

Informe sobre el Projecte de decret de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 36.b) del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, emet l'informe següent:

❖ Antecedents

- I. En data 6 de juny de 2017, mitjançant eValisa, el secretari general del Departament de Justícia va fer tramesa del Projecte de decret de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

S'adjunta també la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

- II. Aspectes essencials de la proposta

Bàsicament, el Projecte de decret implica la creació d'una nova àrea amb rang orgànic de servei (l'Àrea d'Innovació i Gestió del Coneixement), una revisió i adequació de les funcions de la resta d'unitats administratives, i la modificació de la denominació de l'Àrea d'Investigació i Formació Social i Criminològica, que passa a denominar-se Àrea d'Investigació i Formació en Execució Penal.

❖ Consideracions

- I. *Consideracions generals*

Amb caràcter general, per a l'avaluació i anàlisi de les propostes de creació, modificació o supressió de les estructures organitzatives, l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic es basa en els criteris següents:

- L'estructura orgànica ha de ser coherent i s'han d'evitar estructures extremes o patologies estructurals.
- La norma de creació de les unitats administratives, òrgans, unitats laborals, unitats reservades a personal eventual i àrees funcionals ha d'indicar-ne les funcions, la denominació, la dependència o la integració, i la naturalesa si aquesta no es dedueix de la denominació

- La creació d'unitats administratives ha d'estar fonamentada clarament per tal de no caure en la creació d'unitats innecessàries que pertorbin el funcionament de les unitats directives en què estiguin integrades i que puguin conduir a una hiperinflació estructural.
- Un òrgan actiu (Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya) està justificat quan les funcions que té atribuïdes aconsellen o obliguen a crear-lo (per exemple, quan emet resolucions o actes que produeixen efectes directes respecte dels ciutadans) o bé quan té adscrit un nombre significatiu d'efectius de tal manera que estem davant d'un lloc de comandament efectiu.
- No es pot crear una unitat administrativa, àrea funcional o unitat laboral que impliqui duplicar les funcions d'una altra ja existent (o d'un lloc singular) si no se suprimeix o es restringeix la competència d'aquesta.
- No s'ha de crear una unitat administrativa, quan les funcions i tasques que se li encomanarien poden ser dutes a terme per altres ja existents, per persones que ocupin altres llocs de treball, o mitjançant una major racionalització de la utilització dels recursos tecnològics.
- Les normes d'estructura han d'enumerar funcions i no activitats o tasques.
- L'enumeració de funcions ha de seguir una lògica de menor a major grau de detall. Les funcions d'una direcció general s'han de formular en termes més genèrics que els d'una secció, evitant que es repeteixin o s'utilitzin fórmules molt similars de funcions per a òrgans amb relació de dependència. També s'ha de seguir un ordre de major a menor importància.
- En els supòsits de disposicions en què es reguli el canvi de denominació d'unitats administratives, s'ha de tenir present que correspon al Departament proposant garantir que aquestes mantenen de forma substancial unes mateixes característiques i àmbit funcional.

II. *Impacte quantitatiu del Projecte de decret en el conjunt de l'estructura orgànica vigent del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació*

Actualment, el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada s'estructura en un total de nou unitats administratives (3 àrees amb rang orgànic de servei i 6 unitats amb rang orgànic de secció).

El Projecte de decret crea una nova Àrea d'Innovació i Gestió del Coneixement, amb rang orgànic de servei, sense que es plantegi la supressió correlativa de cap unitat administrativa per compensar aquesta incorporació, sinó només la d'un lloc singular actualment existent a la relació de llocs de treball d'aquest organisme autònom administratiu.

- Conseqüentment, **el Projecte de decret implica un increment net d'1 unitat administrativa en l'estructura del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.**

III. *Valoració de la configuració estructural del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.*

- a. D'acord amb el que s'argumenta a la Memòria justificativa de la disposició, el nou context en el qual es troba immers el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada *"fa necessari revisar algunes funcions i adaptar l'estructura actual creant i dotant d'estructura una nova unitat, l'Àrea*

d'Innovació i Gestió del Coneixement, que doni l'impuls necessari a totes les àrees d'activitat del Centre”.

En aquest sentit, si bé es procedeix a una revisió de les funcions atribuïdes a les diferents unitats administratives del Centre, l'adaptació de l'estructura que es menciona es limita a la creació d'una nova àrea, tot mantenint la resta de l'actual configuració sense cap alteració.

- b. Aquest fet aconsella iniciar la valoració de la proposta emmarcant-la convenientment en el context organitzatiu general del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, des del punt de vista de la coherència entre el seu dimensionat –entès com el conjunt de les dotacions estructurals pressupostades que té adscrites- i la configuració de la seva estructura orgànica.
- Segons les dades disponibles¹, el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada disposa de la següent plantilla pressupostada, sense computar a aquests efectes la dotació d'alt càrrec corresponent a la Direcció:

| | |
|-------------|----|
| Funcionaris | 44 |
| Laborals | 1 |

Consegüentment, el dimensionat total del Centre és de 45 dotacions.

Tenint present que -com s'ha esmentat anteriorment- el Centre s'estructura en un total de 9 unitats administratives, es podria confirmar inicialment una *ràtio global de 4 dotacions per unitat administrativa*.

Això no obstant, si es resten del total de dotacions les adscrites directament a la Direcció (9) i les que corresponen als llocs de treball de les persones titulars de les nou unitats administratives, **la ràtio efectiva de del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada es redueix a només 3 dotacions per unitat d'estructura.**

- L'aplicació dels anteriors càlculs a l'escenari que plantejaria la proposta derivada del Projecte de decret, partiria de la base de l'existència d'1 unitat administrativa més (10 en total), de la qual en dependrien un total de 6 dotacions estructurals (5 ara dependents de la Direcció i 1 de la Unitat de Formació en l'Àmbit Judicial i Forense).
- D'acord amb aquestes variacions, la nova configuració agreujaria lleument *la ràtio global, que passaria a ser de 3,5, mentre que la ràtio efectiva seria de 3,6.*
- Aquesta aproximació quantitativa permet concloure que, ***des d'un punt de vista organitzatiu, el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada disposa actualment d'una estructura excessiva, aspecte que qüestiona significativament la justificació de l'increment que es proposa, atès que implica un agreujament de la hiperinflació esmentada.***
 - D'acord amb això, ***es considera necessari que –de mantenir-se la situació actual- en quan sigui possible s'iniciï per part del Departament de Justícia un procés de revisió en de l'estructura del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada als efectes d'adequar-la al context i dimensions reals d'aquest organisme autònom administratiu.***

¹ Segons la informació disponible al GIP en data 12 de juny de 2017. No es computen dotacions de substitució o reforç, ni els supòsits de disponibilitats futures no acreditades.

IV. L'Àrea d'Innovació i Gestió del Coneixement

- a. D'acord amb la informació facilitada en el seu dia, el dimensionat d'aquesta àrea de nova creació es limita a un total de 6 dotacions estructurals, tres de les quals són de naturalesa administrativa. En aquesta quantificació s'exclouen tant els llocs de treball previstos però encara no existents, com tampoc les dotacions de reforç o de substitució.
 - b. D'altra banda, les característiques de les funcions que se li atribueixen permeten valorar que el seu exercici es podria dur a terme mitjançant un lloc de treball de naturalesa singular, amb el nivell de destinació i complement específic que correspongui.
- Això no obstant, **els dos aspectes esmentats (dimensionat i funcions) desaconsellarien la creació de l'Àrea d'Innovació i Gestió del Coneixement amb el rang orgànic de servei que es preveu en el Projecte de decret.**
- **Alternativament**, i sense perjudici del que s'ha esmentat anteriorment sobre la configuració estructural del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, si per part del Departament impulsor es considerés imprescindible la visualització d'aquesta figura a la seva estructura, **es podria valorar la possibilitat de configurar-la com a àrea funcional.**

V. Altres consideracions específiques

- a. Com s'ha esmentat anteriorment, el Projecte de decret inclou una revisió i adequació de les funcions del conjunt de les unitats administratives del Centre. En aquest sentit, si bé les modificacions tenen un abast molt important, es pot concloure que mantenen una coherència substancial amb l'àmbit funcional que tenen actualment atribuït.
- b. Article 3 - Àrea d'Estudis i Formació de l'Administració de Justícia
 - Atès l'àmbit funcional general del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, com també el nou contingut de les funcions atribuïdes a aquesta Àrea, es recomana valorar la conveniència de mantenir que aquestes funcions s'exerceixen "en l'àmbit de l'Administració de justícia i el dret" (apartat 1).
 - Convindria revisar el redactat de la funció corresponent a la lletra g) ("Supervisar els expedients, els certificats i els diplomes de formació, d'investigació i de pràctiques universitàries que es derivin de l'activitat de l'Àrea").

Semblaria més coherent que la supervisió que s'esmenta es referís a la tramitació, l'emissió, etc. dels expedients, els certificats o els diferents diplomes.
- c. Article 4 - Unitat de Formació en l'Àmbit Judicial i Forense

Tenint present l'assimilació orgànica a secció de la Unitat de Formació en l'Àmbit Judicial i Forense, seria recomanable modular el nivell de col·laboració que se li atribueix amb el Consell General del Poder Judicial o el Centre d'Estudis Jurídics del Ministeri de Justícia, atès que aquesta col·laboració correspon de forma general al Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada com a tal.

En aquest sentit, seria més raonable referir-se a òrgans o unitats dels esmentats Consell General del Poder Judicial i Centre d'Estudis Jurídics del Ministeri de Justícia, o bé evitar-ne la referència directa atès que ja es preveu amb caràcter general a les funcions.

d. Article 9 - Àrea de Gestió Administrativa i Suport Tècnic

- Amb caràcter general, semblaria més adequat explicitar que les funcions en matèria de recursos humans, pressupostaris, patrimonials o de contractació es duen a terme en coordinació i d'acord amb els criteris i directrius dels òrgans competents del Departament de Justícia.

Aquesta consideració s'ha d'entendre referida també a les unitats dependents.

- A la funció de la lletra j), no queda clar a què s'està fent referència quan es menciona el "projecte d'administració electrònica i les tecnologies de la informació".

D'altra banda, s'hauria d'evitar donar una impressió de desvinculació del Centre en aquestes matèries respecte dels òrgans departamentals i transversals amb competències concurrents, com ara l'Oficina de Processos i Administració Electrònica de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració o l'Àrea TIC departamental.

❖ **Conclusions**

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, **informa favorablement** el *Projecte de decret de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, sense perjudici de la necessitat de revisar l'estructura d'aquest organisme autònom en els termes esmentats a l'apartat III d'aquest informe*, com també de la resta de consideracions, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament impulsor, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es disposi d'autorització de l'òrgan competent.

L'analista d'organització

CPISR-1 C
Carles Casart
Daniel

Firmado digitalmente por CPISR-1 C
Carles Casart Daniel
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=Departament de Governació,
Administracions Públiques i Habitatge,
ou=Vegeu https://www.aoc.cat/CAT/Cert/
Regulació, ou=DG de Modernització i
Innovació de l'Administració, sn=Casart
Daniel, givenName=Carles,
serialNumber=37677951H, cn=CPISR-1
C Carles Casart Daniel
Fecha: 2017.06.23 09:35:19 +02'00'

Barcelona, 23 de juny de 2017

Vist i plau

El cap de l'Àrea d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

CPISR-1 C
Víctor
López Jalle

Signat digitalment per CPISR-1 C Víctor López
Jalle
DN: c=ES, o=Departament de Governació,
Administracions Públiques i Habitatge,
ou=Vegeu https://www.aoc.cat/CAT/Cert/
Regulació, ou=DG de Modernització i
Innovació de l'Administració, title=Cap Àrea
Organització de l'Adm. i Sector Públic,
sn=López Jalle, givenName=Víctor,
serialNumber=36932860N, cn=CPISR-1 C
Víctor López Jalle
Data: 2017.06.23 10:52:47 +02'00'