



MEMÒRIA GENERAL

Del Projecte de decret de creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya

L'article 37.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, disposa que els col·legis professionals es creen per decret del Govern.

D'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, motiu pel qual s'elabora la present memòria general, relativa al Projecte de decret de creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya.

Segons l'apartat segon del mateix article s'estableix que la memòria general ha de contenir la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

1. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

L'organització actual de la professió de geòleg s'articula mitjançant un col·legi d'àmbit estatal, l'II·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs, constituït per la Llei 73/1978, de 26 de desembre, de creació del Col·legi Oficial de Geòlegs.

En l'Assemblea General Extraordinària de 10 de febrer de 2011, la delegació catalana de l'II·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs (estatal) va acordar per majoria absoluta de les persones assistents la creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya. La sol·licitud de creació va presentar-se en data 7 de maig de 2013, a l'empara de la disposició transitòria cinquena de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, que estableix el següent:

«Els professionals integrats en un col·legi únic d'àmbit estatal, incorporats a aquest per mitjà de qualsevol de les seves delegacions radicades a Catalunya, sens perjudici de poder mantenir la col·legiació actual, poden formar un sol col·legi professional d'àmbit català *d'acord amb el que estableix aquesta llei*. L'acord de constitució del col·legi professional s'ha d'aprovar per la majoria de vots de les persones assistents en una

assemblea general, a la qual han d'ésser convocats tots els professionals amb domicili professional únic o principal a Catalunya i que es pot convocar a iniciativa del delegat o delegada o si ho demana un nombre dels col·legiats esmentats anteriorment igual o superior al 10%.»

No obstant això, la tramitació de l'expedient ve a veure's interrompuda per la Sentència del Tribunal Constitucional 201/2013, de 5 de desembre, per la qual es va resoldre el recurs d'inconstitucionalitat interposat contra la Llei 7/2006, de 31 de maig, i que va declarar inconstitucional la frase «de conformitat amb l'establert en la present llei» del primer paràgraf de la disposició transitòria cinquena de la referida Llei 7/2006, en la qual es fonamentava la sol·licitud de creació del Col·legi Oficial de Geòlegs de Catalunya.

Pel que fa a la constitucionalitat d'aquesta disposició, el Tribunal Constitucional va pronunciar-se al fonament jurídic 10è en el sentit següent:

«En el supòsit que ens ocupa, la modificació organitzativa prevista en la disposició transitòria cinquena exigeix, com a pas previ a la constitució del col·legi d'àmbit català, d'un procés de segregació de les delegacions catalanes de col·legi únic estatal, i precisament en raó que afecta un col·legi d'àmbit estatal, aquest procés haurà d'ajustar-se al que preveu les normes organitzatives aplicables als col·legis estatals, concretament al que assenyala l'art. 4.2 de la Llei 2/1974. En conseqüència, la prèvia segregació del col·legi únic per a la seva transformació en col·legi múltiple d'estructura territorial no pot realitzar-se, com contempla el precepte de la llei catalana, «de conformitat amb el que estableix aquesta llei», incís que és inconstitucional.»

El Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, va aprovar la segregació de la delegació catalana de l'Il·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs (estatal). La disposició addicional única d'aquest Reial decret estableix que la referida segregació serà efectiva a partir de l'entrada en vigor de la norma autonòmica de creació de Col·legi de Geòlegs en l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de Catalunya.

La delegació catalana de l'Il·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs (estatal) va presentar novament una sol·licitud de creació al Registre del Departament de Justícia en data 1 de juliol de 2021.

La delegació d'Andalusia va segregar-se per mitjà del Reial decret 640/2002, de 28 de juny, i va crear-se per segregació el Col·legi Oficial de Geòlegs d'Andalusia, d'acord amb el Decret 163/2003, de 10 de juny, de la Junta d'Andalusia (BOJA núm. 127, de 4.7.2003).

L'existència del Col·legi Oficial de Geòlegs d'Andalusia i els que progressivament vagin constituint-se en d'altres comunitats autònomes comporta que, per aplicació de l'article 4.4 de la Llei estatal 2/1974, de 13 de febrer, de col·legis professionals, s'hagi de constituir un consell general en el qual s'integraran necessàriament tots els col·legis territorials i que tindrà les funcions que preveu l'article 9 de la mateixa llei.

La futura constitució d'un consell general que englobi els col·legis territorials de geòlegs per aplicació de la llei estatal de col·legis professionals, implicarà que les

decisions sobre l'exercici d'aquesta professió tinguin efectes sobre aquest col·lectiu sense que hi puguin ser representats, atès que la representació en aquestes corporacions s'efectua per mitjà dels col·legis professionals dins l'àmbit territorial que li correspongui.

La projecció del desenvolupament competencial de la professió de geòleg requereix adaptar l'estructura col·legial actual a l'organització territorial de l'Estat, per tal d'apropar-la a la ciutadania, i així, millorar la prestació dels serveis professionals i col·legials, especialment, per garantir la protecció dels interessos de les persones destinatàries d'aquests serveis.

A més, es pretén donar resposta a la demanda dels professionals actualment agrupats en un col·legi estatal, la voluntat dels quals és constituir-se en col·legi professional del territori de Catalunya. Per tant, es tracta d'una professió col·legiada que ja ha estat dotada pels poders públics d'un col·legi professional com a sistema institucional de garantia dels interessos dels destinataris dels serveis professionals, atès que l'organització col·legial d'aquesta professió ja existeix a Catalunya, només canvia el fet que ara la delegació catalana s'ha segregat del col·legi estatal mitjançant el Reial decret 299/2021, de 27 d'abril.

2. El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària

L'article 125.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de col·legis professionals, la qual, respectant el que disposen els articles 36 i 139 de la Constitució, n'inclou en tot cas la creació.

La disposició transitòria cinquena de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, estableix que els professionals integrats en un col·legi únic d'àmbit estatal, incorporats per mitjà de qualsevol de les seves delegacions radicades a Catalunya, sens perjudici de poder mantenir la col·legiació actual, poden formar un sol col·legi d'àmbit català.

El Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, va aprovar la segregació de la delegació catalana de l'Il·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs (estatal).

La sol·licitud de creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya, d'acord amb el Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, que va aprovar la segregació del col·legi estatal, es formula d'acord amb la disposició transitòria cinquena de la Llei 7/2006, de 31 de maig, en la seva redacció donada per la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 201/2013, de 5 de desembre de 2013.

Així doncs, la legislació vigent permet la constitució d'un col·legi professional representatiu dels professionals geòlegs catalans. En aquest sentit, es va presentar novament la sol·licitud de creació al Registre del Departament de Justícia en data 1 de juliol de 2021.

Per tant, el Decret de constitució que aprovi el Govern de la Generalitat crearà un nou col·legi professional d'àmbit territorial català i modificarà l'organització corporativa de la professió de geòleg, sense modificar el règim jurídic ni el de col·legiació de l'exercici professional d'aquesta professió.

El Projecte de decret s'engloba dins del procés de reorganització del model d'articulació territorial dels col·legis professionals que propugna la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals.

En aquest sentit, l'article 37.1 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, estableix que només poden quedar subjectes a col·legiació les professions per a l'exercici de les quals es requereix un títol universitari oficial i en les quals concorrin motius d'interès públic que ho justifiquin i, a més, una especial rellevància social o econòmica de les funcions inherents a la professió.

L'interès públic de la creació d'aquest col·legi professional rau en la funció social que la professió de geòleg desenvolupa pel que fa a la preservació del medi, la seguretat de les persones respecte de la prevenció i mitigació de riscos associats a fenòmens naturals i a la garantia de la conservació del patrimoni natural.

La creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya comporta l'aplicació de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, ja que els col·legis professionals es constitueixen per decret del Govern de la Generalitat, amb l'apreciació preceptiva del requisit de l'interès públic inherent a l'exercici de la professió per part del Parlament, d'acord amb el procediment de l'article 37 de la mateixa Llei.

Els estudis que proporcionen accés a la professió són l'actual títol universitari oficial de grau en geologia determinat d'acord amb el Reial decret 1393/2007, de 29 de octubre, pel qual s'estableix l'ordenació dels ensenyaments universitaris oficials, i l'anterior títol de llicenciat en geologia establert pel Reial decret 1415/1990, de 26 d'octubre (BOE, 27.12.1993), així com els títols oficials que s'homologaven a ell, d'acord amb el Reial decret 1954/1994, de 30 de setembre, sobre homologació de títols als del catàleg de títols universitaris oficials, creat pel Reial decret 1497/1987, de 27 de novembre.

3. Competència de la Generalitat per regular la matèria

Catalunya disposa des de 1979 de competències exclusives en matèria de col·legis professionals, havent aprovat el Parlament dues lleis reguladores dels col·legis professionals: la derogada Llei 13/1982, de 17 de desembre, de col·legis professionals i la vigent Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i de col·legis professionals.

Actualment, l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya en matèria de col·legis professionals i professions titulades, l'estableix l'article 125 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (en endavant EAC), el qual disposa que correspon a la

Generalitat, en matèria de col·legis professionals, acadèmies, cambres agràries, cambres de comerç, indústria i navegació i altres corporacions de dret públic representatives d'interessos econòmics i professionals, la competència exclusiva, salvant el que estableixen els apartats 2 i 3 del propi article 125.

Aquesta competència, respectant el que disposen els articles 36 i 139 de la Constitució, inclou en tot cas:

- a) La regulació de l'organització interna, del funcionament i del règim econòmic, pressupostari i comptable, i també del règim de col·legiació i adscripció, dels drets i deures de llurs membres i del règim disciplinari.
- b) La creació i l'atribució de funcions.
- c) La tutela administrativa.
- d) El sistema i el procediment electorals aplicables a l'elecció dels membres de les corporacions.
- e) La determinació de l'àmbit territorial i la possible agrupació dins de Catalunya.

No obstant això, la Sentència 31/2010, de 28 de juny del Tribunal Constitucional, relativa a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, (FJ 64è, cinquè paràgraf), ha matisat la competència exclusiva que té la Generalitat de Catalunya en matèria de col·legis professionals, en el sentit següent:

“Pel que fa a la tècnica seguida en ocasions per l'Estatut d'atribuir competències materials a la Generalitat que es projecten "en tot cas" sobre les submatèries corresponents, ja hem afirmat (fonament jurídic 59) que aquesta expressió s'ha d'entendre en sentit merament descriptiu o indicatiu que aquestes submatèries formen part del contingut de la realitat material de què es tracti, però sense que les competències de l'Estat, tant si són concurrents com si són compartides amb les de la Comunitat Autònoma, resultin impedides o limitades en el seu exercici per aquesta atribució estatutària "en tot cas" de competències específiques a la Generalitat. Aquest és el sentit en què haurà de ser entesa aquesta expressió que figura en determinats preceptes impugnats (...).”

En qualsevol cas la legislació bàsica de l'Estat té el seu límit en el mateix concepte de "legislació bàsica" i ha de respectar les competències de les comunitats autònomes, i això comporta que en relació amb el marc competencial, l'article 125.1 de l'EAC les competències exclusives en matèria de col·legis professionals i exercici de les professions titulades s'hauran d'exercir tot respectant els límits fixats pels 36 i 139 de la CE, de manera que:

- La regulació del règim jurídic dels col·legis professionals i l'exercici de les professions titulades s'ha de fer per llei.
- L'estructura interna i el funcionament dels col·legis han de ser democràtics, i cal respectar en tot cas el principi d'igualtat davant la llei de tots els ciutadans i el dret d'aquests a circular i establir-se lliurement en tot el territori de l'Estat.

Tanmateix, d'acord amb l'article 110 de l'EAC, correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la

potestat reglamentària i la funció executiva; i que correspon únicament a la Generalitat l'exercici d'aquestes potestats i funcions, mitjançant les quals pot establir polítiques pròpies.

4. La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants

L'article 64.2.c de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries requereixen la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.

El Projecte de decret de creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya objecte de la present memòria no deroga cap disposició i tampoc afecta directament altres iniciatives legislatives en tramitació.

5. Procedència de sotmetre l'expedient al tràmit de consulta pública

L'article 66.bis, apartat 3, de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de disposicions reglamentàries, i els supòsits en els quals es pot prescindir del tràmit de consulta pública prèvia.

Concretament les lletres c i d de l'esmentat precepte determinen que es pot prescindir d'aquest tràmit si la iniciativa que es considera aprovar consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé, en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen, o si de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

En aquest cas, l'objectiu del Projecte de decret és la creació d'un col·legi professional de geòlegs a Catalunya tenint en consideració la disposició addicional única del Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, pel qual s'aprova la segregació de la delegació catalana de l'II-lustre Col·legi Oficial de Geòlegs (estatal).

L'organització col·legial d'aquesta professió ja existeix a Catalunya, només canvia el fet que ara la delegació catalana s'ha segregat del col·legi estatal mitjançant el Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, però que de conformitat amb la disposició addicional única d'aquest Reial decret la referida segregació serà efectiva a partir de l'entrada en vigor de la norma autonòmica de creació de Col·legi de Geòlegs corresponent, en l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de Catalunya.

D'altra banda, en termes comparatius, cal tenir en compte que al paràgraf desè del preàmbul del Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, consta que, donat que el projecte no inclou impactes rellevants, no s'ha realitzat la consulta pública prèvia, ja que la

proposta s'ha realitzat sobre la base d'un pronunciament de l'Assemblea General Ordinària de l'esmentat Col·legi Oficial.

Per tant, en aquest cas també es considera procedent prescindir del tràmit de consulta pública prèvia, per la concurrència dels supòsits regulats a les lletres *c* i *d* de l'apartat 3 de l'article 66.bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, atès que el Projecte de decret de creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya s'efectua tenint en consideració la disposició addicional única del Reial decret 299/2021, de 27 d'abril, i pel que fa al contingut de l'avaluació preliminar, es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental, ja que l'organització col·legial ja existeix a Catalunya representada per la mateixa delegació catalana que ja s'ha segregat i que espera a l'entrada en vigor de la norma catalana de creació per tenir efectes jurídics plens.

6. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

L'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de regim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència pública de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

L'apartat 3 hi afegeix que l'esmentada audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen i que són potencialment afectades per la norma, si les finalitats d'aquestes tenen relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària.

Aquest tràmit d'audiència, segons disposa l'apartat cinquè de l'esmentat article, s'instrumentarà per mitjans electrònics publicant el text del projecte de disposició, i es facilitarà una adreça electrònica per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions, i indicant la data límit.

Tractant-se com s'ha indicat d'una norma de rang reglamentari que instrumentalitza per a la constitució d'un col·legi professional s'identifiquen els següents subjectes interessats en el procediment d'elaboració de la present disposició:

- Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori
- Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural
- Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya
- Col·legi de Químics de Catalunya
- Col·legi de Biòlegs de Catalunya
- Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya
- Col·legi d'Enginyers Agrònoms de Catalunya
- Delegació de Catalunya de l'il·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs

7. Procedència de sotmetre l'expedient al tràmit de participació ciutadana que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

El procediment de participació ciutadana és un procés diferenciat al de la consulta pública prèvia i correspon al departament impulsor la pertinència d'obrir o no aquest tràmit participatiu. Pel que fa a la valoració preceptiva de la pertinència d'obrir el procés participatiu, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, s'ha trobat escaient prescindir d'aquest tràmit. No es considera pertinent obrir el procediment participatiu perquè l'exercici de les funcions que s'atribuiran al futur Col·legi de Geòlegs de Catalunya no generaran impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental i tampoc comportarà cap impacte significatiu amb relació als drets i deures dels destinataris, atès que l'organització col·legial ja es troba representada a Catalunya per la delegació catalana que s'ha segregat del II·lustre Col·legi Oficial de Geòlegs (estatal) i resta a l'espera de l'entrada en vigor del decret de creació del col·legi per tenir efectes jurídics plens.

8. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, aquest Projecte de decret es pot sotmetre al tràmit d'informació pública, per un termini de quinze dies hàbils.

En el present supòsit, no es considera necessari efectuar aquest tràmit atès que l'organització col·legial de geòlegs ja existeix a Catalunya (representada per la delegació Catalana) i la proposta normativa que crearà el futur Col·legi de Geòlegs de Catalunya no comporta cap impacte significatiu en els drets i deures dels destinataris.

9. Estructura del Projecte de decret

El text proposat del Projecte de decret consta d'una part expositiva, la qual actua com a preàmbul i introducció de la norma, després continua amb la part dispositiva que integra cinc articles i tres disposicions addicionals:

- Article 1. Creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya.
- Article 2. Naturalesa jurídica dels col·legis professionals i règim jurídic.

- Article 3. Àmbit territorial, corresponent al territori de Catalunya.
- Article 4. Àmbit personal. Requereix que els geòlegs que vulguin col·legiar-se han d'estar en possessió d'un títol oficial que, d'acord amb la legislació vigent, sigui necessari per a l'exercici de la professió.
- Article 5. Relacions amb les administracions públiques, de conformitat amb les previsions dels articles 69 i 70 de la Llei 7/2006, de 31 de maig.
- Disposicions addicionals primera, segona i tercera sobre la convocatòria de l'assemblea general extraordinària per a l'aprovació d'estatuts i elecció d'òrgans de govern, la publicació dels estatuts del de Geòlegs de Catalunya, així com la data d'entrada en vigor del Decret, respectivament.

10. Documents

- a) Esborrany del Projecte de decret de creació del Col·legi de Geòlegs de Catalunya.

Joan Ramon
Casals Mata - DNI (SIG)
2021.11.16 15:35:41
+01'00'
2021.001.20145

Director general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació