



Memòria general del projecte d'ordre sobre l'estructura i l'organització de l'oficina judicial a Catalunya

La Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia del Departament de Justícia, Drets i Memòria ha redactat una proposta d'ordre sobre l'estructura i l'organització de l'oficina judicial a Catalunya, que ha de seguir la tramitació establerta als articles 59 i següents de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i 128 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Concretament, l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. D'acord amb l'apartat 2 del mateix precepte, la memòria general ha de contenir, com a mínim:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

1. Marc normatiu i competències de la Generalitat sobre la matèria

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, dins del títol III, del poder judicial a Catalunya, estableix en el capítol III, les competències de la Generalitat sobre l'Administració de justícia.

Entre aquestes competències, l'article 105 de l'Estatut estableix que correspon a la Generalitat, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, determinar la creació, el disseny, l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals.

La Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, de modificació de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial (LOPJ) estableix, en el llibre V, un nou disseny organitzatiu de les estructures i formes de treball de l'oficina judicial que permet la introducció de metodologies de treball i criteris de gestió homogenis, així com la racionalització dels mitjans instrumentals i la incorporació de les noves tecnologies, a fi d'obtenir un servei més àgil i eficaç i de qualitat, que doni un millor servei als ciutadans.

La LOPJ defineix, a l'article 435, l'oficina judicial com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals. L'article 436 de la

mateixa LOPJ determina que l'element organitzatiu bàsic de l'estructura de l'oficina judicial és la unitat i en distingeix dos tipus, les unitats processals de suport directe (que es defineixen a l'article 437) i els serveis comuns processals. L'apartat 3 del mateix article 436, reconeix que el disseny de l'oficina judicial és flexible i que la seva dimensió i organització les determina l'Administració pública competent.

Pel que fa als serveis comuns processals, i en virtut de l'article 438 de la LOPJ, les comunitats autònomes amb competències transferides en matèria de Justícia son competents per al seu disseny, creació i organització en els seus territoris respectius.

D'altra banda, pel que fa al rang normatiu d'aquesta regulació, la disposició addicional primera, apartat segon, de la LOPJ disposa que el Govern o, en el seu cas, les comunitats autònomes amb competències en la matèria de l'Administració de justícia, han d'aprovar els reglaments que exigeixi el desplegament d'aquesta Llei orgànica, llevat de quan la competència per a fer-ho correspongui al Consell General del Poder Judicial.

Per tant, la norma legal estatal atribueix directament la competència reglamentària a la comunitat autònoma sense que sigui necessari l'existència d'una llei catalana habilitant. De fet, amb la present proposta normativa el que es pretén és simplement el desplegament reglamentari d'aquesta Llei orgànica que, com s'ha indicat, habilita directa i expressament a la comunitat autònoma.

En aquest sentit, cal tenir present que la regulació de l'organització de les oficines judicials s'inclou dintre de la matèria organitzativa, pel que té un caràcter preferentment intern i es pot trobar, per tant, dins del que, en la nostra tradició jurídica, ha estat competència reglamentària de les conselleries i que recull l'article 39.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern Catalunya, en admetre que *"Els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat(...)"*.

No obstant això, també cal tenir en compte que aquest article 39.3 també disposa: *"Els consellers (...) també en poden dictar (disposicions reglamentàries) de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament."*

D'acord amb l'exposat, la finalitat d'aquesta proposta d'ordre és establir l'estructura i l'organització de les oficines judicials de l'àmbit territorial de Catalunya, mitjançant la creació i definició de les seves unitats, en desenvolupament del previst en els articles 436.3 i 438.3 de la LOPJ, a través d'un instrument jurídic que sigui més àgil i que faciliti la implementació d'aquests canvis amb major dinamisme i fluïdesa.

Per aquests motius, s'ha impulsat en paral·lel a la nova regulació ara projectada sobre l'estructura i l'organització de l'oficina judicial a Catalunya, la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i optat per incloure la nova regulació sobre estructura i organització de l'oficina judicial en una disposició normativa amb rang d'ordre i no de decret, per tal d'afrontar l'aprovació de possibles canvis en l'organització amb major dinamisme i flexibilitat, i ser més eficients en la tramitació de la norma, tant en la seva aprovació, com davant de possibles modificacions posteriors, permetent, d'aquesta manera, que sigui el Departament de Justícia, Drets

Memòria i no el Govern, qui reguli a través d'aquesta ordre l'organització de les oficines judicials.

2. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

2.1 Justificació que ha motivat l'aprovació del present projecte d'ordre

L'any 2003 es va iniciar un procés de transformació i de modernització de l'Administració de justícia amb l'aprovació de la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, de modificació de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial (LOPJ).

La reforma que va impulsar aquesta llei orgànica suposava un trencament amb l'anterior estructura de l'Administració de justícia, ja que va fixar com a principals objectius, entre altres aspectes, l'establiment d'un nou model d'estructura organitzativa i funcionament de les oficines judicials basat en la constitució de dues noves tipologies d'unitats: les unitats processals de suport directe per assistir directament a jutges i magistrats i els serveis comuns processals per donar suport a un conjunt d'òrgans jurisdiccionals, superant el model tradicional de nombroses microoficines judicials, tantes com òrgans jurisdiccionals hi ha, amb una gran autonomia administrativa.

Així doncs a l'article 438 de la LOPJ es defineixen els serveis comuns processals com aquelles unitats de l'oficina judicial que, sense estar integrades en un òrgan judicial concret, assumeixen tasques centralitzades de gestió i suport en actuacions derivades de l'aplicació de lleis processals.

D'altra banda, la reforma de la LOPJ també va suposar un reconeixement de les competències de les comunitats autònomes en l'àmbit de l'Administració de justícia, establint l'article 436.3 de la LOPJ que el disseny de l'oficina judicial és flexible i que la seva dimensió i organització les determina l'Administració pública competent.

En desenvolupament del previst en la LOPJ, el Govern de la Generalitat de Catalunya dintre del seu àmbit competencial, va aprovar el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, on es regulen els diferents tipus d'unitats d'oficina judicial que hi ha d'haver, així com les seves funcions i on es ressalta el paper fonamental dels serveis comuns processals, els generals, els d'ordenació del procediment i els d'execució. Així mateix, en el seu annex, s'estableix el model d'oficina judicial que ha de tenir cada partit judicial, en funció de la seva dimensió.

L'aprovació d'aquest decret ha permès implementar, de forma gradual i progressiva, l'oficina judicial a un total de 25 partits judicials, amb la consegüent aprovació de les ordres de creació dels serveis comuns processals, d'acord amb el model establert en l'annex d'aquest Decret (o en el seu cas, les ordres d'entrada en funcionament de l'oficina judicial), i també de les corresponents relacions de llocs de treball.

L'experiència assolida amb les successives implementacions de l'oficina judicial ha permès anar ajustant el model inicialment previst a l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, esmentat, a les noves necessitats organitzatives i funcionals que s'han anat plantejant als diferents partits judicials. Així, dins d'aquest context, s'ha simplificat l'estructura organitzativa de l'oficina judicial prevista a l'annex del Decret 169/2010, ja sigui concentrant les funcions dels serveis comuns processals generals i d'execució en un únic servei comú en partits

judicials de petita dimensió o suprimint la creació de seccions. D'aquesta manera, a més d'aconseguir la dita simplificació organitzativa, també s'ha millorat l'eficiència en la prestació de serveis.

Aquestes adaptacions s'han pogut anar realitzant mitjançant ordres de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, a l'empara del que estableix el seu article 7.1.

Així mateix, el servei comú processal d'ordenació del procediment, previst al Decret 169/2010, de 16 de novembre, esmentat, no s'ha arribat a implementar en cap partit judicial.

Durant el temps transcorregut des de l'aprovació d'aquest Decret també s'ha posat de manifest la necessitat de revisar i actualitzar les funcions que s'atribueixen a les diferents unitats de l'oficina judicial, d'acord amb el desplegament de les noves tecnologies o la modificació dels processos de treball d'aquests darrers anys.

Així mateix, amb les implementacions de l'oficina judicial als diferents partits judicials també s'ha evidenciat la importància de simplificar els mecanismes de creació i posada en funcionament de les unitats de l'oficina judicial als diferents partits judicials, mitjançant instruments jurídics més àgils i flexibles, que permetin escurçar els terminis de tramitació de les ordres de creació dels serveis comuns processals i agilitar la seva aprovació.

També cal destacar que l'Administració de justícia es troba actualment immersa en un procés de transformació digital i organitzativa profunda, com així es desprèn del Llibre primer del Real decret llei 6/2023, de 19 de desembre, pel que s'aproven mesures urgents per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència en matèria de servei públic de justícia, funció pública, règim local i mecenatge. Això implica disposar d'instruments jurídics àgils per adaptar l'estructura i l'organització de l'oficina judicial als canvis que es puguin esdevenir.

Finalment, també cal destacar la voluntat del Ministeri de la Presència, Justícia i Relacions amb les Corts i de les comunitats autònomes amb competències en matèria de justícia d'arribar a un consens en el model d'oficina judicial, que sigui més homogeni, i esdevingui model de referència d'oficina judicial a tot el territori de l'Estat. D'aquesta forma, en el si de la Conferència Sectorial d'Administració de justícia, en la sessió que van tenir lloc el 23 de juny de 2022, es va aprovar, amb el suport del Departament de Justícia, Drets i Memòria, el model de referència d'oficina judicial. Aquest model de referència de l'oficina judicial es va aprovar en el marc del Projecte de Llei orgànica d'eficiència organitzativa del servei públic de justícia, per la qual es modifica la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, per a la implantació dels tribunals d'instància i les oficines de justícia als municipis, el qual va decaure amb la convocatòria de les eleccions generals a les Corts Generals de l'Estat, si bé la seva estructura bàsica s'adequa a les necessitats actuals dels diferents partits judicials i és adaptable tant a l'actual com a la futura estructura i organització de jutjats i tribunals. En aquesta línia, cal tenir en compte que el 12 de març de 2024 el Consell de Ministres ha aprovat el Projecte de Llei orgànica, de mesures en matèria d'eficiència del servei públic de la justícia i d'accions col·lectives per a la protecció i defensa dels drets i interessos de consumidors i usuaris, que té per objecte reprendre l'anterior iniciativa legislativa.

Per aquests motius, tal i com s'ha apuntat a l'apartat 1, s'ha impulsat la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, i optat per incloure la nova regulació sobre l'estructura i l'organització de l'oficina judicial en una disposició normativa amb rang d'ordre i no de decret, per tal d'afrontar l'aprovació de possibles canvis en l'organització amb major dinamisme i flexibilitat, i ser més eficients en la tramitació de la norma, tant en la seva aprovació, com davant de possibles modificacions posteriors.

Així, la present proposta d'ordre té, com a principals objectius, simplificar l'estructura organitzativa de l'oficina judicial prevista al Decret 169/2010, de 16 d'octubre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, actualitzar les funcions de les diferents unitats de l'oficina judicial, aconseguir una major agilitat normativa a l'hora d'implementar el model d'oficina judicial arreu del territori, i afavorir la capacitat d'adaptació del marc normatiu a les demandes dels partits judicials i als canvis legislatius estructurals de l'Administració de justícia que puguin esdevenir-se en el futur.

2.2 Proposta d'estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya

Com abans s'ha indicat, l'anterior Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial, va preveure tres tipus de serveis comuns processals: els generals, els d'ordenació del procediment i els d'execució, tot i que els d'ordenació del procediment no s'han arribat a implementar en cap partit judicial.

La constant intervenció judicial en la fase declarativa que implica itineracions constants de l'expedient entre les unitats processals de suport directe i el servei comú processal d'ordenació del procediment i la manca d'expedient judicial electrònic en totes les jurisdiccions, són els motius principals que justifiquen que en la nova regulació no es prevegi la creació dels serveis comuns processals d'ordenació del procediment i que siguin les unitats processals de suport directe (UPSD) les que hagin d'assumir les tasques d'impuls de la tramitació dels procediments en la fase declarativa. A més la creació del servei comú processal d'ordenació del procediment comporta un major esforç en la coordinació entre les diferents unitats que pot produir incidències en la traçabilitat dels procediments. Per tot això, es considera que la creació d'aquest servei resta eficiència al model i no aporta els beneficis esperats.

D'aquesta forma, la proposta d'ordre defensa un model en què les funcions d'ordenació del procediment es residencien dins les unitats processals de suport directe, amb l'objectiu de simplificar i optimitzar l'organització i el funcionament de les oficines judicials, i agilitar la tramitació dels procediments judicials.

Per tant, l'ordre projectada preveu que hi pugui haver tres tipus d'unitat d'oficina judicial: les unitats processals de suport directe, els serveis comuns processals generals i els serveis comuns processals d'execució.

Respecte les unitats processals de suport directe, la norma estableix que a banda d'assumir totes les funcions que la LOPJ li atribueix com a pròpies –l'assistència directa a jutges i magistrats en l'exercici de les funcions que els són pròpies, duent a terme les actuacions necessàries per a l'exacte i eficaç compliment de quantes resolucions es dictin- també han d'assumir les funcions d'ordenació del procediment. En la proposta d'ordre se'n concreten les funcions.

En els serveis comuns processals generals es concentren totes aquelles funcions de suport de caràcter general a tots els òrgans i les unitats de l'oficina judicial del seu àmbit, mentre que els d'execució assumiran les funcions d'execució de les resolucions judicials i de les que dictin els lletrats de l'Administració de justícia, que d'acord amb les corresponents lleis processals, no requereixin la intervenció judicial directa.

Dins de cadascuna d'aquestes unitats, es preveu la possibilitat que s'organitzin en àrees o equips funcionals diferenciats, en funció de les necessitats organitzatives i les càrregues de treball, segons determinin les relacions de llocs de treball o les normes organitzatives internes. Mitjançant aquesta subdivisió funcional, es busca optimitzar els processos interns, assegurant una major eficiència i cohesió en les operacions diàries. Això implica una distribució equitativa de les responsabilitats i una millor gestió del temps i dels recursos disponibles.

En definitiva, amb la nova regulació proposada es pretén configurar un model d'oficina judicial més flexible, que resti rígida a l'estructura en pro d'una autoorganització interna més dinàmica.

Aquesta ordre consta d'onze articles, dos disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries, una única disposició final, així com un annex.

L'article 1 regula l'objecte de la disposició normativa i els principis que informen l'organització de l'oficina judicial, com són, la flexibilitat organitzativa, la racionalització, l'eficàcia i eficiència i el respecte als principis recollits a la Carta dels drets de la ciutadania davant de la justícia.

L'article 2 determina les unitats en què s'estructura l'oficina judicial: les unitats processals de suport directe, els serveis comuns processals generals i els serveis comuns processals d'execució.

Els articles 3, 4 i 5 detallen les funcions de les diferents unitats de l'oficina judicial. En el cas de les unitats processals de suport directe o dels serveis comuns processals d'execució, les funcions s'agrupen per fases procedimentals i en el cas del servei comú processal general per matèries.

Quant a les funcions, cal ressaltar que se n'han afegit de noves respecte de la regulació anterior. Així, en els tres tipus d'unitats d'oficina judicial s'ha afegit la funció de promoure entre els ciutadans i els professionals la possibilitat d'utilitzar els mitjans adequats de solució de controvèrsies, d'acord amb el que estableixin les normes organitzatives, i en els serveis comuns processals generals, s'han afegit les funcions de coordinació amb l'estructura de justícia als municipis del partit judicial, en atenció als serveis que es prestin des d'aquestes, en els termes que estableixi la normativa i s'han actualitzat les funcions relacionades amb la reprografia, còpies de documents o gravacions, en consonància amb la implementació de l'expedient judicial electrònic i l'objectiu de paper zero.

Un cop definits els diferents tipus d'unitats i les seves funcions, l'article 6 del projecte d'ordre estableix que la creació i posada en funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial a cada partit judicial, d'acord amb el que s'estableix a l'annex d'aquesta ordre, es durà a terme de forma gradual i progressiva, d'acord amb les disponibilitats tècniques, d'espai i

pressupostàries, i mitjançant resolució del mateix conseller o consellera competent en matèria de justícia.

La previsió de les unitats d'oficina judicial que hi ha d'haver als diferents partits judicials, s'estableix a l'annex del projecte d'ordre, en funció de la tipologia i dimensió del partit judicial. I s'introdueix la possibilitat que mitjançant una resolució del conseller o consellera competent en matèria de justícia es pugui modificar l'estructura prevista a l'annex d'aquesta ordre.

També s'estableix la possibilitat excepcional que en aquells partits judicials que comptin amb un únic jutjat d'un ordre jurisdiccional en concret, o quan les circumstàncies i particularitats d'aquell ordre jurisdiccional així ho aconsellin, es pugui mantenir la funció d'execució dins la unitat processal de suport directe que correspongui, encara que en el partit judicial hi hagi un servei comú processal d'execució.

Pel que fa als òrgans judicials de vigilància penitenciària es diu expressament que l'execució corresponent a vigilància penitenciària es mantindrà en tot cas dins de la unitat processal de suport directe que correspongui.

L'article 7 preveu la creació de les comissions de coordinació i seguiment que tenen com a finalitat de fer un seguiment de la implementació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial en cada partit judicial i la seva millora contínua. També, en aquest precepte es detalla la composició d'aquest òrgan col·legiat, i que caldrà que es tingui en compte en els posteriors desenvolupaments d'aquest projecte d'ordre. Així es preveu que estigui integrada, entre d'altres membres, per una representació dels lletrats de l'Administració de justícia de les unitats processals de suport directe donada la seva interrelació amb la resta d'unitats de l'oficina judicial, com així s'ha deixat palès anteriorment.

L'article 8 disposa que els tipus de llocs i les dotacions que hi ha d'haver a les diferents unitats de l'oficina judicial es determinen a les respectives relacions de llocs de treball, que s'han de negociar prèviament amb les organitzacions sindicals més representatives i que el Departament competent en matèria de justícia ha d'elaborar un manual de llocs de treball que completarà la configuració, tipologia i característiques dels llocs de treball singularitzats i bàsics diferenciats. Així mateix, es regula que els llocs de treball que s'integrin en una àrea o equip funcional diferenciat dins d'una mateixa unitat d'oficina judicial poden compatibilitzar les seves funcions amb altres pròpies del cos i de la unitat a la qual pertanyin, en atenció a les necessitats organitzatives i les càrregues de treball, i previ acord motivat del responsable de la unitat.

L'article 9 es refereix a la Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. La consideració d'aquesta secretaria com a centre de destinació prové de l'article 521.3.A *in fine* de la Llei orgànica del poder judicial i 39 del Reglament d'ingrés, provisió de llocs de treball i promoció professional del personal funcionari al servei de l'Administració de justícia, aprovat pel Reial decret 1451/2005, de 7 de desembre, que remet al 521 de la LOPJ.

D'aquesta forma, el personal al servei de l'Administració de justícia pot ser destinat a la Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, on realitzarà les

funcions de suport a l'activitat governativa i administrativa que la normativa vigent atribueix al secretari de govern i als secretaris coordinadors provincials.

L'article 10 es refereix a l'aprovació d'instruccions i circulars per part del secretari o secretària per l'Administració de Justícia en l'exercici de les funcions que té atribuïdes pel que fa als mitjans personals i materials, per tal de determinar, en el marc de les funcions que la LOPJ atribueix als diferents cossos de personal (arts. 476 a 478), les funcions concretes que els funcionaris han de desenvolupar dins de cada tipus d'unitat, com també sobre la utilització dels mitjans informàtics, noves tecnologies i altres mitjans materials. També preveu la possibilitat que el secretari o secretària per l'Administració de Justícia dicti instruccions i circulars de caràcter organitzatiu de l'oficina judicial, les quals en cap cas poden incidir en la regulació pròpia dels protocols d'actuació en els procediments ni en cap altre de les competències que la Llei orgànica del poder judicial atribueix als lletrats de l'Administració de justícia. Aquestes previsions ja figuraven en la regulació predecessora del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial (article 9).

L'article 11 preveu que el Departament competent en matèria de justícia, dins l'àmbit de les seves atribucions, ha d'organitzar les oficines generals de registre civil de Catalunya mitjançant les corresponents relacions de llocs de treball.

Les disposicions addicionals es refereixen, respectivament, a la implicació d'un canvi de model d'oficina judicial com a conseqüència de l'increment del nombre de places judicials en un partit judicial, i al calendari d'implementació de l'oficina judicial.

Les disposicions transitòries primera i segona regulen el règim transitori del personal dels òrgans judicials fins al seu acoblament als nous llocs de les relacions de llocs de treball i també del personal del registre civil.

D'altra banda, la disposició transitòria tercera regula la possibilitat de mantenir temporalment l'execució d'un determinat ordre jurisdiccional dins de la unitat processal de suport directe fins que no s'implementi l'expedient judicial electrònic.

La disposició transitòria quarta fa referència a la supressió dels serveis comuns, oficines o àmbits pilots de treball creats o implantats amb anterioritat a l'entrada en vigor del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, a mesura que es posin en funcionament els serveis comuns processals previstos a l'annex d'aquesta Ordre.

La disposició transitòria cinquena fa referència a les oficines judicials que s'hagin implementat a l'empara del Decret 169/2010, de 16 de novembre, i que es puguin veure afectades per l'aprovació d'un nou model organitzatiu. S'estableix que s'adaptaran al nou model establert en l'annex d'aquesta Ordre de forma gradual i progressiva, previ informe de viabilitat de la Secretaria per a l'Administració de Justícia.

La disposició final estableix l'entrada en vigor del decret. I, en l'annex del decret, s'estableix la previsió de les unitats d'oficina judicial que hi ha d'haver als diferents partits judicials, en funció del tipus de partit judicial.

2.3 Actuacions complementàries que han d'acompanyar a l'ordre d'estructura i organització de les oficines judicials

L'elaboració de la relació de llocs de treball és un complement imprescindible per l'efectivitat de l'organització judicial. L'article 521.1 de la LOPJ, d'acord amb la modificació operada per la Llei orgànica 19/2003, estableix que el personal s'ordenarà i integrarà en les diferents unitats que conformen l'estructura de les oficines judicials mitjançant la relació de llocs de treball. L'apartat 2 d'aquest mateix article estableix que la relació de llocs de treball contindrà la dotació de tots els llocs de treball de les diferents unitats que componen l'oficina i que n'indicarà la denominació, la ubicació, les característiques essencials, els requisits exigits per al seu desenvolupament, el complement general del lloc i el complement específic.

En conseqüència, l'estructura i l'organització de l'oficina judicial establerta per aquesta ordre s'ha de completar amb l'elaboració de les corresponents relacions de llocs de treball dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia que les comunitats autònomes amb competències assumides han de elaborar i negociar prèviament amb les organitzacions sindicals més representatives, tal i com estableix l'article 522.2 de la LOPJ.

D'altra banda, cal tenir present que aquest canvi de model organitzatiu de l'oficina judicial ha d'anar acompanyat necessàriament de la corresponent transformació digital. En aquest sentit, cal avançar en la digitalització de l'expedient judicial, és a dir, que tots els procediments es tramitin de forma telemàtica, eliminant en la mesura del possible el suport paper. Així mateix, les comunicacions de les unitats de l'oficina judicial amb els ciutadans, operadors jurídics i amb altres serveis i registres públics, també s'han de canalitzar per via telemàtica. En definitiva, s'ha de tendir a la consecució d'una oficina judicial sense papers, substituint el mètode tradicional de confecció d'expedients pels denominats expedients judicials electrònics i efectuant les comunicacions mitjançant la via electrònica.

3. La relació de disposicions afectades per la Proposta d'ordre

Com s'ha apuntat a l'apartat primer d'aquesta memòria, aquesta proposta normativa es dicta en desenvolupament de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial (arts. 435, 436 i 438).

En l'exercici d'aquestes competències, s'ha impulsat la derogació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial i optat per incloure la nova regulació en una disposició normativa amb rang d'ordre i no de decret, per tal de garantir una adaptació del marc normatiu amb major dinamisme i flexibilitat, sobre tot, en el moment de donar resposta a les demandes dels partits judicials i als canvis legislatius estructurals de l'Administració de justícia que puguin esdevenir-se en el futur

D'altra banda, de conformitat amb la disposició transitòria del decret de derogació, les ordres de creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals als diferents partits judicials dictades a l'empara del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització judicial a Catalunya, mantenen la seva vigència mentre no s'adapti el seu contingut a la nova regulació.

4. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

D'acord amb el que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es preveu donar audiència a:

- Associacions de jutges i jutgesses, lletrats i lletrades de l'Administració de justícia i fiscals.
- Consell de l'Advocacia Catalana
- Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya
- Consell de Col·legis de Graduats Socials de Catalunya
- Associació Catalana de Municipis i Comarques
- Federació de Municipis de Catalunya

També es preveu donar trasllat del projecte a la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, a la Secretària de Govern i a la Fiscalia Superior de Catalunya, institucions representatives dels diferents estaments de l'Administració de justícia a Catalunya.

No es considera necessari donar audiència al Ministeri de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts. El Departament de Justícia, Dret i Memòria, en virtut de l'EAC (art.105) i d'acord amb el que estableixen els arts. 436.3 i 438 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, abans esmentats, és competent per al disseny, creació i organització dels serveis comuns processals en el seu territori respectiu, sense que la LOPJ prevegi la participació del Ministeri de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts en aquest procés. Altrament, la LOPJ, en el seu article 522.2, sí que preveu la participació del Ministeri en el procés d'aprovació de les relacions de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia, les quals contenen els llocs de treball en què s'ordenen les diferents unitats que conformen l'oficina judicial.

Tot i que el projecte d'ordre té contingut merament organitzatiu, se'n donarà trasllat a les organitzacions sindicals per tal que puguin formular les al·legacions que estimin oportunes, i sense perjudici de la negociació sindical de la relació de llocs de treball d'aquestes oficines judicials.

5. Consulta pública prèvia i participació ciutadana

Respecte el tràmit de consulta pública prèvia de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les Administracions Públiques, no es considera pertinent la seva realització donada la naturalesa organitzativa de la norma proposada. Per tant, d'acord amb el que estableix el citat article 66.bis.3.de la Llei 26/2010, de 23 d'agost, es considera que es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta pública.

Per aquesta mateixa raó, tampoc es considera necessari realitzar el tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

6. Informació pública

En la mateixa línia, i atès el caràcter indicat de la disposició projectada, no és necessari habilitar el tràmit especial d'al·legacions previst a l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, donat que no es tracta d'una norma que tingui efectes sobre la ciutadania en general, sinó que els possibles afectats són els òrgans i entitats que ja participen d'aquest procés mitjançant el tràmit d'audiència i que s'indiquen en el punt 4 de la present memòria. Per aquests motius, i en vista de la naturalesa organitzativa, es considera justificat la no realització d'aquest tràmit d'informació pública.

Barcelona,

Signat digitalment per
Adoración Tellado Rossello
- DNI (SIG)

Data: 2024.06.04 12:12:11

Dora Tellado Rosselló +02'00'
Directora General de Modernització
de l'Administració de Justícia