

DICTAMEN 134/2017

Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera

La Comissió Jurídica Assessora, reunida el 18 de maig de 2017, amb la presidència del Sr. Albert Lamarca i Marquès, actuant com a secretària la Sra. Francesca Mas i Casanovas, amb la participació de les Sres. i els Srs. Ferran Badosa i Coll, Marta Franch i Saguer, Margarida Gil i Domènech, Marc Marsal i Ferret, Joan Pagès i Galtés, Eva Pons i Parera, Isabel Pont i Castejón, Sonia Ramos i González, Lluís Saura i Lluvià, Joan Manuel Trayter i Jiménez, i Antoni Vaquer Aloy, i essent-ne ponent el Sr. Alfredo Galán Galán, ha aprovat el Dictamen següent:

ANTECEDENTS DE FET

1. Amb la petició prèvia del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, del Departament de Justícia, ha elaborat un Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera. La disposició projectada, en la versió final sotmesa a dictamen, consta d'un preàmbul, quatre articles, una disposició transitòria, una de derogatòria i una de final.

2. A la proposta de decret s'adjunta la memòria general, de 10 d'octubre de 2016, que conté la justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació de les mesures proposades a les finalitats perseguïdes, el marc normatiu, la relació de les disposicions afectades, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència de

sotmetre l'expedient a informació pública; document que ha estat actualitzat en el decurs del procediment.

3. Així mateix, s'hi incorpora la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, del mateix dia 10 d'octubre, que n'analitza el context i identifica i compara les opcions de regulació i n'analitza l'impacte pressupostari, l'impacte econòmic i social, l'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives i l'impacte de gènere, i que adjunta el Test de Pimes, que consta actualitzat amb posterioritat. S'aporten, igualment, les versions anteriors d'aquesta disposició normativa que se sotmet a dictamen.

4. L'expedient rebut també incorpora l'acord de dissolució; l'acord de nomenament de liquidadors i la liquidació del romanent que, davant de notari, va adoptar l'Assemblea General de la corporació el 28 de juliol de 2014; l'acta notarial que es va presentar al Departament de Justícia el 19 de setembre de 2014, i un informe del Servei de Coordinació Tècnica i Assessorament d'Entitats de Dret Públic, emès el 9 de febrer de 2015.

5. A petició de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, es va aportar el certificat que acredita que, en la reunió general extraordinària de 12 de maig de 2015, es va aprovar que l'entitat destinatària del patrimoni resultant de la dissolució del Col·legi sigui la corporació sense ànim de lucre ATEIA OLTRA-Girona.

6. Igualment, s'aporta un certificat del Departament d'Empresa i Ocupació, que, amb la sol·licitud prèvia de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, va emetre el 2 de juliol de 2015, en què certificava les dades registrals que constaven en el llibre de registre d'associacions d'empresaris i treballadors sobre l'associació

empresarial denominada Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona).

7. El 24 d'octubre de 2016, el president del Col·legi va presentar a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques un escrit en què comunicava que les persones liquidadores nomenades en l'assemblea general de la corporació que es va celebrar el 28 de juliol de 2014 continuaven formant part del procés de dissolució i podien assumir les funcions que comportava la liquidació del Col·legi.

8. El 27 d'octubre de 2016, el responsable d'Estudis i Informes, amb el vistiplau d'un advocat de la Generalitat, després d'analitzar el marc competencial i normatiu, l'habilitació legal, el procediment d'elaboració i tramitació del Projecte, així com el contingut del text, van emetre un informe jurídic preliminar favorable, sens perjudici d'haver de tenir en consideració les observacions realitzades. Aquest informe consta posteriorment actualitzat.

9. El 2 de novembre de 2016, el director general de Dret i d'Entitats Jurídiques va emetre un informe valoratiu de les observacions contingudes en l'informe jurídic preliminar, i va indicar les modificacions que s'incorporaven tant a les memòries generals i d'avaluació com al text del Projecte de decret; informe que va ser complementat posteriorment. I el 7 de novembre va emetre una nota justificativa de la urgència en la tramitació de la disposició.

10. El 8 de novembre de 2016, la directora general de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda va informar favorablement sobre el text normatiu, des del punt de vista estrictament pressupostari.

11. D'acord amb la certificació del secretari del Govern, en la sessió del Consell Tècnic del dia 15 de novembre de 2016, va quedar vista la iniciativa normativa, per tal que en continués la tramitació.

12. Segons les dades de l'expedient, a través d'oficis de 21 de novembre de 2016, el Projecte normatiu es va sotmetre a l'audiència de l'Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona); Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya; Consell de Col·legis d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Catalunya, i als col·legis d'Agents i Comissionistes de Duanes de Barcelona, Tarragona i la Jonquera.



13. Mitjançant la publicació de l'Edicte corresponent en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* núm. 7254, de 24 de novembre de 2016, el text es va sotmetre al tràmit d'informació pública. D'acord amb els certificats que figuren en l'expedient, en el decurs dels tràmits de participació, no es va presentar cap escrit d'al·legacions.

14. El 2 de desembre de 2016, la presidenta de l'Institut Català de les Dones va emetre l'informe d'impacte de gènere, en què ressaltava que el Projecte no incloïa cap terme androcèntric, i informava favorablement sobre la proposta de normativa presentada a informe.

15. El 27 de desembre de 2016, el director general de Dret i d'Entitats Jurídiques va emetre un informe valoratiu del resultat dels tràmits d'audiència i d'informació pública practicats, i va proposar que en continués la tramitació.

16. Segons resulta de les dades de l'expedient, el Projecte de decret es va sotmetre al tràmit de consulta interdepartamental, mitjançant l'entorn electrònic SIGOV, en el decurs del qual l'Àrea de Millora de la Regulació de l'Oficina del Govern hi va formular diverses observacions, que han estat considerades.

17. La certificació del secretari del Govern, d'11 de gener de 2017, fa constar que en la sessió del Consell Tècnic del dia anterior, el 10 de gener, va quedar vist el text normatiu, prèviament a la sol·licitud de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

18. En la sessió de 20 de febrer de 2017, el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya va emetre el Dictamen 2/2017, sobre el text normatiu, en què feia una observació general al preàmbul i recomanava una modificació a l'article 3 i una altra a la disposició derogatòria; observacions que han estat valorades, d'acord amb el contingut de l'informe del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 22 de febrer de 2017.

19. El 28 de febrer de 2017, el responsable d'Estudis i Informes, amb el vistiplau d'un advocat de la Generalitat, va emetre un informe jurídic final favorable, en constatar que el text s'ajusta a la legalitat vigent i ha seguit la tramitació establerta legalment.

20. L'1 de març de 2017, el director general de Dret i d'Entitats Jurídiques va emetre una nota valorativa en relació amb una observació formal efectuada des de l'Oficina del Govern, i va informar de la modificació del darrer paràgraf del preàmbul.



21. D'acord amb el que figura en la certificació del secretari del Govern, en la sessió del Consell Tècnic de 7 de març de 2017 va quedar vista la iniciativa normativa SIG16JUS1217, amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora.

22. El 14 de març de 2017, va tenir entrada en aquest òrgan consultiu la petició de dictamen formulada pel conseller de Justícia.

23. En la sessió de 16 de març de 2017, el Ple de la Comissió va admetre a tràmit la petició referida i en va nomenar ponent.

24. L'11 de maig de 2017, el Ple de la Comissió Jurídica Assessora va acordar ampliar en un mes el termini per a emetre el dictamen sol·licitat, i el president, per ofici de 12 de maig de 2017, ho va notificar al conseller de Justícia.



FONAMENTS JURÍDICS

I. Objecte del Dictamen

Aquest Dictamen té per objecte el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera. L'objecte del Projecte normatiu és aprovar la dissolució del Col·legi esmentat.

Actualment, l'activitat professional d'agent de duanes no està subjecte a col·legiació obligatòria. A Catalunya existeixen tres col·legis territorials (Barcelona, Tarragona i la Jonquera), integrats en un Consell General de Col·legis d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Catalunya. Aquests col·legis

professionals coexisteixen amb associacions empresarials que representen els interessos vinculats a l'exercici d'aquesta professió; per exemple, l'Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona).

La sol·licitud de dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera ha estat presentada pel mateix Col·legi, després que l'Assemblea General arribés a la conclusió que les seves funcions ja no són necessàries a causa del procés de desregulació i liberalització de les activitats professionals no subjectes a reserves d'activitat. En concret, es fa constar en les memòries que el procés d'aplicació de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, de serveis, i de l'aprovació del Reial decret 335/2010, de 19 de març, pel qual es regula el dret a efectuar declaracions a la duana i la figura del representant duaner, han comportat un canvi profund en el model professional dels agents de duanes. L'esmentada Assemblea General, en definitiva, entén que ja no és necessari mantenir el Col·legi de la Jonquera tenint en compte que la col·legiació és voluntària, que existeixen altres dos col·legis professionals territorials a Catalunya i, a més, que també hi ha altres associacions professionals en aquesta mateixa matèria.

L'article 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals (LCP), preveu que la dissolució d'un col·legi professional "requereix un decret del Govern", i n'estableix el contingut mínim: "ha d'establir el procediment per a la liquidació del patrimoni, el nomenament de les persones o de la comissió encarregades de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb els estatuts del col·legi professional dissolt i la llei". En compliment d'aquest requisit legal es vol aprovar el Projecte de decret objecte d'aquest Dictamen.

La disposició projectada consta d'un preàmbul, quatre articles, una disposició transitòria, una de derogatòria i una de final.

En el preàmbul, que és molt breu, s'explica l'origen dels col·legis professionals d'agents i comissionistes de duanes; s'informa de la presentació d'una sol·licitud de dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera per la mateixa corporació; s'indica la competència de la Generalitat per a regular la matèria, i es fa referència, com a marc normatiu, a l'esmentada LCP, en concret, als articles 55 i 56, que regulen les causes i el procediment de dissolució dels col·legis professionals mitjançant un decret del Govern.

La part dispositiva es compon de quatre articles. L'article 1 delimita com a objecte de la disposició normativa l'aprovació de la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera. L'article 2 conté el nomenament de les persones encarregades de la liquidació del Col·legi i en concreta les funcions. L'article 3 determina la destinació dels béns sobrants de les operacions de liquidació. I l'article 4 preveu, entre les tasques de les persones liquidadores, la cancel·lació d'assentaments i baixa en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya.

La disposició transitòria preveu el règim aplicable al Col·legi durant el període de la liquidació i fins al moment en què es produeixi la baixa en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya. La disposició derogatòria expressament deroga el Decret 178/1987, de 21 d'abril, pel qual es va aprovar l'absorció del Col·legi d'Agents de Duanes de Portbou pel Col·legi d'Agents de Duanes de la Jonquera. I la disposició final preveu l'entrada en vigor immediata

de la disposició normativa: l'endemà de publicar-se en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

II. Intervenció de la Comissió Jurídica Assessora

La intervenció d'aquesta Comissió Jurídica Assessora es produeix a l'empara de l'article 8.2.b) de la seva Llei reguladora 5/2005, de 2 de maig. Aquest precepte, en efecte, estableix el dictamen preceptiu de la Comissió en relació amb "Els projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions".

En el cas examinat, el Projecte de decret desplega la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, esmentada. En concret, l'article 56.3 d'aquesta LCP disposa que "La dissolució d'un col·legi professional requereix un decret del Govern". En conseqüència, és preceptiu el dictamen de la Comissió.

En l'examen de casos com el present, en què es dictamina sobre un projecte de disposició de caràcter general, és doctrina reiterada d'aquesta Comissió que l'abast de la seva actuació comporta l'estudi de la competència de la Generalitat de Catalunya; l'habilitació del Govern per a dictar la norma de què es tracta; la comprovació que s'hagin seguit els tràmits procedimentals previstos en la llei per a elaborar-la, i, especialment, l'anàlisi de la legalitat del seu contingut. Tot això, sens perjudici que també es puguin formular suggeriments sobre deficiències eventuais que calgui evitar o sobre possibles millores que calgui introduir en el projecte.

III. Competència de la Generalitat de Catalunya

L'objecte del Projecte de decret és la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera. La competència de la Generalitat en aquesta matèria, i, per tant, per a dictar la norma, es reconeix estatutàriament en l'article 125 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC). En efecte, aquest article atribueix competència a la Generalitat "en matèria de col·legis professionals, acadèmies, cambres agràries, cambres de comerç, indústria i navegació i altres corporacions de dret públic representatives d'interessos econòmics i professionals".

Aquesta Comissió conclou que la Generalitat de Catalunya té competència per a aprovar el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.



IV. Habilitació del Govern

El Govern de la Generalitat és destinatari d'una habilitació genèrica per a aprovar normes reglamentàries.

Aquesta habilitació es deriva, en primer lloc, de l'article 68.1 de l'EAC, que atribueix al Govern, amb caràcter general, la potestat reglamentària: "Exerceix [...] la potestat reglamentària d'acord amb aquest Estatut i les lleis."

Així mateix, l'habilitació genèrica es deriva també de l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que

estableix que “Correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat”. És el Govern qui l'exerceix com a tal en tots aquells supòsits no atribuïts específicament al president de la Generalitat o als consellers (art. 26.e) de la mateixa Llei).

A aquesta habilitació genèrica cal afegir l'específica que es conté en l'article 56.3 de l'LCP, segons el qual “La dissolució d'un col·legi professional requereix un decret del Govern”.

Aquesta Comissió conclou que el Govern està habilitat per a aprovar el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.



V. Consideracions sobre el procediment d'elaboració del Projecte de decret

V.1. Marc normatiu del procediment d'elaboració del Projecte de decret

La regulació del procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries es conté principalment en el títol IV de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

El procediment regulat en l'esmentat títol IV de la Llei 26/2010 “s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat” (article 59.1 d'aquesta Llei). A l'efecte de l'aplicació d'aquesta regulació, “s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que,

qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic" (article 60.1 de la Llei 26/2010). En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte de decret ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

A l'últim, s'adverteix que, com s'analitza més endavant en aquest mateix Dictamen, no resulta d'aplicació al cas examinat la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).

V.2. Documentació prèvia a l'elaboració del text del Projecte de decret



Es destaca la documentació següent prèvia a l'elaboració del text del Projecte de decret i que consta en l'expedient:

- a) L'Acord de l'Assemblea General del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, de 28 de juliol de 2014, d'aprovació de la dissolució del Col·legi, de nomenament dels liquidadors i de distribució del romanent, a parts iguals, entre els col·legiats en actiu.
- b) La sol·licitud del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera d'aprovació del decret del Govern que autoritzi la dissolució i liquidació del Col·legi, presentada el 19 de setembre de 2014 en el Registre del Departament de Justícia, que adjuntava una còpia autèntica de l'Acord de la seva Assemblea General de 28 de juliol de 2014.

c) L'Informe del Servei de Coordinació Tècnica i Assessorament d'Entitats de Dret Públic, de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 9 de febrer de 2015, que conclou la necessitat d'advertir al Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera que la destinació del patrimoni resultant de la liquidació no pot ser repartit entre els col·legiats, sinó que ha de ser distribuït entre altres entitats sense ànim de lucre que tinguin finalitats anàlogues a les de la corporació dissolta. El cap del Servei esmentat, mitjançant un ofici de 19 de febrer de 2015, va informar el president del Col·legi d'aquesta circumstància i que la tramitació de l'expedient quedava en suspens fins que no es presentés la documentació escaient. En data 25 de maig de 2015, atenent el requeriment, el president del Col·legi va presentar un certificat segons el qual l'Assemblea General del Col·legi, el 12 de maig de 2015, va adoptar l'acord de designar l'entitat ATEIA OLTRA-Girona com a destinatària del patrimoni resultant de la dissolució del Col·legi.



V.3 Iniciació del procediment normatiu i elaboració de les memòries

a) Iniciació del procediment. Segons disposa l'article 61.1 de la Llei 26/2010, "El procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte".

En el cas examinat, la competència per a tramitar el Projecte de decret correspon al Departament de Justícia. En efecte, correspon a aquest Departament l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en matèria de col·legis professionals (article 3.10.4 del Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya). I dins d'aquest Departament, correspon a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques exercir les funcions

que la legislació vigent atribueix al Departament de Justícia en matèria de col·legis professionals i de les associacions professionals regulades en la legislació vigent sobre l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals (article 92.1.e) del Decret 278/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Justícia). És aquesta Direcció General la unitat impulsora de la proposta normativa que ara s'examina.


b) Memòria general. Els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general (article 64.1 de la Llei 26/2010). El contingut mínim d'aquesta memòria es determina en l'article 64.2 de la Llei 26/2010: "a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen. b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària. c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants. d) La competència de la Generalitat sobre la matèria. e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència. f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública."

En el cas examinat, consten en l'expedient dues versions de la memòria general: de 10 d'octubre i de 2 de novembre de 2016. La segona modifica la primera un cop valorades les observacions formulades en l'informe jurídic preliminar. La memòria general presentada s'adequa al contingut mínim exigit legalment i, a més, afegeix un resum de l'estructura del Projecte de decret.

c) Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades. Els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria d'avaluació d'impacte (article 64.1 de la Llei 26/2010). El contingut mínim

d'aquesta memòria es determina en l'article 64.3 de la Llei 26/2010: a) informe d'impacte pressupostari; b) informe d'impacte econòmic i social; c) informe d'impacte normatiu; i d) informe d'impacte de gènere.

En el cas examinat, consten en l'expedient tres versions de la memòria d'avaluació d'impacte, que introdueixen modificacions com a conseqüència de diverses observacions que s'han anat formulant al llarg del procediment: de 10 d'octubre i de 2 de novembre de 2016 i de 9 de gener de 2017. Aquesta memòria s'adequa al contingut mínim exigint legalment, i a la qual s'afegeixen altres consideracions, com ara: l'anàlisi del context i la identificació de les opcions de regulació (identificació del problema, establiment dels objectius i identificació de les opcions de regulació); la comparació de les opcions de regulació considerades; la implementació, el seguiment i l'avaluació de la norma, i el Test de Pimes.



L'informe d'impacte pressupostari, de la memòria d'avaluació, considera que el Projecte de decret “no té cap repercussió en els recursos personals i materials ni en els pressupostos de la Generalitat i dels ens locals. La disposició projectada ha estat elaborada amb els mitjans i el personal propis de l'Administració de la Generalitat en desenvolupament de les seves funcions i no suposa, per tant, cap impacte pressupostari”.

L'informe d'impacte de gènere, de la memòria d'avaluació, sosté que en l'elaboració del Projecte de decret “s'ha tingut en compte l'ús d'un llenguatge no sexista ni androcèntric” i que “no conté disposicions que afectin el tractament igualitari del gènere” ni “que impactin de manera diferent entre homes i dones”.

V.4. Informes

Consten en l'expedient els informes següents en relació amb el Projecte de decret:

a) Informes jurídics de l'Assessoria Jurídica del Departament de Justícia. Els projectes de disposicions reglamentàries “s’han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat” (article 65.1 de la Llei 26/2010). En aquest sentit, l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de la Generalitat de Catalunya, atribueix als advocats de la Generalitat l'assessorament sobre “Els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general”.

En el cas examinat, consten en l'expedient tres informes de l'Assessoria Jurídica del Departament de Justícia en relació amb el Projecte de decret: l'informe jurídic preliminar, de 27 d'octubre de 2016; l'informe jurídic preliminar actualitzat, de 9 de gener de 2017, i l'informe jurídic final, de 28 de febrer de 2017. Aquest darrer conclou que, un cop examinat el Projecte normatiu, s'ha “comprovat que s'ajusta a la legalitat vigent i s'ha seguit la tramitació establerta” en la llei, de manera que “s'informa favorablement”.

b) Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 8 de novembre de 2016. Aquesta Direcció General, “des del punt de vista estrictament pressupostari, informa favorablement” sobre el Projecte de decret.

c) Observacions formulades per l'Oficina del Govern, mitjançant correus electrònics de dates 8 de novembre de 2016 i 1 de març de 2017. Aquestes observacions han estat valorades per la unitat impulsora en la “Nota complementària a l'informe valoratiu de les observacions contingudes a l'informe

jurídic preliminar” de 9 de novembre de 2016, i en la “Nota valorativa de l’observació formal de l’Oficina de Govern” d’1 de març de 2017.

d) Informe d’impacte de gènere de l’Institut Català de les Dones, de 2 de desembre de 2016. Aquest Institut conclou amb l’emissió d’un “informe favorable de la proposta normativa presentada a informe”, sense fer cap recomanació.

e) Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya de 20 de febrer de 2017. Aquest Dictamen es limita a formular una observació general i dues observacions a l’articulat del Projecte normatiu, analitzades en “l’informe de valoració”, de 22 de febrer de 2017, de la unitat impulsora. D’aquestes observacions es farà menció més endavant en aquest Dictamen, en l’apartat relatiu a l’examen de l’articulat.



V.5. Participació ciutadana i transparència

Consten en l’expedient els tràmits següents en relació amb la participació ciutadana i transparència:

a) Tràmit d’informació pública. L’article 68.1 de la Llei 26/2010 estableix la possibilitat de sotmetre els projectes de disposicions reglamentàries a informació pública per un termini no inferior a 15 dies, que es pot reduir fins a un mínim de 7 dies si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En el cas examinat, es va acordar obrir aquest tràmit d’informació pública. La justificació es troba en l’apartat 6 de la memòria general (“Procedència de sotmetre l’expedient a informació pública”), en les dues versions: “atès que els col·legis professionals representen l’exercici d’una concreta professió es constata

l'existència d'una pluralitat indeterminada d'associacions, organitzacions professionals, fundacions i altres persones jurídiques, a part dels mateixos professionals representants duaners que poden resultar afectats per la norma projectada un cop s'aprovi i, per això, es proposa articular en el moment procedimental escaient un tràmit d'audiència per oferir superiors garanties per entendre-les consultades".

El Projecte de decret es va sotmetre a informació pública mitjançant un Edicte de 16 de novembre de 2016, el qual es va publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* núm. 7254, de 24 de novembre, i es va exposar en els taulers d'anuncis dels Serveis Territorials del Departament de Justícia. Consten en l'expedient els certificats d'aquests Serveis Territorials que acrediten que no s'ha rebut cap al·legació.



b) Tràmit d'audiència. L'article 67.1 de la Llei 26/2010 estableix l'obligatorietat de sotmetre els projectes de disposicions reglamentàries al tràmit d'audiència dels interessats.

En el cas examinat, mitjançant un escrit del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 21 de novembre de 2016, es va obrir el tràmit d'audiència als interessats següents: l'Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya; el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera; el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de Barcelona; el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de Tarragona; el Consell de Col·legis d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Catalunya, i l'Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona). No consta en l'expedient que s'hi hagi formulat cap al·legació. En aquest

sentit, l'informe de la unitat impulsora, “valoratiu del resultat dels tràmits d'audiència institucional i informació pública”, de 27 de desembre de 2016, conclou que, “durant el període d'informació pública i audiència als interessats no s'han presentat al·legacions ni propostes de modificació del Projecte de decret”.

c) Consulta pública prèvia de l'article 133.1 de l'LPAC. Com a novetat, l'article 133.1 de l'LPAC estableix: “Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre: a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa. b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació. c) Els objectius de la norma. d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.”

Cal advertir que, segons la disposició final setena de l'LPAC, aquesta Llei ha entrat en vigor el 2 d'octubre de 2016. No obstant això, segons estableix la disposició transitòria tercera de l'LPAC, en la lletra a), aquesta regulació no és d'aplicació als procediments iniciats amb anterioritat a la seva entrada en vigor: “a) Als procediments ja iniciats abans de l'entrada en vigor de la Llei, aquesta no els és aplicable, i es regeixen per la normativa anterior.”

En el cas examinat, l'informe jurídic preliminar, de 27 d'octubre de 2016, sota la premissa de l'aplicabilitat de l'LPAC al procediment d'elaboració del Projecte de decret, conclou que “correspon al departament formalitzar el tràmit de consulta prèvia i fer constar la seva existència i valoració a l'apartat a) de la memòria general, d'acord amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010. Així mateix, hauria de constar a la memòria general la justificació, si escau, de no haver realitzat la

consulta prèvia. Per tant, se suggereix que es completi la memòria general en aquest sentit”.

En l'informe valoratiu d'aquest informe jurídic, emès per la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 2 de novembre de 2016, s'afirma, en relació amb la segona versió de la memòria general, que s'incorpora “una explicació sobre els motius pels quals s'ha trobat escaient ometre la realització de la consulta pública prèvia prevista a l'article 133 de la Llei 39/2015”. En efecte, en la segona i darrera versió de la memòria general, de 2 de novembre de 2016, apartat 6, s'afegeix aquesta explicació: “el Projecte de decret estava redactat abans de l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, d'acord amb el calendari seguit i els documents que consten a l'expedient.”

Després d'analitzar la documentació que consta en l'expedient, aquesta Comissió considera que no és d'aplicació al cas examinat l'LPAC i, per tant, tampoc l'exigència de la consulta pública prèvia de l'article 133.1. És cert que aquesta Llei ha entrat en vigor el 2 d'octubre de 2016, i també ho és que la primera versió que consta en l'expedient de les memòries és de 10 d'octubre de 2016, posterior, per tant, a l'entrada en vigor de l'LPAC. No obstant això, la unitat impulsora ha afirmat reiteradament que el Projecte normatiu estava redactat amb anterioritat a l'entrada en vigor de l'LPAC, atès el calendari seguit i els documents que consten en l'expedient. Cal tenir present, a més, la peculiaritat del procediment de dissolució dels col·legis professionals. En efecte, segons l'article 56.3 de l'LCP, l'aprovació de la dissolució s'ha de fer per decret del Govern, però prèviament s'han de complir determinats requisits i realitzar alguns tràmits. En rigor, el decret del Govern constitueix el punt final del procés. En el cas examinat, feia temps que l'Assemblea General del Col·legi havia pres l'acord de dissolució, amb posterior presentació de la sol·licitud de dissolució. A més, l'Administració ja ha realitzat



actuacions diverses. En definitiva, cal donar al supòsit examinat la mateixa solució que la recollida en el Dictamen 52/2017 d'aquesta Comissió per a un altre cas molt similar, els quals, en realitat, han estat objecte d'una tramitació gairebé paral·lela per la unitat impulsora.

d) Transparència i consulta prèvia de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Al llarg de la tramitació del Projecte de decret, s'han observat les previsions de la Llei 19/2014, la qual estableix que, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c) i d) de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i els llocs web dels subjectes obligats.

En canvi, no consta en les memòries cap menció a la valoració preceptiva de la pertinència d'obrir un procés participatiu inicial, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014. Cal recordar, en aquest punt, que aquesta Comissió ha insistit reiteradament en la necessitat d'aquesta valoració en el moment inicial de tota iniciativa normativa: "Si bé, com s'ha assenyalat, la unitat impulsora de la norma ha complert l'obligació de difondre informació que imposa

la normativa de transparència, no consta en canvi en la memòria general ni en cap altra document de l'expedient que l'Administració hagi valorat i ponderat la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, el tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes al qual es refereix l'article 69 de la Llei 19/2014. La Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en diverses ocasions, entre d'altres, en els dictàmens 224/2016 i 241/2016, la necessitat que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració sobre les raons que han portat a obrir o no obrir aquest tràmit participatiu, als efectes previstos en l'article 69.1 de la Llei 19/2014" (dictàmens 30/2017 i 52/2017).

VI. Marc normatiu de la dissolució de col·legis professionals


La Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, conté una escassa regulació de la dissolució dels col·legis professionals. En concret, només dedica els articles 55 ("Causes de dissolució") i 56 ("Procediment de dissolució").

L'article 55 es limita a contenir una enumeració de causes de dissolució dels col·legis professionals. En el cas que s'examina, és d'aplicació la causa recollida en la lletra b): "L'acord de la junta o l'assemblea general, adoptat amb la forma i els requisits que estableixin els estatuts."

L'article 56, malgrat la seva rúbrica, no regula d'una manera completa el procediment de dissolució dels col·legis professionals, sinó que només conté algunes regles procedimentals. En el cas que és ara objecte d'anàlisi, únicament resulta d'aplicació l'apartat tercer: "La dissolució d'un col·legi professional requereix un decret del Govern, el qual ha d'establir el procediment per a la

liquidació del patrimoni, el nomenament de les persones o de la comissió encarregades de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb els estatuts del col·legi professional dissolt i la llei.”

De la lectura de l'article 56.3 de l'LCP tan sols es deriven dues indicacions imperatives. La primera és l'exigència legal de decret del Govern per a dissoldre un col·legi professional. És per aquest motiu que, en el cas examinat, es tramita el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera. La segona és la imposició legal d'un contingut mínim o necessari a aquest decret del Govern. En efecte, “ha d'establir”: a) “el procediment per a la liquidació del patrimoni”; b) “el nomenament de les persones o de la comissió encarregades de dur-la a terme”, i c) “la destinació del romanent”. El Projecte de decret que s'examina regula aquestes tres qüestions.



El precepte legal –art. 56.3, *in fine*, de l'LCP– adverteix que el decret del Govern ha de regular aquests continguts “d'acord amb els estatuts del col·legi professional dissolt i la llei”. Donada la brevetat i la manca de completesa de la regulació de l'LCP sobre la dissolució, així com la falta de desplegament reglamentari d'aquest article 56.3, resulta de particular rellevància la remissió que fa als estatuts col·legials, d'una banda, i genèricament “a la llei”, d'una altra.

En el cas objecte d'aquest Dictamen, els estatuts col·legials es van publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* núm. 847, de 3 de juny de 1987, com a annex al Decret 178/1987, de 21 d'abril, pel qual es va aprovar l'absorció del Col·legi d'Agents de Duanes de Portbou pel Col·legi d'Agents de Duanes de la Jonquera (article 4 d'aquest Decret). L'article 47.m) de l'LCP inclou, dins del contingut mínim dels estatuts dels col·legis professionals, la regulació de “Les causes i el procediment de dissolució i el règim de liquidació”. No obstant això,

els estatuts del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera no preveuen ni regulen aquestes qüestions.

Davant la manca d'una regulació més detallada sobre el procediment de dissolució en l'LCP i en els estatuts del Col·legi que s'examina, la unitat impulsora del Projecte de decret, com queda reflectit en la memòria general, amb l'opinió favorable de l'informe jurídic provisional, amb el suport de la remissió feta genèricament "a la llei" en l'article 56.3 de l'LCP, considera aplicable supletòriament la regulació establerta en el Codi civil de Catalunya (CCC). En efecte, l'article 311-1.1.d) de la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi Civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, considera incloses dins de l'àmbit d'aplicació d'aquest llibre tercer, "Les altres persones jurídiques regulades pel dret català, en allò que llur normativa especial no reguli, tenint en compte, segons que correspongui, llur organització associativa o fundacional". En definitiva, s'estableix en aquest article l'aplicació supletòria del llibre tercer del CCC en matèria de persones jurídiques regulades pel dret català, sense distingir si són privades o públiques. En el cas que s'examina, cal tenir present que els col·legis professionals tenen una base associativa privada. Així ho reconeix l'article 35 de l'LCP, quan determina la naturalesa jurídica dels col·legis professionals: són corporacions de dret públic, però –afegeix– "sens perjudici que puguin exercir activitats i prestar serveis als col·legiats en règim de dret privat". En aquest sentit, l'article 40 de l'LCP enumera les funcions que corresponen als col·legis "Com a entitats de base associativa privada". Aquest substrat associatiu encara és més evident en la hipòtesi de col·legis d'adscripció voluntària i no obligatòria, com és ara el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera. En conclusió, i segons s'afirma expressament en les dues versions de la memòria general, "resulten d'aplicació a aquestes corporacions les normes relatives a la dissolució de les associacions de règim general". És a dir, les normes



contingudes en el capítol IV (“Modificacions estructurals i liquidació”) del títol II (“De les associacions”) del llibre tercer del CCC, i, en particular, els articles 324-4 (“Causes de dissolució”), 324-5 (“Procediment de dissolució”) i 324-6 (“Destinació dels béns sobrants”).

VII. Observacions sobre el contingut del Projecte de decret

El contingut del Projecte de decret sobre el qual es dictamina no planteja cap problema de legalitat. A continuació, es fan algunes observacions en relació amb el preàmbul i l’articulat.

– Preàmbul

El tercer paràgraf del preàmbul inclou una referència correcta a la competència estatutària que fonamenta l’aprovació de la iniciativa normativa, en el sentit recomanat reiteradament per aquesta Comissió. Tanmateix, amb la finalitat d’assolir més claredat, se suggereix que la indicació del títol competencial de la Generalitat es reculli en un paràgraf propi i diferenciat de la resta de continguts del paràgraf tercer esmentat.

El penúltim paràgraf del preàmbul conté la menció al dictamen preceptiu del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC). Aquesta menció es va incloure com a conseqüència d’una observació general feta en el dictamen del mateix CTESC i reiterada posteriorment com una observació de l’Oficina de Govern. La nota valorativa de la unitat impulsora, d’1 de març de 2017, va acceptar aquesta observació, amb la redacció següent: “Vist el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya”. En aquest punt, se suggereix canviar la

fórmula reproduïda per una altra –per exemple, “amb el dictamen”– per a evitar una possible confusió amb la referència preceptiva legalment de “vist/d’acord” que el preàmbul ha de contenir en relació amb el dictamen d’aquesta Comissió.

– Article 3. Destinació dels béns sobrants

L’article 56.3 de l’LCP determina, com un contingut mínim del decret d’aprovació de la dissolució dels col·legis professionals, “la destinació del romanent”. En aquest sentit, l’article 2.e) del Projecte de decret atribueix a les persones liquidadores la tasca següent: “Adjudicar o destinar el patrimoni romanent a l’entitat destinatària”. I, complementàriament, l’article 3 de la disposició normativa projectada determina que “l’entitat destinatària dels béns sobrants” és l’Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona). L’article adverteix que aquesta determinació es fa “de conformitat amb l’acord pres per l’Assemblea General de la corporació, que va tenir lloc el dia 12 de maig de 2015”.

En realitat, l’Assemblea General del Col·legi d’Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, en un primer acord, en concret, en l’Acord de dissolució de 28 de juliol de 2014, va decidir la distribució de l’import del patrimoni resultant de la liquidació, per parts iguals, entre els col·legiats en actiu. No obstant això, un cop presentada la sol·licitud de dissolució del Col·legi, l’informe del Servei de Coordinació Tècnica i Assessorament d’Entitats de Dret Públic, de la Direcció General de Dret i d’Entitats Jurídiques, de 9 de febrer de 2015, va concloure la necessitat d’advertir al Col·legi que la destinació del patrimoni resultant de la liquidació no podia ser repartit entre els col·legiats, sinó que havia de ser distribuït entre altres entitats sense ànim de lucre que tinguin finalitats anàlogues a les de la



corporació dissolta. L'informe arriba a aquesta conclusió després de constatar que ni l'article 56.3 de l'LCP ni els estatuts propis del Col·legi no determinen concretament la destinació dels béns resultants de les operacions de liquidació, i que, en conseqüència, cal aplicar supletòriament l'article 324-6 del llibre tercer del CCC. Aquest precepte civil, en efecte, en el context de la regulació de la destinació dels béns sobrants en cas de dissolució d'una associació, estableix que "En cap cas no es poden adjudicar als associats o a altres persones físiques determinades, ni a entitats amb ànim de lucre", i que, a manca de determinació dels estatuts o si les disposicions estatutàries no es poden complir, els béns sobrants "s'han d'adjudicar a altres entitats sense ànim de lucre que tinguin finalitats anàlogues a les de l'associació dissolta, amb preferència per les que tinguin el domicili en el mateix municipi o, si no n'hi ha, per les que el tinguin a la mateixa comarca". El cap de l'esmentat Servei, mitjançant un ofici de 19 de febrer de 2015, va informar el president del Col·legi d'aquesta circumstància i que la tramitació de l'expedient quedava en suspens fins que no es presentés la documentació escaient. En data 25 de maig de 2015, atenent el requeriment, el president del Col·legi va presentar un certificat segons el qual l'Assemblea General del Col·legi, el 12 de maig de 2015, va adoptar l'acord de designar l'entitat ATEIA OLTRA-Girona, que és una entitat no lucrativa i de naturalesa professional, com a destinatària del patrimoni resultant de la dissolució del Col·legi.

– Article 4. Cancel·lació d'assentaments i baixa en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya

L'article 73.h) de l'LCP estableix l'obligació d'inscriure en el Registre de Col·legis Professionals "La dissolució" del col·legi. En aquest sentit, l'article 2.f) del Projecte de decret atribueix a les persones liquidadores la tasca següent: "Sol·licitar la cancel·lació dels assentaments i la baixa en el Registre de Col·legis

professionals de la Generalitat de Catalunya.” I, complementàriament, l’article 4 de la disposició normativa projectada imposa als liquidadors “sol·licitar que es cancel·lin els assentaments referits al Col·legi d’Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera i instar la seva baixa en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya”.

Cal observar que, en rigor, en atenció a allò disposat en l’article 73.h) de l’LCP, l’obligació és d’inscripció de l’acte de dissolució del col·legi. El Projecte de decret, en canvi, en l’article 2.f) i en la rúbrica i el contingut de l’article 4, es refereix a sol·licitar o instar la baixa en el Registre. Per tant, se suggereix substituir l’expressió sol·licitar o instar “la baixa en el Registre” per “la inscripció de la dissolució en el Registre”.



Disposició derogatòria

La disposició derogatòria del Projecte de decret deroga expressament el Decret 178/1987, de 21 d’abril, pel qual es va aprovar l’absorció del Col·legi d’Agents de Duanes de Portbou pel Col·legi d’Agents de Duanes de la Jonquera.

El Dictamen del CTESC va recomanar «que en la disposició derogatòria s’afegeixi la frase “[...] en allò que no contradigui l’establert en el present Decret”». Correctament, segons el parer d’aquesta Comissió, l’informe valoratiu de la unitat impulsora, de 22 de febrer de 2017, no va acceptar aquesta recomanació, amb la justificació següent: “D’acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora les clàusules derogatòries genèriques resulten improcedents en no afavorir el principi de seguretat jurídica. De conformitat amb allò que preveu l’article 111.10, apartat 2, de la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya, i tenint en compte que, per a afavorir la seguretat jurídica, les clàusules

derogatòries han de ser tan precises com sigui possible, es considera convenient mantenir la redacció inicial de la disposició derogatòria del Projecte de decret.”

– Disposició final

La disposició final del Projecte de decret estableix que aquesta norma “entra en vigor l’endemà d’haver-se publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*”.

Aquesta Comissió ha advertit reiteradament que “Cal tenir present que l’article 111-10 del Codi civil de Catalunya preveu un termini general de *vacatio legis* de 20 dies, de manera que s’ha de considerar que l’entrada en vigor immediata de les disposicions normatives té caràcter excepcional, motiu pel qual cal justificar aquesta previsió” (entre d’altres, dictàmens 256/2015, 14/2016 i 52/2017). En el cas examinat, l’informe jurídic preliminar, després de recordar la doctrina de la Comissió en aquest punt, conclou que “la memòria general hauria de justificar la immediata entrada en vigor del decret”. L’informe valoratiu de la unitat impulsora, de 2 de novembre de 2016, relatiu específicament a les observacions contingudes en l’informe jurídic preliminar, no es va pronunciar sobre aquesta qüestió. Per aquesta raó, l’Oficina del Govern, en el correu electrònic de 9 de novembre de 2016, inclou entre les seves observacions que no s’ha valorat la recomanació esmentada de l’informe jurídic preliminar. La unitat impulsora ha inclòs la justificació requerida en la “nota complementària a l’informe valoratiu de les observacions contingudes a l’informe jurídic preliminar”, de 9 de novembre de 2016. En aquesta nota, en efecte, “respecte de la justificació de la immediata entrada en vigor del decret”, s’afirma que “cal tenir en compte que els col·legiats d’aquesta corporació van prendre l’acord de dissolució en les reunions extraordinàries de l’Assemblea General del Col·legi de 28 de juliol de 2014 i 12

de maig de 2015 i que aquesta corporació ja és inoperant des de fa temps, per la qual cosa, atès que cal nomenar persones liquidadores i aquestes han d'iniciar les tasques de liquidació al més aviat possible, també és necessari que aquestes actuacions es puguin iniciar al més aviat possible”.

CONCLUSIÓ

Un cop valorades les observacions formulades en aquest Dictamen, el conseller de Justícia pot sotmetre a l'aprovació del Govern el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.



Albert Llanusa i Marquès

President