



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Data: 27 d'octubre de 2016

Assumpte: Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera

Sol·licitant: Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques

1.- ANTECEDENTS

La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 11 d'octubre de 2016, el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, acompanyat d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, ambdues de 10 d'octubre de 2016.

En data 13 d'octubre de 2016, la unitat impulsora fa arribar a aquesta Assessoria Jurídica la resta de documentació relativa a l'expedient administratiu, consistent bàsicament en la documentació que l'esmentat col·legi ha presentat davant la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques per tal d'impulsar la tramitació del decret que aprovi la dissolució acordada per la corporació.

L'esmentat Projecte de decret ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

2.1 Marc competencial, marc normatiu i habilitació legal

L'objecte d'aquest Projecte de decret és la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera a instància de la pròpia corporació, i per aplicació dels articles 55 i 56 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals.

En matèria de corporacions de dret públic i professions titulades l'article 125 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix:

"1. Correspon a la Generalitat, en matèria de col·legis professionals [...] la competència exclusiva, salvant el que estableixen els apartats 2 i 3. Aquesta competència, respectant el que disposen els articles 36 i 139 de la Constitució, inclou en tot cas:

- a) La regulació de l'organització interna, del funcionament i del règim econòmic, pressupostari i comptable, i també del règim de col·legiació i adscripció, dels drets i deures de llurs membres i del règim disciplinari.
- b) La creació i l'atribució de funcions.
- c) La tutela administrativa.
- d) El sistema i el procediment electorals aplicables a l'elecció dels membres de les corporacions.
- e) La determinació de l'àmbit territorial i la possible agrupació dins de Catalunya.

2. Correspon a la Generalitat la competència compartida sobre la definició de les corporacions a què fa referència l'apartat 1 i sobre els requisits per a crear-ne i per a ésser-ne membre.

[...]

4. Correspon a la Generalitat, respectant les normes generals sobre titulacions acadèmiques i professionals i el que disposen els articles 36 i 139 de la Constitució, la competència exclusiva sobre l'exercici de les professions titulades, que inclou en tot cas:

- a) La determinació dels requisits i les condicions d'exercici de les professions titulades, i també dels drets i les obligacions dels professionals titulats i del règim d'incompatibilitats.
- b) La regulació de les garanties administratives davant l'intrusisme i les actuacions irregulars, i també la regulació de les prestacions professionals de caràcter obligatori.
- c) El règim disciplinari de l'exercici de les professions titulades."

En l'àmbit d'aquestes competències exclusives, correspon a la Generalitat de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva. Correspon únicament a la Generalitat l'exercici d'aquestes potestats i funcions, mitjançant les quals pot establir polítiques pròpies (article 110.1 EAC).

Quant al marc normatiu, el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals (en endavant, Llei 7/2006, de 31 de maig), que va derogar l'anterior Llei 13/1982, de 17 de desembre, de col·legis professionals. La vigent Llei regula l'exercici de les professions titulades en l'àmbit territorial de Catalunya i les associacions professionals, els col·legis professionals i els consells de col·legis professionals que hi exerceixen llur activitat, i els Registres de col·legis i d'associacions professionals.

Els articles 55 i 56 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, regulen les causes i el procediment de dissolució dels col·legis professionals de la manera següent:

"Article 55

Causes de dissolució

Els col·legis professionals es poden dissoldre per les causes següents:

- a) La pèrdua dels requisits legals necessaris perquè la professió tingui caràcter col·legial.
- b) L'acord de la junta o l'assemblea general, adoptat amb la forma i els requisits que estableixin els estatuts.
- c) La baixa de les persones col·legiades, si el nombre d'aquestes queda reduït a un nombre inferior al de les persones necessàries per a proveir tots els càrrecs de l'òrgan de govern, d'acord amb els estatuts.
- d) La fusió mitjançant la constitució d'un nou col·legi professional o l'absorció per un altre col·legi professional.
- e) L'escissió mitjançant la divisió.
- f) Altres causes establertes pels estatuts.

Article 56

Procediment de dissolució

1. En el cas que es doni alguna de les causes de dissolució a què fa referència l'article 55 i el col·legi professional no hagi iniciat el procediment de dissolució, tot i haver estat requerit pel departament de la Generalitat competent en matèria de col·legis professionals, aquest pot iniciar el procediment de dissolució. En aquest cas ha de donar audiència al col·legi professional afectat i requerir l'informe del consell de col·legis professionals corresponent.
2. Si la iniciativa de dissolució prové del departament de la Generalitat competent en matèria de col·legis professionals, perquè s'hi dona alguna de les causes legals de dissolució, aquest ha de donar audiència al col·legi afectat i requerir l'informe del consell de col·legis professionals corresponent.
3. La dissolució d'un col·legi professional requereix un decret del Govern, el qual ha d'establir el procediment per a la liquidació del patrimoni, el nomenament de les persones o de la comissió encarregades de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb els estatuts del col·legi professional dissolt i la llei."

En el cas que ens ocupa, es tractaria de la dissolució d'un col·legi professional per acord de la junta o l'assemblea general, adoptat amb la forma i els requisits que estableixin els estatuts (supòsit de l'article 55.b) de la de la Llei 7/2006, de 31 de maig).

Mitjançant el Decret 178/1987, de 21 d'abril, es va aprovar l'absorció del Col·legi d'Agents de Duanes de Portbou pel Col·legi d'Agents de Duanes de la Jonquera, quedant el primer extingit. Com a annex al dit decret es van publicar els Estatuts del Col·legi Oficial d'Agents i Comissionistes de la Jonquera.

Pel que fa al rang que ha d'adoptar la disposició mitjançant la qual s'ha d'aprovar la dissolució d'un col·legi professional d'àmbit català, entenem que ha de ser un decret de Govern, per aplicació de l'article 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, transcrit anteriorment.

Finalment, pel que fa a l'habilitació del Govern, cal recordar que el Govern de la Generalitat té atribuïda la potestat reglamentària, amb caràcter general, per l'article 68.1 de l'EAC, els articles 26.e) i 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i que d'acord amb els articles 32.1.c) i 40.1 de la dita Llei 13/2008, les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten la forma de decret. Cal tenir en compte, a més, l'habilitació específica del propi article 56.3 de la Llei/2006, de 31 de maig, d'acord amb el qual la dissolució d'un col·legi professional requereix un decret del Govern.

Per tant, d'acord amb el que ha quedat assenyalat anteriorment la Generalitat és competent, el rang de la norma ha de ser el de decret i el Govern es troba habilitat per dictar la disposició projectada.

2.2 Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte de decret

El títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, regula el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat.

De conformitat amb l'article 60 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, als efectes de l'esmentat títol IV, s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic (apartat 1); i resten excloses del

concepte de disposició reglamentària les instruccions i les circulars o ordres de servei emeses pels òrgans de l'Administració de la Generalitat (apartat 2).

L'article 61.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Si es tracta de matèries de competència de més d'un departament, la proposta ha d'ésser conjunta o del titular o la titular del Departament de la Presidència.

Pel que fa a la competència del Departament de Justícia per a la tramitació del Projecte de decret, d'acord amb l'article 3.10.4 del Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Justícia l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en matèria de col·legis professionals; i d'acord amb l'article 92.1.e) del Decret 278/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Justícia, correspon a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, entre d'altres funcions, exercir les que la legislació vigent atribueix al Departament de Justícia en matèria de col·legis professionals i de les associacions professionals regulades en la legislació vigent sobre l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals.

En aquest sentit, el Projecte de decret té per objecte la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, i per tant es tracta d'una proposta que ha estat elaborada i impulsada per la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques.

Consta en l'expedient una primera versió del Projecte de decret, de data 10 d'octubre de 2016.

Val a dir, però, que amb caràcter previ a l'elaboració del Projecte de decret i les corresponents memòries general i d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, consta a l'expedient un seguit de documentació.

Així, consta la presentació, en data 19 de setembre de 2014, pel notari de Figueres, senyor Vicente Daudí Arnal, d'una còpia autèntica d'Acta de presència autoritzada el 28 de juliol de 2014, en la qual es fa constar l'acord de l'Assemblea General del Col·legi Oficial d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera de dissolució del dit col·legi, nomenament de liquidadors, i liquidació del romanent entre els col·legiats en actiu, de

conformitat amb l'article 35 dels seus Estatuts, i els articles 55.b) i 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig; tot fent esment a la sol·licitud que es farà del necessari Decret del Govern.

Cal recordar que, en efecte, pertoca a l'Assemblea General d'un col·legi professional la funció, entre d'altres, d'acordar la dissolució del propi col·legi (art. 49.3.d) de la Llei 7/2006, de 31 de maig).

D'altra banda, les causes de dissolució les estableix la pròpia llei en el seu article 55, deixant la possibilitat que el col·legi professional estableixi altres causes en els seus estatuts. Així mateix, els estatuts dels col·legis professionals han de regular, a més de les causes de dissolució, el procediment de dissolució i el règim de liquidació (art. 47.m)).

Tanmateix, en el cas que ens ocupa, els estatuts del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera no regulen aquestes qüestions. Tampoc la Llei 7/2006, de 31 de maig, regula el procediment de liquidació dels col·legis professionals, raó per la qual la unitat impulsora ha considerat aplicable el procediment de liquidació regulat en el Llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques.

Entenem correcta l'aplicació d'aquesta normativa civil, en tant que el propi Llibre tercer del Codi civil de Catalunya, en el seu article 311-1, sota l'epígraf "*Àmbit d'aplicació*", estableix que les disposicions d'aquest llibre s'apliquen a "*Les altres persones jurídiques regulades pel dret català, en allò que llur normativa especial no reguli, tenint en compte, segons que correspongui, llur organització associativa o fundacional*" (apartat 1, lletra d)).

Per ofici de 19 de febrer de 2015 de la cap del Servei de Coordinació Tècnica i Assessorament d'Entitats de Dret Públic de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, s'informà al president del Col·legi Oficial d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera que la destinació del patrimoni resultant de la liquidació no pot ser la de distribuir-lo entre els col·legiats, com va decidir l'Assemblea General del col·legi, sinó que s'ha de destinar a altres entitats sense ànim de lucre que tinguin finalitats anàlogues a les de la corporació dissolta; i que en aquest cas serien principalment els col·legis d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Catalunya.

En data 25 de maig de 2015, el president del Col·legi Oficial d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera va presentar davant el Departament de Justícia un certificat d'acord amb el qual, en l'Assemblea General Extraordinària de 12 de maig de 2015 es va prendre per unanimitat l'acord que l'entitat destinatària del patrimoni resultant de la dissolució sigui "ATEIA OLTRA-Girona".

Per ofici de 19 de juny de 2015, la cap del Servei de Coordinació Tècnica i Assessorament d'Entitats de Dret Públic de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques va sol·licitar al Departament d'Empresa i Ocupació que certifiqués les dades registrals relatives a ATEIA-OLTRA Girona que constin en el Registre públic d'estatuts d'associacions empresarials. El dit Departament va emetre la certificació de dades registrals sol·licitada en data 2 de juliol de 2015, corresponent a l'associació empresarial denominada Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA – GIRONA).

En data 14 de juny de 2016, el Col·legi Oficial d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera requereix a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques que li comuniqui l'acceptació de la seva dissolució, als efectes de poder gestionar la baixa com a contribuent a l'Agència Tributària.

Finalment, per ofici de 12 de setembre de 2016, la cap del Servei de Coordinació Tècnica i Assessorament d'Entitats de Dret Públic de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques informa al president del Col·legi Oficial d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera que s'està tramitant l'expedient relatiu a la sol·licitud de dissolució del dit col·legi, i li requereix que informi, per tal de seguir amb la tramitació del decret de dissolució, si les persones que van ser nomenades liquidadores en l'Assemblea General de la corporació de 28 de juliol de 2014 continuen formant part del procés de dissolució i poden assumir les funcions que comporta la liquidació d'un col·legi professional.

D'acord amb el que estableix l'article 64.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la memòria general (art. 64.2) i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades (art. 64.3).

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte de decret que ara s'informa, signades ambdues pel director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, en data 10 d'octubre de 2016.

La **memòria general** ha de tenir el contingut que preceptua l'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, això és: la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en

què s'insereix el projecte de disposició reglamentària, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència, i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

Examinada la memòria general, de data 10 d'octubre de 2016, que s'acompanya amb el Projecte de decret, cal notar que aquesta s'adequa al contingut mínim que estableix l'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

És de destacar que la memòria és de naturalesa justificativa i conté una acurada exposició dels motius que fonamenten la necessitat de la disposició projectada i que se sintetitzen, d'acord amb el que s'hi explicita, en atendre la sol·licitud del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, de dissolució del col·legi esmentat, i que aquest procediment d'extinció requereix la tramitació present projecte normatiu, de conformitat amb l'article 56 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de les professions titulades i dels col·legis professionals.

D'altra banda, també cal tenir en compte que en data 2 d'octubre de 2016 ha entrat en vigor la Llei estatal 39/2015, del procediment comú de les administracions públiques (de caràcter bàsic, d'acord amb el que estableix la seva disposició final primera), la qual regula a l'article 133 la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments. En aquest punt, cal tenir en compte els criteris fixats per la Unitat Central del Gabinet Jurídic de la Generalitat, d'acord amb els quals:

- a l'article 133.1 de la Llei bàsica estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es preveu com a novetat la consulta pública amb caràcter previ a l'elaboració i redacció d'una disposició normativa. Aquesta consulta pública prèvia no substitueix l'audiència i informació pública sobre el text del projecte ni al possible procés participatiu que es porti a terme d'acord amb l'article 69 de la Llei catalana 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

- pel que fa a l'elaboració de disposicions reglamentàries, el departament competent en la matèria ha de formalitzar el tràmit de consulta prèvia i fer constar la seva existència i valoració a l'apartat a) de la memòria general de la norma, d'acord amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010. Així mateix, ha de constar a la memòria general la justificació, si escau, de no haver realitzat la consulta pública prèvia.

- el procediment de participació ciutadana en l'elaboració de normes regulat a l'article 69 de la Llei catalana 19/2014, del 29 de desembre, és un procediment diferenciat de la consulta pública prèvia i correspon a l'administració determinar la seva pertinença en cada cas mitjançant una valoració que el departament impulsor hauria d'incloure a la memòria general, així ho ha fet palès la Comissió Jurídica Assessora en alguns dels seus dictàmens.

Atenent els avantdits criteris, correspon al departament formalitzar el tràmit de consulta prèvia i fer constar la seva existència i valoració a l'apartat a) de la memòria general, d'acord amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010. Així mateix, hauria de constar a la memòria general la justificació, si escau, de no haver realitzat la consulta pública prèvia. Per tant, se suggereix que es completi la memòria general en aquest sentit.

A l'apartat 3 de la memòria general. *"Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants"* s'estableix que *"la disposició afectada que resultarà derogada per l'entrada en vigor d'aquesta norma projectada és el Decret 178/1987, de 21 d'abril, pel qual es va aprovar l'absorció del Col·legi d'Agents de Duanes de Portbou pel Col·legi d'Agents de Duanes de la Jonquera"*.

De conformitat amb les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per Acord del Govern de 19.05.2009, *"en la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la matèria objecte de regulació pel projecte de disposició general s'han de consignar de manera expressa les que han de quedar totalment o parcialment derogades"*.

Tanmateix, *"en la llista de disposicions afectades cal incloure la relació de normes que es despleguin i/o modifiquin per la proposta de disposició general, així com les normes a les quals es faci referència o remissió expressa. Si és el cas, la llista ha d'incloure la normativa comunitària de la qual derivi la disposició general"*.

És per això que suggerim que es completi l'apartat 3 de la memòria general *"Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants"*.

Per últim, a l'apartat 5 de la memòria general, relatiu al tràmit d'audiència, suggerim que s'estudiï la possibilitat d'incloure, entre les entitats a qui s'ha de donar audiència, al propi col·legi professional que ha instat la seva dissolució, a l'associació destinatària del patrimoni resultant de la liquidació de la corporació que es vol extingir, i l'Associació intercol·legial de col·legis professionals de Catalunya.

Pel que fa a la **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, d'acord amb l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, aquesta ha d'incorporar, com a mínim, els informes següents: un informe d'impacte pressupostari (en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau), un informe d'impacte econòmic i social (en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica), un informe d'impacte normatiu (en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses) i un informe d'impacte de gènere.

Com ja s'ha indicat, consta a l'expedient una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, de data 10 d'octubre de 2016. Aquesta memòria té el contingut que preceptua l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Com a qüestió de caràcter formal, s'ha d'assenyalar que la necessitat d'elaborar una memòria d'avaluació es fonamenta en l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per la qual cosa caldria adequar el primer paràgraf de la memòria que es refereix a l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, i a l'informe d'avaluació de l'impacte regulatori, que ara s'integra en la memòria d'avaluació.

En aquest mateix apartat 1, lletra A (*"Identificació del problema"*) s'explica que *"actualment l'activitat professional d'agent de duanes no està subjecte a col·legiació obligatòria"*, i que *"la professió d'agent de duanes i representant duaner és de col·legiació voluntària"*. A fi de completar aquesta explicació, suggerim que s'indiquin les normes que estableixen la voluntarietat en la col·legiació.

Pel que fa a l'informe d'impacte pressupostari, la memòria d'avaluació explica que *"el Projecte de decret no té cap repercussió en els recursos personals i materials ni els pressupostos de la Generalitat i dels ens locals. La disposició projectada ha estat elaborada amb els mitjans i el personal propis de l'Administració de la Generalitat en desenvolupament de les seves funcions, i no suposa, per tant, cap impacte pressupostari"*. En tot cas, caldrà sol·licitar el corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Pel que fa a l'informe d'impacte de gènere, la memòria d'avaluació indica que *"en l'elaboració d'aquest Projecte de decret s'ha tingut en compte l'ús d'un llenguatge no sexista ni androcèntric. El Projecte de decret no conté disposicions que afectin el tractament igualitari del gènere ni es produeix un impacte diferent entre homes i dones ni es promou la igualtat entre ambdós"*. En tot cas, caldrà sol·licitar el corresponent informe a l'Institut Català de les Dones:

L'apartat 5 de la memòria de valoració conté, com a annex, el corresponent Test de pimes, que determina l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014.

De conformitat amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el Projecte de decret s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública (apartat 1). Aquest tràmit de **consulta interdepartamental** s'instrumenta per mitjans electrònics (apartat 2); concretament mitjançant el Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV). El Projecte de decret s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que estimin convenients. Aquest tràmit finalitza amb la presentació del Projecte de decret a la sessió corresponent del Consell Tècnic.

Pel que fa al **tràmit d'audiència**, l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (apartat 1); només es pot prescindir del tràmit d'audiència si existeixen raons greus d'interès públic degudament acreditades (apartat 2) i l'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària (apartat 3).

La memòria general proposa donar tràmit d'audiència a les entitats següents:

- Consell de Col·legis d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Catalunya.
- Col·legi Oficial d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Barcelona.
- Col·legi Oficial d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Tarragona.

Com hem indicat anteriorment, suggerim que s'estudii la possibilitat de donar audiència també:

- a la corporació promotora de la seva pròpia dissolució.
- a l'associació destinatària del patrimoni resultant de la liquidació de la corporació que es vol extingir, i
- a l'Associació intercol·legial de col·legis professionals de Catalunya.

Pel que fa al **tràmit d'informació pública**, d'acord amb l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen, que pot coincidir temporalment amb el tràmit d'audiència i en el qual s'ha de posar a disposició de les persones que ho sol·licitin la documentació preceptiva.

Així doncs, a diferència del tràmit d'audiència, de caràcter preceptiu i essencial, el tràmit d'informació pública es configura com de caràcter potestatiu. El Consell de Garanties Estatutàries, en el Dictamen 17/2010, de 15 de juliol, sobre el Projecte de Llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es va pronunciar sobre la regulació dels tràmits d'audiència i informació pública, tot observant que *"la diferència principal rau en el fet que l'audiència afecta persones i interessos particulars, mentre que la informació pública afecta un grup indeterminat de persones i interessos, amb la finalitat que l'elaboració de la disposició general es precedeixi d'un debat social previ. Per aquests motius, com a regla general, el seu caràcter no és preceptiu, esdevenint així un instrument previst en la legislació però sotmès en cada cas a la voluntat del Govern, pel que fa a la seva aplicació en el procediment d'elaboració dels reglaments."*

En tot cas, es comparteix el criteri expressat a la memòria general sobre la procedència de sotmetre la disposició projectada a informació pública mitjançant Edicte publicat al DOGC, amb la finalitat de donar participació a possibles entitats i altres persones jurídiques i físiques en el procés d'elaboració d'aquesta norma.

D'altra banda, cal tenir present que, al llarg de la tramitació del Projecte de decret, s'han d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest punt, hem de recordar que cal donar compliment al que estableix l'article 10 de la referida Llei:

"1. La informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:

[...]

c) Els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben.


d) Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

[...]"

D'aquest precepte es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del **Portal de la Transparència**, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

L'expedient haurà d'incloure, d'acord amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, una **memòria de les observacions i les al·legacions** presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Pel que fa al dictamen del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, de conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, correspon a aquest òrgan emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent, sobre els projectes de decret del Govern que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, segons que es determini en les disposicions administratives que es dictin per al desenvolupament reglamentari de l'esmentada llei, i d'acord amb l'article 24.2 del Decret 43/2007, de 20 de febrer: *"El Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, ha d'emetre els dictàmens amb caràcter preceptiu i no vinculant i previ sobre els projectes de decret del Govern que, pel seu objecte i contingut, tinguin una relació substancial amb les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, excepte aquells que tinguin per finalitat l'estructuració o organització interna dels departaments de la Generalitat, unitats administratives i del seu personal."* Atès l'objecte i la transcendència socioeconòmica del Projecte de decret que ara s'informa, es considera que cal demanar dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.



D'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord de Govern, de 19 de maig de 2009, amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, caldrà elaborar un **informe jurídic preliminar actualitzat** i el Projecte de decret haurà de ser informat pel **Consell Tècnic** (apartat III-A)).

Un cop emès el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, la unitat impulsora haurà d'elaborar una memòria en relació amb les observacions que, en el seu cas, contingui l'esmentat dictamen, amb indicació de les que han estat acceptades i les que no, i la justificació corresponent.

No cal sotmetre la iniciativa a informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, atès que el Projecte de decret no afecta el règim local (art. 193.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril).

Realitzats els tràmits anteriors, i d'acord amb les Directrius anteriorment esmentades sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, caldrà elaborar un **informe jurídic final**.

Quant a la necessitat de dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, segons l'article 8.2, lletra b), de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, el dictamen de l'alt òrgan consultiu és preceptiu en el cas de projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions. Així es desprèn, també, de l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, d'acord amb el qual s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions.

Per tant, caldrà sol·licitar el preceptiu dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, en tractar-se d'una disposició general que es dicta en desplegament d'una llei, en concret, de la Llei 7/2006, de 31 de maig, la qual conté una habilitació específica en l'article 56.3, de conformitat amb el qual la dissolució dels col·legis professionals requereix l'aprovació d'un decret del Govern.

Finalment, caldrà sotmetre novament el Projecte de decret a informe del **Consell Tècnic** (apartat IV-A) i, posteriorment, al Govern per a la seva aprovació.

2.3. Contingut del Projecte de decret

Pel que fa a l'estructura del Projecte de decret, aquest consta d'un preàmbul, quatre articles, una disposició transitòria i una disposició final.

Pel que fa al **preàmbul**, hem de recordar que el preàmbul de tota norma ha de ser expressiu, almenys, del marc normatiu en el qual s'insereix, com també ha d'expressar la justificació i la finalitat de la disposició normativa.

El preàmbul del Projecte de decret fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix i també conté la justificació i la finalitat de la regulació projectada. Cal notar que, d'acord amb reiterada doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, el preàmbul inclou també una referència als títols competencials, això és, al precepte o preceptes de l'EAC que fonamentin la competència de la Generalitat en la matèria (en el cas que ens ocupa, l'article 125 EAC).

Tanmateix, pel que fa al preàmbul, es fan les següents consideracions de tipus formal:

- al paràgraf segon, suggerim d'incorporar una referència a l'escript presentat Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera en data 25 de maig de 2015, a fi que el paràgraf sigui més entenedor (tal com està redactat a la memòria general).
- al paràgraf tercer proposem suprimir l'incís "*aprovat per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia*", i traslladar a un paràgraf inicial d'aquesta part expositiva la referència a la competència que l'EAC atribueix a la Generalitat de Catalunya en matèria de col·legis professionals.
- finalment, caldrà incorporar la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora en la fórmula promulgatòria de la disposició: "*Per tot el que s'ha exposat, a proposta del conseller de Justícia, d'acord amb/vist el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i d'acord amb el Govern,*".

L'**article 1** aprova la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

L'**article 2** designa les quatre persones liquidadores del col·legi que es dissol, i que són les que resulten de l'acord de dissolució que va adoptar l'Assemblea General del col·legi en data 28 de juliol de 2014. Així mateix, aquest article assigna les funcions concretes de les persones liquidadores.

Respecte d'aquest article, observem que, en certa manera, les funcions recollides en les lletres e) i f) es contenen, de forma més detallada i concreta, en els articles 3 i 4, respectivament. Per tant, suggerim que a la lletra e) se substitueixi l'expressió "*a les persones o les finalitats que estableixen els estatuts o la llei*" per "*a l'entitat destinatària*";

i pel que fa a la lletra f) proposem que incorpori una referència a la sol·licitud de baixa en el registre.

L'article 3 determina la destinació dels béns sobrants de la liquidació a l'Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona).

Com a qüestió formal, suggerim que s'indiqui que la designació de l'entitat destinatària es va fer per "acord" de l'Assemblea General.

L'article 4 es refereix a la cancel·lació d'assentaments i baixa en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya, actuacions que han de dur a terme les persones liquidadores.

En efecte, de conformitat amb l'article 73.h) de la Llei 7/2006, de 31 de maig, s'han d'inscriure en el Registre de Col·legis Professionals, entre d'altres actes, la dissolució dels col·legis professionals i consells de col·legis professionals.

Com a qüestió formal, proposem que s'esmenti el col·legi amb la seva denominació completa.

La **disposició transitòria** es refereix a la conservació de la personalitat jurídica del col·legi durant el període de liquidació i fins a la seva baixa definitiva en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya.

Com a qüestió formal, proposem novament que s'esmenti el col·legi amb la seva denominació completa.

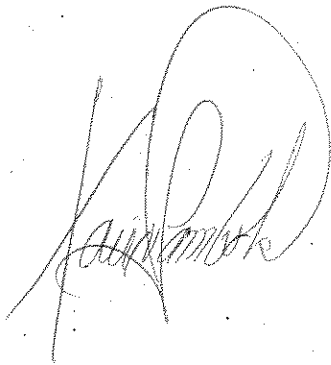
Es troba a faltar una **disposició derogatòria**, tenint en compte que la memòria general, en el seu apartat 3, explica que *"la disposició afectada que resultarà derogada per l'entrada en vigor d'aquesta norma projectada és el Decret 178/1987, de 21 d'abril, pel qual es va aprovar l'absorció del Col·legi d'Agents de Duanes de Portbou pel Col·legi d'Agents de Duanes de la Jonquera"*.

La **disposició final** preveu que el Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. D'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, a l'expedient de tramitació de la norma cal justificar la supressió de la

vacatio legis, per la qual cosa la memòria general hauria de justificar la immediata entrada en vigor del decret.

3.- CONCLUSIONS

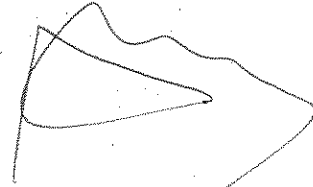
Analitzat el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.



Xavier Sambola Cabrer
Responsable d'estudis i informes
Assessoria Jurídica

Ref: AJ xsc 16D248

Vist i plau



Carles Miquel Garcia Rojo
Advocat de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica

