



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia

Sol·licitant: Secretaria General

1.- ANTECEDENTS

El Gabinet Tècnic de la Secretaria General ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 11 de gener de 2023, el text del *Projecte de decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia*, acompanyat d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat Projecte de decret ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

I. Marc competencial, marc normatiu i habilitació normativa

El contingut d'aquest Projecte de decret és de caire organitzatiu, i consisteix en la modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia.

La Generalitat és competent per efectuar aquesta regulació, en virtut de les seves competències en matèria d'organització de la pròpia Administració. Per tant, la potestat organitzativa de la Generalitat atribuïda en l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC), de conformitat amb el qual correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics i les diverses modalitats

organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa, empara la disposició projectada, la qual té una finalitat primordialment organitzativa.

D'acord amb l'article 110 de l'EAC corresponen a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva, i d'acord amb l'article 112 de l'EAC corresponen a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ha modificat la denominació del Departament de Justícia, que passa a denominar-se Departament de Justícia, Drets i Memòria.

D'acord amb l'article 3.14 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, correspon al Departament de Justícia, Drets i Memòria l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en els àmbits següents:

- “3.14.1 Les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització.
 - 3.14.2 Els serveis penitenciaris, la reinserció i la justícia juvenil.
 - 3.14.3 La conservació, l'actualització i el desenvolupament del dret civil de Catalunya.
 - 3.14.4 Les associacions, les fundacions, els col·legis professionals i les acadèmies.
 - 3.14.5 Els notaris i registradors.
 - 3.14.6 La promoció i desenvolupament dels mitjans alternatius de resolució de conflictes.
 - 3.14.7 La memòria democràtica.
 - 3.14.8 Qualsevol altra que li atribueixin les lleis i altres disposicions.
- Sense perjudici dels òrgans i organismes que es puguin adscriure o relacionar mitjançant la norma corresponent, resten adscrits al Departament de Justícia, Drets i Memòria el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada i el Centre d'Història Contemporània.”

En aquest punt, cal notar que la funció relativa als afers religiosos que el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribuïa al Departament de Justícia, Drets i Memòria, el vigent Decret 184/2022, de 10 d'octubre, l'atribueix al Departament de la Presidència.

En l'actualitat, l'estructura del Departament de Justícia, Drets i Memòria ve establerta pel Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, que fixa l'estructura del Departament i determina les funcions de les unitats que el configuren fins a nivell de secció.

En el que ara interessa, l'article 1 del Decret 47/2022 estableix:

“Article 1

Estructura del Departament

1.1 El Departament de Justícia, sota la direcció del conseller o consellera, s'estructura en els òrgans següents:

- a) La Secretaria General.
- b) La Secretaria per a l'Administració de Justícia.
- c) La Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima.

1.2 S'adscriuen al Departament de Justícia:

1.2.1 Mitjançant la Secretaria General:

- a) El Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.
- b) El Centre d'Iniciatives per a la Reinserció.

1.2.2 Mitjançant la Direcció General de Memòria Democràtica:

- a) El Memorial Democràtic.
- b) El Consorci del Museu Memorial de l'Exili (MUME).
- c) El Consorci Memorial dels Espais de la Batalla de l'Ebre (COMEBE)."

D'acord amb la Llei 23/2009, del 23 de desembre, el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció és una empresa pública de la Generalitat que té naturalesa d'entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, l'actuació de la qual s'ajusta al dret privat, excepte en els supòsits i les matèries expressament especificats en aquesta llei (article 1.1), i s'adscriu al departament competent en matèria d'execució penal (article 1.2). L'objecte del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció és facilitar la reinserció sociolaboral dels interns en centres penitenciaris i educatius de Catalunya, mitjançant la creació, l'aplicació i el desenvolupament de programes formatius i educatius, la creació de llocs de treball adaptats a les necessitats d'aquestes persones i altres actuacions encaminades a aconseguir-ne la reinserció (article 2.1).

Pel que fa al Centre d'Història Contemporània de Catalunya, aquest en depèn de la Direcció General de Memòria Democràtica (article 36.2 del Decret 47/2022) i, d'acord amb l'article 38 del Decret 47/2022:

"38.1 Al Centre d'Història Contemporània de Catalunya li corresponen les funcions següents:

- a) Promoure la recollida de documentació escrita i de tota mena que faci referència a la història contemporània de Catalunya.
- b) Coordinar i promoure accions de suport a la recerca i a la difusió de la història contemporània de Catalunya.
- c) Assessorar i donar suport tècnic a la biblioteca i al centre de documentació especialitzat en temes d'història contemporània de Catalunya i, molt especialment, en la història del catalanisme.
- d) Dissenyar la línia de col·laboració amb altres centres i institucions culturals per reforçar la presència de la història de Catalunya en els medis historiogràfics i educatius de dins i de fora del país.
- e) Qualsevol altra funció de naturalesa anàloga que li sigui encomanada.

38.2 Al capdavant del Centre d'Història Contemporània hi ha un director o directora amb vinculació sotmesa al règim jurídic laboral."

D'acord amb l'article 4 de la Llei 13/1989, del 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, l'Administració de la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

De conformitat amb l'article 23.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, l'estructura de cada departament s'estableix per decret del Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat, establint també que, en tot cas, cada departament té una secretaria general.

Així mateix, l'article 11.2 de la Llei 13/1989, del 14 de desembre, disposa que a cada departament hi ha una secretaria general i les direccions generals imprescindibles que exigeixen els serveis especialitzats que s'integren dins d'aquell, i que el Govern, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries, pot crear, en el si d'un departament, secretaries sectorials, amb rang orgànic de secretaria general, si l'especificitat o la complexitat tècnica o organitzativa d'un determinat àmbit material ho requereix, a les quals s'han d'atribuir les funcions que siguin determinades per reglament, àdhuc les que per llei s'hagin atribuït específicament a una direcció general. Aquests càrrecs estan subjectes a la direcció superior del titular del departament i depenen del secretari general en totes les funcions d'aquest que no els hagin estat atribuïdes. Al seu torn, l'apartat 3 de l'article 11 preveu que la creació, la modificació, la supressió, l'agrupació, la divisió i el canvi de denominació de les secretaries sectorials i de les direccions generals s'acorden per decret del Govern.

Els articles 24, 25 i 26 de la Llei 13/1989, del 14 de desembre, es refereixen als òrgans actius de l'Administració de la Generalitat, i, concretament, l'article 25 determina que corresponen al Govern la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió d'òrgans actius amb nivell igual o superior al de secció.

Quant a l'habilitació legal del Govern per a aprovar el Projecte de decret que ara s'informa, cal recordar que el Govern de la Generalitat té atribuïda la potestat reglamentària, amb caràcter general, per l'article 68 de l'EAC i per l'article 26.e) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, d'acord amb el qual correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat o als consellers, i que, d'acord amb l'article 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de desembre, correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, i d'acord amb l'article 40.1 les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten la forma de decret. Finalment, d'acord amb l'article 16.b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, correspon als consellers la funció de proposar al Govern projectes de decret relatius a llurs funcions o a llur àmbit de competències.

Per tant, d'acord amb el que ha quedat assenyalat anteriorment, la Generalitat és competent, el rang de la norma ha de ser el de decret i el Govern es troba habilitat per dictar la disposició projectada.

II. Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte de decret

II.1 Règim jurídic aplicable al procediment

El procediment d'elaboració de la norma projectada s'ha d'ajustar a les previsions establertes en el títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en endavant, Llei 26/2010). El procediment regulat en l'esmentat títol IV "s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat" (article 59.1). Als efectes del que estableix aquest títol IV, "s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic" (article 60.1). En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte de decret que ara s'informa.

Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte de decret ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014), que incorpora en l'article 62 els principis generals de millora de la qualitat normativa, i en l'article 69 preveu la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions de caràcter general.

Finalment, cal tenir en compte les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, Llei 39/2015), que en els articles 127 a 133 regula la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària i la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració dels reglaments, si bé cal tenir present que la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig (dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya), va declarar alguns d'aquests preceptes contraris a l'ordre constitucional de competències¹.

II.2 Planificació normativa

Mitjançant l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 es va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023.

Val a dir que no s'ha inclòs a la memòria general un apartat en relació amb la planificació normativa i, en aquest sentit, convé tenir present que, en l'avantdit Pla normatiu del

¹ La part dispositiva de la STC 55/2018, estableix:

"[...] 2º Declarar que los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 b) de esta Sentencia.

3º Declarar que el artículo 132 y el artículo 133, salvo el inciso de su apartado primero "Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública" y el primer párrafo de su apartado cuarto, ambos de la Ley 39/2015, son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 c) de esta Sentencia [...]".

Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, no s'han inclòs els projectes de decret de reestructuració departamentals, atès el seu caràcter autoorganitzatiu.

II.3 Iniciació i tramitació del procediment

a) L'article 61.1 de la Llei 26/2010 estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Si es tracta de matèries de competència de més d'un departament, la proposta ha d'ésser conjunta o del titular o la titular del Departament de la Presidència.

Pel que fa a la **competència del Departament de Justícia, Drets i Memòria** per a la tramitació del Projecte de decret, es tracta d'una disposició de caire organitzatiu, essent el seu objecte la modificació del Decret 47/2022.

b) L'article 62.1 de la Llei 26/2010 preveu que: "La tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la **unitat directiva** corresponent del departament proponent". Quant a la determinació de l'òrgan competent per a l'elaboració i tramitació del Projecte de decret, es tracta d'una proposta que ha estat elaborada pel Gabinet Tècnic de la Secretaria General, a qui li correspon, entre d'altres, la funció d'elaborar els plans d'actuació departamental en matèria d'organització i dimensionament de recursos, avaluar-los i fer-ne el seguiment, i fer les propostes de creació, modificació i optimització de les estructures orgàniques del Departament, així com assegurar-ne la implementació i l'avaluació (article 43.1.h) del Decret 47/2022).

II.4 Memòries

a) D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la **memòria general** i la **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

El contingut mínim de la memòria general es determina en l'article 64.2 de la Llei 26/2010: a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària; c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; d) La competència de la Generalitat sobre la matèria; e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència; f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

El contingut mínim de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es determina en l'article 64.3 de la Llei 26/2010: a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i

materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; d) Un informe d'impacte de gènere.

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte de decret que ara s'informa, signades, ambdues, en data 3 de gener de 2023 pel secretari general del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

La memòria general inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010. Així mateix, s'afegeixen altres consideracions, com ara, l'anàlisi dels tràmits de consulta pública prèvia i de participació ciutadana.

Igualment, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010. Així mateix, s'inclouen altres consideracions a la memòria, com ara: l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació (identificació del problema, establiment dels objectius i identificació de les opcions de regulació), una comparació de les opcions de regulació considerades, i la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

b) L'article 64.5 de la Llei 26/2010 disposa que l'expedient ha d'incloure una **memòria de les observacions i les al·legacions** presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Així doncs, d'acord amb l'article esmentat, la unitat promotora haurà d'elaborar, en el seu moment, la corresponent memòria valorativa de les observacions i al·legacions que es puguin formular en els tràmits corresponents, en aquest cas, de consulta interdepartamental i d'informes.

II.5 Tràmit de consulta interdepartamental i informes

a) D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, prèviament als tràmits d'audiència i informació pública, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, cal dur a terme el tràmit de **consulta interdepartamental**: s'ha de sotmetre el Projecte normatiu a consulta per mitjans electrònics (fòrum de l'aplicatiu SIGOV –Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern-) dels diferents departaments de la Generalitat perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes.

b) Pel que fa a l'**informe d'impacte de gènere**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades afirma que: "La perspectiva d'igualtat de gènere s'ha tingut en compte a l'hora de redactar el Projecte de decret, raó per la qual no conté un ús androgènic del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de

gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones”.

Amb tot, s'ha de recordar que cal sol·licitar l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones, atès que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona (en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 31 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes), correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b) i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010. Val a dir que consta en l'expedient la petició d'informe efectuada, en data 11 de gener de 2023, pel secretari general del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

c) Quant a l'**informe d'impacte pressupostari**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades afirma que: “En termes de cost les modificacions introduïdes no suposen cap impacte atès que no hi ha increment d'unitats ni de dimensionament”.

En tot cas, cal sol·licitar el corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb el que estableix l'article 36.1.h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda. En aquest sentit, consta en l'expedient la petició d'informe efectuada, en data 11 de gener de 2023, pel secretari general del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

d) D'altra banda, atès el contingut del Projecte de decret, i d'acord amb el que estableix l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència –en relació amb l'article 9.8 del Decret 289/2022, de 2 de novembre–, cal sol·licitar l'informe corresponent a la **Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic** de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques del Departament de la Presidència, tot tenint en compte que aquest informe, de conformitat amb el que estableix l'avantdit precepte, té caràcter preceptiu i vinculant. En aquest sentit, consta en l'expedient la petició d'informe efectuada en data 11 de gener de 2023, pel secretari general del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

e) El Projecte de decret no té incidència en matèria d'administració digital, per tant no s'ha de sol·licitar l'informe que preveu l'article 10.3.i) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, d'acord amb el qual correspon a la **Direcció General d'Administració Digital** emetre informes amb caràcter preceptiu sobre les disposicions de caràcter general i els acords del Govern, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'Administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica de les persones interessades en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries.

f) Realitzats els tràmits anteriors, i d'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, caldrà elaborar un **informe jurídic final**.

g) Pel que fa al dictamen del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, de conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, correspon a aquest òrgan emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent, sobre els projectes de decret del Govern que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, segons que es determini en les disposicions administratives que es dictin per al desenvolupament reglamentari de l'esmentada llei. El Projecte de decret que ara s'informa és de caràcter essencialment organitzatiu, per tant no té una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, per la qual cosa entenem que no procedeix sol·licitar el dictamen corresponent.

h) No cal sotmetre la iniciativa a informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, ni a audiència o dictamen del **Consell de Guberns Locals**, atès que el Projecte de decret no afecta el règim local (article 193.1.a) del Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i article 22.2 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Guberns Locals). En aquest mateix sentit, no és necessària la intervenció de les entitats locals de Catalunya que preveu l'article 70 de la Llei 26/2010, atès que el Projecte de decret no les afecta de manera específica.

i) Quant a la necessitat de dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, d'acord amb l'article 8 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en la tramitació del Projecte de decret objecte d'aquest informe no és preceptiu el dictamen d'aquesta Comissió, en tractar-se d'un Projecte de decret de caràcter autoorganitzatiu. Així es desprèn, també, de l'article 69 de la Llei 26/2010, d'acord amb el qual s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions.

j) Per acabar, d'acord amb l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, el Projecte de decret s'ha de sotmetre al **Consell Tècnic**, previ a l'aprovació pel Govern.

D'altra banda, d'acord amb l'article 7.3.a) del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, el Projecte de decret no s'ha de sotmetre a informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública².

II.6 Participació ciutadana i transparència

a) Consulta pública prèvia

² D'acord amb l'article 7.3.a), és funció de la Comissió Tècnica de la Funció Pública: "a) Emetre informe amb relació a les normes i disposicions de caràcter general en matèria de personal, amb exclusió dels projectes de disposició d'estructura orgànica o organitzativa que no continguin mesures específiques de personal més enllà de les afectacions que en derivin per al personal."

Pel que fa a la consulta pública prèvia que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, cal tenir en compte que, d'acord amb la STC 55/2018, aquest tràmit de consulta prèvia –però no la forma com s'ha de realitzar– es pot considerar part de les bases del règim jurídic de les administracions públiques. Així, la dita STC ha declarat que bona part de l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional de competències, de manera que les previsions de l'article 133 que van més enllà del primer incís de l'apartat 1 (realització de consulta pública prèvia: “Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte [...] de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública”) i de la referència del paràgraf primer de l'apartat 4 (raons que habiliten per a ometre els tràmits de consulta, audiència i informació públiques: “Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin”) desborden allò que és bàsic i vulneren les competències de la Generalitat de Catalunya, i, per consegüent, no resulten aplicables a l'elaboració de reglaments en l'àmbit de les seves competències.

Pel que fa a la consulta pública prèvia, cal tenir en compte que l'article 66 *bis* de la Llei 26/2010 regula, amb caràcter exhaustiu, la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, i s'hi concreta que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat, i que la consulta s'ha de dur a terme en relació amb l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim que determina el propi article 66 *bis*. Pel que ara interessa, l'apartat 3 de l'article 66 *bis* determina que es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta prèvia si es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refondre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.”

Així doncs, en el cas del present Projecte de decret, en tant que es tracta d'una disposició amb un contingut organitzatiu, es pot prescindir del referit tràmit de consulta pública prèvia.

b) Participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014

L'article 69.1 de la Llei 19/2014 preveu que: “Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”.

Pel que fa a valoració preceptiva de la pertinença d'obrir un procés participatiu inicial, d'acord amb el que preveu l'article 69 de la Llei 19/2014, la memòria general fa una menció a la valoració preceptiva de la pertinença o no d'obrir una procés participatiu inicial, d'acord amb el dit article, tràmit que no s'ha considerat necessari, per les mateixes raons exposades que per a la no realització de la consulta pública prèvia, això és, el caràcter organitzatiu de la disposició projectada.

c) Audiència i informació pública

Quant al tràmit d'audiència, la Llei 26/2010 preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (article 67.1); i que el tràmit d'audiència als ciutadans establert per l'article 67 no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen (article 67.6).

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010 estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En aquest sentit, examinada la memòria general que s'acompanya amb el Projecte de decret, aquesta Assessoria Jurídica comparteix l'apreciació de la procedència de no realització del tràmit d'audiència.

Així mateix, atès el caràcter organitzatiu de la disposició projectada, es comparteix l'apreciació que formula la memòria general sobre la no obertura del tràmit d'informació pública.

d) Obligacions de publicitat activa

D'acord amb la Llei 19/2014, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (articles 10.c) i d) i 69.2).

D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació del Projecte de decret, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

III. Contingut del Projecte de decret

L'objecte del Projecte de decret és de caràcter organitzatiu i es tracta de modificar el Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia.

Pel que fa a l'estructura i contingut del Projecte de decret, aquest consta d'un preàmbul, dos articles i una disposició final.

Pel que fa al **preàmbul**, recull el marc normatiu, alhora que explicita l'oportunitat de les modificacions proposades.

L'**article 1** de Projecte de decret modifica l'article 1.2 del Decret 47/2022, que queda redactat de la manera següent:

- “1.2 S'adscriuen al Departament de Justícia, Drets i Memòria:
- 1.2.1 Mitjançant la Secretaria General, el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.
 - 1.2.2 Mitjançant la Direcció General de Memòria Democràtica:
 - a) El Memorial Democràtic.
 - b) El Consorci del Museu Memorial de l'Exili (MUME).
 - c) El Consorci Memorial dels Espais de la Batalla de l'Ebre (COMEBE).
 - 1.2.3 Mitjançant la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima, el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció.”

La modificació rau en què el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (que el Decret 47/2022 adscriu a la Secretaria General) passa ara a restar adscrit a la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima (en aquest punt, convé recordar que el Decret 6/2019, de 8 de gener, i el Decret 258/2021, de 22 de juny, ambdós de reestructuració del Departament de Justícia, ja van adscriure –article 1.2.2 d'ambdós decrets- el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció a la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima).

L'**article 2** del Projecte de decret modifica l'article 38.2 del Decret 47/2022 per tal de preveure que el director o directora del Centre d'Història Contemporània de Catalunya és personal eventual³, i que, sens perjudici d'això, en el supòsit que estigui vacant la plaça de director o directora del Centre, la persona titular del Departament pot atribuir, temporalment, a un membre del Consell Assessor del Centre d'Història Contemporània de Catalunya les funcions de fer el seguiment de les actuacions pròpies del Centre o que l'afectin, i d'assessorar en matèries pròpies del Centre; que aquesta persona pot exercir aquestes funcions sota la denominació de director o directora, i que aquesta atribució de funcions no suposa la creació de cap nou lloc de treball dins l'Administració de la Generalitat ni dona lloc a percebre cap retribució.

³ L'article 38.2 del Decret 47/2022 estableix que al capdavant del Centre hi ha un director o directora amb vinculació sotmesa al règim jurídic laboral.

Val a dir que, amb la modificació que es proposa amb el Projecte de decret, es recupera la regulació que, respecte de la direcció del Centre d'Història Contemporània de Catalunya, establia el Decret 6/2019, de 8 de gener (article 8.2).

La **disposició final** estableix la immediata entrada en vigor del Decret l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, previsió sobre la qual no cal objectar res atès el contingut organitzatiu de la disposició projectada.

3.- CONCLUSIONS

Analitzat el *Projecte de decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia*, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació.

Signat digitalment
per Maria Adelaida
González Agudo -
Data: 2023.01.13
14:24:42 +01'00'

Advocada de la Generalitat
Assessoria Jurídica

Ref: AJ aga_22D313

Signat digitalment per
Maria del Pilar
García Cruz
Data: 2023.01.13
15:10:23 +01'00'

Advocada de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica