



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera

Sol·licitant: Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques

1.- ANTECEDENTS

La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha tramés a aquesta Assessoria Jurídica, en data 22 de febrer de 2017, el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, acompanyat d'un informe de valoració de les observacions formulades pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en el seu Dictamen 2/2017, de 20 de febrer.

Així mateix, s'acompanya la resta de documentació relativa a l'expedient administratiu.

L'esmentat Projecte de decret s'ha sotmetre a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

2.1 Marc competencial, marc normatiu i habilitació legal

Quant al marc competencial i normatiu i l'habilitació legal del Govern per a l'aprovació del Projecte de decret, ens remetem a les consideracions jurídiques efectuades en l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica, de 27 d'octubre de 2016.

2.2 Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte de decret

Pel que fa al procediment d'elaboració i tramitació del Projecte de decret, ens remetem a l'avantdit informe jurídic preliminar de 27 d'octubre de 2016, i a l'informe jurídic preliminar actualitzat de 9 de gener de 2017, i fem les consideracions addicionals que s'exposen a continuació.

Mitjançant correu electrònic de 29 de desembre de 2016, l'Àrea de Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental va efectuar diverses consideracions sobre la memòria d'avaluació del Projecte de decret, arran de les quals la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques va elaborar, en data 9 de gener de 2017, una nova memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

El Projecte de decret va quedar vist en la sessió del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya, de data 10 de gener de 2017, prèviament a la sol·licitud de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya. Així consta en el certificat emès, en data 11 de gener de 2017, pel secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya.

En data 20 de febrer de 2017, el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha emès el seu dictamen 2/2017, sobre el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, on fa les recomanacions següents:

- que en l'article 3 se substitueixi “[...] Departament d'Empresa i Ocupació...” per “[...] Departament competent en matèria de treball [...]”.

- que en la disposició derogatòria s'afegeixi la frase “[...] en allò que contradigui l'establert en el present Decret”.

En data 22 de febrer de 2017, la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica una nova versió del Projecte de decret, acompanyat d'un informe de la mateixa data, de valoració de les observacions formulades pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya en el seu dictamen. En el dit informe es justifica l'acceptació de la primera observació i el rebuig de la segona.

D'altra banda, com ja es va advertir en l'informe jurídic preliminar, cal tenir present que, al llarg de la tramitació del Projecte de decret, s'han d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest punt, s'ha comprovat que l'expedient corresponent a aquest Projecte d'ordre es pot consultar a la pàgina web <http://transparencia.gencat.cat/ca/procediments-i-actuacions-juridiques/normativa/normativa-en-tramit/>.

La documentació del Portal s'ha actualitzat al llarg de la tramitació del Projecte de decret.

Pel que fa al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, ens remetem a les consideracions fetes en el nostre informe jurídic preliminar.

2.3. Contingut del Projecte de decret

L'objecte del Projecte de decret és dissoldre el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

El Projecte de decret que ara s'informa és el resultat del tràmit del dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Pel que fa a l'estructura i contingut del Projecte de decret, aquest consta d'un preàmbul, quatre articles, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

Pel que fa al **preàmbul**, hem de recordar que el preàmbul de tota norma ha de ser expressiu, almenys, del marc normatiu en el qual s'insereix, com també ha d'expressar la justificació i la finalitat de la disposició normativa.

El preàmbul del Projecte de decret fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix i també conté la justificació i la finalitat de la regulació projectada. Cal notar que, d'acord amb reiterada doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, el preàmbul inclou també una referència als títols competencials, això és, al precepte o preceptes de l'EAC que fonamentin la competència de la Generalitat en la matèria (en el cas que ens ocupa, l'article 125 EAC).

L'**article 1** aprova la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

L'**article 2** designa les quatre persones liquidadores del col·legi que es dissol, i que són les que resulten de l'acord de dissolució que va adoptar l'Assemblea General del col·legi en data 28 de juliol de 2014. Així mateix, aquest article assigna les funcions concretes de les persones liquidadores.

L'**article 3** determina la destinació dels béns sobrants de la liquidació a l'Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona).

L'**article 4** es refereix a la cancel·lació d'assentaments i baixa en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya, actuacions que han de dur a terme les persones liquidadores.

En efecte, de conformitat amb l'article 73.h) de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, s'han d'inscriure en el Registre de Col·legis Professionals, entre d'altres actes, la dissolució dels col·legis professionals i consells de col·legis professionals.

La **disposició transitòria** es refereix a la conservació de la personalitat jurídica del col·legi durant el període de liquidació i fins a la seva baixa definitiva en el Registre de Col·legis Professionals de la Generalitat de Catalunya.

La **disposició derogatòria** deroga expressament el Decret 178/1987, de 21 d'abril, pel qual es va aprovar l'absorció del Col·legi d'Agents de Duanes de Portbou pel Col·legi d'Agents de Duanes de la Jonquera.

La **disposició final** preveu que el Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. D'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, a l'expedient de tramitació de la norma cal justificar la supressió de la *vacatio legis*, justificació que apareix continguda en la nota complementària del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, de data 9 de novembre de 2016, i que consisteix en què la corporació que es vol dissoldre ja va prendre l'acord de dissolució en reunions de l'Assemblea General de 28 de juliol de 2014 i 12 de maig de 2015, i que la corporació ja és inoperant des de fa temps, per la qual cosa cal iniciar les tasques de liquidació al més aviat possible.

3.- CONCLUSIONS

Primera.- Examinat l'expedient de tramitació del Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, aquesta Assessoria Jurídica ha comprovat que s'ajusta a la legalitat vigent i s'ha seguit la tramitació establerta a la Llei 26/2010, del 26 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Segona.- Analitzat el Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement.

Vist i plau

Xavier Sambola Cabrer
Responsable d'estudis i informes
Assessoria Jurídica

Ref.: AJ xsc 16D248

Carles M. García Rojo
Advocat de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica