a dir, inclou d'homes i dones, tal com recullen totes les gramàtiques, tant del català com de les altres llengües romàniques.

Per tant, d'acord amb aquest raonament, el projecte normatiu s'ha elaborat seguint aquestes línies amb la intenció d'utilitzar un llenguatge planer i construït sobre la base dels criteris de claredat, concisió i precisió i les tendències de modernitat actuals dels llenguatges jurídics. Tanmateix, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, caldrà incloure a l'expedient l'informe d'impacte de gènere que ha d'emetre aquest Institut.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

Vist que, d'acord amb l'exposat en el punt primer d'aquesta mateixa memòria, s'han descartat les opcions no normatives i que, dins les normatives, l'opció triada és aquella que més s'adapta als objectius abans exposats, només resta constatar que aquesta opció de regulació respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, simplicitat i eficàcia.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En aquest punt, cal partir de la premissa que la regulació continguda en el Projecte d'ordre no constitueix un model que es pretén implantar "ex novo", sinó que en gran part ja es troba implementada, ja que només s'introdueixen determinades modificacions al Decret 169/2010, de 16 de novembre, de redefinició de l'estructura i l'organització de les unitats en què s'estructura l'oficina judicial a Catalunya, així com de les seves funcions, en atenció a les necessitats plantejades pels diferents tipus de partits judicials. Per tant, els treballs realitzats en la seva elaboració, així com els que es realitzen periòdicament des de la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia del Departament de Justícia, Drets i Memòria per l'anàlisi de les necessitats dels partits judicials, ja constitueixen de per si un instrument de seguiment de la implementació i l'avaluació de la norma.

D'altra banda, també cal tenir present que la pròpia norma preveu la creació de comissions de coordinació i seguiment amb la finalitat de fer un seguiment de la implementació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial en cada partit judicial i la seva millora contínua. En conseqüència, no es detecta la necessitat d'establir mesures extraordinàries per al seguiment i avaluació de l'execució de la regulació continguda en el Projecte d'ordre, més enllà d'aquelles destinades a racionalitzar i facilitar l'aplicació de la regulació actual.

Barcelona,

Signat digitalment per
Adoración Tellado Rossello -
DN (SIG)
Data: 2024.06.04 12:10:57

Dora Tellado Rosselló +02'00'
Directora General de Modernització
de l'Administració de Justícia