



Informe sobre el Projecte decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, emet l'informe següent:

Antecedents

Amb data 11 de gener de 2023 el Departament de Justícia, Drets i Memòria sol·licita informe sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia i adjunta documentació complementària.

El Projecte de decret bàsicament implica adscriure el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció al Departament mitjançant la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima en lloc de la Secretaria General com preveu el Decret 47/2022, de 15 de març i preveure que el director o directora del Centre d'Història Contemporània de Catalunya és personal eventual.

Consideracions

1. Consideracions generals

Amb caràcter general, per a l'avaluació i anàlisi de les propostes de creació, modificació o supressió de les estructures organitzatives, la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic es basa en els criteris següents:

- L'estructura orgànica ha de ser coherent i s'han d'evitar estructures extremes o patologies estructurals.
- La norma de creació de les unitats administratives, òrgans, unitats laborals, unitats reservades a personal eventual i àrees funcionals ha d'indicar-ne les funcions, la denominació, la dependència o la integració, i la naturalesa si aquesta no es dedueix de la denominació.
- La creació d'unitats administratives ha d'estar fonamentada clarament per tal de no caure en la creació d'unitats innecessàries que pertorbin el funcionament de les unitats directives en què estiguin integrades i que puguin conduir a una hiperinflació estructural.

- Un òrgan actiu (Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya) està justificat quan les funcions que té atribuïdes aconsellen o obliguen a crear-lo (per exemple, quan emet resolucions o actes que produeixen efectes directes respecte dels ciutadans) o bé quan té adscrit un nombre significatiu d'efectius de tal manera que estem davant d'un lloc de comandament efectiu.
- No es pot crear una unitat administrativa, àrea funcional o unitat laboral que impliqui duplicar les funcions d'una altra ja existent (o d'un lloc singular) si no se suprimeix o es restringeix la competència d'aquesta.
- No s'ha de crear una unitat administrativa, quan les funcions i tasques que se li encomanarien poden ser dutes a terme per altres ja existents, per persones que ocupin altres llocs de treball, o mitjançant una major racionalització de la utilització dels recursos tecnològics.
- Les normes d'estructura han d'enumerar funcions i no activitats o tasques.
- L'enumeració de funcions ha de seguir una lògica de menor a major grau de detall. Les funcions d'una direcció general s'han de formular en termes més genèrics que els d'una secció, evitant que es repeteixin o s'utilitzin fórmules molt similars de funcions per a òrgans amb relació de dependència. També s'ha de seguir un ordre de major a menor importància.
- En els supòsits de disposicions en què es reguli el canvi de denominació d'unitats administratives, s'ha de tenir present que correspon al Departament que fa la proposta garantir que aquestes mantenen de forma substancial unes mateixes característiques i àmbit funcional.

2. Consideracions específiques

Els canvis que implica el Projecte de decret es justifiquen en el sentit que:

- L'article 1.2.1 del Decret 47/2022, de 15 de març, estableix que el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció s'adscriu al Departament mitjançant la Secretaria General. Tanmateix, el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció està estretament vinculat a l'àmbit de competència de la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima, treballa directament en els centres que depenen d'aquesta Secretaria i participa, conjuntament amb les diferents unitats directives de la Secretaria, en diferents projectes.
- La regulació actual de la figura del director o directora del Centre d'Història Contemporània de Catalunya que estableix l'article 38.2 del Decret 47/2022, de 15 de març, d'acord amb el qual, al capdavant del Centre hi ha un director o directora amb vinculació sotmesa al règim jurídic laboral, provoca la impossibilitat de cobrir el lloc, atès

que no existeix una categoria laboral adient entre les previstes en el VI Conveni únic del personal laboral i tampoc li correspon un contracte d'alta direcció del sector públic.

Pel que fa a la direcció del Centre esmentat el Projecte de decret també preveu que:

“sens perjudici del que s'ha establert anteriorment, en el supòsit que estigui vacant la plaça de director o directora del Centre, la persona titular del Departament pot atribuir, temporalment, a un membre del Consell Assessor del Centre d'Història Contemporània de Catalunya les funcions de fer el seguiment de les actuacions pròpies del Centre o que l'afectin, i d'assessorar en matèries pròpies del Centre. Aquesta persona pot exercir aquestes funcions sota la denominació de director o directora. Aquesta atribució de funcions no suposa la creació de cap nou lloc de treball dins l'Administració de la Generalitat ni dona lloc a percebre cap retribució.”

La nova adscripció de Centre d'Iniciatives per a la Reinserció s'ha de valorar favorablement ja que la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima té un àmbit funcional més proper o propi del Centre que la Secretaria General que, legalment, sense perjudici d'alguna funció en matèria de coordinació general, té unes funcions més generals, de serveis comuns i/o generals, que abasten el conjunt del Departament.

Pel que fa a la Direcció del Centre d'Història Contemporània de Catalunya es recupera una regulació anterior al Decret que es modifica i, en tot cas, s'ha de tenir en compte el caràcter excepcional de les unitats departamentals reservades a personal eventual i que les funcions atribuïdes han de ser pròpies d'aquest tipus de personal.

Pel que fa a la regulació relativa al supòsit en què estigui vacant la plaça de director o directora del Centre, el Projecte de decret es limita a recuperar la regulació anterior al Decret 47/2022, de 15 de març, concretament la prevista al Decret 6/2019, de 8 de gener.

Conclusions

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, **informa favorablement** sobre el *Projecte de decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia*, sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

El subdirector general d'Organització
de l'Administració i del Sector Públic

Victor López Jalle

 Signat digitalment per Victor
López Jalle
Data: 2023.01.16 13:47:06 +01'00'