



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR ACTUALITZAT

Data: 9 de gener de 2017

Assumpte: Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera

Sol·licitant: Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques

1.- ANTECEDENTS

La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha tramés a aquesta Assessoria Jurídica, en data 27 de desembre de 2016, un informe, elaborat en la mateixa data, valoratiu de les al·legacions i observacions presentades en els tràmits d'informes, audiència i informació pública en el marc de la tramitació del Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

L'esmentat Projecte de decret ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

2.1. Marc competencial, marc normatiu i habilitació legal

Quant al marc competencial i normatiu i l'habilitació legal del Govern per a l'aprovació del Projecte de decret, ens remetem a les consideracions jurídiques efectuades en l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica, de 27 d'octubre de 2016.

2.2 Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte de decret

Pel que fa al procediment d'elaboració i tramitació del Projecte de decret, ens remetem a l'avantdit informe jurídic preliminar de 27 d'octubre de 2016, i fem les consideracions addicionals següents:

Consten en l'expedient la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, ambdues de 10 d'octubre de 2016, del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques.

En data 27 d'octubre de 2016, aquesta Assessoria Jurídica va emetre un informe jurídic preliminar favorable al Projecte de decret, en el qual es van fer diverses observacions tant pel que fa al procediment de tramitació com també al text del Projecte de decret, que van ser degudament valorades per la unitat impulsora del projecte normatiu en un informe valoratiu de data 2 de novembre de 2016, i que va donar lloc a dues noves memòries, també de data 2 de novembre de 2016, que substitueixen les anteriors, i a una nova versió del Projecte de decret.

Així mateix, i arran de les observacions formulades per l'Oficina del Govern en data 9 de novembre de 2016, la unitat impulsora va elaborar en la mateixa data una nota complementària de l'informe valoratiu de 2 de novembre de 2016, a fi que completar la valoració de les observacions que aquesta Assessoria Jurídica va formular en l'informe jurídic preliminar.

Seguidament, en data 7 de novembre de 2016, el director general de Dret i d'Entitats Jurídiques va elaborar una nota justificativa de la urgència en la tramitació del Projecte de decret.

S'ha incorporat a l'expedient l'informe d'impacte pressupostari, emès amb caràcter favorable per la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en data 8 de novembre de 2016.

En data 9 de novembre de 2016, el director general de Dret i d'Entitats Jurídiques va signar una nota justificativa de la immediata entrada en vigor del Projecte de decret.

De conformitat amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el Projecte de decret es va posar en coneixement dels diferents departaments a fi que hi poguessin formular

observacions. Aquest tràmit de consulta interdepartamental, durant el qual no consta que es formulés cap al·legació, es va instrumentar mitjançant el Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV), i va finalitzar amb la presentació del Projecte de decret a la sessió corresponent del Consell Tècnic.

El Projecte de decret va quedar vist en la sessió del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya de data 15 de novembre de 2016, per tal de continuar la seva tramitació. Així consta en el certificat emès el 16 de novembre de 2016 pel secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, de conformitat amb l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per Edicte de 16 de novembre de 2016 es va sotmetre a informació pública el Projecte de decret pel qual pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, per un termini de set dies hàbils (DOGC núm. 7254, de 24.11.16).

Consten en l'expedient de tramitació del Projecte de decret els certificats dels Serveis Territorials del Departament de Justícia de Girona, Tarragona, Lleida i les Terres de l'Ebre, de conformitat amb els quals no s'ha presentat cap al·legació als Serveis Territorials esmentats durant el període d'informació pública del Projecte de decret.

Pel que fa al tràmit d'audiència, per oficis del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 21 de novembre de 2016, el Projecte de decret es va trametre a les entitats i institucions següents: Consell de Col·legis d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Catalunya, l'Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona), el Col·legi Oficial d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Tarragona, el Col·legi Oficial d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Barcelona, el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de La Jonquera i l'Associació Intercol·legial de Professionals de Catalunya.

En data 2 de desembre de 2016 l'Institut Català de les Dones ha emès el corresponent informe d'impacte de gènere, en sentit favorable.

D'acord amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits d'informes, audiència i informació pública, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Consta en l'expedient un informe de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, de data 27 de desembre de 2016, valoratiu de les al·legacions i observacions formulades al Projecte de decret, en el qual es fa constar que durant el període d'informació pública i audiència als interessats no s'han presentat al·legacions ni propostes de modificació del Projecte de decret.

En data 29 de desembre de 2016, l'Àrea de Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència va formular un seguit de consideracions sobre memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, arran de les quals la unitat impulsora de la iniciativa normativa ha elaborat una nova memòria d'avaluació, de data d'avui, la qual modifica la de 2 de novembre de 2016.

Pel que fa a l'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya i als dictàmens del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i de la Comissió Jurídica Assessora, ens remetem a les consideracions efectuades a l'informe jurídic preliminar de 27 d'octubre de 2016.

2.3. Contingut del Projecte de decret

En data 27 d'octubre de 2016, aquesta Assessoria Jurídica va emetre un informe jurídic favorable al Projecte de decret, amb diverses observacions que van ser incorporades, la major part d'elles, al text del Projecte.

El Projecte de decret que ara s'informa és el resultat dels tràmits de consulta interdepartamental, informes, audiència i informació pública. Tanmateix, no s'ha introduït cap modificació en el text del Projecte de decret, en tant que no s'ha formulat cap al·legació ni proposta de modificació durant els tràmits esmentats.

Pel que fa a l'estructura del Projecte de decret, aquest consta d'un preàmbul, quatre articles, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

Pel que fa al **preàmbul**, hem de recordar que el preàmbul de tota norma ha de ser expressiu, almenys, del marc normatiu en el qual s'insereix, com també ha d'expressar la justificació i la finalitat de la disposició normativa.

El preàmbul del Projecte de decret fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix i també conté la justificació i la finalitat de la regulació projectada. Cal notar

que, d'acord amb reiterada doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, el preàmbul inclou també una referència als títols competencials, això és, al precepte o preceptes de l'EAC que fonamentin la competència de la Generalitat en la matèria (en el cas que ens ocupa, l'article 125 EAC).

L'**article 1** aprova la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

L'**article 2** designa les quatre persones liquidadores del col·legi que es dissol, i que són les que resulten de l'acord de dissolució que va adoptar l'Assemblea General del col·legi en data 28 de juliol de 2014. Així mateix, aquest article assigna les funcions concretes de les persones liquidadores.

L'**article 3** determina la destinació dels béns sobrants de la liquidació a l'Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona).

L'**article 4** es refereix a la cancel·lació d'assentaments i baixa en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya, actuacions que han de dur a terme les persones liquidadores.

En efecte, de conformitat amb l'article 73.h) de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, s'han d'inscriure en el Registre de Col·legis Professionals, entre d'altres actes, la dissolució dels col·legis professionals i consells de col·legis professionals.

La **disposició transitòria** es refereix a la conservació de la personalitat jurídica del col·legi durant el període de liquidació i fins a la seva baixa definitiva en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya.

La **disposició derogatòria** va ser introduïda arran de les observacions formulades en l'informe jurídic preliminar, i deroga expressament el Decret 178/1987, de 21 d'abril, pel qual es va aprovar l'absorció del Col·legi d'Agents de Duanes de Portbou pel Col·legi d'Agents de Duanes de la Jonquera.

La **disposició final** preveu que el Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. D'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, a l'expedient de tramitació de la norma cal justificar la supressió de la

vacatio legis, justificació que apareix continguda en la nota complementària del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, de data 9 de novembre de 2016, i que consisteix en què la corporació que es vol dissoldre ja va prendre l'acord de dissolució en reunions de l'Assemblea General de 28 de juliol de 2014 i 12 de maig de 2015, i que la corporació ja és inoperant des de fa temps, per la qual cosa cal iniciar les tasques de liquidació al més aviat possible.

3.- CONCLUSIÓ

Analitzat el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació.

Vist i plau

Xavier Sambola Cabrer
Responsable d'estudis i informes
Assessoria Jurídica

Carles Miquel Garcia Rojo
Advocat de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica

Ref: AJ xsc 16D248