

Memòria general del Projecte de decret de modificació del Decret 125/2017, de 25 de juliol, de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen
2. Resum de l'impacte en l'actual estructura del Departament de Justícia
3. Marc normatiu
4. Relació de disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions
5. Competència de la Generalitat sobre la matèria
6. Tràmits de consulta i participació
 - 6.1. Consulta pública
 - 6.2. Participació ciutadana en l'elaboració de les normes
 - 6.3. Relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència
 - 6.4. Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen

La Llei 18/1990, de 15 de novembre, va crear el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada com a organisme autònom administratiu adscrit al Departament de Justícia.

Des de la seva creació, diferents decrets han desplegat l'estructura orgànica del Centre fins a disposar de l'estructura establerta pel Decret 125/2017, de 25 de juliol, de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.

Per Acord del Govern d'11 de febrer de 2019, es crea i es posa en marxa, integrat en el Centre d'Estudis i Formació Especialitzada, l'Observatori Català de la Justícia en Violència Masclista per constituir un fòrum d'anàlisi, reflexió, debat, participació i proposta d'actuació en matèries relacionades amb la violència masclista a Catalunya i la seva erradicació.

Actualment, es detecta que cal potenciar la formació d'acollida i la formació contínua, tant per als professionals de l'àmbit de l'execució penal com per al personal de l'Administració de justícia, i es posa de manifest la necessitat de donar un pas més enllà en la forma de treballar del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada impulsant i fomentant una major coordinació entre totes les àrees, per tal d'assolir la missió comuna de

promoure l'aprenentatge, la recerca i el coneixement amb el conjunt de professionals i per contribuir al seu creixement i capacitat de resposta davant les necessitats d'una societat en canvi permanent.

2. Resum de l'impacte en l'actual estructura del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada

Es crea la Subdirecció General de Formació i Recerca de la qual passen a dependre:

- a) L'Àrea d'Estudis i Formació de l'Administració de Justícia.
- b) L'Àrea d'Investigació i Formació en Execució Penal.
- c) L'Àrea d'Innovació i Gestió del Coneixement.

Aquesta modificació, suposa per tant, l'increment de l'estructura del CEJFE en un òrgan actiu.

3. Marc normatiu

- Estatut d'autonomia de Catalunya.
- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Llei 18/1990, de 15 de novembre, de creació del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.
- Llei 8/2000, de 19 de juny, de modificació parcial de la Llei 18/1990, de 15 de novembre, de creació del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada
- Decret 125/2017, de 25 de juliol, de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.

4. Relació de disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions

El Projecte de decret, que es dicta en el marc normatiu esmentat a l'apartat 3 d'aquesta Memòria, modifica,

- El Decret 125/2017, de 25 de juliol, de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.

5. Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva pròpia administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, l'article 112 de l'Estatut d'autonomia estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que comprèn l'aprovació de disposicions per a l'execució de la normativa de l'Estat, i també la funció executiva, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració i, en general, totes les funcions i activitats que l'ordenament atribueix a l'Administració pública.

D'altra banda, l'article 23.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, preveu que l'estructura orgànica de cada departament s'ha d'establir per decret de Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

L'article 25 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, disposa que correspon al Govern la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió dels òrgans actius amb nivell igual o superior al de secció.

Finalment, d'acord amb l'article 7.2.c) de la Llei 18/1990, correspon al Consell Rector del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada: *"Aprovar les propostes d'estructura orgànica i de plantilla del personal, que han d'ésser sotmeses a l'aprovació definitiva de la persona titular del Departament de Justícia o del Govern, segons que correspongui"*. Per tant, s'incorpora a l'expedient l'Acta corresponent del Consell Rector on consta que s'ha donat compliment al que estableix l'avantdit article 7.2.c) de la Llei 18/1990.

6. Tràmits de consulta i participació

6.1 Consulta pública

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, però quan són normes de caràcter organitzatiu, la preceptivitat del tràmit queda excepció.

D'altra banda, l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, afegit per l'article 178 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, estableix la necessitat de fer una consulta pública a la ciutadania abans de l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, tanmateix, en l'apartat 3.a) ho excepciona si el seu contingut és de caràcter organitzatiu, com és el cas del Projecte de decret objecte d'aquesta memòria.

Per tant, i atès el caràcter organitzatiu de la norma, aquest Projecte de decret entra dins dels supòsits taxats que preveu la norma per poder excepcionar-ne el tràmit.

6.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, recull un tràmit participatiu a l'article 69.1, si bé amb caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una primera versió del text normatiu.

D'acord amb l'exposat en l'apartat anterior, el caràcter organitzatiu de la norma, permet excepcionar-ne el tràmit.

6.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

El Projecte de decret objecte d'aquesta memòria té un contingut essencialment organitzatiu que fa innecessari que se sotmeti al tràmit d'audiència. Cal tenir en compte que, d'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el tràmit d'audiència als ciutadans establert per aquest article no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

D'altra banda, en tractar-se d'un Projecte de decret que modifica l'estructura orgànica del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada adscrit al Departament de Justícia, cal l'informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de la Presidència.

6.4. Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

Atès el caràcter organitzatiu del Projecte de decret resulta innecessari dur a terme el tràmit d'informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Joaquim
Clavaguera
Vil - I
(SIG)

Signat digitalment
per Joaquim
Clavaguera Vil -
I
Data: 2022.03.21
11:29:01 +01'00'

Secretari general