



Memòria general del Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, que modifica la de 10 d'octubre de 2016

Una vegada analitzades i valorades les observacions contingudes en l'informe jurídic preliminar, de 27 d'octubre, de l'Assessoria Jurídica del Departament de Justícia, es modifica la memòria general del Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, de 10 d'octubre de 2016.

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

a) Justificació de la necessitat de la disposició

El Projecte de disposició general s'elabora amb la finalitat de regular el procediment de dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

En dates 19 de setembre de 2014 i 25 de maig de 2015 el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera va presentar al Registre del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya la documentació relativa a la sol·licitud de dissolució de la mateixa corporació, la qual va ser acordada per l'Assemblea General del Col·legi en les reunions extraordinàries celebrades en dates 28 de juliol de 2014 i 12 de maig de 2015.

A Catalunya, la regulació sobre la dissolució dels col·legis professionals és molt exigua perquè la Llei catalana 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, inclou només dos articles al respecte: l'article 55, sobre les causes de dissolució, i l'article 56, que requereix un decret del Govern per poder dissoldre un col·legi professional i estableix el contingut mínim que ha de tenir aquesta disposició general.

Per tant, d'acord amb els estatuts del Col·legi professional dissolt i la Llei la disposició projectada, ha de desenvolupar els aspectes exigits per l'article 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, que són els següents:

- La liquidació del patrimoni.
- El nomenament de les persones o de la comissió encarregades del procediment de liquidació.
- La destinació del romanent.

b) Adequació de les mesures proposades a les finalitats perseguides

Per tal d'instrumentalitzar la dissolució i la consegüent liquidació del patrimoni del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, es considera oportuna i necessària l'aprovació del corresponent Decret amb l'estructura següent:

Una part introductòria que actua com a preàmbul de presentació de la norma projectada, on es relacionen les dades principals sobre la corporació que es dissol amb les competències de la Generalitat de Catalunya sobre els col·legis professionals i la normativa reguladora en aquesta matèria, la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals.

L'article 1, relatiu a l'objecte de la disposició. Aquesta precepte acota el propòsit normatiu i el limita estrictament a l'aprovació de la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera. La finalitat és cenyir-se a aquest acte mateix de la dissolució perquè, d'acord amb l'article 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, el decret projectat no ha d'innovar, sinó fer efectiva la dissolució.

Quant a aquestes previsions, cal considerar que la regulació detallada de les normes per les quals s'ha de regir aquesta dissolució no s'estableix enlloc, atès que l'article 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, es limita a marcar el contingut mínim que ha de tenir el decret de dissolució, i aquesta norma no ha estat desenvolupada posteriorment mitjançant reglament.

Davant d'aquesta manca de regulació específica, cal considerar que, d'acord amb l'article 114-4 de la primera Llei del Codi civil de Catalunya, Llei 29/2002, de 30 de desembre, les disposicions d'aquest Codi (CCCat) constitueixen el dret comú a Catalunya i s'apliquen supletòriament a les altres lleis.

Per aquest motiu, el llibre tercer del CCCat, Llei 4/2008, de 24 d'abril, que regula la persona jurídica, també té supletorietat en matèria de persones jurídiques regulades pel dret català, sense distingir si són públiques o privades; i les seves previsions s'apliquen segons la base associativa o fundacional de la persona jurídica en qüestió, segons l'article 311-1.1d. del mateix CCCat

Atesa la naturalesa de base associativa privada que hi ha al darrere dels col·legis professionals, que són considerats corporacions públiques en la mesura que són titulars de funcions públiques atribuïdes per la llei o delegades per actes concrets de l'Administració (STC 87/1989, d'11 de maig, FJ 3.b), resulten d'aplicació a aquestes corporacions les normes relatives a la dissolució de les associacions de règim general.

Aquesta tesi constitucional sobre la naturalesa privada dels col·legis professionals és reconeguda també per la normativa de col·legis professionals catalana, ja que l'article 35 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de col·legis professionals, estableix que són corporacions de dret públic que poden prestar serveis als col·legis en règim privat, i l'article 40 enumera les funcions que presten com a entitats de base associativa privada.

De conformitat amb les consideracions precedents, l'objectiu i la necessitat de la disposició projectada deriva del fet que l'article 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, requereix d'un decret del Govern per a la dissolució d'un col·legi professional, el qual ha d'establir el procediment per a la liquidació del patrimoni, el nomenament de les persones o de la comissió encarregades de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb els estatuts del col·legi professional dissolt i la llei. Aquesta normativa, tal com s'ha afirmat anteriorment, és el llibre tercer del CCCat, les disposicions del títol I, que conté els trets bàsics de la personalitat jurídica regulada pel dret català, que són dret comú a Catalunya pel que fa a la persona jurídica, sigui pública o privada, i, en general, la regulació íntegra del capítol II del títol II, sobre l'organització i funcionament de les associacions.

L'article 2 del Projecte de decret preveu el nomenament de les persones encarregades de dur a terme les tasques liquidadores del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, i van resultar de l'acord de dissolució que, a aquest efecte, va adoptar l'Assemblea General de la Corporació en data 28 de juliol de 2014. Les persones nomenades van ser: Aniceto Duran Buscató, Bernardino Lozano Pasamontes, Andrés Ribera Serra i Maria Josa Aspachs. Així mateix, s'enumeren breument les funcions que corresponen a les persones liquidadores, de conformitat amb l'article 314-6 del llibre tercer del CCCat.

L'article 3 determina la destinació dels béns resultants de les operacions de liquidació que duguin a terme les persones nomenades del mateix Col·legi. Per tant, en aquest supòsit s'estableix un procediment de dissolució-liquidació vehiculat mitjançant la voluntat dels col·legiats expressada per l'òrgan que els representa a l'Assemblea General del Col·legi en la qual van acordar dissoldre's.

Quant a la destinació dels béns sobrants, cal tenir en compte que ni els articles 55.b i 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, ni l'article 35 dels estatuts del Col·legi vigents preveuen exactament la destinació del patrimoni resultant de les operacions de liquidació que es duguin a terme per dissoldre el Col·legi, però, en canvi, l'article 324-6 del CCCat ho detalla clarament. Davant d'aquesta circumstància, cal tenir en compte quina és la naturalesa jurídica dels col·legis professionals.

Segons l'article 35 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, són corporacions de dret públic, dotades de personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves finalitats, que es configuren com a instàncies de gestió dels interessos públics vinculats a l'exercici d'una professió determinada i com a vehicle de participació dels col·legiats en l'administració d'aquests interessos, sens perjudici que puguin exercir activitats i prestar serveis als col·legiats en règim de dret privat.

D'acord amb la normativa aplicable a aquestes corporacions de dret públic, s'ha de considerar que el patrimoni resultant de la liquidació no es pot distribuir entre els col·legiats, com va decidir l'Assemblea General del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera en data 28 de juliol de 2014, sinó que s'ha de repartir entre altres entitats sense ànim de lucre que tinguin finalitats anàlogues a les de la corporació dissolta; en aquest cas, principalment,

els col·legis d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Barcelona i Tarragona i el Consell de Col·legis d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Catalunya.

Així doncs, per tal de prosseguir la tramitació de l'expedient de dissolució, es va requerir al Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera que s'aprovés, en junta o assemblea general extraordinària, un nou acord de destinació del patrimoni resultant d'acord amb la normativa aplicable a aquestes corporacions de dret públic, ja que, segons l'article 324-6 CCCat, el patrimoni resultant de la liquidació s'ha de repartir entre altres entitats sense ànim de lucre que tinguin finalitats anàlogues a les de la corporació dissolta.

Per aquest motiu, el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, en la reunió general extraordinària de 12 de maig de 2015, va acordar que l'entitat destinatària del patrimoni resultant de la dissolució fos ATEIA OLTRA-Girona ja que opera sense ànim de lucre i, quan va desaparèixer la figura de l'agent de duanes i es va crear la de representant duaner, les empreses que actuaven amb els agents de duanes es van donar d'alta voluntàriament com a socis d'aquesta entitat.

L'Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona), és una organització no lucrativa de naturalesa professional. De conformitat amb el certificat de 2 de juliol de 2015 del cap de la Secció de Relacions Laborals dels Serveis Territorials de Girona del Departament d'Empresa i Ocupació, ATEIA OLTRA-Girona consta inscrita en el Registre d'associacions d'empresaris i treballadors del Departament d'Empresa i Ocupació, Serveis Territorials de Girona, amb el núm. 17/292, a l'empara de la Llei 19/1977, d'1 d'abril, sobre regulació del dret d'associació sindical, i el Reial decret 873/1977, de 22 d'abril, sobre el dipòsit dels estatuts de les organitzacions constituïdes per aquesta llei.

L'article 4 desenvolupa una de les tasques principals de les persones liquidadores com és la de sol·licitar la cancel·lació dels assentaments en el registre corresponent i conservar els llibres i la documentació de l'entitat durant el termini legalment establert.

Aquesta tasca està prevista com una obligació inherent al nomenament de persona liquidadora, segons l'article 314-6.2.e del CCCat, però no és pròpiament una funció liquidadora. Per aquest motiu, a l'article 2.f de la disposició projectada, hi figura de manera genèrica dins l'enumeració de les funcions que corresponen a les persones liquidadores, i també de forma específica a l'article 4, per tal de poder donar de baixa registral el col·legi dissolt un cop finalitzades les operacions de liquidació i destinat el patrimoni a l'entitat escaient.

Finalment, les disposicions transitòria i final perfilen el règim aplicable a la corporació que es dissol mitjançant la disposició projectada.

2. Marc normatiu en què s'insereix

El Projecte de decret s'insereix en el marc de les previsions de l'article 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, que determina que la dissolució d'un col·legi professional requereix un decret del Govern que estableixi el procediment per a la liquidació del patrimoni, el nomenament de les persones o de la comissió encarregades de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb els estatuts del col·legi professional dissolt i la llei.

3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

El Projecte de decret aprova la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera i, per aquest motiu, desplega la Llei 7/2006, de 31 de maig, i derogarà, quan entri en vigor, el Decret 178/1987, de 21 d'abril, pel qual es va aprovar l'absorció del Col·legi d'Agents de Duanes de Portbou pel Col·legi d'Agents de Duanes de la Jonquera (DOGC núm. 847, de 3.6.1987).

4. Competència de la Generalitat sobre la matèria

Catalunya disposa des de 1979 de competències exclusives en matèria de col·legis professionals, i el Parlament ha aprovat dues lleis reguladores dels col·legis professionals: la derogada Llei 13/1982, de 17 de desembre, de col·legis professionals, i la vigent Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i de col·legis professionals.

Actualment, l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya en matèria de col·legis professionals i professions titulades, l'estableix l'article 125 de l'Estatut d'autonomia, el qual disposa que correspon a la Generalitat, en matèria de col·legis professionals, acadèmies, cambres agràries, cambres de comerç, indústria i navegació i altres corporacions de dret públic representatives d'interessos econòmics i professionals, la competència exclusiva, salvant el que estableixen els apartats 2 i 3 de l'article 125. Aquesta competència, respectant el que disposen els articles 36 i 139 de la Constitució (CE), inclou en tot cas:

- a) La regulació de l'organització interna, del funcionament i del règim econòmic, pressupostari i comptable, i també del règim de col·legiació i adscripció, dels drets i deures dels seus membres i del règim disciplinari.
- b) La creació i l'atribució de funcions.
- c) La tutela administrativa.
- d) El sistema i el procediment electorals aplicables a l'elecció dels membres de les corporacions.
- e) La determinació de l'àmbit territorial i la possible agrupació dins de Catalunya.

Aquesta competència exclusiva que la Generalitat de Catalunya té en matèria de col·legis professionals ha estat matisada per la Sentència 31/2010, de 28 de juny, del Tribunal Constitucional, relativa a l'Estatut d'autonomia de Catalunya (FJ 64è, cinquè paràgraf), en el sentit següent:

“Pel que fa a la tècnica seguida en ocasions per l'Estatut, d'atribuir competències materials a la Generalitat que es projecten "en tot cas" sobre les submatèries corresponents, ja hem afirmat (fonament jurídic 59) que aquesta expressió s'ha d'entendre en sentit merament descriptiu o indicatiu que aquestes submatèries formen part del contingut de la realitat material de què es tracti, però sense que les competències de l'Estat, tant si són concurrents com si són compartides amb les de la comunitat autònoma, resultin impedides o limitades en el seu exercici per aquesta atribució estatutària "en tot cas" de competències específiques a la Generalitat. Aquest és el sentit en què haurà de ser entesa aquesta expressió que figura en determinats preceptes impugnats (...).”

En qualsevol cas, la legislació bàsica de l'Estat té el seu límit en el mateix concepte de *legislació bàsica* i ha de respectar les competències de les comunitats autònomes, i això comporta que, en relació amb el marc competencial de l'article 125.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), les competències exclusives en matèria de col·legis professionals i l'exercici de les professions titulades s'hauran d'exercir tot respectant els límits fixats pels articles 36 i 139 de la CE, de manera que:

- La regulació del règim jurídic dels col·legis professionals i l'exercici de les professions titulades s'han de fer per llei.
- L'estructura interna i el funcionament dels col·legis han de ser democràtics.
- Cal respectar en tot cas el principi d'igualtat davant la llei de tots els ciutadans i el dret d'aquests a circular i establir-se lliurement en tot el territori de l'Estat.

Tanmateix, d'acord amb l'article 110 EAC, correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva; i correspon únicament a la Generalitat l'exercici d'aquestes potestats i funcions, mitjançant les quals pot establir polítiques pròpies.

5. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

Tractant-se, com s'ha indicat, d'una norma de rang reglamentari que instrumentalitza la dissolució d'un col·legi professional, s'identifiquen els següents subjectes interessats en el procediment d'elaboració de la present disposició:

- Consell de Col·legis d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Catalunya.
- Col·legi Oficial d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Barcelona.
- Col·legi Oficial d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Tarragona.
- Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.

- Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona).
- Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya.

6. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans s'han de sotmetre al tràmit d'audiència.

L'audiència es pot realitzar directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per la llei que els agrupen o representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària.

En aquest supòsit, i atès que els col·legis professionals representen l'exercici d'una concreta professió, es constata l'existència d'una pluralitat indeterminada d'associacions, organitzacions professionals, fundacions i altres persones jurídiques, a part dels mateixos professionals representants duaners que poden resultar afectats per la norma projectada un cop s'aprovi i, per això, es proposa articular en el moment procedimental escaient un tràmit d'audiència per oferir superiors garanties per entendre-les consultades.

La tramitació i aprovació de la present norma –Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera– es tracta d'una actuació deguda que dona compliment al procediment que disposa la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, i també a l'acord pres en l'Assemblea General Extraordinària dels col·legiats de la corporació que es dissol.

Ahora, la proposta normativa no té cap impacte significatiu en l'activitat econòmica, ni imposa obligacions rellevants als destinataris, ni regula aspectes parcials d'una matèria.

Per aquests motius es considera que és possible prescindir del tràmit de la consulta pública prèvia prevista a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i més si es té en compte que el Projecte de decret ja estava redactat abans de l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, d'acord amb el calendari seguit i els documents que consten a l'expedient.

El director general

CPISR-1 C
XAVIER
BERNADÍ GIL

Signat digitalment
per CPISR-1 C
XAVIER BERNADÍ
GIL
Data: 2016.11.03
14:57:47 +01'00'

Xavier Bernadí i Gil

Barcelona, 2 de novembre de 2016