



Informe de valoració del Dictamen 134/2017, de la Comissió Jurídica Assessora, sobre el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera i sobre els canvis introduïts en el Projecte normatiu a la vista del dictamen esmentat

En data 18 de maig de 2017, la Comissió Jurídica Assessora (en endavant, CJA) ha emès el Dictamen 134/2017, sobre el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

En aquest Dictamen la CJA considera que el contingut del Projecte de decret sobre el qual dictamina no planteja cap problema de legalitat i conclou que el conseller de Justícia pot sotmetre a l'aprovació del Govern el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

No obstant això, efectua les observacions següents:

1. Transparència i consulta prèvia de l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

Pel que fa a la valoració preceptiva de la pertinença d'obrir un procés participatiu inicial, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la CJA fa l'observació següent:

“Cal recordar, en aquest punt, que aquesta Comissió ha insistit reiteradament en la necessitat d'aquesta valoració en el moment inicial de tota iniciativa normativa: “Si bé, com s'ha assenyalat, la unitat impulsora de la norma ha complert l'obligació de difondre informació que imposa la normativa de transparència, no consta en canvi en la memòria general ni en cap altra document de l'expedient que l'Administració hagi valorat i ponderat la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, el tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes al qual es refereix l'article 69 de la Llei 19/2014. La Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en diverses ocasions, entre d'altres, en els dictàmens 224/2016 i 241/2016, la necessitat que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració sobre les raons que han portat a obrir o no obrir aquest tràmit participatiu, als efectes previstos en l'article 69.1 de la Llei 19/2014” (dictàmens 30/2017 i 52/2017).”

En relació amb aquest punt, cal remarcar que la unitat impulsora d'aquest projecte normatiu va valorar la pertinença d'obrir un procediment participatiu inicial, valoració que va concloure de forma negativa, per les raons que s'exposaran, si bé és cert que aquestes raons no es varen reflectir de forma expressa a la memòria general de 2 de novembre de 2016 sobre el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, que modifica la de 10 d'octubre de 2016, ni en cap altre document posterior.

Així, doncs, com a esmena d'aquesta mancança i per tal que la ponderació realitzada consti a l'expedient, encara que sigui en la seva fase final, es complementa la memòria general esmentada, de 2 de novembre de 2016, amb les consideracions següents, que es poden entendre incorporades al seu apartat 6, relatiu a la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública:

“En aquest sentit cal destacar també que l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.”

“Quant a la valoració sobre la procedència d'obrir aquest procés participatiu inicial, cal tenir en compte que, d'acord amb la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, respecte de la dissolució d'un col·legi professional els articles 55 i 56 només exigeixen que si concorre alguna causa legal de dissolució el procediment en qüestió sigui establert mitjançant un decret del Govern de la Generalitat de Catalunya que determini el procediment per a la liquidació del patrimoni, el nomenament de les persones o de la comissió encarregades de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb els estatuts del Col·legi professional dissolt i la llei.

“En aquest cas, la causa inherent a la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera és la prevista a l'article 55.b de la Llei esmentada, l'existència d'un acord favorable de la mateixa corporació que es dissol. Un dels eventuals motius que rau en aquesta decisió és que el procés de desregulació i liberalització de les activitats professionals no subjectes a reserves d'activitat ha implicat un canvi de configuració dels col·legis professionals i la necessitat de replantejar-se les seves activitats, en especial la defensa i representació dels professionals col·legiats.

Actualment, l'activitat professional d'agent de duanes està representada a Catalunya per tres col·legis territorials (Barcelona, Tarragona i la Jonquera) els quals estan integrats en un consell general. A banda dels col·legis professionals també hi ha associacions empresarials que representen els interessos vinculants a l'exercici d'aquesta professió, per exemple l'Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona).

“Per tant, la iniciativa de dissolució va originar-se en el mateix col·lectiu de professionals reunits en l'Assemblea General del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, la qual va considerar que les seves funcions ja no eren necessàries, segurament tenint en compte que ha hi ha altres associacions professionals en aquesta matèria, a banda d'altres 2 col·legis territorials a Catalunya, i un consell de col·legis i va acordar que l'entitat destinatària del patrimoni resultant

de la dissolució fos ATEIA OLTRA-Girona. Aquesta entitat opera sense ànim de lucre i, quan va desaparèixer la figura de l'agent de duanes i es va crear la de representant duaner, les empreses que actuaven amb els agents de duanes es van donar d'alta voluntàriament com a socis.

“Així doncs, el mateix col·lectiu de professionals va proporcionar un ampli suport a la dissolució del Col·legi de la Jonquera perquè en cap cas comporta la desaparició de l'organització d'aquesta professió a Catalunya, sinó que els professionals continuaran comptant amb corporacions representatives de la professió, i en l'apreciació de l'acreditació de la representativitat van participar les corporacions i associacions representatives dels agents econòmics i socials interessats i a altres ens públics o privats que operin en l'àmbit d'aquesta professió. Aquest és, per tant, el motiu pel qual des del seu inici es va considerar prou acreditada la participació ciutadana en aquesta iniciativa normativa de creació del Col·legi de Criminòlegs de Catalunya en els termes previstos per l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i sense necessitat d'obrir tràmits addicionals de consulta ciutadana.”

2. Paràgraf tercer del preàmbul

La CJA suggereix que el títol competencial de la Generalitat es reculli en un paràgraf propi i diferenciat de la resta de continguts del paràgraf esmentat.

D'acord amb aquest suggeriment es modifica el paràgraf tercer del preàmbul del Projecte de decret, que queda redactat de la manera següent:

“Així doncs, atesa la sol·licitud de dissolució presentada pel Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, es considera oportuna i necessària l'aprovació del corresponent decret per instrumentalitzar la dissolució i la consegüent liquidació del patrimoni del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

En exercici de la competència exclusiva que atribueix a la Generalitat de Catalunya l'article 125 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya en matèria de col·legis professionals i altres corporacions de dret públic representatives dels interessos professionals i de les professions titulades.”

3. Penúltim paràgraf del preàmbul

La CJA suggereix, així mateix, canviar la fórmula reproduïda per fer referència al dictamen preceptiu del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya d'una manera més clara – per exemple, “amb el dictamen”– per a evitar una possible confusió amb l'ús de la fórmula preceptiva legalment de “vist/d'acord” que el preàmbul ha de contenir en relació amb el dictamen d'aquesta Comissió.

A la vista d'aquesta observació s'opta per modificar la referència esmentada de forma que el penúltim paràgraf del Preàmbul queda redactat com segueix:

“Amb el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya;”

4. Cancel·lació d'assentaments i baixa en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya

La Comissió suggereix finalment que, atès que l'article 73.h de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, estableix l'obligació d'inscripció de l'acte de dissolució del col·legi i no la de sol·licitar o instar la baixa en el Registre de col·legis professionals, caldria substituir l'expressió sol·licitar o instar “la baixa en el Registre” per l'expressió sol·licitar o instar “la inscripció de la dissolució en el Registre”.

D'acord amb aquest suggeriment s'efectua la modificació següent:

Se substitueix en l'última frase de l'article 4 del Projecte de decret la referència a instar “la baixa en el Registre” per l'expressió “i han de sol·licitar la inscripció de la dissolució en el Registre”, de forma que l'article esmentat queda redactat de la forma següent:

“Article 4

Cancel·lació d'assentaments i baixa en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya

Les persones liquidadores han de remetre al Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya els documents que acreditin les operacions de liquidació que realitzin i l'efectiu lliurament del romanent a l'entitat destinatària, i han de sol·licitar que es cancel·lin els assentaments referits al Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera i instar la inscripció de la dissolució en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya.”

En conseqüència, el text del Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera queda redactat tal com consta a l'annex del present informe.

CPISR-1 C

XAVIER

BERNADÍ GIL

Signat digitalment

per CPISR-1 C

XAVIER BERNADÍ

GIL

Data: 2017.05.26

14:30:40 +02'00'

Xavier Bernadí i Gil

Director general

Barcelona, 26 de maig de 2017

Annex. Text del projecte de Decret amb els canvis introduïts d'acord amb les observacions i el suggeriments de la Comissió Jurídica Assessora

“DECRET

/ de , pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

Els col·legis professionals d'agents i comissionistes de duanes van constituir-se com a organitzacions coordinadores de la professió en totes aquelles poblacions en les quals hi hagués duana, de conformitat amb el Reial decret de 14 de novembre de 1922. Un d'aquests col·legis va ser el Col·legi d'Agents de Duanes de Portbou, l'absorció del qual pel Col·legi d'Agents de Duanes de la Jonquera va aprovar-se amb el Decret 178/1987, de 21 d'abril.

En dates 19 de setembre de 2014 i 25 de maig de 2015, el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera va presentar al Registre del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya una sol·licitud de dissolució de la mateixa corporació, la qual va ser acordada per l'Assemblea General del Col·legi en les reunions extraordinàries celebrades en dates 28 de juliol de 2014 i 12 de maig de 2015.

Així doncs, atesa la sol·licitud de dissolució presentada pel Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, es considera oportuna i necessària l'aprovació del corresponent decret per instrumentalitzar la dissolució i la conseqüent liquidació del patrimoni del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

En exercici de la competència exclusiva que atribueix a la Generalitat de Catalunya l'article 125 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya en matèria de col·legis professionals i altres corporacions de dret públic representatives dels interessos professionals i de les professions titulades.

De conformitat amb els articles 55 i 56 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, que regulen les causes i el procediment de dissolució de les esmentades corporacions mitjançant un decret del Govern.

Amb el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya;

Per tot això, a proposta del conseller de Justícia, d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1
Objecte

S'aprova la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

Article 2
Persones liquidadores

1. Les persones liquidadores del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera són les que resulten de l'acord de dissolució que, a aquest efecte, va adoptar l'Assemblea General de la corporació en data 28 de juliol de 2014, pel qual assumeixen les funcions de liquidació, i són les següents: els senyors Aniceto Duran Buscató, Bernardino Lozano Pasamontes, Andrés Ribera Serra, i la senyora Maria Josa Aspachs.

2. Correspon a les persones liquidadores executar l'acord de liquidació i, en particular, realitzar les tasques següents:

a) Vetllar per la integritat del patrimoni del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, administrar-lo durant el període de liquidació i portar i custodiar els llibres de l'entitat.

- b) Concloure les operacions pendents i fer-ne les que calguin per a la liquidació, incloent-hi les de realització de béns.
- c) Reclamar i percebre els crèdits pendents de la corporació i pagar-ne els deutes.
- d) Formular els comptes anuals, si la liquidació es perllonga més d'un any, i els comptes finals de liquidació, i presentar-los a l'Assemblea General de la corporació perquè, si escau, els aprovi.
- e) Adjudicar o destinar el patrimoni romanent a l'entitat destinatària.
- f) Sol·licitar la cancel·lació dels assentaments i la baixa en el Registre de Col·legis professionals de la Generalitat de Catalunya i conservar els llibres i la documentació de l'entitat durant el termini legalment establert.

Article 3

Destinació dels béns sobrants

L'entitat destinatària dels béns sobrants, de conformitat amb l'acord pres per l'Assemblea General de la corporació, que va tenir lloc el dia 12 de maig de 2015, és l'Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona), organització no lucrativa de naturalesa professional inscrita en el Registre d'associacions d'empresaris i treballadors del Departament competent en matèria de treball, Serveis Territorials de Girona, amb el núm. 17/292.

Article 4

Cancel·lació d'assentaments i baixa en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya

Les persones liquidadores han de remetre al Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya els documents que acreditin les operacions de liquidació que realitzin i l'efectiu lliurament del romanent a l'entitat destinatària, i han de sol·licitar que es cancel·lin els assentaments referits al Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera i instar la inscripció de la dissolució en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya.

Disposició transitòria

Durant el període de liquidació del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera i fins al moment en què es produeixi la baixa en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya, la corporació conserva la seva personalitat jurídica i la capacitat d'obrar queda restringida als actes de liquidació patrimonial que realitzin les persones liquidadores. Durant aquest període, el Col·legi s'ha d'identificar en les seves relacions de tràfic jurídic com a corporació en liquidació.

Disposició derogatòria

Es deroga el Decret 178/1987, de 21 d'abril, pel qual es va aprovar l'absorció del Col·legi d'Agents de Duanes de Portbou pel Col·legi d'Agents de Duanes de la Jonquera.

Disposició final

Aquest Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, de

Carles Puigdemont i Casamajó
President de la Generalitat de Catalunya

Carles Mundó i Blanch
Conseller de Justícia