

Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades al Projecte de decret de creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions

Aquesta memòria s'elabora per donar compliment a l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, pel que fa a la necessitat d'acompanyar als projectes de decret, entre d'altres, una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que inclogui un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere.

A. Els problemes que es pretenen solucionar

L'organització actual de la professió de geòleg s'articula mitjançant un col·legi d'àmbit estatal, l'Il·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs, constituït per la Llei 73/1978, de 26 de desembre, de creació del Col·legi Oficial de Geòlegs.

En l'Assemblea General Extraordinària de 10 de febrer de 2011, la delegació catalana de l'Il·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs (estatal) va acordar per majoria absoluta de les persones assistents la creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya. La sol·licitud de creació va presentar-se en data 7 de maig de 2013, a l'empara de la disposició transitòria cinquena de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, que estableix el següent:

«Els professionals integrats en un col·legi únic d'àmbit estatal, incorporats a aquest per mitjà de qualsevol de les seves delegacions radicades a Catalunya, sens perjudici de poder mantenir la col·legiació actual, poden formar un sol col·legi professional d'àmbit català *d'acord amb el que estableix aquesta llei*. L'acord de constitució del col·legi professional s'ha d'aprovar per la majoria de vots de les persones assistents en una assemblea general, a la qual han d'ésser convocats tots els professionals amb domicili professional únic o principal a Catalunya i que es pot convocar a iniciativa del delegat o delegada o si ho demana un nombre dels col·legiats esmentats anteriorment igual o superior al 10%.»

No obstant això, la tramitació de l'expedient ve a veure's interrompuda per la Sentència del Tribunal Constitucional 201/2013, de 5 de desembre, per la qual es va resoldre el recurs d'inconstitucionalitat interposat contra la Llei 7/2006, de 31 de maig, i que va declarar inconstitucional la frase «de conformitat amb l'establert en la present llei» del primer paràgraf de la disposició transitòria cinquena de la referida Llei 7/2006, en la qual es fonamentava la sol·licitud de creació del Col·legi Oficial de Geòlegs de Catalunya.

Pel que fa a la constitucionalitat d'aquesta disposició, el Tribunal Constitucional va pronunciar-se al fonament jurídic 10è en el sentit següent:

«En el supòsit que ens ocupa, la modificació organitzativa prevista en la disposició transitòria cinquena exigeix, com a pas previ a la constitució del col·legi d'àmbit català, d'un procés de segregació de les delegacions catalanes de col·legi únic estatal, i precisament en raó que afecta un col·legi d'àmbit estatal, aquest procés haurà d'ajustar-se al que preveu les normes organitzatives aplicables als col·legis estatals, concretament al que assenyalava l'art. 4.2 de la Llei 2/1974. En conseqüència, la prèvia segregació del col·legi únic per a la seva transformació en col·legi múltiple d'estructura territorial no pot realitzar-se, com contempla el precepte de la llei catalana, «de conformitat amb el que estableix aquesta llei», incís que és inconstitucional.»

El Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, va aprovar la segregació de la delegació catalana de l'Il·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs (estatal). La disposició addicional única d'aquest Reial decret estableix que la referida segregació serà efectiva a partir de l'entrada en vigor de la norma autonòmica de creació de Col·legi de Geòlegs en l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de Catalunya.

La sol·licitud de creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya, d'acord amb el Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, que va aprovar la segregació del col·legi estatal, es formula d'acord amb la disposició transitòria cinquena de la Llei 7/2006, de 31 de maig, en la seva redacció donada per la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 201/2013, de 5 de desembre de 2013.

Així doncs, la legislació vigent permet la constitució d'un col·legi professional representatiu dels professionals geòlegs catalans. En aquest sentit, es va presentar novament la sol·licitud de creació al Registre del Departament de Justícia en data 1 de juliol de 2021.

Per tant, el Decret de constitució que aprovi el Govern de la Generalitat crearà un nou col·legi professional d'àmbit territorial català i modificarà l'organització corporativa de la professió de geòleg, sense modificar el règim jurídic ni el de col·legiació de l'exercici professional d'aquesta professió.

L'organització actual de la professió de geòleg s'articula mitjançant un col·legi d'àmbit estatal constituït per la Llei 73/1978, de 26 de desembre, del qual ja va segregarse la delegació d'Andalusia, per mitjà del Reial decret 640/2002, de 28 de juny, i va crear-se per segregació el Col·legi Oficial de Geòlegs d'Andalusia, d'acord amb el Decret 163/2003, de 10 de juny, de la Junta d'Andalusia (BOJA núm. 127, de 4.7.2003).

L'existència del Col·legi Oficial de Geòlegs d'Andalusia i els que progressivament vagin constituint-se en altres comunitats autònomes comporta que, per aplicació de l'article 4.4 de la Llei estatal 2/1974, de 13 de febrer, de col·legis professionals, s'hagi de constituir un consell general en el qual s'integraran necessàriament tots els col·legis territorials i que

tindrà les funcions que preveu l'article 9 de la mateixa Llei.

En síntesi, els motius pels quals és un problema no constituir a Catalunya un col·legi de geòlegs són els següents:

- La segregació de la delegació catalana del Col·legi Oficial de Geòlegs no serà efectiva fins que no s'aprovi per la Generalitat de Catalunya i entri en vigor el decret de creació d'aquest col·legi català

La constitució d'un col·legi professional de geòlegs esdevé decisiva per a la defensa de l'interès públic inherent a l'exercici de la professió a Catalunya i per a la representació dels professionals catalans, ja que amb la creació del col·legi d'àmbit català, els professionals que exerceixen a Catalunya es relacionaran amb el Col·legi de Geòlegs de Catalunya i participaran directament en els assumptes organitzatius d'aquesta corporació de dret públic.

- Impossibilitat de representar l'exercici de la professió a Catalunya en el futur consell general

La futura constitució d'un consell general que englobi els col·legis territorials de geòlegs per aplicació de la llei estatal de col·legis professionals, implicarà que les decisions sobre l'exercici d'aquesta professió tinguin efectes sobre aquest col·lectiu sense que hi puguin ser representats, atès que la representació en aquestes corporacions s'efectua per mitjà dels col·legis professionals dins l'àmbit territorial que li correspongui.

La professió de geòleg requereix adaptar l'estructura col·legial actual a l'organització territorial de l'Estat, per tal d'apropar-la a la ciutadania, i així, millorar la prestació dels serveis professionals i col·legials, especialment, per garantir la protecció dels interessos de les persones destinatàries d'aquests serveis.

- Atendre la voluntat del col·lectiu de professionals que dona suport a la iniciativa de crear el col·legi professional

La delegació catalana compta amb el suport del col·legi estatal ja que segons informació lliurada per aquesta, l'Assemblea General Ordinària de 13 d'abril de 2013 del Col·legi Oficial de Geòlegs, celebrada a Madrid, es va pronunciar favorablement sobre la segregació de la delegació catalana del Col·legi resolent la proposta de segregació emesa per més del 75% dels col·legiats que exerceixen la professió en l'àmbit territorial de Catalunya, tal com contempla l'article 92 dels Estatuts del Col·legi.

B. Els objectius que es volen assolir

L'objectiu del Projecte de decret és la creació d'un col·legi professional amb la finalitat essencial de vetllar perquè l'actuació dels seus col·legiats respongui als interessos i a les necessitats de la societat en relació amb l'exercici professional de què es tracti, i

especialment, garantir el compliment de la bona pràctica i de les obligacions deontològiques de la professió, i la protecció dels interessos de les persones usuàries i consumidores dels serveis professionals.

En aquesta línia es pretén l'ordenació, la representació i la defensa de la professió de geòleg i dels interessos professionals de les persones col·legiades a Catalunya, mitjançant la creació d'una corporació de dret públic amb personalitat pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves finalitats. Cal destacar que l'organització col·legial d'aquesta professió ja existeix a Catalunya i que només canvia el fet que ara la delegació catalana s'ha segregat del col·legi estatal mitjançant el Reial decret 299/2021, de 27 d'abril.

Finalment, el propòsit últim de la creació d'aquest col·legi professional és donar resposta a la demanda social i dels professionals actualment agrupats en un col·legi estatal, la voluntat dels quals és constituir-se en un col·legi professional del territori de Catalunya. Per tant, es tracta d'una professió col·legiada que ja ha estat dotada pels poders públics d'un col·legi professional com a sistema institucional de garantia dels interessos dels destinataris dels serveis professionals, així com de la societat en general, que necessita adaptar la seva estructura a una organització territorial més propera als destinataris dels seus serveis.

C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

La sol·licitud de creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya, d'acord amb el Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, que va aprovar la segregació del col·legi estatal, es formula d'acord amb la disposició transitòria cinquena de la Llei 7/2006, de 31 de maig, en la seva redacció donada per la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 201/2013, de 5 de desembre de 2013.

En aquest cas es considera procedent prescindir del tràmit de consulta pública prèvia, per la concurrència dels supòsits regulats a les lletres *c* i *d* de l'apartat 3 de l'article 66.*bis* de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, atès que el Projecte de decret de creació del col·legi professional de geòlegs a Catalunya s'efectua en compliment del mandat legal de la disposició addicional única del Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, i pel que fa al contingut de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental, ja que l'organització col·legial ja existeix a Catalunya representada per la mateixa delegació catalana que ja s'ha segregat, però que espera a l'entrada en vigor de la norma catalana de creació per tenir efectes jurídics plens.

Pel que fa a la valoració preceptiva de la pertinença d'obrir el tràmit de participació ciutadana, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, s'ha trobat escaient prescindir del mateix. No es considera pertinent obrir el procediment participatiu perquè l'exercici de les funcions que s'atribuiran al futur Col·legi de Geòlegs de Catalunya no generaran impactes rellevants des de la perspectiva

econòmica, social o ambiental i tampoc comportarà cap impacte significatiu amb relació als drets i deures dels destinataris, **atès que l'organització col·legial ja es troba representada a Catalunya per la delegació catalana que s'ha segregat de l' Il·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs (estatal) i resta a l'espera de l'entrada en vigor del** creació del col·legi per tenir efectes jurídics plens.

Finalment, respecte al tràmit d'informació pública, que recull l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, no es considera necessari efectuar aque **st tràmit atès que l'organització col·legial de geòlegs ja existeix a Catalunya (representada per la delegació Catalana) i la proposta normativa que crearà el futur Col·legi de Geòlegs de Catalunya no comporta cap** impacte significatiu en els drets i deures dels destinataris.

Les opcions de regulació que han estat considerades són les següents:

- Opció A. No fer res

Aquesta opció implicaria no constituir el col·legi professional i mantenir el sistema actual, **a saber, que a Catalunya hi ha un col·legi estatal del qual s'ha segregat la delegació en** aquest territori, però que no té el caràcter de col·legi fins que entri en vigor el decret que el constitueixi.

De manera que es deixaria sense efectes la segregació acordada pel Reial decret 299/2021, de 27 d'abril i no es tramitaria la sol·licitud de creació del col·legi formulada per la delegació catalana. Continuar amb el col·legi estatal quan ja ha estat aprovada la segregació de la delegació catalana no seria gens representativa ni donaria resposta a **cap dels problemes que genera la inexistència d'un col·legi català de geòlegs.**

A més, s'ha de tenir en compte que ja s'ha constituït un col·legi autonòmic, el d'Andalusia, l'existència del qual determinarà, per aplicació de la Llei estatal de col·legis professionals, la creació d'un futur consell general de la professió, en el qual no estarà representada la professió pel que fa al territori de Catalunya.

- Opció B. Agrupar-se en un col·legi preexistent

Els col·legiats adscrits a la delegació de Catalunya no es poden integrar a cap col·legi **existent d'àmbit català, atès que no hi ha cap col·legi d'aquest àmbit que integri la** professió de geòleg.

- Opció proposada. Creació del col·legi

La sol·licitud de creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya, d'acord amb el Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, que va aprovar la segregació del col·legi estatal, es formula d'acord amb la disposició transitòria cinquena de la Llei 7/2006, de 31 de maig, en la seva redacció donada per la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 201/2013,

de 5 de desembre de 2013.

Així doncs, la legislació vigent permet **la constitució d'un col·legi professional** representatiu dels professionals geòlegs catalans. En aquest sentit, es va presentar novament la sol·licitud de creació al Registre del Departament de Justícia en data 1 de juliol de 2021.

Per tant, el Decret de constitució que aprovi el Govern de la Generalitat crearà un nou col·legi professional d'àmbit territorial català i modificarà l'organització corporativa de la professió de geòleg, sense modificar el règim jurídic ni el de col·legiació de l'exercici professional d'aquesta professió.

2.	Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades
----	--

A.	Informe d'impacte pressupostari
----	--

- Opció A. No fer res

Aquesta opció suposa no crear el col·legi, i no té cap repercussió en els recursos personals i materials ni en els pressupostos de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals.

- Opció B. Agrupar-se en un col·legi preexistent

Aquesta opció implica mantenir el règim de col·legiació existent i no té cap repercussió en els recursos personals i materials ni en els pressupostos de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals.

- Opció proposada

El Projecte de decret no té cap repercussió en els recursos personals i materials ni en els pressupostos de la Generalitat i dels ens locals. La disposició projectada seria elaborada amb els mitjans i el personal propi de l'Administració de la Generalitat en desenvolupament de les seves funcions, i no suposa, per tant, cap impacte pressupostari.

B.	Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
----	--

El Projecte de decret s'engloba dins del procés de reorganització del model d'articulació territorial dels col·legis professionals que propugna la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals.

En aquest sentit, l'article 37.1 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, estableix que només poden quedar subjectes a col·legiació les professions per a l'exercici de les quals es requereix un títol

universitari oficial i en les quals concorrin motius d'interès públic que ho justifiquin i, a més, una especial rellevància social o econòmica de les funcions inherents a la professió.

L'interès públic de la creació d'aquest col·legi professional rau en la funció social que la professió de geòleg desenvolupa pel que fa a la preservació del medi, la seguretat de les persones respecte de la prevenció i mitigació de riscos associats a fenòmens naturals i a la garantia de la conservació del patrimoni natural.

La creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya comporta l'aplicació de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, ja que els col·legis professionals es constitueixen per decret del Govern de la Generalitat, amb l'apreciació preceptiva del requisit de l'interès públic inherent a l'exercici de la professió per part del Parlament, d'acord amb el procediment de l'article 37 de la mateixa Llei.

En relació amb les obligacions d'informació que es recullen al Projecte de decret, s'identifica l'obligació d'informació, que es concreta en el fet que amb l'entrada en vigor d'aquest decret, les persones col·legiades amb domicili professional únic o principal a Catalunya passen a pertànyer, a tots els efectes, al Col·legi de Geòlegs de Catalunya, sens perjudici que puguin mantenir la seva condició de membres del col·legi d'àmbit estatal. En aquest sentit, els professionals persones físiques que estiguin habilitats per exercir la professió de geòleg (disposició addicional tercera) que vulguin col·legiar-se, ho han de fer un sol cop, de manera que l'obligació d'informació no seria de compliment recurrent sinó eventual.

D'altra banda, es considera que és procedent ometre l'informe de l'Autoritat Catalana de la Competència. Succintament, s'explica que d'acord amb els articles 2 i 8.b (funció primera) de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, a criteri de l'òrgan impulsor de la iniciativa correspon informar al director o directora general de l'Autoritat els projectes de decret que pel seu contingut econòmic puguin incidir en les condicions de competència en el mercat.

Així doncs, aquest òrgan impulsor valora que el Projecte de decret de creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya manté el règim de col·legiació obligatòria que ja existeix, es tracta d'una professió col·legiada que ja ha estat dotada pels poders públics d'un col·legi professional com a sistema institucional de garantia dels interessos dels destinataris dels serveis professionals i no afecta l'exercici lliure de la professió que continua com fins ara, ni estableix cap obligació ni càrrega que pugui significar una barrera per al seu exercici, i per tant, considera que no concorren motius que justifiquin que el Projecte de decret sigui susceptible d'informe per part de l'Autoritat Catalana de la Competència en els termes previstos per la legislació vigent.

C. Informe d'impacte de gènere

En l'elaboració d'aquest Projecte de decret s'ha tingut en compte l'ús d'un llenguatge no sexista ni androcèntric. El Projecte de decret no conté disposicions que afectin el tractament igualitari del gènere, tampoc que impactin de manera diferent entre homes i dones.

D. Informe d'impacte econòmic i social

- Opció A. No fer res

L'opció de no fer res no permetria donar resposta a la voluntat del col·lectiu de professionals que subscriuen la sol·licitud de creació, ni l'ordenació de la professió ni tindria cap efecte la segregació aprovada pel Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, pel qual s'aprova la segregació de la delegació catalana de l'Il·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs (estatal).

- Opció B. Agrupar-se en un col·legi preexistent

Aquesta opció descartaria organitzar la professió en una corporació de dret públic catalana i no satisfaria les demandes del col·lectiu de professionals geòlegs, els quals han promogut la segregació de la delegació catalana que els representa a Catalunya que ha aprovat el Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, i que per fer-se efectiva requereix d'un decret de creació del col·legi català.

- Opció proposada. Creació del col·legi

a) El nou col·legi esdevindrà una corporació important a Catalunya en l'àmbit de la preservació del medi, la seguretat de les persones i el disseny i la direcció d'obres i d'infraestructures, ja que representarà els professionals que s'ocupen de l'òptima gestió de la Terra i dels seus recursos naturals. També tenen competències pel que fa a la prospecció de recursos energètics, combustibles fòssils (carbó, petroli i gas), minerals (urani, hidrogen, etc.) així com de fonts energètiques geotèrmiques d'origen endogen (baixa i alta entalpia) i exogen (geotèrmia solar), enginyeria civil, hidrogeologia, topografia geològica, geologia marina, cartografia i sistemes d'informació, recuperació de terrenys contaminats (sòl i aigües), gestió d'emplaçaments de dipòsits de residus, estudis d'impacte ambiental, climàtic i paisatgístic, entre altres atribucions professionals.

b) Amb el col·legi d'àmbit català, el col·lectiu professional tindrà un posicionament més fort en la societat catalana i milloraran les relacions de col·laboració en els procediments de prevenció, negociació i solució de conflictes amb les diferents administracions. El nou col·legi professional que es crearà assumirà la representació de la professió a Catalunya i totes les funcions i obligacions que determina la Llei 7/2006, de 31 de maig, per als col·legis professionals d'àmbit català: proporcionarà la cohesió dels professionals que exerceixen a Catalunya i millorarà la gestió dels interessos públics vinculats estretament a l'exercici de la professió, ja que aquesta gestió adquireix uns valors afegits d'immediateza i proximitat,

i vehicula una resposta més adequada a les necessitats dels ciutadans, que aporta qualitat en l'eficàcia i l'eficiència en la prestació de l'exercici professional de geòleg.

c) Es potenciarà l'eficiència dels serveis i comunicacions als col·legiats: formació, servei d'assessorament, borsa de treball, assegurances, servei de signatura electrònica, actualització de la legislació vigent, finestra única col·legial, defensa dels interessos dels usuaris i consumidors i dels col·legiats, etc.

d) El nou col·legi serà d'adscripció obligatòria, d'acord amb l'article 13 del Reial decret 1378/2001, de 7 de desembre, pel qual s'aproven els Estatuts del Col·legi Oficial de Geòlegs, atès que l'organització col·legial d'aquesta professió ja existeix a Catalunya i es manté el seu règim de col·legiació, només canvia el fet que ara la delegació catalana s'ha segregat del col·legi estatal mitjançant el Reial decret 299/2021, de 27 d'abril.

3. Comparació de les opcions considerades

Pel que fa al rang normatiu de la disposició mitjançant la qual s'haurà d'aprovar la creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya, l'article 37 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, estableix que la creació d'un col·legi professional s'ha d'aprovar per un decret del Govern.

De l'exposició efectuada es pot concloure que l'opció proposada manté la integració d'aquests professionals en una organització col·legial a Catalunya, els quals continuaran sotmesos a unes normes deontològiques i de control comunes, alhora que s'ordenarà la professió al nostre territori en benefici de la societat en general, que comptarà amb una organització professional propera i adaptada al territori de Catalunya.

Per als sol·licitants, la creació d'un col·legi professional suposarà concretar i fer efectiva la segregació del col·legi estatal ja aprovada mitjançant el Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, i donar un impuls efectiu a la visualització de la professió a Catalunya.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya és fruit de la sol·licitud de la delegació catalana de l'Il·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs (estatal) per tal d'organitzar la representació i defensa dels interessos d'aquesta professió des de la perspectiva d'una estructura corporativa que generi valor en la prestació de serveis a la societat en el territori de Catalunya.

Per tant, respecte del col·legi professional que resulti d'aquesta creació, la Generalitat de Catalunya exercirà, a través del departament que tingui atribuïdes les competències en matèria de col·legis professionals (actualment el Departament de Justícia), les funcions que li atorguen els articles 69.4, 73.d, 76.1 i 2 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, és a dir, la de verificació formal i reglada en matèria d'inscripcions en el Registre de col·legis professionals de la

Generalitat de Catalunya, i la de dipositària de la memòria anual de la gestió econòmica que aquestes corporacions han d'elaborar i trametre-li.

Joan Ramon
Casals Mata - DNI
(SIG)

Joan Ramon Casals Mata
- DNI (SIG)
2021.11.16 15:35:41
+01'00'
2021.001.20145

Director general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació