



## INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

---

Assumpte: Projecte de decret de modificació del Decret 120/1987, de 9 d'abril, pel qual la Generalitat de Catalunya assumeix les competències exclusives en matèria d'acadèmies amb seu central a Catalunya, i del Decret 286/2001, de 6 de novembre, de creació del Consell Interacadèmic de Catalunya

Sol·licitant: Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació

---

### 1.- ANTECEDENTS

La Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el text del *Projecte de decret de modificació del Decret 120/1987, de 9 d'abril, pel qual la Generalitat de Catalunya assumeix les competències exclusives en matèria d'acadèmies amb seu central a Catalunya, i del Decret 286/2001, de 6 de novembre, de creació del Consell Interacadèmic de Catalunya*, acompanyat d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat Projecte de decret ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 19.1.a) del seu Reglament, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer.

De conformitat amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i el procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i d'acord amb la Instrucció 1/2024, de 22 de gener, de la Direcció del Gabinet Jurídic, sobre els informes jurídics relatius a iniciatives normatives que se sotmeten a l'aprovació del Govern, aquest informe jurídic preliminar té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 61 i següents de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, avaluar l'adequació del text al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, indicar la tramitació que s'ha de seguir en el procediment per a la seva tramitació i aprovació, tràmits d'audiència i informació pública, així com l'emissió dels informes preceptius que corresponguin.

## 2.- ANÀLISI JURÍDICA

### I. Examen de l'expedient

#### I.1 Pla normatiu

L'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible.

En relació amb la planificació normativa, cal recordar que és doctrina de la Comissió Jurídica Assessora subratllar la rellevància de la planificació normativa, com a “[...] instrument al servei de la seguretat jurídica, principi que no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 de la Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, que preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible” (Dictamen 200/2023).

Mitjançant l'Acord GOV/33/2024, de 13 de febrer, s'ha aprovat el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024. Tal com apunta la part expositiva de l'Acord esmentat, el Pla normatiu per a l'any 2024 inclou, en un primer apartat, les iniciatives legislatives i reglamentàries del Govern, ordenades d'acord amb el departament impulsor; en aquest apartat, es distingeix entre les iniciatives que el Govern preveu aprovar al llarg de l'any 2024 i fins a la finalització de la XIV legislatura de les altres iniciatives que preveu tramitar durant aquest mateix període, però sense el compromís que s'aprovin efectivament.

Pel que fa al Departament de Justícia, Drets i Memòria, entre les iniciatives normatives la tramitació de les quals es preveu iniciar consta un Projecte de decret de modificació de les disposicions organitzatives en matèria d'acadèmies amb seu central a Catalunya.

#### I.2 Consulta pública prèvia

Pel que fa a la consulta pública prèvia que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, Llei 39/2015), cal tenir en compte que, d'acord amb la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig (dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya), aquest tràmit de consulta prèvia –però no la forma com s'ha de realitzar– es pot considerar part de les bases del règim jurídic de les administracions públiques. La dita STC ha declarat que bona part de l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional de competències, de manera que les previsions de l'article 133 que van més enllà del primer incís de l'apartat 1 (realització de consulta pública prèvia: “Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte [...] de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública”) i de la referència del paràgraf primer de l'apartat 4 (raons que habiliten per a ometre els tràmits de consulta, audiència i informació públiques: “Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació

públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin”) desborden allò que és bàsic i vulnereu les competències de la Generalitat de Catalunya, i, per consegüent, no resulten aplicables a l'elaboració de reglaments en l'àmbit de les seves competències.

L'article 66 *bis* de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en endavant, Llei 26/2010) regula, amb caràcter exhaustiu, la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, i s'hi concreta que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat, i que la consulta s'ha de dur a terme en relació amb l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim que determina el propi article 66 *bis*. Pel que ara interessa, l'apartat 3 de l'article 66 *bis* determina que es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta prèvia si es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refundre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.”

En el cas del present Projecte de decret, la memòria general justifica la no realització d'aquest tràmit per les raons següents:

“En aquest cas, l'objectiu del Projecte de decret és de modificació de l'estructura organitzativa, ateses les competències desenvolupades del Decret 120/1987, de 9 d'abril, i del Decret 286/2001, de 6 de novembre, sense afectar de cap manera els drets i deures de la ciutadania.

Per tant, en aquest cas també es considera procedent prescindir del tràmit de consulta pública prèvia, per la concurrència dels supòsits regulats a les lletres *a* i *d* de l'apartat 3 de l'article 66.bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost.

Pel que fa al contingut de l'avaluació preliminar, es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental, ja que les acadèmies amb seu central a Catalunya s'integren en el mateix Consell Interacadèmic de Catalunya i s'esperen a l'entrada en vigor de la norma de modificació per tenir efectes jurídics plens i adequar a l'actualitat les seves necessitats funcionals.”

Aquesta Assessoria Jurídica considera adequat la no realització del tràmit de consulta pública prèvia.

### I.3 Documentació que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010

a) D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la **memòria general** i la **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

El contingut mínim de la memòria general es determina en l'article 64.2 de la Llei 26/2010: a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària; c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; d) La competència de la Generalitat sobre la matèria; e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència; f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

El contingut mínim de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es determina en l'article 64.3 de la Llei 26/2010: a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; d) Un informe d'impacte de gènere.

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte de decret que ara s'informa, signades ambdues per la directora general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació en data 22 de febrer de 2024.

La memòria general inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010.

Així mateix, s'afegeixen altres consideracions, com ara: una anàlisi del tràmits de consulta pública prèvia i participació ciutadana en l'elaboració de les normes i, finalment, un apartat 10 amb l'epígraf *Documents* amb un esborrany del Projecte de decret.

Igualment, l'exhaustiva memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010. Així mateix, s'inclouen altres consideracions a la memòria, com ara:

- l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació:
  - o identificació dels problemes que es pretenen solucionar
  - o els objectius que es volen assolir

- les possibles solucions alternatives normatives i no normatives
- una comparació de les opcions considerades
- la implementació, seguiment i avaluació de la norma
- la memòria es completa amb el Test de pimes.

b) L'article 64.5 de la Llei 26/2010 disposa que l'expedient ha d'incloure una **memòria de les observacions i les al·legacions** presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Així doncs, d'acord amb aquest article la unitat directiva promotora de la iniciativa haurà d'elaborar la corresponent **memòria valorativa de les observacions i al·legacions** que es puguin formular en els tràmits corresponents.

En aquest punt, cal recordar la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora d'acord amb la qual la valoració de les diferents observacions i al·legacions s'ha d'efectuar en un únic document complet final i actualitzat, per a garantir-ne un resultat més clar i coherent i, en definitiva, a favor de la seguretat jurídica (entre d'altres, Dictamen 96/2022).

I al Dictamen 370/2023, la Comissió Jurídica Assessora recorda que: "l'actualització de les memòries per a reflectir el resultat dels tràmits practicats s'ajusta a llur naturalesa i funció, ja que, com ha tingut ocasió d'indicar la Comissió Jurídica Assessora, tenen caràcter dinàmic i un contingut valoratiu pel que fa a l'elecció a favor d'una opció o una altra de les que es presenten al Govern".

#### I.4 Obligacions de publicitat activa

D'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014), en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (articles 10.1.c) i d) i 69.2).

D'aquest precepte es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació del Projecte de decret, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

Així mateix, d'acord amb l'article 42.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració, i, de conformitat amb l'article 42.3, cada administració pública ha de publicar, en un únic espai del seu web, la documentació sobre els tràmits relatius a la

participació ciutadana referits a les lletres a), c) i d) de l'apartat segon l'esmentat article als efectes de donar compliment a les obligacions de publicitat activa. A aquest espai únic s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència.

## II. Avaluació jurídica del procediment i tramitació del Projecte de decret

### II.1 Règim jurídic aplicable al procediment

El procediment d'elaboració de la norma projectada s'ha d'ajustar a les previsions establertes en el títol IV de la Llei 26/2010. El procediment regulat en l'esmentat títol IV "s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat" (article 59.1). Als efectes del que estableix aquest títol IV, "s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic" (article 60.1). En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte de decret que ara s'informa.

Així mateix, és d'aplicació la regulació sobre la potestat reglamentària continguda en la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern (en endavant, Llei 13/2008), de conformitat amb la qual les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten la forma de decret (article 40.1) i les signen el president o presidenta i els consellers o conselleres que hagin formulat la proposta (article 40.2).

Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte de decret ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, que incorpora en l'article 62 els principis generals de millora de la qualitat normativa, i en l'article 69 preveu la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions de caràcter general.

Finalment, cal tenir en compte les previsions de la Llei 39/2015, que en els articles 127 a 133 regula la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària i la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració dels reglaments, si bé cal tenir present que, com ja hem dit amb anterioritat, la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018 va declarar alguns d'aquests preceptes contraris a l'ordre constitucional de competències.

### II.2 Iniciació i tramitació del procediment

a) L'article 61.1 de la Llei 26/2010 estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Si es tracta de matèries de competència de més d'un departament, la proposta ha d'ésser conjunta o del titular o la titular del Departament de la Presidència.

Pel que fa a la **competència del Departament de Justícia, Drets i Memòria** per a la tramitació del Projecte de decret, deriva de les competències que el Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels



departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribueix a aquest departament en l'àmbit de les acadèmies (article 3.14.4).

Quant a la determinació de la **unitat directiva** competent per a l'elaboració i tramitació del Projecte de decret, es tracta d'una proposta que ha estat elaborada per la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, a la qual, d'acord amb l'article 25.1 del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria, li correspon, entre d'altres, exercir les funcions que la legislació vigent atribueix al Departament en matèria d'acadèmies (lletra d)).

### II.3 Tràmit de participació ciutadana de l'article 69 de la Llei 19/2014

L'article 69.1 de la Llei 19/2014 preveu que: "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu", això és, quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte.

Com ja ha indicat la Comissió Jurídica Assessora en diverses ocasions, correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, aquest tràmit de participació ciutadana, mitjançant una valoració que el departament impulsor ha d'incloure en la memòria general sobre les raons que han portat a obrir o no aquest tràmit participatiu, i la justificació de l'omissió d'aquest tràmit sobre la base de la realització d'altres tràmits participatius no resulta suficient per a exceptuar-lo, per manca de congruència amb el que es preveu en l'article 69 de la Llei 19/2014, i que la justificació d'omissió del tràmit s'ha de basar en la matèria que es preveu regular (Dictàmens 42/2023 i 157/2023, entre d'altres).

Així mateix, la necessitat de realitzar aquest tràmit participatiu o, si escau, d'exterioritzar les raons per les quals no s'ha realitzat, motivant correctament aquesta decisió, recorda la Comissió Jurídica Assessora, ha estat posada en relleu també per la jurisprudència, i, si bé el tràmit participatiu previst en l'article 69 de la Llei 19/2014 és un tràmit potestatiu, "és necessari que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració de les raons que han portat a obrir o no aquest tràmit. El Tribunal [es refereix al Tribunal Superior de Justícia de Catalunya] recorda que es tracta d'una decisió controlable en via administrativa i que la fonamentació de l'omissió del tràmit s'ha de dur a terme prenent en consideració, com indica el mateix article 69.1 de la Llei 19/2014, la importància del projecte normatiu o la matèria que regula" (Dictamen 370/2023).

Respecte d'aquest tràmit de participació ciutadana, la memòria general afirma que: "El procediment de participació ciutadana és un procés diferenciat al de la consulta pública prèvia i correspon al departament impulsor la pertinència d'obrir o no aquest tràmit participatiu. Pel que fa a la valoració preceptiva de la pertinència d'obrir el procés participatiu, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, s'ha trobat escaient prescindir d'aquest tràmit.

No es considera pertinent obrir el procediment participatiu atès que es tracta d'una norma purament organitzativa, no es generaran impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental i tampoc comportarà cap impacte significatiu amb relació als drets i deures dels destinataris.”

Així doncs, la memòria general exposa les raons per les quals no es considera necessari obrir el referit tràmit de participació ciutadana, i es considera justificat correctament la seva no realització.

#### II.4 Tràmit de consulta interdepartamental

Pel que fa a la **consulta interdepartamental**, l'article 66.1 de la Llei 26/2010 estableix que: “Si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin les observacions que estimin convenientes, durant un termini no inferior a quinze dies i prèviament, si escau, als tràmits d'audiència i d'informació pública”. L'apartat segon de l'article 66 afegeix que la consulta interdepartamental s'instrumenta per mitjans electrònics.

Així doncs, el Projecte de decret s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin les observacions que estimin convenientes, tràmit aquest que s'instrumenta mitjançant el Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV). Aquest tràmit finalitza amb la presentació del Projecte de decret a la sessió corresponent del Consell Tècnic (apartat II, Informació sobre Avantprojectes de llei, Projectes de decret i propostes d'Acord en tramitació).

#### II.5 Tràmits d'audiència i informació pública

Quant al tràmit d'audiència, l'article 67.1 de la Llei 26/2010 estableix l'obligatorietat de sotmetre els projectes de disposicions reglamentàries al tràmit d'audiència dels interessats. L'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària (article 67.3). El termini no pot ser inferior a quinze dies hàbils, malgrat que es pot reduir fins a un mínim de set per raons justificades i degudament motivades (article 67.4).

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010 estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En aquest sentit, examinada la memòria general que s'acompanya amb el Projecte de decret, cal notar el següent:

- Aquesta Assessoria Jurídica comparteix l'apreciació de la procedència de la realització del tràmit d'audiència, com també les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit esmentat i que relaciona la memòria general:



- Consell Interacadèmic de Catalunya
- Reial Acadèmia de Bones Lletres de Barcelona
- Reial Acadèmia de Ciències i Arts de Barcelona
- Reial Acadèmia de Medicina de Catalunya
- Reial Acadèmia Catalana de Belles Arts de Sant Jordi
- Acadèmia de Jurisprudència i Legislació de Catalunya
- Institut d'Estudis Catalans
- Reial Acadèmia Europea de Doctors
- Reial Acadèmia de Ciències Econòmiques i Financeres
- Reial Acadèmia de Farmàcia de Catalunya
- Acadèmia de Ciències Veterinàries de Catalunya
- Acadèmia Catalana de Gastronomia i Nutrició
- Institut d'Estudis Aranesos - Acadèmia Aranesa de la Llengua Occitana

- Així mateix, atès el contingut essencialment organitzatiu de la disposició projectada i que no hi ha una afectació directa dels drets i interessos de la ciutadania, es comparteix l'apreciació que formula la memòria general sobre la no necessitat de l'obertura del tràmit d'informació pública. En aquest sentit, la Comissió Jurídica Assessora s'ha pronunciat sobre el caràcter potestatiu de la informació pública en les normes de caràcter organitzatiu i sempre que no afectin drets i interessos de la ciutadania ni se'n desprenguin altres interessos afectats (entre d'altres, Dictamen 110/2023).

## II.6 Tràmit d'informes i dictàmens

a) Quant a l'**informe d'impacte pressupostari**, a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades consta un apartat relatiu a l'informe d'impacte pressupostari on s'afirma que: "El Projecte de decret no té cap repercussió en els recursos personals i materials ni en els pressupostos de la Generalitat i dels ens locals. La disposició projectada seria elaborada amb els mitjans i el personal propi de l'Administració de la Generalitat en desenvolupament de les seves funcions, i no suposa, per tant, cap impacte pressupostari".

En tot cas, caldrà sol·licitar el corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb el que estableix l'article 36.1.h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

b) Pel que fa a l'**informe d'impacte de gènere**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades afirma que: "En l'elaboració d'aquest Projecte de decret s'ha tingut en compte l'ús d'un llenguatge no sexista ni androcèntric. El Projecte de decret no conté disposicions que afectin el tractament igualitari del gènere, tampoc que impactin de manera diferent entre homes i dones".

En tot cas, caldrà sol·licitar l'informe preceptiu de l'Institut Català de les Dones, atès que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona (en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 31 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes), correspon a l'Institut Català de les Dones

elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b) i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010.

c) D'acord amb el que estableix l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència –en relació amb l'article 9.8 del Decret 289/2022, de 2 de novembre–, cal sol·licitar l'informe corresponent a la **Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic** de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques del Departament de la Presidència, tot tenint en compte que aquest informe, de conformitat amb el que estableix l'avantdit preceptiu, té caràcter preceptiu i vinculant.

d) El Projecte de decret no té incidència en matèria d'administració digital, per tant no s'ha de sol·licitar l'informe que preveu l'article 10.3.i) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, d'acord amb el qual correspon a la **Direcció General d'Administració Digital** emetre informes amb caràcter preceptiu sobre les disposicions de caràcter general i els acords del Govern, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'Administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica de les persones interessades en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries.

e) Quant al dictamen del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, de conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, correspon a aquest òrgan emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent, sobre els projectes de decret del Govern que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, segons que es determini en les disposicions administratives que es dictin per al desenvolupament reglamentari de l'esmentada llei. El Projecte de decret que ara s'informa és de marcat caràcter organitzatiu, per tant, no té una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, per la qual cosa entenem que no procedeix sol·licitar el dictamen corresponent.<sup>1</sup>

f) No cal sotmetre la iniciativa a informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, ni a audiència o dictamen del **Consell de Governos Locals**, atès que el Projecte de decret no afecta el règim local (article 193.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i article 22.2 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Governos Locals). En aquest mateix sentit, no és necessària la intervenció de les entitats locals de Catalunya que preveu l'article 70 de la Llei 26/2010, atès que el Projecte de decret no les afecta de manera específica.

---

<sup>1</sup> D'altra banda, cal recordar que tampoc es van sotmetre a dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, ni el Decret 12/2014, de 21 de gener, pel qual s'atorga a l'Institut d'Estudis Aranès el caràcter d'acadèmia i d'autoritat lingüística de l'occità, llengua pròpia a Era Val d'Aran i oficial a Catalunya, ni el Decret 61/2014, de 29 d'abril, pel qual es crea l'Acadèmia Catalana de Gastronomia i Nutrició.

g) D'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, caldrà elaborar un **informe jurídic final**.

h) Quant a la necessitat de dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, segons l'article 8.2, lletra b), de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, el dictamen de l'alt òrgan consultiu és preceptiu en el cas de projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions. Així es desprèn, també, de l'article 69 de la Llei 26/2010, d'acord amb el qual s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions.

En el cas del present Projecte de decret no seria preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora d'acord amb l'article 8.2 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, perquè el Projecte de decret no desplega directament cap llei prèvia i conté bàsicament mesures organitzatives. Tanmateix, cal tenir present que, en la tramitació del Decret 286/2001, de 6 de novembre, de creació del Consell Interacadèmic de Catalunya, la Comissió Jurídica Assessora va emetre el Dictamen 445/2001, de 18 d'octubre, on va manifestar el següent:

"I. D'acord amb el que disposa l'article 3.1.b) del Decret Legislatiu 1/1991, de 25 de març, correspon a la Comissió Jurídica Assessora dictaminar sobre els projectes de reglament o disposicions de caràcter general que es dictin en execució de les lleis i les seves modificacions. El Projecte que se'ns sotmet desplega directament l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i modifica una norma reglamentària, que també tenia el caràcter de desplegament directe de l'Estatut. No es tracta del supòsit de desplegament d'una llei ordinària, tanmateix l'Estatut d'Autonomia a més d'ésser segons que disposa l'article 147 de la Constitució "la norma institucional bàsica de cada Comunitat Autònoma", és també una llei orgànica de l'Estat. I ens trobem per tant davant d'un desenvolupament legislatiu. Altra cosa fóra la conveniència de l'existència d'una llei catalana en la matèria, com a norma de capçalera, com en d'altres supòsits ha expressat aquesta Comissió.

El fet que la norma de capçalera dins de l'ordenament jurídic català no tingui naturalesa de llei en sentit formal, reforça encara la necessitat d'extremar les garanties jurídiques, sobretot si es té en compte que, malgrat trobar-nos davant de normes de caràcter organitzatiu, fan referència a unes corporacions de dret públic, l'autonomia de les quals es implícita a la seva pròpia naturalesa. Així ho exigeixen la seva relació amb la ciència i la cultura.

Cal tenir en compte que l'apartat 3 de l'article 3 abans esmentat atorga a la Comissió competència per dictaminar projectes de reglament no inclosos al punt b) de l'apartat 1, si li són sotmesos a la seva consideració. En qualsevol cas existeix la competència de la Comissió per dictaminar".

Per tant, la Comissió Jurídica Assessora haurà d'emetre dictamen en la tramitació del present Projecte de decret.

i) Obligacions de **comunicació del projecte normatiu a la Comissió Europea.**

No es considera preceptiu notificar el Projecte de decret a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535, ni de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior (transposada en els aspectes generals per la Llei estatal 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici), ja que la regulació projectada no estableix noves reglamentacions tècniques ni regles relatives als serveis de la societat de la informació, ni tampoc nous règims d'autorització ni requisits relacionats amb la prestació de serveis.

j) De conformitat amb l'article 8.1.b) del Reglament del Consell Tècnic, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 desembre, el Consell Tècnic ha d'examinar i deliberar sobre els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei (apartat IV-A, Informes previs a l'elevació al Govern sobre Projectes de decret).

### **III. Avaluació jurídica del Projecte de decret**

#### **III.1 Marc competencial, marc normatiu i habilitació normativa**

Pel que fa a la competència de la Generalitat en matèria d'acadèmies, l'article 125.1 i 2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) estableix:

- “1. Correspon a la Generalitat, en matèria de col·legis professionals, acadèmies, cambres agràries, cambres de comerç, indústria i navegació i altres corporacions de dret públic representatives d'interessos econòmics i professionals, la competència exclusiva, salvant el que estableixen els apartats 2 i 3. Aquesta competència, respectant el que disposen els articles 36 i 139 de la Constitució, inclou en tot cas:
- a) La regulació de l'organització interna, del funcionament i del règim econòmic, pressupostari i comptable, i també del règim de col·legiació i adscripció, dels drets i deures de llurs membres i del règim disciplinari.
  - b) La creació i l'atribució de funcions.
  - c) La tutela administrativa.
  - d) El sistema i el procediment electorals aplicables a l'elecció dels membres de les corporacions.
  - e) La determinació de l'àmbit territorial i la possible agrupació dins de Catalunya.
2. Correspon a la Generalitat la competència compartida sobre la definició de les corporacions a què fa referència l'apartat 1 i sobre els requisits per a crear-ne i per a ésser-ne membre.”

Val a dir que ja l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 1979 atribuïa a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'acadèmies que tinguin llur seu central a Catalunya.

Complementàriament, des de la perspectiva organitzativa, l'article 150 de l'EAC atribueix a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva administració, la competència

exclusiva sobre l'estructura i la regulació dels òrgans (lletra a)) i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa (lletra b)).

D'acord amb l'article 110 de l'EAC, corresponen a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

Pel que fa al marc normatiu en matèria d'acadèmies, cal assenyalar que no existeix a Catalunya una norma amb rang legal que reguli les acadèmies sinó que la regulació d'aquestes corporacions la trobem en una norma amb rang reglamentari, que és el Decret 120/1987, de 9 d'abril, pel qual la Generalitat de Catalunya va assumir les competències exclusives en matèria d'acadèmies amb seu central a Catalunya.

D'acord amb el Decret 120/1987, de 9 d'abril, les acadèmies:

- Són corporacions de dret públic que tenen com a finalitat principal la investigació en el camp de qualsevol ciència o art (article 2).
- Són creades per decret del Govern, a iniciativa pròpia o per sol·licitud dels particulars, i gaudeixen des d'aquest moment de personalitat jurídica i capacitat plena per al compliment dels seus fins (article 3).
- Es regeixen pels estatuts que aprovin (article 4).
- S'atribueixen al Departament de Justícia, Drets i Memòria les funcions administratives referents a la institució i al funcionament de les acadèmies, sens perjudici de la competència per a la seva creació, que correspon al Consell Executiu i es crea en l'esmentat Departament el Registre administratiu d'Acadèmies on s'inscriuran els actes de constitució, els Estatuts i les seves modificacions, i els òrgans de govern (article 5).
- El foment i l'ajut a les acadèmies correspon als departaments que siguin competents per raó de les finalitats que cadascuna proposa (article 6).
- El nom d'acadèmia en el sentit establert pel Decret només pot ser utilitzat per aquelles que constin inscrites al Registre i la Generalitat ha de vetllar pel compliment d'aquesta disposició (article 7).
- Les acadèmies tindran la consideració, a Catalunya, d'òrgans assessors de la Generalitat, als efectes de l'article 3 de la Llei 16/1985, de 25 de juny, del Patrimoni Històric Espanyol, i també actuaran com a assessors dels organismes públics de Catalunya en les matèries pròpies de la seva finalitat respectiva (article 8), i
- Les acadèmies a què fa referència el Decret, fora de l'àmbit territorial de Catalunya, tindran el reconeixement que la legislació de l'Estat els assigni (article 9).

Quant al Registre d'Acadèmies, aquest es troba regulat per l'Ordre de 7 de desembre de 1987 (DOGC núm. 932, de 28.12.1987), i en l'actualitat consten inscrites les següents:

- Acadèmia de Jurisprudència i Legislació de Catalunya
- Acadèmia de Ciències Veterinàries de Catalunya
- Institut d'Estudis Catalans

- Reial Acadèmia Catalana de Belles Arts de Sant Jordi
- Reial Acadèmia de Bones Lletres de Barcelona
- Reial Acadèmia de Ciències i Arts de Barcelona
- Reial Acadèmia de Doctors
- Reial Acadèmia de Farmàcia de Catalunya
- Reial Acadèmia de Medicina de Catalunya
- Reial Acadèmia de Ciències Econòmiques i Financeres
- Institut d'Estudis Aranesi
- Acadèmia Catalana de Gastronomia i Nutrició.

Finalment, cal ressenyar que el Decret 286/2001, de 6 de novembre, regula el Consell Interacadèmic de Catalunya, i el configura com a l'òrgan de consulta i d'assessorament del Govern de la Generalitat en allò que fa referència a les acadèmies de Catalunya, i com a instrument per mitjà del qual es fa, sota el principi del respecte a l'autonomia de les acadèmies, la coordinació d'aquestes corporacions de dret públic catalanes (article 1).

Al Consell li correspon, entre altres funcions, les de facilitar l'intercanvi d'informació i les consultes recíproques entre les acadèmies de Catalunya i amb corporacions similars d'altres països, especialment en aquells camps i aquelles actuacions d'una acadèmia que interessin a les altres; emetre informes sobre les propostes de creació o transformació d'acadèmies, i assessorar el president o presidenta de la Generalitat, el conseller o consellera en cap i altres membres del Govern de la Generalitat en totes les qüestions que entrin en l'àmbit d'actuació de les acadèmies de Catalunya (article 2 del Decret 286/2001).

L'article 3 del Decret 286/2001 estableix la composició del Consell; l'article 4 la seva adscripció; d'acord amb l'article 5 el Departament de Justícia, Drets i Memòria ha d'habilitar cada any en el seu pressupost els crèdits necessaris per al funcionament del Consell; l'article 6 es dedica a la memòria d'activitats i l'article 7 a les normes de funcionament del Consell.

Així mateix, en tant que el Consell Interacadèmic de Catalunya és un òrgan col·legiat, també s'han de considerar marc normatiu del Projecte de decret les normes que regulen aquest tipus d'òrgans. En concret, els articles 13 al 20 de la Llei 26/2010; els articles 15 a 18 de la Llei estatal 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (els quals tenen caràcter bàsic, d'acord amb la disposició final catorzena). I, pel que fa als òrgans consultius, l'article 21 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el qual disposa que: "Són òrgans consultius de l'Administració de la Generalitat els que tenen assignades expressament funcions d'informe, consulta, assessorament o proposta".

Quant a l'habilitació legal del Govern per a aprovar el Projecte de decret que ara s'informa, cal recordar que el Govern de la Generalitat té atribuïda la potestat reglamentària, amb caràcter general, per l'article 68 de l'EAC ("Exerceix [...] la potestat reglamentària d'acord amb aquest Estatut i les lleis") i per l'article 26.e) de la Llei 13/2008, d'acord amb el qual correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat



o als consellers, i que, d'acord amb l'article 39.1, correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat.

De conformitat amb l'article 40.1 de la Llei 13/2008 les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten la forma de decret. I d'acord amb l'article 16.b) de l'esmentada Llei, correspon als consellers la funció de proposar al Govern projectes de decret relatius a llurs funcions o a llur àmbit de competències.

Per tant, d'acord amb el que ha quedat assenyalat anteriorment, la Generalitat és competent, el rang de la norma ha de ser el de decret i el Govern es troba habilitat per a aprovar la disposició projectada.

### III.2 Contingut del Projecte de decret

Pel que fa a l'estructura i contingut del Projecte de decret, aquest consta d'un preàmbul, dos articles i una disposició final.

Pel que fa al **títol** del Projecte de decret, cal notar que compleix amb les regles del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya. Atès que el Projecte normatiu s'inclou dins les "disposicions modificatives", així ho indica el títol (regla 97 del Manual) i indica també el número de les disposicions que es modifiquen (regla 98 del Manual).

Quant al **preàmbul**, hem de recordar que el preàmbul de tota norma ha de ser expressiu, almenys, del marc normatiu en el qual s'insereix, com també ha d'expressar la justificació i la finalitat de la disposició normativa. Pel que fa al marc normatiu, el preàmbul del Projecte de decret fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix i també conté una justificació i finalitat de la regulació projectada.

Tanmateix, com a qüestió prèvia, s'ha de modificar el títol "exposició de motius" per "preàmbul".

D'acord amb les consideracions efectuades per la Comissió Jurídica Assessora en diversos dictàmens (entre d'altres, dictàmens 200/2023 i 330/2023), en el primer paràgraf del preàmbul s'han d'incorporar els fonaments estatutaris que emparen la competència de la Generalitat per a dictar la norma projectada, i, en primer lloc, s'ha de fer esment a la competència prevalent.

En aquest sentit, atès que el Projecte de decret modifica el Decret 120/1987, de 9 d'abril, pel qual la Generalitat de Catalunya assumeix les competències exclusives en matèria d'acadèmies amb seu central a Catalunya, i el Decret 286/2001, de 6 de novembre, de creació del Consell Interacadèmic de Catalunya, s'ha de citar, en primer lloc, l'article 125.1 de l'EAC, que reconeix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'acadèmies, referència que ja s'inclou el primer paràgraf del preàmbul. Tanmateix, en segon lloc, tot i que es tracti d'un projecte merament modificatiu, se suggereix incorporar una cita de l'article 150.b) de l'EAC, que atribueix a la Generalitat, en matèria

d'organització de la seva administració, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Al paràgraf sisè se suggereix suprimir “El Consell Interacadèmic de Catalunya s'organitza amb la participació de la Generalitat i de les acadèmies que tenen la seu central a Catalunya”, atès que es reiteratiu respecte del paràgraf cinquè, i, en conseqüència, se suggereix refondre els actuals paràgrafs cinquè i sisè en un únic paràgraf.

Als paràgrafs vuitè i novè del preàmbul, se suggereix fer la cita del Decret 120/1987, de 9 d'abril i del Decret 286/2001, de 6 de novembre, amb la referència única a la numeració, any i data. Així mateix, al paràgraf novè, se suggereix modificar “demana una reforma” per “requereix una modificació”.

Al paràgraf setzè, s'hauria de modificar “que n'exerceix la presidència primera” per “que n'exerceix la presidència”.

Al paràgraf vintè, se suggereix modificar “la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de la Generalitat de Catalunya” per “la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat”.

A continuació, el preàmbul conté una referència als principis de bona regulació recollits en la Llei 39/2015 i en la Llei 19/2014. Respecte del contingut del preàmbul en aquest àmbit, la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat que la justificació de l'adequació de la iniciativa normativa als principis de bona regulació, atès el principi de proporcionalitat, és exigible amb una extensió i intensitat variables en funció del contingut i del caràcter de cada iniciativa normativa (entre d'altres, dictàmens 224/2019 i 180/2021), com també que no es tracta, per tant, de limitar-se a enunciar aquests principis mitjançant una fórmula estereotipada, sinó de justificar, encara que sigui d'una manera succinta, l'adequació a aquests de la disposició que es pretén aprovar. D'acord amb aquesta doctrina de la Comissió, es considera adient la justificació de l'adequació als principis de bona regulació i millora de la qualitat normativa que es conté al preàmbul del Projecte de decret.

Com a qüestió formal, al paràgraf que justifica que la norma proposada és eficaç i proporcionada en el compliment del propòsit de modificació de l'estructura organitzativa, “ateses les competències desenvolupades del Decret 120/1987, de 9 d'abril, i del Decret 286/2001, de 6 de novembre”, se suggereix aclarir-ne la redacció de l'esmentat incís.

D'altra banda, s'hauria de suprimir la referència al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya que consta al preàmbul per raó que, com s'ha dit en aquest informe, en la tramitació del present Projecte de decret no ha d'emetre dictamen el referit òrgan consultiu.

Se suggereix, com recomana la Comissió Jurídica Assessora, entre d'altres al Dictamen 370/2023, afegir un paràgraf previ a la fórmula promulgatòria en el qual s'indiqui, “amb la formulació pròpia d'altres normes de desplegament reglamentari més precises, que la norma reglamentària s'adopta en exercici de la potestat reglamentària que té el Govern i

que té el rang de decret, en ser una norma aprovada pel Govern, i fer esment als articles 39.1 i 40.2 de la Llei 13/2008”.

Finalment, quant a la fórmula promulgatòria continguda del darrer paràgraf del preàmbul, un cop emès el dictamen caldrà substituir la fórmula “vist/d’acord” per la que sigui adequada. De conformitat amb l’article 38.1 del Reglament aprovat pel Decret 69/2006, d’11 d’abril, d’organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora: “Les disposicions que es dictin amb posterioritat al dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora han d’expressar que es dicten ‘d’acord amb el dictamen’ quan s’hi ajustin en els punts essencials o, si escau, que es dicten després d’haver-lo ‘vist’, quan aquest dictamen contingui observacions obstatives a la legalitat de l’acte o disposició que no han estat tingudes en compte per l’òrgan que ha de resoldre”.

D’acord amb la regla 244 del Manual d’elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya les disposicions normatives de modificació múltiple s’han de dividir en capítols i s’ha d’utilitzar cada capítol per a la modificació de cada disposició, excepte quan les modificacions siguin tan poc nombroses que només calgui fer servir articles. En el cas del Projecte de decret objecte d’aquest informe ens trobem que es compon de dos articles, el primer modifica el Decret 120/1987, de 9 d’abril, i el segon article del Projecte, amb diversos subapartats, modifica el Decret 286/2001, de 6 de novembre. Així doncs, resulta adequada la no divisió en capítols del Projecte de decret.

Com hem dit, l’**article 1** del Projecte de decret modifica el Decret 120/1987, de 9 d’abril, pel qual la Generalitat de Catalunya assumeix les competències exclusives en matèria d’acadèmies amb seu central a Catalunya.

Com a qüestions formals, al títol de l’article 1 se suggereix suprimir l’incís final “en els termes següents”<sup>2</sup>, i substituir “Es modifica l’article 6, amb la redacció següent:” per “Es modifica l’article 6 del Decret 120/1987, de 9 d’abril, que queda redactat de la manera següent:”.

Quant a la modificació de l’article 6 del Decret 120/1987, de 9 d’abril, la memòria general apunta que l’esmentat precepte es modifica “amb l’objectiu de canalitzar la necessitat de la visibilització social de les acadèmies i millorar el posicionament i difusió de la seva producció, així com del seu patrimoni cultural i artístic per desenvolupar estratègies de política científica i coneixement institucional i acadèmic.

En aquest sentit, es proposa precisar que el foment o l’ajut de la visibilització social de les acadèmies ha de correspondre al departament competent en matèria d’acadèmies de la Generalitat de Catalunya que té atribuïdes les funcions administratives referents a la institució i funcionament d’aquestes corporacions, ja que aquesta finalitat és compartida per totes les acadèmies amb seu central a Catalunya, i supera les que cadascuna proposa”.

Per una qüestió de tècnica normativa, es proposa dividir l’article 6 en apartats, atès que cada paràgraf es refereix a un supòsit diferent de foment de les acadèmies (el paràgraf primer es refereix als departaments competents per raó de les finalitats de les acadèmies

---

<sup>2</sup> Aquest suggeriment es formula també respecte del títol de l’article 2 del Projecte de decret.

i el paràgraf segon es refereix al departament competent en matèria d'acadèmies), així doncs, els paràgrafs tenen un contingut suficientment diferenciat com per a enumerar-los en dos apartats.

L'**article 2** del Projecte de decret modifica el Decret 286/2001, de 6 de novembre, de creació del Consell Interacadèmic de Catalunya.

D'acord amb l'apartat U de l'article 2 del Projecte de decret, s'introdueixen les noves lletres *h* i *i* en l'article 2 (que estableix les funcions del Consell Interacadèmic de Catalunya) del Decret 286/2001, tanmateix, el Projecte de decret reproduïx la totalitat de l'article 2 del Decret 286/2011. Se suggereix transcriure únicament les noves lletres que es volen afegir.

Així, s'afegeixen com a funcions de Consell Interacadèmic de Catalunya assessorar i assistir les acadèmies en el compliment de les obligacions de bon govern que les lleis imposin a les administracions públiques i que també els siguin d'aplicació (nova lletra *h*), i elaborar i aprovar la Memòria acadèmica anual, que ha d'incloure les accions d'assessorament dutes a terme a favor del Govern i l'Administració de la Generalitat i d'altres organismes públics, l'estat de situació general i econòmica de les acadèmies i, si escau, les propostes que formulin al Govern (nova lletra *i*).

D'altra banda, se suggereix que la unitat promotora valori la conveniència de modificar també la lletra *f* de l'article 2<sup>3</sup> del Decret 286/2001, de 6 de novembre, i substituir la referència al "conseller o consellera en cap" pel "conseller primer o consellera primera o el vicepresident o vicepresidenta", atesa la regulació de la composició del Govern que estableix el capítol I del títol II de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern<sup>4</sup>.

Per acabar, se suggereix afegir un nou apartat que prevegi que la lletra *h* ("Qualsevol altra funció que li sigui atribuïda per la normativa vigent") de l'article 2 del Decret 286/2001, passa a ser la lletra *j*, amb la mateixa redacció.

L'apartat Dos de l'article 2 del Projecte de decret modifica l'article 3 del Decret 286/2001, de 6 de novembre, que estableix la composició del Consell Interacadèmic de Catalunya (apartats 1 i 2) i regula la Conferència de presidents i presidentes de les acadèmies de Catalunya.

---

<sup>3</sup> La lletra *f* de l'article 2 del Decret 286/2001 estableix:

"f) Assessorar el president o presidenta de la Generalitat, el conseller o consellera en cap i altres membres del Govern de la Generalitat en totes les qüestions que entrin en l'àmbit d'actuació de les acadèmies de Catalunya."

<sup>4</sup> D'acord amb l'article 13 de la Llei 13/2008: "El Govern es compon del president o presidenta de la Generalitat, del conseller primer o consellera primera o el vicepresident o vicepresidenta, si s'escau, i dels consellers". Al seu torn, l'article 14.1 estableix que el president o presidenta de la Generalitat pot nomenar un conseller primer o consellera primera del Govern, i l'article 15.1 preveu que el president o presidenta de la Generalitat, si no ha nomenat un conseller primer o consellera primera, pot designar un vicepresident o vicepresidenta del Govern.

Com a qüestió formal, se suggereix substituir “Es modifica l'article 3, amb la redacció següent:” per “Es modifica l'article 3 del Decret 286/2001, de 6 de novembre, que queda redactat de la manera següent:”<sup>5</sup>.

La modificació de l'apartat 1 de l'article 3 del Decret 286/2001 rau en què se substitueix la referència a la “persona titular del Departament de Justícia” per la referència a “la persona titular del Departament competent en matèria d'acadèmies”. En relació amb aquest apartat es formulen els suggeriments següents:

- Per qüestions de tècnica normativa<sup>6</sup>, l'apartat 1 es podria formular mitjançant una enumeració en lletres minúscules amb l'enunciat previ “Són membres nats del Consell Interacadèmic de Catalunya:”, i, amb les lletres a) i b), fer referència a la presidència i la vicepresidència del Consell.
- Així mateix, se suggereix la revisió d'aquest apartat 1 quan es diu que n'exerceix la presidència “primera” i suprimir aquest darrer terme.

L'apartat 2 de l'article 3 es modifica per actualitzar la composició del Consell Interacadèmic de Catalunya. En relació amb aquest apartat es formulen les consideracions següents:

- L'apartat 2 també es podria formular mitjançant una enumeració en lletres minúscules ordenades alfabèticament amb l'enunciat previ “També formen part del Consell Interacadèmic de Catalunya:”, i aleshores una sèrie de lletres correlatives, amb els corresponents membres del Consell. D'aquesta manera, també es faciliten les remissions o eventuais modificacions futures.
- Les referències a “rang de director/a general” se suggereix completar-les amb “rang orgànic de director/a general” i, fins i tot, modificar-ho per “rang orgànic mínim de director/a general”. Si s'acull aquest suggeriment, caldria modificar, en els mateixos termes, el preàmbul del Projecte de decret.
- Se suggereix modificar “La persona titular de la unitat directiva competent en matèria de recerca” per “Una persona designada pel departament competent en matèria de recerca”, en coherència amb la redacció de la resta de l'apartat 2 de l'article 3.

L'apartat 3 de l'article 3 del Decret 286/2001, de 6 de novembre, que regula la Conferència de Presidents i Presidentes de les Acadèmies de Catalunya, es modifica per tal d'establir que la presideix el vicepresident o vicepresidenta del Consell Interacadèmic de Catalunya, que és qui designa la persona que n'exerceix la secretaria. Així mateix, es

---

<sup>5</sup> Aquest suggeriment es formula també per als apartats tres, quatre i cinc de l'article 2 del Projecte de decret.

<sup>6</sup> D'acord amb la regla 160 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya les divisions dels apartats s'han de marcar amb lletres minúscules i ordenades alfabèticament.

preveu que la Conferència analitza, debat i, si escau, determina la posició de les acadèmies en el si del Consell.

Quant a la previsió que el president de la Conferència designa la persona que n'exerceix la secretaria, cal recordar el que estableix l'article 14.2 de la Llei 26/2010 en disposar que "La secretaria és exercida per un vocal o una vocal del mateix òrgan o per una persona al servei de l'administració pública corresponent. En aquest darrer cas, assisteix a les sessions amb veu i sense vot".

L'apartat Tres de l'article 2 del Projecte de decret modifica l'apartat 1 i addiciona un nou apartat 2 a l'article 4 del Decret 286/2001, de 6 de novembre. Com a qüestió formal, se suggereix modificar "s'introdueix" per "s'afegeix".

Aquest article 4 s'intitula "Adscripció" i, a l'apartat 1 estableix que té la seu al departament competent en matèria d'acadèmies, als qual resta adscrit i del qual té el suport tècnic i administratiu.

El nou apartat 2 preveu que el Consell pot celebrar sessions fora de la seva seu quan així ho decideixi la persona que n'ostenta la presidència. Respecte d'aquest apartat 2 se suggereix modificar "ostenta" per "exerceix".

L'apartat Quatre de l'article 2 del Projecte de decret modifica l'article 5 del Decret 286/2001, de 6 de novembre, per tal de substituir la referència al "Departament de Justícia" per la referència genèrica al "departament competent en matèria d'acadèmies", el qual ha d'habilitar cada any en el seu pressupost els crèdits necessaris per al funcionament del Consell.

L'apartat Cinc de l'article 2 del Projecte de decret modifica l'article 7 del Decret 286/2001, de 6 de novembre, relatiu a les normes de funcionament del Consell Interacadèmic de Catalunya i la Conferència de Presidents i Presidentes de les Acadèmies. Se suggereix modificar "normativa reguladora dels òrgans col·legiats de la Generalitat de Catalunya" per "normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat".

Per acabar, el Projecte de decret es completa amb una **disposició final** la qual preveu que el decret entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Com a qüestió de tècnica normativa, se suggereix intitular la disposició final amb la rúbrica "Entrada en vigor".

Val a dir que la disposició final planteja una qüestió substantiva, i és que s'aparta de la *vacatio legis* ordinària de vint dies que estableix l'article 111-10 del Codi civil de Catalunya. Al respecte, la Comissió Jurídica Assessora ha reiterat que l'entrada en vigor immediata de les disposicions normatives té caràcter excepcional en relació amb el termini ordinari de *vacatio legis* i que, per aquesta raó, s'ha de justificar d'una manera expressa en l'expedient (dictàmens 256/2020 i 1/2021, entre d'altres).



Tanmateix, no consta en la memòria general la justificació d'aquesta opció que s'ha triat per a la immediata entrada en vigor de la norma, per la qual cosa s'ha de completar la memòria general amb la corresponent justificació o, altrament, caldria estar a la *vacatio legis* ordinària. En aquest darrer cas, es podria, o bé suprimir la disposició final o bé establir-ho expressament, ja que, malgrat aquesta reiteració, en termes de seguretat jurídica, es considera adequada aquesta inclusió ("Aquest Decret entra en vigor al cap de vint dies a comptar de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*").

### 3.- CONCLUSIONS

Analitzat el *Projecte de decret de modificació del Decret 120/1987, de 9 d'abril, pel qual la Generalitat de Catalunya assumeix les competències exclusives en matèria d'acadèmies amb seu central a Catalunya, i del Decret 286/2001, de 6 de novembre, de creació del Consell Interacadèmic de Catalunya*, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Maria Adelaida González Agudc  
Signat digitalment per Maria Adelaida González Agudo

Data: 2024.03.20  
12:52:25 +01'00'

Advocada de la Generalitat

Ref: AJ aga\_24D038

Data:  
2024.03.21  
10:20:51  
+01'00'

Mercè Nieto Garcia

Advocada en Cap de l'Assessoria Jurídica