



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR COMPLEMENTARI

Assumpte: Projecte de decret del Consell Interacadèmic de Catalunya

Sol·licitant: Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació

1.- ANTECEDENTS

1. En data 21 de març de 2024, aquesta Assessoria Jurídica va emetre un informe jurídic preliminar favorable al *Projecte de decret de modificació del Decret 120/1987, de 9 d'abril, pel qual la Generalitat de Catalunya assumeix les competències exclusives en matèria d'acadèmies amb seu central a Catalunya, i del Decret 286/2001, de 6 de novembre, de creació del Consell Interacadèmic de Catalunya*, en el qual es van fer diverses consideracions, tant pel que fa al procediment de tramitació com en relació amb el text del Projecte de decret.

2. Per correu electrònic de 21 de març de 2024, l'Oficina del Govern va trametre les consideracions següents:

“Us trametem el suggeriment següent, per tal que el considereu:

Títol, articulat i disposicions del Projecte de decret

Us proposem que valoreu la conveniència tenint en compte que l'article 2 preveu la modificació de la majoria de preceptes del Decret 286/2001, de 6 de novembre, de fer una refosa del text normatiu.

En aquest sentit, la norma que es projecta podria tenir el títol “Decret/ 2024/ pel qual es regula el Consell Interacadèmic de Catalunya”

L'articulat hauria d'incloure un article, que podria ser el primer, que definís la naturalesa jurídica del Consell Interacadèmic de Catalunya, així com l'article 6 que regula la memòria d'activitats, i els articles que són objecte de modificació amb la Proposta de text inicial.

Així mateix, una disposició adicional hauria de preveure la modificació de l'article 6 del Decret 120/1987, de 9 d'abril.

Finalment, caldria que incloguéssim una disposició derogatòria que estableixi la derogació del Decret 286/2001, de 6 de novembre, de creació del Consell Interacadèmic de Catalunya.”

3. El Projecte de decret de modificació del Decret 120/1987, de 9 d'abril, pel qual la Generalitat de Catalunya assumeix les competències exclusives en matèria d'acadèmies amb seu central a Catalunya, i del Decret 286/2001, de 6 de novembre, de creació del

Consell Interacadèmic de Catalunya, va quedar vist, amb modificacions, en la sessió del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya (apartat II) de data 26 de març de 2024, per tal de continuar la seva tramitació.

4. La Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació ha tramés a aquesta Assessoria Jurídica el text del *Projecte de decret del Consell Interacadèmic de Catalunya*, acompanyat d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

I. Examen de l'expedient

I.1 Pla normatiu

Quant a la planificació normativa ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar de 21 de març de 2024.

I.2 Consulta pública prèvia

Pel que fa a la consulta pública prèvia ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar.

En el cas del present Projecte de decret del Consell Interacadèmic de Catalunya, la memòria general de 28 de març de 2024 justifica la no realització d'aquest tràmit per les mateixes raons exposades en la memòria general de 22 de febrer de 2024.

I.3 Documentació que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010

a) D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la **memòria general** i la **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte de decret del Consell Interacadèmic de Catalunya que ara s'informa, signades ambdues per la directora general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació en data 28 de març de 2024.

La memòria general inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010.

Així mateix, s'afegeixen altres consideracions, com ara: una anàlisi dels tràmits de consulta pública prèvia i participació ciutadana en l'elaboració de les normes i, finalment,

un apartat 9 amb l'epígraf *Estructura del Projecte de decret* i un apartat 10 amb l'epígraf *Documents*, amb un esborrany del Projecte de decret.

Igualment, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010. Així mateix, s'inclouen altres consideracions a la memòria, com ara:

- l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació:
 - o identificació dels problemes que es pretenen solucionar
 - o els objectius que es volen assolir
 - o les possibles solucions alternatives normatives i no normatives
- una comparació de les opcions considerades
- la implementació, seguiment i avaluació de la norma
- la memòria es completa amb el Test de pimes.

b) L'article 64.5 de la Llei 26/2010 disposa que l'expedient ha d'incloure una **memòria de les observacions i les alegacions** presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

En aquest punt ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar.

I.4 Obligacions de publicitat activa

Quant a les obligacions de publicitat activa ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar.

II. **Avaluació jurídica del procediment i tramitació del Projecte de decret**

II.1 Règim jurídic aplicable al procediment

Pel que fa al règim jurídic aplicable al procediment de tramitació del Projecte de decret, ens remetem a l'informe jurídic preliminar.

II.2 Iniciació i tramitació del procediment

Pel que fa a la **competència del Departament de Justícia, Drets i Memòria** per a la tramitació del Projecte de decret i a la determinació de la **unitat directiva** competent –la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació– per a la seva elaboració i tramitació, ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar.

II.3 Tràmit de participació ciutadana de l'article 69 de la Llei 19/2014

Respecte d'aquest tràmit de participació ciutadana, la memòria general de 28 de març de 2024 afirma (com l'anterior memòria de 22 de febrer de 2024) que: "El procediment de participació ciutadana és un procés diferenciat al de la consulta pública prèvia i correspon al departament impulsor la pertinència d'obrir o no aquest tràmit participatiu. Pel que fa a

la valoració preceptiva de la pertinència d'obrir el procés participatiu, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, s'ha trobat escaient prescindir d'aquest tràmit.

No es considera pertinent obrir el procediment participatiu atès que es tracta d'una norma purament organitzativa, no es generaran impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental i tampoc comportarà cap impacte significatiu amb relació als drets i deures dels destinataris.”

Així doncs, la memòria general exposa les raons per les quals no es considera necessari obrir el referit tràmit de participació ciutadana, i es considera justificat correctament la seva no realització.

II.4 Tràmit de consulta interdepartamental

Pel que fa a la **consulta interdepartamental**, l'article 66.1 de la Llei 26/2010 estableix que: “Si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin les observacions que estimin convenientes, durant un termini no inferior a quinze dies i prèviament, si escau, als tràmits d'audiència i d'informació pública”. L'apartat segon de l'article 66 afegeix que la consulta interdepartamental s'instrumenta per mitjans electrònics.

Val a dir que aquest tràmit de consulta interdepartamental s'instrumenta mitjançant l'aplicatiu Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV) i finalitza amb la presentació del Projecte de decret a la sessió corresponent del Consell Tècnic (apartat II, Informació sobre Avantprojectes de Llei, Projectes de decret i propostes d'Acord en tramitació).

Així, des del 13 de març de 2024 fins al 26 de març de 2024, es va incorporar al SIGOV el Projecte de decret de modificació del Decret 120/1987, de 9 d'abril, pel qual la Generalitat de Catalunya assumeix les competències exclusives en matèria d'acadèmies amb seu central a Catalunya, i del Decret 286/2001, de 6 de novembre, de creació del Consell Interacadèmic de Catalunya.

En aquest tràmit, únicament va formular observacions al Projecte de decret l'Oficina del Govern, transcrites en els antecedents d'aquest informe i relatives a la conveniència de fer una “refosa” del Decret 286/2001.

El Projecte de decret de modificació del Decret 120/1987, de 9 d'abril, pel qual la Generalitat de Catalunya assumeix les competències exclusives en matèria d'acadèmies amb seu central a Catalunya, i del Decret 286/2001, de 6 de novembre, de creació del Consell Interacadèmic de Catalunya va quedar vist en la sessió del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya (apartat II) de data 26 de març de 2024, per tal de continuar la seva tramitació, tal com consta en la certificació de la secretària del Consell Tècnic, de data 28 de març de 2024. I, d'acord amb la informació que consta al SIGOV, el Projecte de decret va quedar vist amb modificacions.

II.5 Tràmits d'audiència i informació pública

Quant al tràmit d'audiència, l'article 67.1 de la Llei 26/2010 estableix l'obligatorietat de sotmetre els projectes de disposicions reglamentàries al tràmit d'audiència dels interessats. L'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària (article 67.3). El termini no pot ser inferior a quinze dies hàbils, malgrat que es pot reduir fins a un mínim de set per raons justificades i degudament motivades (article 67.4).

En relació amb el referit tràmit d'audiència, la memòria general de 28 de març de 2024 que s'acompanya amb el Projecte de decret del Consell Interacadèmic de Catalunya, afirma el següent:

“Es tracta, com s'ha indicat, d'una norma de rang reglamentari de caràcter organitzatiu i funcional consistent en la regulació del Consell Interacadèmic de Catalunya. Per tant, afecta a un nombre molt limitat d'interessats, concretament a les acadèmies que formen part d'aquest Consell. Per tant, s'identifica la relació d'interessats següent:

- Consell Interacadèmic de Catalunya
- Reial Acadèmia de Bones Lletres de Barcelona
- Reial Acadèmia de Ciències i Arts de Barcelona
- Reial Acadèmia de Medicina de Catalunya
- Reial Acadèmia Catalana de Belles Arts de Sant Jordi
- Acadèmia de Jurisprudència i Legislació de Catalunya
- Institut d'Estudis Catalans
- Reial Acadèmia Europea de Doctors
- Reial Acadèmia de Ciències Econòmiques i Financeres
- Reial Acadèmia de Farmàcia de Catalunya
- Acadèmia de Ciències Veterinàries de Catalunya
- Acadèmia Catalana de Gastronomia i Nutrició
- Institut d'Estudis Aranèsos - Acadèmia Aranesa de la Llengua Occitana

Atès que el Consell Interacadèmic de Catalunya, entitat que figura en primer lloc de la relació, engloba a totes les acadèmies, que figuren en l'esmentada relació, per raó d'eficàcia i celeritat, es considera adient la convocatòria d'una reunió de caràcter extraordinari del Consell amb un únic punt de l'ordre del dia, consistent en la presentació i discussió del text del Projecte de Decret del Consell Interacadèmic de Catalunya, amb la possibilitat d'acordar i presentar observacions al referit text. D'aquesta manera, s'ha de donar per formalitzat el tràmit d'audiència pública als interessats.”

En relació amb el tràmit d'audiència cal recordar la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora d'acord amb la qual l'alt òrgan consultiu ha considerat plausible en alguns casos “canalitzar l'audiència mitjançant un òrgan de participació –fins i tot en exclusiva, sense l'atorgament del tràmit a altres entitats o organismes–, sempre l'òrgan en qüestió representi tots els sectors afectats per la norma en tramitació, permetent que en l'expedient es reflecteixin la pluralitat d'interessos en joc, que és la finalitat principal d'aquest tràmit. Aquest ha estat el cas del Consell Escolar en nombrosos

projectes normatius en matèria d'educació (Dictàmens 107/2016, 120/2020, 290/2022 i 1/2023, entre d'altres); de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya en disposicions generals en matèria de contractes (Dictamen 165/2023), o de la Taula de Ciutadania i Immigració en la tramitació de normes en matèria d'immigració estrangera (Dictamen 88/2016)” (Dictamen 370/2023, emès en la tramitació del Decret 52/2024, de 5 de març, del Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya).

I al recent Dictamen 115/2024, de 14 de març (emès en relació amb el Projecte de decret de modificació del Decret 175/2022, de 27 de setembre, d'ordenació dels ensenyaments de l'educació bàsica), la Comissió Jurídica Assessora, recordant la seva doctrina sobre la realització del tràmit d'audiència a través de les entitats representatives del sector, afirma que:

“En efecte, com es va indicar en el Dictamen 271/2020 i, darrerament, en el Dictamen 41/2024:

“En el present supòsit, el tràmit d'audiència s'ha canalitzat indirectament [...] a través de la participació del Consell Escolar de Catalunya, que segons l'article 171 de la Llei 12/2009 és l'organisme superior de consulta i participació dels sectors afectats en la programació general de l'ensenyament no universitari, i, d'acord amb la composició d'aquest òrgan col·legiat, aquesta Comissió considera plausible aquesta canalització de l'audiència (vid. dictàmens 87/2011, 275/2011 i 19/2013, i, més recentment, 120/2020, entre d'altres), ja que la participació a través del Consell Escolar ha permès que en l'expedient es reflecteixin la pluralitat d'interessos en joc, que és la finalitat principal d'aquest tràmit.”

Així doncs, pel que fa a la manera de vehicular el tràmit d'audiència que proposa la unitat directiva promotora del Projecte de decret (és a dir, “la convocatòria d'una reunió de caràcter extraordinari del Consell amb un únic punt de l'ordre del dia, consistent en la presentació i discussió del text del Projecte de Decret del Consell Interacadèmic de Catalunya, amb la possibilitat d'acordar i presentar observacions al referit text. D'aquesta manera, s'ha de donar per formalitzat el tràmit d'audiència pública als interessats”), atenent la doctrina abans exposada de la Comissió Jurídica Assessora, es considera plausible canalitzar l'audiència mitjançant el Consell Interacadèmic de Catalunya.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, atès el contingut essencialment organitzatiu de la disposició projectada i que no hi ha una afectació directa dels drets i interessos de la ciutadania, es comparteix l'apreciació que formula la memòria general sobre la no necessitat de l'obertura del tràmit d'informació pública.

II.6 Tràmit d'informes i dictàmens

a) Quant a l'**informe d'impacte pressupostari**, a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades consta un apartat relatiu a l'informe d'impacte pressupostari on s'afirma que: “El Projecte de decret no té cap repercussió en els recursos personals i materials ni en els pressupostos de la Generalitat i dels ens locals. La disposició projectada seria elaborada amb els mitjans i el personal propi de l'Administració de la

Generalitat en desenvolupament de les seves funcions, i no suposa, per tant, cap impacte pressupostari”.

Consta en l'expedient l'informe de la Direcció General de Pressupostos, de 25 de març de 2024, emès amb caràcter favorable “amb el benentès que no ha de suposar un increment de les places pressupostades, ni dels crèdits del pressupost del Departament de Justícia, Drets i Memòria”.

b) Pel que fa a l'**informe d'impacte de gènere**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades afirma que: “En l'elaboració d'aquest Projecte de decret s'ha tingut en compte l'ús d'un llenguatge no sexista ni androcèntric. El Projecte de decret no conté disposicions que afectin el tractament igualitari del gènere, tampoc que impactin de manera diferent entre homes i dones”.

En tot cas, cal sol·licitar l'informe preceptiu de l'Institut Català de les Dones, atès que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona (en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 31 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes), correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b) i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010. En aquest sentit, consta en l'expedient la petició d'informe efectuada, en data 28 de març de 2024, pel secretari general del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

c) D'acord amb el que estableix l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència –en relació amb l'article 9.8 del Decret 289/2022, de 2 de novembre–, cal sol·licitar l'informe corresponent a la **Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic** de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques del Departament de la Presidència, tot tenint en compte que aquest informe, de conformitat amb el que estableix l'avantdit precepte, té caràcter preceptiu i vinculant. Val a dir que consta en l'expedient la petició d'informe efectuada, en data 28 de març de 2024, pel secretari general del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

d) Com ja es va dir a l'informe jurídic preliminar, el Projecte de decret no té incidència en matèria d'administració digital, per tant no s'ha de sol·licitar l'informe de la Direcció General d'Administració Digital que preveu l'article 10.3.i) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència.

e) Pel que fa al dictamen del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar, en el sentit que no s'ha de demanar el corresponent dictamen a aquest òrgan consultiu.

f) No cal sotmetre la iniciativa a informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, ni a audiència o dictamen del **Consell de Govern Locals**, tal com vam dir en l'informe jurídic preliminar.

g) D'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, caldrà elaborar un **informe jurídic final**.

h) D'acord amb les esmentades Directrius, el Projecte de decret s'haurà de sotmetre al **Consell Tècnic** (apartat III-B, previ a la sol·licitud de dictamen de la Comissió Jurídica Assessora).

i) Quant a la necessitat de dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar.

j) Quant a les obligacions de **comunicació del projecte normatiu a la Comissió Europea**, tal com es va dir a l'informe jurídic preliminar, no es considera preceptiu notificar el Projecte de decret a la Comissió Europea.

k) De conformitat amb l'article 8.1.b) del Reglament del Consell Tècnic, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 desembre, el **Consell Tècnic** ha d'examinar i deliberar sobre els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei (apartat IV-A, Informes previs a l'elevació al Govern sobre Projectes de decret).

III. Avaluació jurídica del Projecte de decret

III.1 Marc competencial, marc normatiu i habilitació normativa

Pel que fa a la competència de la Generalitat en matèria d'acadèmies, el marc normatiu i l'habilitació del Govern per a aprovar el Projecte de decret del Consell Interacadèmic de Catalunya, ens remetem a les consideracions jurídiques efectuades en l'informe jurídic preliminar.

III.2 Contingut del Projecte de decret

Pel que fa a l'estructura i contingut del Projecte de decret, aquest consta d'un preàmbul, vuit articles, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

Pel que fa al **títol** de Projecte de decret, cal notar que compleix amb les regles del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya. D'acord amb la Regla 95 del Manual, el títol de la disposició ha d'incloure una indicació de l'objecte o de la matèria de què tracti, en el present cas, el Consell Interacadèmic de Catalunya, i, d'acord amb la Regla 96, la referència a l'objecte de la disposició ha de consistir normalment en una indicació material i no en una indicació normativa, i no s'haurien d'utilitzar les expressions «regular» o «de regulació» perquè no aporten cap informació específica, ja que totes les disposicions de caràcter general regulen alguna cosa.

Quant al **preàmbul**, hem de recordar que el preàmbul de tota norma ha de ser expressiu, almenys, del marc normatiu en el qual s'insereix, com també ha d'expressar la justificació i la finalitat de la disposició normativa. Pel que fa al marc normatiu, el preàmbul del

Projecte de decret fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix i també conté una justificació i finalitat de la regulació projectada.

D'acord amb les consideracions efectuades per la Comissió Jurídica Assessora en diversos dictàmens (entre d'altres, dictàmens 200/2023 i 330/2023), en el primer paràgraf del preàmbul s'han d'incorporar els fonaments estatutaris que emparen la competència de la Generalitat per a dictar la norma projectada i, en primer lloc, s'ha de fer esment a la competència prevalent.

En aquest sentit, i atenent el suggeriment efectuat en l'informe jurídic preliminar, el primer paràgraf del preàmbul cita, en primer lloc, l'article 125.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC), que reconeix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'acadèmies. En segon lloc, incorpora una cita de l'article 150.b) de l'EAC, que atribueix a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva administració, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

D'altra banda, el preàmbul declara que "Atès el temps transcorregut des de la seva aprovació, és necessari adaptar la norma a les noves situacions que actualment es presenten a nivell organitzatiu i administratiu. Als efectes de dotar a la regulació del Consell Interacadèmic de Catalunya d'una major seguretat jurídica, claredat i coherència en la seva aplicació, s'ha optat per establir una norma única, per la qual cosa es deroga el Decret 286/2001, de 6 de novembre". En aquest punt, cal recordar que l'article 63.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

El preàmbul conté una referència als principis de bona regulació recollits en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Com ja es va dir en l'informe jurídic preliminar, la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat que la justificació de l'adequació de la iniciativa normativa als principis de bona regulació, atès el principi de proporcionalitat, és exigible amb una extensió i intensitat variables en funció del contingut i del caràcter de cada iniciativa normativa (entre d'altres, dictàmens 224/2019 i 180/2021), com també que no es tracta, per tant, de limitar-se a enunciar aquests principis mitjançant una fórmula estereotipada, sinó de justificar, encara que sigui d'una manera succinta, l'adequació a aquests de la disposició que es pretén aprovar. D'acord amb aquesta doctrina de la Comissió, es considera adient la justificació de l'adequació als principis de bona regulació i millora de la qualitat normativa que es conté al preàmbul del Projecte de decret.

D'acord amb els suggeriments efectuats en l'informe jurídic preliminar, s'ha suprimit la referència al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya que constava al preàmbul, i s'ha incorporat un paràgraf previ a la fórmula promulgatòria indicant que la norma s'adopta en exercici de la potestat reglamentària que té el Govern i que té el rang de decret, en ser una norma aprovada pel Govern, tot fent esment als articles 39.1 i 40.2 de la Llei 13/2008.

El Projecte de decret comprèn vuit articles, els quals no estan agrupats en capítols. En aquest sentit, cal recordar que, d'acord amb la regles 134 i 135 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya els capítols no constitueixen una subdivisió obligatòria de la disposició normativa i que és aconsellable utilitzar capítols si la disposició normativa té més de vint articles, sempre que hi hagi raons sistemàtiques i d'estructura que així ho aconsellin. Així doncs, resulta adequada la no divisió en capítols del Projecte de decret.

L'**article 1** del Projecte de decret, que es correspon a l'article 1 del Decret 286/2001, es dedica a la naturalesa jurídica de Consell Interacadèmic de Catalunya, que és l'òrgan de consulta i d'assessorament del Govern en matèria de les acadèmies de Catalunya i instrument de coordinació d'aquestes, tot respectant la seva autonomia (apartat 1), el qual s'adscriu al departament competent en matèria d'acadèmies (apartat 2).

L'**article 2** del Projecte de decret estableix les funcions del Consell Interacadèmic de Catalunya.

D'acord amb el suggeriment efectuat en l'informe jurídic preliminar, es modifica la lletra *f* per tal de substituir la referència al "conseller o consellera en cap" que conté el Decret 286/2001, pel "conseller primer o consellera primera o el vicepresident o vicepresidenta", atesa la regulació de la composició del Govern que estableix el capítol I del títol II de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

D'altra banda, respecte del Decret 286/2001, s'afegeixen com a funcions de Consell Interacadèmic de Catalunya assessorar i assistir les acadèmies en el compliment de les obligacions de bon govern que les lleis imposin a les administracions públiques i que també els siguin d'aplicació (nova lletra *h*), i elaborar i aprovar la Memòria acadèmica anual, que ha d'incloure les accions d'assessorament dutes a terme a favor del Govern i l'Administració de la Generalitat i d'altres organismes públics, l'estat de situació general i econòmica de les acadèmies i, si escau, les propostes que formulin al Govern (nova lletra *i*).

L'**article 3** del Projecte de decret estableix la composició del Consell Interacadèmic de Catalunya.

La novetat respecte de l'article 3.1 del Decret 286/2001 rau en què se substitueix la referència a la "persona titular del Departament de Justícia" per la referència a "la persona titular del Departament competent en matèria d'acadèmies". L'apartat 2 de l'article 3 es modifica per actualitzar la composició del Consell Interacadèmic de Catalunya.

Val a dir que, en relació amb aquest precepte s'han recollit les modificacions formals i de tècnica normativa proposades en l'informe jurídic preliminar.

L'**article 4** del Projecte de decret (que es correspon amb l'apartat 3 de l'article 3 del Decret 286/2001) regula la Conferència de Presidents i Presidentes de les Acadèmies de Catalunya, la qual es modifica per tal d'establir que la presideix el vicepresident o

vicepresidenta del Consell Interacadèmic de Catalunya, que és qui designa la persona que n'exerceix la secretaria. Així mateix, es preveu que la Conferència analitza, debat i, si escau, determina la posició de les acadèmies en el si del Consell.

Com ja es va apuntar a l'informe jurídic preliminar, quant a la previsió que el president de la Conferència designa la persona que n'exerceix la secretaria, cal recordar el que estableix l'article 14.2 de la Llei 26/2010 en disposar que "La secretaria és exercida per un vocal o una vocal del mateix òrgan o per una persona al servei de l'administració pública corresponent. En aquest darrer cas, assisteix a les sessions amb veu i sense vot".

D'acord amb l'**article 5** del Projecte de decret, el Consell Interacadèmic de Catalunya té la seu a les dependències del departament competent en matèria d'acadèmies i, en la seva actuació té el suport tècnic i administratiu d'aquest departament (apartat 1), i el nou apartat 2 preveu que el Consell pot celebrar sessions fora de la seva seu quan així ho decideixi la persona que n'exerceix la presidència.

L'**article 6** del Projecte de decret es correspon amb l'article 5 del Decret 286/2001, i se substitueix la referència al "Departament de Justícia" per la referència genèrica al "departament competent en matèria d'acadèmies", el qual ha d'habilitar cada any en el seu pressupost els crèdits necessaris per al funcionament del Consell.

L'**article 7** del Projecte de decret es correspon amb l'article 6 del Decret 286/2001, i estableix que les acadèmies de Catalunya han d'enviar anualment la memòria d'activitats efectuades dins del primer trimestre de l'any següent.

L'**article 8** del Projecte de decret es correspon amb l'article 7 del Decret 286/2001, relatiu a les normes de funcionament del Consell Interacadèmic de Catalunya, el qual s'ha de regir per la normativa aplicable als òrgans col·legiats de la Generalitat. Com ja es va indicar a l'informe jurídic preliminar, se suggereix modificar "òrgans col·legiats de la Generalitat" per "òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat". D'altra banda, cal notar que, a la versió inicial del Projecte de decret, també es feia referència a la Conferència de Presidents i Presidentes de les Acadèmies.

Per acabar, el Projecte de decret es completa amb una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

La **disposició derogatòria** deroga el Decret 286/2001, de 6 de novembre, de creació del Consell Interacadèmic de Catalunya. En aquest punt hem de recordar que, per tal d'afavorir la seguretat jurídica, les clàusules derogatòries han de ser tan precises com sigui possible, tenint en compte que, d'acord amb el que estableix l'article 111-10.2 del Codi civil de Catalunya, la vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declari expressament. Així mateix, es dona compliment al mandat de l'article 63.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en relació amb la simplificació normativa, quan preveu que: "L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent."

La **disposició final primera** modifica l'article 6 del Decret 120/1987, de 9 d'abril, pel qual la Generalitat de Catalunya assumeix les competències exclusives en matèria d'acadèmies amb seu social a Catalunya. D'acord amb la Regla 193 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, en les disposicions finals s'han de regular les modificacions del dret vigent produïdes per la norma jurídica.

Respecte de la modificació de l'article 6 del Decret 120/1987, la memòria general apunta que l'esmentat precepte es modifica "amb l'objectiu de canalitzar la necessitat de la visibilització social de les acadèmies i millorar el posicionament i difusió de la seva producció, així com del seu patrimoni cultural i artístic per desenvolupar estratègies de política científica i coneixement institucional i acadèmic.

En aquest sentit, es proposa precisar que el foment o l'ajut de la visibilització social de les acadèmies ha de correspondre al departament competent en matèria d'acadèmies de la Generalitat de Catalunya que té atribuïdes les funcions administratives referents a la institució i funcionament d'aquestes corporacions, ja que aquesta finalitat és compartida per totes les acadèmies amb seu central a Catalunya, i supera les que cadascuna proposa".

D'acord amb el que es va suggerir a l'informe jurídic preliminar, s'ha dividit l'article 6 en apartats, atès que cada paràgraf es refereix a un supòsit diferent de foment de les acadèmies (el paràgraf primer es refereix als departaments competents per raó de les finalitats de les acadèmies i el paràgraf segon es refereix al departament competent en matèria d'acadèmies).

La **disposició final segona** preveu, d'acord amb la *vacatio legis* ordinària, que el decret entra en vigor al cap de vint dies a comptar de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Com a qüestió de tècnica normativa, se suggereix intitular la disposició final segona amb la rúbrica "Entrada en vigor".

3.- CONCLUSIONS

Analitzat el *Projecte de decret del Consell Interacadèmic de Catalunya*, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Maria Adelaida González Agudo
Signat digitalment per Maria Adelaida González Agudo

Data: 2024.04.10
09:21:28 +02'00'

Data:
2024.04.10
09:52:13
+02'00'

Advocada de la Generalitat

Advocada en Cap de l'Assessoria Jurídica

Ref: AJ aga_24D038