



## **Nota justificativa de la urgència en la tramitació dels projectes de decret que consten a continuació**

### **1. Projecte de decret de creació del Col·legi de Criminòlegs de Catalunya**

La urgència en la tramitació d'aquest Projecte de decret es fonamenta en la singularitat procedimental que caracteritza la creació dels col·legis professionals, ja que aquesta creació, si bé s'ha de fer per mitjà d'un decret del Govern, exigeix la intervenció prèvia i favorable del Parlament de Catalunya.

Així resulta de l'article 37 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, i de l'article 168 del Reglament del Parlament de Catalunya. L'article 37 de la Llei 7/2006 estableix que "els col·legis professionals es creen per decret del Govern" (apartat 3r), però condiona aquesta facultat de crear col·legis al fet que la professió afectada tingui la consideració de professió "d'interès públic i d'especial rellevància social o econòmica" (apartat 2n), amb la previsió final que "correspon al Parlament apreciar el compliment del requisit a què fa referència l'apartat 2, que és una condició prèvia i necessària per a l'aprovació del decret del Govern".

De forma complementària, segons l'article 168 del Reglament del Parlament, "1. Si el Govern tramet al Parlament una proposta en relació amb la qual la llei exigeix que el Parlament es pronunciï abans de la decisió administrativa, la Mesa del Parlament ordena que es publiqui i, escoltada la Junta de Portaveus, decideix de si ha d'ésser tramitada pel Ple o per una comissió legislativa. 2. La proposta ha d'ésser tramitada segons les normes generals del procediment legislatiu".

En definitiva, la creació d'un col·legi professional s'ha de fer per decret, però el Govern no pot aprovar aquest decret fins que el Parlament de Catalunya no adopta un acord previ i positiu. Aquest procediment parlamentari es troba escassament regulat, ja que únicament s'assenyala que han d'intervenir diversos òrgans parlamentaris, que l'acord final pot correspondre al Ple o a la comissió legislativa i que s'ha d'impulsar seguint "les normes generals del procediment legislatiu". En qualsevol cas, es tracta d'un procediment que s'escapa de la iniciativa i del control governamental, en restar atribuït a l'àmbit parlamentari, que no té una durada breu, sinó que es pot allargar considerablement en el temps, segons els ritmes parlamentaris, i, allò que és més important, que pot acabar frustrat si s'inicia quan s'hagi dut a terme el gruix de la tramitació de responsabilitat governamental, ateses les característiques temporals especials pròpies de la present legislatura.

Essent aquest el motiu principal que fonamenta la urgència de la tramitació, també convé exposar, amb caràcter complementari, els motius següents: 1) La professió afectada, a través de l'Associació Catalana de Criminòlegs, va formular inicialment la sol·licitud de creació del Col·legi professional el 9 de maig de 2011 (aquesta sol·licitud, no atesa durant un llarg període, ha estat ratificada el passat 17 de setembre de 2016, després de confirmar la disposició del Departament de Justícia a la creació d'aquest Col·legi); 2) Durant aquesta etapa s'han creat altres col·legis professionals de criminòlegs d'àmbit autonòmic en altres territoris de l'Estat espanyol -Comunitat Valenciana (2013), Astúries (2016)- on hi ha altres iniciatives amb aquesta mateixa finalitat (Comunitat de Madrid) i l'Associació Catalana de Criminòlegs té constatada la tendència dels graduats catalans a col·legiar-se en aquests col·legis de fora de Catalunya, atesa la inexistència d'un col·legi propi; 3) Finalment, s'entén que es tracta d'una norma de caràcter més organitzatiu que substantiu –limitada a la creació d'un col·legi professional- i amb una incidència potencial nul·la o molt limitada sobre la resta de departaments.

## **2. Projecte de decret de dissolució del Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de La Jonquera**

En aquest supòsit, la urgència en la tramitació es fonamenta en la situació excepcional i de transitorietat institucional, jurídica i econòmica en què es troba una corporació de dret públic com el Col·legi d'Agents i Comissionistes de Duanes de La Jonquera, una vegada la seva assemblea general ha acordat la seva dissolució, de conformitat amb allò previst a la Llei, cosa que en aquest cas s'ha produït mitjançant dos acords adoptats el 28 de juliol de 2014 i 12 de maig de 2015.

La Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, estableix, en el seu article 55.b, que els col·legis professionals es poden dissoldre per l'acord de la junta o assemblea general, adoptat amb la forma i els requisits establerts en els estatuts. I l'article 56.3 de la mateixa Llei estableix que la dissolució d'un col·legi professionals requereix un decret del Govern el qual ha d'establir el procediment de liquidació del patrimoni, el nomenament de les persones o de la comissió encarregades de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb els estatuts del col·legi professional i la llei.

La situació d'urgència deriva del fet que el Col·legi ha cessat efectivament les seves activitats temps enrere, com a conseqüència del procés d'afebliment de les fronteres terrestres internes a la Unió Europea i que el Decret del Govern es pot considerar alhora com un acte degut –si la corporació ha adoptat els seus acords de conformitat amb les previsions legals-, així com una decisió necessària per iniciar formalment el procés de liquidació patrimonial i de determinació de les entitats beneficiàries del patrimoni net que pugui restar, de forma que el retard a l'hora de dictar aquest Decret fa més complicada l'operació liquidadora i més complexa la gestió de les persones designades per dur-la a terme. Complementàriament, la sol·licitud de tramitació urgent també es fonamenta en el

caràcter organitzatiu de la norma, en l'absència d'impacte social, en concretar-se en l'extinció d'una corporació de dret públic ja inoperant i en la nul·la o molt escassa incidència de la mesura sobre les competències o els interessos confiats a la resta de departaments.

Barcelona, 7 de novembre de 2016

CPISR-1 C      Signat digitalment per  
XAVIER            CPISR-1 C XAVIER  
BERNADÍ GIL      BERNADÍ GIL  
BERNADÍ GIL      Data: 2016.11.10  
                                 14:23:27 +01'00'

Xavier Bernadí i Gil  
Director general