



Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades al Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera

1	Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
<p>D'acord amb l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, s'elabora aquest informe d'avaluació de l'impacte regulador relatiu al Projecte de decret pel qual es dissol el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera.</p>	
A	Identificació del problema
<p>En dates 19 de setembre de 2014 i 25 de maig de 2015 el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera va presentar al Registre del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya la documentació relativa a la sol·licitud de dissolució de la mateixa corporació, que va ser acordada per l'Assemblea General del Col·legi en les reunions extraordinàries de 28 de juliol de 2014 i 12 de maig de 2015.</p> <p>La Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, inclou només dos articles respecte de la dissolució d'un col·legi professional: l'article 55, sobre les causes de dissolució, i l'article 56, que, pel que fa al procediment de dissolució, només exigeix que sigui establert mitjançant un decret del Govern de la Generalitat de Catalunya que determini el procediment per a la liquidació del patrimoni, el nomenament de les persones o de la comissió encarregades de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb els estatuts del Col·legi professional dissolt i la llei.</p> <p>En aquest cas, és un problema mantenir l'existència d'aquest Col·legi i és convenient dissoldre'l pels motius següents</p> <p>El procés d'implementació de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, de serveis, ha comportat un canvi profund en el model professional dels agents de duanes. La definició de la professió d'agent de duanes en aquests últims anys ha experimentat un procés de canvi notori arran de l'aprovació del Reial decret 335/2010, de 19 de març, pel qual es regula el dret a efectuar declaracions en duana i la figura del representant duaner.</p> <p>Abans de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, el sistema de representació duanera estava organitzat en dos registres individuals que censaven els professionals amb facultats reconegudes legalment per realitzar el despatx duaner de mercaderies en funció de la validació de l'àmbit de presentació: un cens d'agents de duanes i un altre de representants indirectes. Amb l'aprovació del Reial decret 335/2010, de 19 de març, posteriorment desenvolupat per l'Ordre HAP/308/2013, de 26 de febrer, de creació d'un registre únic, el Registre de Representants Duaners, la gestió del qual correspon al Departament de Duanes i Impostos Especials de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, s'hi podran inscriure les persones, físiques o jurídiques, que compleixin les condicions previstes per ser representant duaner, segons el mateix Reial decret, i, a més, s'hi uneix un subgrup, el d'Operadors Econòmics Autoritzats (OEA).</p>	

De conformitat amb les disposicions del Codi duaner, l'OEA és un instrument pel qual les duanes desenvolupen el comerç legítim amb el propòsit de garantir uns nivells mínims de seguretat que facilitin el flux del comerç internacional i estableixin una col·laboració sòlida entre el sector públic per tal de proporcionar seguretat i confiança en tota la cadena de relacions inherent al mateix flux comercial de subministrament.

Actualment, l'activitat professional d'agent de duanes no està subjecte a col·legiació obligatòria i a Catalunya hi ha 3 col·legis territorials (Barcelona, Tarragona i la Jonquera) els quals estan integrats en un consell general. A banda dels col·legis professionals també hi ha associacions empresarials que representen els interessos vinculants a l'exercici d'aquesta professió, per exemple l'Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona).

Per tant, una de les eventuais causes que originarien la problemàtica plantejada és que el procés de desregulació i liberalització de les activitats professionals no subjectes a reserves d'activitat ha implicat un canvi de configuració dels col·legis professionals i la necessitat de reformular les seves activitats, en especial la defensa i representació dels professionals col·legiats.

En aquest cas, l'Assemblea General del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera ha considerat que les seves funcions ja no eren necessàries, segurament tenint en compte que ha hi ha altres associacions professionals en aquesta matèria, a banda d'altres 2 col·legis territorials a Catalunya. Per aquest motiu, el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, en la reunió general extraordinària de 12 de maig de 2015, va acordar que l'entitat destinatària del patrimoni resultant de la dissolució fos ATEIA OLTRA-Girona ja que opera sense ànim de lucre i, quan va desaparèixer la figura de l'agent de duanes i es va crear la de representant duaner, les empreses que actuaven amb els agents de duanes es van donar d'alta voluntàriament com a socis d'aquesta entitat.

Atès que la professió d'agent de duanes i representant duaner és de col·legiació voluntària, que poden exercir-la persones físiques i jurídiques que han d'inscriure's en el Registre de Representants Duaners i que estan representades a Catalunya per una organització corporativa fragmentada en tres col·legis professionals i en un consell, resulta que la dissolució d'un d'aquests col·legis territorials —el de la Jonquera— aproxima l'estructura col·legial d'aquesta professió al model de col·legi professional que cerca la Llei 7/2006, de 31 de maig, i aporta una articulació molt més idònia de la defensa i representació dels seus membres.

Pel que fa a la població afectada s'identifiquen els següents col·lectius:

- Als col·legiats del Col·legi que es dissol.
- A l'associació professional que serà destinatària dels béns sobrants un cop dissolt el Col·legi.
- Als altres col·legis professionals on els col·legiats del col·legi que es dissol es podrien inscriure.

B Establiment dels objectius

El propòsit normatiu és estrictament l'aprovació de la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera. L'objectiu és cenyir-se a aquest acte mateix de la dissolució perquè, d'acord amb l'article 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, el decret projectat no ha d'innovar, sinó fer efectiva la dissolució.

Pel que fa a aquestes previsions, cal considerar que la regulació detallada de les normes per les quals s'ha de regir aquesta dissolució s'estableix a l'article 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig. Per a les qüestions no regulades en aquest precepte, cal tenir en compte que l'article 311-1.1 d de la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, estableix que les disposicions d'aquest Codi en matèria de persones jurídiques regulades pel dret català constitueixen el dret comú a Catalunya i s'apliquen supletòriament a les altres lleis, segons la base associativa o fundacional de la persona jurídica en qüestió, sense distingir si són entitats públiques o privades.

Així doncs, i atès que, d'acord amb els articles 35 i 40 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, els col·legis professionals, són corporacions de dret públic de base associativa privada, resulten d'aplicació supletòria les disposicions del títol I del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, que conté els trets bàsics de la personalitat jurídica regulada pel dret català, i, en general, la regulació íntegra del capítol II del títol II del mateix llibre tercer, sobre l'organització i funcionament de les associacions.

Per tant, els objectius específics que cerca aquesta proposta normativa són els següents:

- Donar resposta a la voluntat expressada pels membres de l'Assemblea General del Col·legi de dissoldre la corporació.
- Incidir en la configuració a Catalunya de l'organització col·legial d'aquesta activitat professional amb l'eliminació d'un col·legi territorial.

C Identificació de les opcions de regulació

-Opció "no fer res." Mantenir el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera. Aquesta opció implicaria no tramitar la sol·licitud de dissolució presentada pel Col·legi.

-Opció "fusió". Fusionar el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera amb algun dels altres 2 col·legis territorials existents (Barcelona i Tarragona). Aquesta opció implicaria no tramitar la sol·licitud de dissolució presentada pel Col·legi i la necessitat de disposar d'un acord de fusió d'acord amb el procediment que es regula a la Llei 7/2006, de 31 de maig.

-Opció proposada: Tramitar la sol·licitud de dissolució presentada, dissoldre el Col·legi i establir-ne el procediment de dissolució.

Les opcions de regulació de la iniciativa es limiten a l'elaboració de la normativa, ja que l'article 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, preveu que la dissolució d'un col·legi professional requereix un decret del Govern. La dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera en cap cas comporta la desaparició de l'organització d'aquesta professió a Catalunya, sinó que aquests professionals continuaran comptant amb les altres corporacions representatives de la professió, els col·legis oficials d'agents de duanes i representants duaners de Barcelona i Tarragona, i el Consell de Col·legis d'Agents de Duanes i Representants Duaners de Catalunya.

La intenció del legislador català és promocionar la fusió de col·legis professionals quan n'hi ha diversos d'àmbit territorial més reduït i, respectant la situació actual, fomenta l'agrupació dels col·legis territorials d'una mateixa professió. En conseqüència, la dissolució d'un d'aquests col·legis territorials —el de la Jonquera— aproxima l'estructura col·legial d'aquesta professió al model de col·legi professional que cerca la Llei 7/2006, de 31 de maig, i es considera que no hi ha cap incidència potencial o directa sobre l'activitat econòmica.

2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A Informe d'impacte pressupostari

-Opció "no fer res": Aquesta opció suposa mantenir el Col·legi i no dissoldre'l. Aquesta opció no té cap repercussió en els recursos personal i material ni en els pressupostos de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals.

-Opció "fusió". Aquesta opció comporta no tramitar la sol·licitud de dissolució presentada pel Col·legi. Aquesta opció no té cap repercussió en els recursos personal i material ni en els pressupostos de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals.

-Opció proposada: El Projecte de decret no té cap repercussió en els recursos personals i materials ni en els pressupostos de la Generalitat i dels ens locals. La disposició projectada ha estat elaborada amb els mitjans i el personal propis de l'Administració de la Generalitat en desenvolupament de les seves funcions, i no suposa, per tant, cap impacte pressupostari.

B Informe d'impacte econòmic i social

Des dels seus inicis, passant per la figura del col·laborador de l'Administració fins arribar a l'actual codi duaner, la professió d'agent de duanes ha experimentat una progressiva liberalització fins a les actuals agències de duanes, que són entitats de representació duanera o intermediaris duaners i de comerç exterior que són competidores directes en l'exercici de la seva activitat professional, la gestió, inspecció, recaptació i revisió en via administrativa de l'aranzel duaner comú.

L'adscripció en les corporacions representatives de la professió d'agent de duanes la col·legiació és merament voluntària i poden col·legiar-se els representants duaners i operadors econòmics autoritzats, ja siguin persones físiques o jurídiques, segons l'Ordre HAP/308/2013, de 26 de febrer, per la qual es crea i regula el Registre de Representants Duaners, la gestió del qual correspon al Departament de Duanes i Impostos Especials de l'Agència Estatal d'Administració Tributària. En aquest Registre poden inscriure's també les persones que compleixin les condicions previstes per ser representant duaner segons el mateix Reial decret, i, a més, s'uneix un subgrup, el d'Operadors Econòmics Autoritzats (OEA).

Aquestes normes únicament exigeixen que per a la obtenció de la condició de representant duaner i per poder efectuar declaracions en duana, és necessari ser persona física amb residència legal a Espanya o un altre Estat membre de la UE, i superar les proves d'aptitud que es convocaran amb periodicitat anual per l'AEAT. Així doncs, el grau de restricció en l'accés a l'activitat de representant duaner dependrà del caràcter i contingut que tinguin les proves d'aptitud convocades per l'AEAT i seran les provisions de l'AEAT les quals determinaran les condicions substantives d'accés a l'activitat.

Per tant, el Reial Decret 335/2010 va liberalitzar l'exercici d'aquesta activitat en la línia de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, i va eliminar la reserva exclusiva de la representació duanera directa a favor dels agents de duanes, de manera que els actuals 29 col·legiats persones físiques del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera continuaran exercint la seva professió, malgrat que aquesta corporació es dissolgui.

C Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

La intervenció administrativa mitjançant un Decret del Govern de la Generalitat que dissolgui el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera deriva del mandat legal de l'article 56.3 esmentat, i és proporcional a la naturalesa pública dels col·legis professionals.

En la dissolució d'aquest Col·legi s'ha graduat la intensitat del règim d'intervenció administrativa en funció dels efectes d'assegurar una extinció pacífica de la seva personalitat jurídica, com a corporació de dret públic, amb plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves finalitats, que es configuren com a instàncies de gestió dels interessos públics vinculats a l'exercici d'una professió determinada i com a vehicle de participació dels col·legiats en l'administració d'aquests interessos, sens perjudici que puguin exercir activitats i prestar serveis als col·legiats en règim de dret privat.

El contingut de la regulació normativa dota els col·legiats de les garanties suficients davant de la dissolució del Col·legi i la destinació del patrimoni resultant de la liquidació a una entitat amb finalitats anàlogues a les de la corporació dissolta.

En relació amb les obligacions d'informació que es recullen al Projecte de decret, resulta que es concreten en aquelles que han de realitzar les persones liquidadores del Col·legi, d'acord amb l'article 4 del mateix Projecte:

1. Remetre al Registre de Col·legis Professionals els documents que acreditin les operacions de liquidació i que s'ha lliurat el romanent a l'entitat destinatària del romanent.
2. Sol·licitar la cancel·lació dels assentaments registrals.
3. Instar la baixa en el Registre de Col·legis Professionals.

Aquestes obligacions d'informació no són de compliment recurrent sinó eventual, atès que les persones liquidadores del Col·legi només les han de complir un sol cop. Així mateix, el seu compliment no genera càrregues administratives ja que no afecten a les empreses.

D Informe d'impacte de gènere

En l'elaboració d'aquest Projecte de decret s'ha tingut en compte l'ús d'un llenguatge no sexista ni androcèntric. El Projecte de decret no conté disposicions que afectin el tractament igualitari del gènere ni es produeix un impacte diferent entre homes i dones ni es promou la igualtat entre ambdós.

3 Comparació de les opcions de regulació considerades

Pel que fa al rang normatiu de la disposició mitjançant la qual s'aprova la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, l'article 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, preveu que requereix un decret del Govern. De l'exposició efectuada es pot concloure que l'opció proposada permetrà l'establiment del procediment de liquidació, el nomenament de les persones o de la comissió encarregades de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb la intervenció que l'ordenament jurídic vigent atribueix a la Generalitat respecte dels col·legis professionals, la qual només es pot produir en els supòsits establerts per la Llei i té caràcter reglat.

Per tant, el col·legi professional que es dissolgui ostentarà la seva personalitat jurídica intacta, la qual conservarà fins i tot quan el Govern de la Generalitat de Catalunya aprovi per decret la seva dissolució, malgrat que des d'aquell moment la seva capacitat d'obrar quedarà restringida als actes de liquidació patrimonial que realitzin les persones liquidadores. Precisament serà quan acabin les persones liquidadores amb les operacions de liquidació, trametin el patrimoni romanent a l'entitat destinatària i sol·licitin la cancel·lació dels assentaments de la corporació en el Registre de col·legis professionals de la Generalitat de Catalunya que el Col·legi s'haurà extingit definitivament.

4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

El Projecte de decret acota el propòsit normatiu i el limita estrictament a l'aprovació de la dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera, d'acord amb l'article 56.3 de la Llei 7/2006, de 31 de maig. Atès que la professió d'agent de duanes i representant duaner està organitzada a Catalunya per tres col·legis professionals i un consell de col·legis, la dissolució del Col·legi de la Jonquera en cap cas no comporta la desaparició de l'organització d'aquesta professió a Catalunya, sinó que els professionals continuaran comptant amb corporacions representatives de la professió.

Per tant, respecte d'aquestes corporacions i la professió que representen, la Generalitat de Catalunya continuarà exercint, a través del Departament de Justícia, les competències que els articles 69.4, 73.d, 76.1 i 2 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, li atorguen de verificació formal i reglada en matèria d'inscripcions en el Registre de col·legis professionals de la Generalitat de Catalunya, i de dipositària de la memòria anual de la gestió econòmica que aquestes corporacions han d'elaborar i trametre.



Xavier Bernadí i Gil
Director General de Dret i d'Entitats Jurídiques

Barcelona, 10 d'octubre de 2016

5	Annexos
A	Test de pimes
Identificació de la població d'empreses afectades	
Observacions:	
<p>Aquest projecte normatiu comporta una reorganització de les estructures corporatives que representen els enginyers tècnics agrícoles i pèrits agrícoles i els enginyers tècnics forestals, com a professionals del sector primari de l'economia catalana, per a la constitució d'un únic col·legi d'aquests professionals a Catalunya.</p>	
<p>Si es considera empresa tota entitat, independentment de la seva forma jurídica, que exerceixi una activitat econòmica —inclosos els treballadors autònoms, les empreses familiars i associacions que exerceixin una activitat econòmica— i és té en compte el nombre de professionals integrats en l'organització col·legial de Catalunya mitjançant la respectiva col·legiació o participació en societats professionals, es conclou que s'assimila el concepte <i>microempresa</i> al de <i>professional</i> (poden exercir de manera individual o associada i, en menor mesura, s'organitzen en empreses).</p>	
<p>D'acord amb el concepte habitual de <i>microempresa</i>, que es refereix a aquelles empreses que tenen un màxim de deu treballadors, una facturació acotada, i on generalment hi treballa el propietari de l'empresa, gairebé la totalitat de despatxos professionals es poden encabir dins d'aquest concepte. Per tant, si s'extrapolen aquests trets per relacionar-los amb la informació que, des dels col·legis professionals, els promotors de la fusió han tramès per a l'elaboració d'aquest projecte normatiu, relativa a les funcions públiques d'ordenació de la professió que respectivament representen, resulta que es pot calcular el nombre d'empreses de forma aproximada i de la manera següent:</p>	
<p>El Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera compta actualment amb un total de 29 col·legiats persones físiques, malgrat que en les corporacions representatives de la professió d'agent de duanes la col·legiació és merament voluntària i poden col·legiar-se els representants duaners i operadors econòmics autoritzats, ja siguin persones físiques o jurídiques, segons l'Ordre HAP/308/2013, de 26 de febrer, per la qual es crea i regula el Registre de Representants Duaners, la gestió del qual correspon al Departament de Duanes i Impostos Especials de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, i en el qual podran inscriure's les persones que compleixin les condicions previstes per ser representant duaner segons el mateix Reial decret, i, a més, s'uneix un subgrup, el d'Operadors Econòmics Autoritzats (OEA).</p>	
Consulta al sector afectat	
1. S'han consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació?	Sí No X <input type="checkbox"/>

2. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat? X

Observacions:

Atès que el procés de dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera ha estat aprovat pel mateix Col·legi, els professionals col·legiats s'han assabentat de la iniciativa de dissolució i han pogut participar i votar en els acords que l'han implementat. Així mateix, també hi estan al corrent les empreses que actuaven amb els agents de duanes de la Jonquera, les quals, quan va desaparèixer la figura de l'agent de duanes i es va crear la de representant duaner, van donar-se d'alta voluntàriament com a socis a l'Associació de Transitaris, Expedidors Internacionals i Assimilats, Organització per a la Logística, el Transport i la Representació Duanera de la província de Girona (ATEIA OLTRA-Girona).

El mateix Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de la Jonquera va acordar en la reunió general extraordinària de 12 de maig de 2015 que seria l'entitat destinatària del patrimoni resultant de la dissolució de la corporació, ja que és una organització no lucrativa de naturalesa professional inscrita en el Registre d'associacions d'empresaris i treballadors del Departament d'Empresa i Ocupació, Serveis Territorials de Girona, amb el núm. 17/292, a l'empara de la Llei 19/1977, d'1 d'abril, sobre regulació del dret d'associació sindical, i el Reial decret 873/1977, de 22 d'abril, sobre el dipòsit dels estatuts de les organitzacions constituïdes per aquesta Llei.

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- | | Si | No |
|---|--------------------------|--------------------------|
| 3. S'han quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? | <input type="checkbox"/> | X |
| 4. S'han quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? | X | <input type="checkbox"/> |
| 5. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió? | X | <input type="checkbox"/> |
| 6. Es garanteix que les pimes puguin operar en condicions de lliure competència en el mercat? | X | <input type="checkbox"/> |

Observacions:

Atès que aquest projecte normatiu comporta una reorganització de les estructures corporatives que representen els agents i comissionistes de duanes, com a professionals que poden col·legiar-se voluntàriament en els altres col·legis d'aquests professionals a Catalunya, el de Barcelona i el de Tarragona, i que, a més, per a l'exercici d'aquesta professió han d'estar inscrits al Registre de Representats Duaners, resulta que aquest projecte normatiu no té cap impacte per a les pimes ni per a la que la representació i defensa dels interessos dels seus membres.

Valoració de mesures específiques per a les pimes

- | | Sí | No |
|---|--------------------------|--------------------------|
| 7. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits? | X | <input type="checkbox"/> |
| Alguns exemples són: | | |
| a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs. | | |
| b. Exempcions totals o parcials. | | |
| c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes. | | |
| d. Simplificació d'obligacions d'informació. | | |
| e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació. | | |
| f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes. | | |
| 8. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa? | X | <input type="checkbox"/> |
| 9. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret? | <input type="checkbox"/> | X |
| 10. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible? | X | <input type="checkbox"/> |

