



## INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

---

---

Assumpte: Projecte de decret de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada

Sol·licitant: Secretari general

---

---

### 1.- ANTECEDENTS

El Gabinet Tècnic de la Secretaria General ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 19 d'abril de 2017, el text del *Projecte de decret de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada*, acompanyat d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat Projecte de decret ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

### 2.- ANÀLISI JURÍDICA

#### 2.1 Marc competencial, marc normatiu i habilitació legal

El contingut d'aquest Projecte de decret és de caire organitzatiu, essent el seu objecte establir la reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada del Departament de Justícia.

La Generalitat és competent per efectuar aquesta regulació. La potestat organitzativa de la Generalitat atribuïda en l'article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (en endavant, EAC), de conformitat amb el qual correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa, empara la disposició projectada, la qual té una finalitat primordialment organitzativa.

D'acord amb l'article 112 de l'EAC corresponen a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

La Llei 18/1990, de 15 de novembre, va crear el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, com a organisme autònom de caràcter administratiu adscrit al Departament de Justícia, amb les funcions que determina l'article 3, en la redacció donada per la Llei 8/2000, de 19 de juny. Així mateix, la Llei 11/2005, de 7 de juliol, va regular la vicepresidència.

D'acord amb l'article 3.10 del Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Justícia l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en els següents àmbits:

*“3.10.1 Les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització.*

*3.10.2 Els serveis penitenciaris, la rehabilitació i la justícia juvenil.*

*3.10.3 La conservació, l'actualització i el desenvolupament del dret civil de Catalunya.*

*3.10.4 Les associacions, les fundacions, els col·legis professionals i les acadèmies.*

*3.10.5 Els notaris i registradors.*

*3.10.6 La promoció i desenvolupament dels mitjans alternatius de resolució de conflictes.*

*3.10.7 Qualsevol altra que li atribueixin les lleis i altres disposicions.*

*Sense perjudici dels organismes que es puguin adscriure o relacionar mitjançant la norma corresponent, resta adscrit al Departament de Justícia el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.”*

A l'actualitat, l'estructura del Departament de Justícia ve establerta al Decret 278/2016, de 2 d'agost. D'acord amb l'article 1.2 d'aquest Decret, resta adscrit al Departament de Justícia mitjançant la Secretaria General: *“b) El Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, creat per la Llei 18/1990, de 15 de novembre, i que té l'estructura regulada pel Decret 171/2007, de 31 de juliol.”*

D'acord amb l'article 4 de la Llei 13/1989, del 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, l'Administració de la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

D'altra banda, pel que fa als òrgans administratius, la Llei estatal 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, determina al seu article 5 (precepte de caràcter bàsic) el següent:

*“1. Tenen la consideració d'òrgans administratius les unitats administratives a les quals s'atribueixin funcions que tinguin efectes jurídics davant tercers, o l'actuació de les quals tingui caràcter preceptiu.*

*2. Correspon a cada Administració Pública delimitar, en el seu àmbit competencial respectiu, les unitats administratives que configuren els òrgans administratius propis de les especialitats derivades de la seva organització.*

*3. La creació de qualsevol òrgan administratiu exigeix, almenys, que es compleixin els requisits següents:*

*a) Determinar la seva forma d'integració en l'Administració Pública de què es tracti i la seva dependència jeràrquica.*

*b) Delimitar les seves funcions i competències.*

*c) Dotar dels crèdits necessaris per posar-lo en marxa i en funcionament.*

*4. No es poden crear nous òrgans que suposin la duplicació d'altres de ja existents si alhora no se suprimeix o restringeix degudament la competència d'aquests. Amb aquest objecte, només es pot crear un nou òrgan després d'haver comprovat que no n'hi hagi un altre a la mateixa Administració Pública que exerceixi la mateixa funció sobre el mateix territori i població.”*

L'article 25 de la Llei 13/1989 determina que corresponen al Govern la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió d'òrgans actius amb nivell igual o superior al de secció.

Quant a l'habilitació legal del Govern per a aprovar el Projecte de decret que ara s'informa, cal recordar que el Govern de la Generalitat té atribuïda la potestat reglamentària, amb caràcter general, per l'article 68 de l'EAC i per l'article 26.e) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, d'acord amb el qual correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat o als consellers, i que d'acord amb l'article 39.1 correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, i d'acord amb l'article 40.1 les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten la forma de decret.

Així mateix, la disposició final 1 de la Llei 18/1990, de 15 de novembre, de creació del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, conté una habilitació específica, en autoritzar el Consell Executiu de la Generalitat a dictar les disposicions necessàries per a desenvolupar de la Llei.

Per tant, d'acord amb el que ha quedat assenyalat anteriorment la Generalitat és competent, el rang de la norma ha de ser el de decret i el Govern es troba habilitat per dictar la disposició projectada.

## 2.2 Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte de decret

El títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya, regula el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat.

De conformitat amb l'article 60 de la Llei 26/2010, als efectes de l'esmentat títol IV, s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic (apartat 1), i resten excloses del concepte de disposició reglamentària les instruccions i les circulars o ordres de servei emeses pels òrgans de l'Administració de la Generalitat (apartat 2).

L'article 61.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Si es tracta de matèries de competència de més d'un departament, la proposta ha d'ésser conjunta o del titular o la titular del Departament de la Presidència.

Pel que fa a la **competència del Departament de Justícia** per a la tramitació del Projecte de decret, com ja s'ha dit a la consideració jurídica anterior, el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, és un organisme autònom de caràcter administratiu adscrit al Departament de Justícia (article 1 de la Llei 18/1990 i article 3.10 del Decret 2/2016).

D'acord amb l'article 62.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent. Quant a la determinació de l'**òrgan competent** per a l'elaboració i tramitació del Projecte de decret, es tracta d'una proposta que té per objecte la reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada (en endavant, el Centre). Amb el Projecte s'acompanya la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, signades pel secretari general del Departament de Justícia. A aquest respecte, cal recordar que el Centre resta adscrit al Departament de Justícia mitjançant la Secretaria General (article 1.2 del Decret 278/2016).

Tanmateix, en aquest punt cal recordar que, d'acord amb l'article 7.2.c) de la Llei 18/1990, correspon al **Consell Rector del Centre** (òrgan de deliberació, consulta, seguiment, participació i aprovació de les activitats del Centre), entre altres funcions, la relativa a: *"Aprovar les propostes d'estructura orgànica i de plantilla del personal, que han d'ésser sotmeses a l'aprovació definitiva de la persona titular del Departament de Justícia o del Govern, segons que correspongui"*. Per tant, caldrà incorporar a l'expedient l'Acta corresponent del Consell Rector on consti que s'ha donat compliment al que estableix l'avantdit article 7.2.c) de la Llei 18/1990.

Consta a l'expedient una **primera versió del Projecte de decret** de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.

D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la memòria general (article 64.2) i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades (article 64.3).

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte de decret que ara s'informa, signades, ambdues, pel secretari general, en data 18 d'abril de 2017.

Pel que fa a la **memòria general**, d'acord amb l'avantdit article 64.2, aquesta ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria; la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

Examinada la memòria general que s'acompanya amb el Projecte de decret, cal fer notar que aquesta inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Tanmateix, cal fer notar que, en data 2 d'octubre de 2016, va entrar en vigor la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment comú de les administracions públiques (de caràcter bàsic, d'acord amb el que estableix la seva disposició final primera), la qual regula a l'article 133 la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments. En aquest punt, cal tenir en compte els criteris fixats per la Unitat Central del Gabinet Jurídic de la Generalitat, d'acord amb els quals:

- a l'article 133.1 de la Llei bàsica estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es preveu com a novetat la consulta pública amb caràcter previ a l'elaboració i redacció d'una disposició normativa. Aquesta consulta pública prèvia no substitueix l'audiència i informació pública sobre el text del projecte ni al possible procés participatiu que es porti a terme d'acord amb l'article 69 de la Llei catalana 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

- pel que fa a l'elaboració de disposicions reglamentàries, el departament competent en la matèria ha de formalitzar el tràmit de consulta prèvia i fer constar la seva existència i valoració a l'apartat a) de la memòria general de la norma, d'acord amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010. Així mateix, ha de constar a la memòria general la justificació, si escau, de no haver realitzat la consulta pública prèvia.

- el procediment de participació ciutadana en l'elaboració de normes regulat a l'article 69 de la Llei catalana 19/2014, del 29 de desembre, és un procediment diferenciat de la consulta pública prèvia i correspon a l'administració determinar la seva pertinença en cada cas mitjançant una valoració que el departament impulsor hauria d'incloure a la memòria general, així ho ha fet palès la Comissió Jurídica Assessora en alguns dels seus dictàmens.

D'acord amb els avantdits criteris, correspon al departament formalitzar el tràmit de **consulta pública prèvia** i fer constar la seva existència i valoració a l'apartat corresponent de la memòria general, d'acord amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010. Així mateix, hauria de constar a la memòria general la justificació, si escau, de no haver realitzat la consulta pública prèvia (l'article 133.4 de la Llei 39/2015 estableix que podrà prescindir-se d'aquest tràmit de consulta quan es tracti de normes organitzatives de l'Administració autonòmica).

Igualment, cal fer notar que no consta en la memòria general cap menció a la preceptiva valoració de la pertinença o no d'obrir un **procés participatiu inicial**, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014.

Respecte dels anteriors tràmits de consulta i participació, cal recordar que la Comissió Jurídica Assessora ha insistit reiteradament en la necessitat de dur a terme aquesta valoració en el moment inicial de tota iniciativa normativa (entre d'altres, dictàmens 30/2017 i 59/2017). Per tant, caldria completar la memòria general amb la referida valoració.

D'altra banda, la **memòria d'avaluació de les mesures proposades** ha d'integrar un informe d'impacte pressupostari en què s'avaluï la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, així com les fonts i procediments de finançament si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluïn els costos i beneficis que implica el projecte reglamentari per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; i un informe d'impacte normatiu en què s'avaluï la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; per últim, també haurà de figurar un informe d'impacte de gènere.

Examinada la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades que s'acompanya amb el Projecte de decret, es fan les consideracions següents:

- La memòria afirma que *“es fa necessari revisar algunes funcions i adaptar l'estructura actual creant i dotant d'estructura una nova unitat, l'Àrea d'Innovació i Gestió del Coneixement, de la qual depenen la Unitat de Formació Transversal, Directiva i Innovació i la Unitat de Biblioteca i Gestió Documental, que doni l'impuls necessari a totes les àrees d'activitat del Centre”*, i que *“el Projecte de decret comporta la creació de tres òrgans estructurals, un àrea assimilada a servei i dues seccions”*. Tanmateix, es fa notar que el text del Projecte de decret sotmès a informe únicament regula l'Àrea d'Innovació i Gestió del Coneixement, i no les dues unitats a què fa referència la memòria, per la qual cosa se suggereix una revisió de la memòria.
- Pel que fa a l'apartat *Informe d'impacte pressupostari*, la memòria afirma, com ja s'ha dit, que si bé el Projecte de decret comporta la creació de tres òrgans estructurals, una àrea assimilada a servei i dues seccions, *“a fi d'evitar un impacte negatiu en el pressupost del Departament de Justícia se suprimeixen tres llocs singulars de similar o igual nivell, per tant l'impacte pressupostari és mínim”*. En tot cas, cal sol·licitar el corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb el que estableix l'article 30.1.d) del Decret 38/2014, de 25 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Coneixement, en relació amb l'article 6.2 del Decret 33/2016, de 19 de gener, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

- Pel que fa al contingut de l'apartat Informe d'impacte econòmic i social, se suggereix la revisió d'aquest apartat, per tal com hauria de ser la identificació i valoració dels impactes negatius i positius de les opcions considerades des d'aquesta perspectiva, excloent l'anàlisi des de l'òptica pressupostària, la qual ha de ser objecte d'un informe específic a la memòria d'avaluació.
- Pel que fa a l'apartat Informe d'impacte normatiu, a la memòria es diu que el Projecte és una disposició de caràcter organitzatiu que es dicta a l'empara de l'establert en la Llei 13/1989, alhora que es fa referència als diferents decrets que han desenvolupat l'estructura orgànica del Centre. Se suggereix una revisió d'aquest apartat per tal d'analitzar l'eventual impacte normatiu en termes de càrregues administratives, tot tenint en compte el caràcter organitzatiu de la disposició projectada, sense una incidència directa en la ciutadania ni l'activitat econòmica. A aquest respecte hem de recordar que la Guia de Bones Pràctiques, aprovada per Acord de Govern de 13 d'abril de 2010 (DOGC de 16.04.10), i quant a l'informe d'impacte de regulació, formula criteris i recomanacions per a l'elaboració i la revisió de disposicions generals que puguin incidir de forma directa o indirecta en l'activitat administrativa, i que la pròpia Guia estableix excepcions i preveu que no s'aplica en els procediments d'elaboració o en la revisió de disposicions generals desproveïdes d'impacte sobre l'activitat econòmica, quan aquesta circumstància es pugui apreciar de forma clara i evident, com ara les normes que tinguin únicament per destinataris l'Administració pública.
- Pel que fa a l'Informe d'impacte de gènere, la memòria afirma que: *“el Projecte de decret no utilitza un llenguatge sexista i que els termes emprats en la seva redacció no suposen cap discriminació per raó de gènere”*. En tot cas, caldrà incorporar a l'expedient l'informe d'impacte de gènere que ha d'emetre l'Institut Català de les Dones, atès que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona (en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 31 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes), correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, prèviament als tràmits d'audiència i informació pública, cal dur a terme el tràmit de **consulta interdepartamental**: s'ha de sotmetre el Projecte de decret a consulta per mitjans electrònics (fòrum de l'aplicatiu SIGOV –Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern-) dels diferents departaments de la Generalitat perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes.

Quant al **tràmit d'audiència**, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (article 67.1) i que el tràmit d'audiència als ciutadans establert per l'article 67 no és aplicable a les disposicions que regulen els

òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen (article 67.6).

Pel que fa al **tràmit d'informació pública**, l'article 68.1 de la Llei 26/2010 estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En aquest sentit, la memòria general manifesta que no procedeix l'obertura dels tràmits anteriors, per raó que la norma projectada té un caràcter organitzatiu, apreciació que es comparteix per aquesta Assessoria Jurídica atès el caràcter organitzatiu del Projecte de decret.

D'altra banda, cal tenir present que, al llarg de la tramitació del projecte, s'han d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de **transparència**, accés a la informació pública i bon govern. En aquest punt, cal recordar que cal donar compliment al que estableix l'article 10 de la referida Llei:

*“1. La informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:*

*[...]*

*c) Els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben.*

*d) Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.*

*[...]*”

D'aquest precepte es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

D'altra banda, d'acord amb el que estableix el Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, el Projecte de decret haurà de ser **informat per l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic** de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, tot tenint en compte que aquest informe, de conformitat amb el que estableix l'article 36.b) del Decret esmentat, té caràcter preceptiu i vinculant.

L'expedient haurà d'incloure, d'acord amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, una **memòria de les observacions i les al·legacions** presentades en els tràmits de



consulta interdepartamental i informes i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Realitzats els tràmits anteriors, i d'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, caldrà elaborar un **informe jurídic final**.

Pel que fa al dictamen del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, de conformitat amb l'article 2.1 de la seva llei reguladora (Llei 7/2005, de 8 de juny), correspon a aquest òrgan emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent, sobre els projectes de decret del Govern que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, segons que es determini en les disposicions administratives que es dictin per al desenvolupament reglamentari de l'esmentada llei. Com ja s'ha dit, el Projecte de decret que ara s'informa és de caràcter organitzatiu, per tant no té una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, per la qual cosa entenem que no procedeix sol·licitar el dictamen corresponent.

D'altra banda, no cal sotmetre la iniciativa a informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, atès que el Projecte de decret no afecta el règim local (art. 193.1.a del Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril). En aquest mateix sentit, no és necessària la intervenció de les entitats locals de Catalunya que preveu l'article 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, atès que el Projecte de decret no les afecta de manera específica.

Per acabar, quant a la necessitat de dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, d'acord amb l'article 8 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en la tramitació del decret objecte d'aquest informe, no és preceptiu el dictamen d'aquesta Comissió, en tractar-se d'un Projecte de decret de caràcter autoorganitzatiu. Així es desprèn, també, de l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, d'acord amb el qual s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions.

### 2.3. Contingut del Projecte de decret

L'objecte del Projecte de decret és de caràcter organitzatiu i, com ja s'ha dit amb anterioritat, es tracta ara de dur a terme la reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.

Pel que fa a l'estructura i contingut del Projecte de decret, aquest consta d'una part expositiva i 12 articles, i una part final integrada per una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

Pel que fa al **preàmbul**, recull el marc normatiu, alhora que explicita l'oportunitat de les modificacions proposades. Únicament, en relació amb el penúltim paràgraf, fem les observacions formals següents: se suggereix fer referència a l'article 23 de la Llei 13/2008, i on diu "*Llei 26/2010 de 3 d'agost, d'organització, del procediment i règim jurídic*

de l'Administració de la Generalitat de Catalunya" hauria de dir "Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya".

L'article 1 del Projecte es dedica a la direcció del Centre i té una redacció idèntica a l'article 1 del vigent Decret 171/2007, i es preveu que el director té rang orgànic de director general, ha de ser nomenat pel Govern, a proposta del conseller de Justícia, escoltat prèviament el Consell Rector del Centre.

L'article 2 fixa l'estructura del Centre en els òrgans següents:

- a) Àrea d'Estudis i Formació de l'Administració de Justícia.
- b) Àrea d'Investigació i Formació en Execució Penal.
- c) Àrea de Gestió Administrativa i Suport Tècnic.
- d) Àrea d'Innovació i Gestió del Coneixement.

Cal notar que el Projecte de decret manté, com el vigent Decret 171/2007, l'estructura del Centre en àrees i unitats, i les assimila, respectivament, a serveis i seccions. En aquest punt hem de recordar que la Llei 13/1989 estableix l'obligació d'assimilar qualsevol òrgan actiu a alguns dels que detalla l'article 24.1 de la Llei 13/1989.

Com a novetats, però, cal remarcar que l'Àrea d'Investigació i Formació Social i Criminològica passa a denominar-se Àrea d'Investigació i Formació en Execució Penal, i que es preveu un àrea de nova creació, l'Àrea d'Innovació i Gestió del Coneixement.

L'article 3 estableix les funcions i estructura de l'Àrea d'Estudis i Formació de l'Administració de Justícia.

La lletra f) de l'apartat 1 estableix com a funció de l'Àrea la d'*"Organitzar i supervisar els programes per a la preparació d'opositors a diversos cossos jurídic, tant de l'Administració de justícia com de la Generalitat"*, cal ressenyar que aquesta funció es correspon amb l'actual funció de l'article 3.1.e) del Decret 171/2007, si bé s'ha redactat en termes més genèrics, alhora que s'ha ampliat el seu abast.

Se suggereix que es valori revisar la redacció de la lletra g) de l'apartat 1 (*"Supervisar els expedients i els certificats i diplomes que se'n derivin de les activitats de l'Àrea"*) en termes similars a la lletra h) de l'article 6.1 (*"Supervisar els expedients, els certificats i els diplomes de formació, d'investigació i de pràctiques universitàries que es derivin de l'activitat de l'Àrea"*).

En aquest article 3.1 (i als articles posteriors que estableixen les funcions de les diverses àrees i unitats), s'hauria d'afegir una funció final que es preveu als decrets reguladors de les estructures orgàniques corresponents, relativa a: *"Qualsevol altra funció de naturalesa anàloga que se li encomani"*<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Així, per exemple, s'estableix Decret 160/2016, de 2 de febrer, de reestructuració de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.

L'article 3.2 estableix, com ja preveu el vigent Decret 171//2007, que de l'Àrea d'Estudis i Formació de l'Administració de Justícia en depenen la Unitat de Formació en l'Àmbit Judicial i Forense i la Unitat de Formació en l'Administració de Justícia.

L'article 4 estableix les funcions de la Unitat de Formació en l'Àmbit Judicial i Forense.

A la funció de la lletra a), relativa a dissenyar activitats formatives destinades a magistrats i jutges i jutges de pau, es preveu que es farà *"en col·laboració amb el Consell General del Poder Judicial"*, i a la lletra c) es preveu que la funció relativa a dissenyar activitats formatives dirigides a lletrats de l'Administració de justícia i a membres del Ministeri Fiscal es farà *"en col·laboració amb el Centre d'Estudis Jurídics del Ministeri de Justícia"*.

A la lletra b) s'hi estableix que correspon a la Unitat *"Dissenyar i gestionar els programes formatius adreçats a metges/esses forenses, ...."*. Se suggereix afegir, com es preveu a l'avantditada lletra c), una referència a la col·laboració amb el Centre d'Estudis Jurídics del Ministeri de Justícia. Així, cal tenir present l'article 434.2 de la LOPJ (*"Tendrá como función la colaboración con el Ministerio de Justicia en la selección, formación inicial y continuada de los miembros de la Carrera Fiscal, del Secretariado y demás personal al servicio de la Administración de Justicia"*) i l'article 2.1 de l'Estatut del Centre de Estudis Jurídics, aprovat pel Reial decret 1276/2003, de 10 d'octubre (*"El Centro de Estudios Jurídicos tiene por objeto la colaboración con el Ministerio de Justicia en la selección, formación inicial y continuada de los miembros de la carrera fiscal y de los funcionarios pertenecientes a los Cuerpos de Secretarios Judiciales, Médicos Forenses y demás personal al servicio de la Administración de Justicia"*).

Pel que fa a la funció regulada a la lletra d) (*"Planificar, organizar i supervisar la formació transversal del personal directiu i dels càrrecs de comandament dels àmbits de l'Administració de justícia, dins de l'àmbit de la seva competència ...."*), se suggereix revisar el seu redactat per tal de clarificar el seu contingut.

L'article 5 estableix les funcions de la Unitat de Formació en l'Administració de Justícia.

A la lletra a), se suggereix que es valori modificar *"personal de nova incorporació de l'Administració de justícia"* per *"personal de nova incorporació al servei de l'Administració de justícia"*, com també a les lletres b) i c) se suggereix modificar *"personal de l'Administració de justícia"* per *"personal al servei de l'Administració de justícia"*.

L'article 6 estableix les funcions i estructura de Àrea d'Investigació i Formació en Execució Penal (anterior Àrea d'Investigació i Formació Social i Criminològica).

A la lletra d) de l'apartat 1, que atribueix a l'Àrea la funció de *"Dissenyar la formació vinculada als processos d'accés i de promoció en l'àmbit de l'execució penal en coordinació amb les unitats de recursos humans"*, se suggereix afegir l'incís final *"del Departament de Justícia"*.

I la lletra f), després de *"dur a terme els diferents programes"* se suggereix afegir *"d'activitats de l'Àrea"*.

L'article 6.2 estableix, com ja preveu el vigent Decret 171//2007, que de l'Àrea en depenen la Unitat de Formació Inicial en execució penal i la Unitat de Formació Contínua en execució penal.

L'**article 7** estableix les funcions de la Unitat de Formació Inicial en execució penal.

A la lletra b), que estableix la funció de *“Participar en la detecció de necessitats de formació inicial i estratègica amb les direccions generals ...”*, se suggereix modificar la referència a *“les direccions generals”* per *“les unitats directives del Departament de Justícia”*.

L'**article 8** estableix les funcions de la Unitat de Formació Contínua en execució penal.

Se suggereix revisar la redacció de la lletra a) (*“Dissenyar els currículums formatius del personal de l'àmbit d'execució penal, de formació contínua especialitzada”*).

L'**article 9** estableix les funcions i estructura de l'Àrea de Gestió Administrativa i Suport Tècnic.

La lletra i) (de nova redacció) de l'apartat 1, atribueix a l'Àrea la funció de *“Prestar assistència jurídica als òrgans del centre en coordinació amb l'Assessoria Jurídica i elaborar les propostes de resolució de recursos, així com elaborar i preparar per a la seva tramitació les disposicions legals i reglamentàries de l'entitat.”*

En relació amb aquesta funció cal tenir el compte l'article 25 del Decret 278/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Justícia, d'acord amb el qual:

*“25.1 L'Assessoria Jurídica, amb rang orgànic de subdirecció general, es configura d'acord amb el que estableix l'article 14 del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i li corresponen les funcions que preveu la normativa sobre serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.*

*“25.2 L'Assessoria Jurídica coordina el suport i l'assistència jurídica que es presta a les diferents unitats del Departament i als organismes i les entitats adscrites.”*

Val a dir que les funcions de la lletra i) no plantegen qüestions de legalitat, tanmateix se suggereix la redacció següent:

*“i) Prestar suport i assistència jurídica als òrgans del Centre, en coordinació amb l'Assessoria Jurídica del Departament de Justícia. Elaborar les propostes de resolució de recursos, i preparar les propostes de disposicions normatives, instruccions i circulars en matèria pròpia del Centre.”*

L'article 9.2 estableix, com ja preveu el vigent Decret 171//2007, que de l'Àrea de Gestió Administrativa i Suport Tècnic en depenen la Unitat de Gestió Econòmica i la Unitat de Règim Interior i Administrativa.

L'**article 10** estableix les funcions de la Unitat de Gestió Econòmica.

Com a qüestió formal, a la lletra d) se suggereix modificar “*Confecionar el balanç*” per “*Elaborar el balanç*”.

L'**article 11** estableix les funcions de la Unitat de Règim Interior i Administrativa.

Com a qüestió formal, a la lletra b) se suggereix modificar “*la confecció de les nòmines*” per “*l’elaboració de les nòmines*”.

L'**article 12** estableix les funcions de la nova Àrea d’Innovació i Gestió del Coneixement.

La part final del Projecte consta d’una disposició derogatòria i de dues disposicions finals.

Com a qüestió prèvia, es considera que caldria incorporar una disposició addicional relativa a la unitat administrativa que modifica la seva denominació, amb la redacció següent:

*“Disposició addicional*

*Canvis de denominació*

*Es modifica la denominació de l’Àrea d’Investigació i Formació Social i Criminològica, que passa a denominar-se Àrea d’Investigació i Formació en Execució Penal.”*

La **disposició derogatòria** estableix que “*Es deroga el Decret 171/2007, de 31 de juliol, de reestructuració del Centre Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, i les altres disposicions del mateix rang o inferior que s’oposen al que estableix aquest Decret*”. Tanmateix, quant al darrer incís relatiu a una “derogació genèrica” cal objectar que no afavoreix la seguretat jurídica, per tal com recorda la Comissió Jurídica Assessora, no es de bona tècnica normativa fer una derogació expressa genèrica, sense identificar les normes que es deroguen, ja que no aporta dades concretes que contribueixin a aclarir la depuració de l’ordenament amb la consegüent millora de la seguretat jurídica, per la qual cosa les clàusules derogatòries han de ser tan precises com sigui possible, tenint en compte el que estableix l’article 111-10.2 del Codi civil de Catalunya. Per tant, caldria concretar les normes objecte de derogació o, altrament, suprimir l’incís.

Pel que fa a les disposicions finals, se suggereix incorporar una nova disposició final primera (les actuals primera i segona passarien a ser segona i tercera), relativa a la modificació de l’article 1.2.b)<sup>2</sup> del Decret 278/2016, de 2 d’agost, de reestructuració del Departament de Justícia, i per raó d’una major claredat en l’ordenament jurídic suprimir la referència al Decret 171/2007, que es derogarà amb l’aprovació del Projecte de decret que ara s’informa. Així, es proposa la redacció següent:

*“Disposició final primera*

---

<sup>2</sup> L’article 1.2 del Decret 278/2016 preveu:

*“1.2 Resten adscrits al Departament de Justícia mitjançant la Secretaria General:*

*a) El Centre d’Iniciatives per a la Reinserció, regulat per la Llei 23/2009, del 23 de desembre.*

*b) El Centre d’Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, creat per la Llei 18/1990, de 15 de novembre, i que té l’estructura regulada pel Decret 171/2007, de 31 de juliol.”*

*Modificació del Decret 278/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Justícia*

*Es modifica la lletra b) de l'article 1.2 del Decret 278/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Justícia, que queda redactada de la manera següent:*

*"b) El Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, creat per la Llei 18/1990, de 15 de novembre."*

La **disposició final primera** faculta el conseller de Justícia per dictar les disposicions necessàries per al desplegament del Decret i el vicepresident i conseller d'Economia i Hisenda per realitzar les adaptacions pressupostàries necessàries per donar-hi compliment. Com a qüestions formals, se suggereix titular la disposició final (p.ex. "Habilitacions"), com també, fer referència al "vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda".

La **disposició final segona** preveu que el decret entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, previsió sobre la qual no caldria objectar res atès el contingut organitzatiu de la disposició projectada, tot i que cal observar, però, que no s'ha justificat a la memòria general la supressió de la *vacatio legis*, a aquest respecte entenem que la unitat promotora hauria de justificar aquesta previsió, per tal, com recorda la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, cal justificar la necessitat que l'entrada en vigor de la disposició s'aparti del criteri de *vacatio legis* establert de forma general. D'altra banda, com a qüestió de tècnica normativa, caldria titular la disposició final.

### 3.- CONCLUSIONS

Analitzat el *Projecte de decret de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada*, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

CPISR-1  
Maria  
Adelaida  
Gonzalez  
Agudo

Firmado digitalmente por CPISR-1  
Maria Adelaida Gonzalez Agudo  
Nombre de reconocimiento (DN):  
c=ES, o=Departament de la  
Presidència, ou=GABINET JURIDIC  
DE LA GENERALITAT, ou=Serveis  
Públics de Certificació CPISR-1,  
ou=Vegeu <https://www.catcert.cat/verCPISR-1> (c)03, sn=Gonzalez  
Agudo, givenName=Maria Adelaida,  
serialNumber=35100119A,  
cn=CPISR-1 Maria Adelaida Gonzalez  
Agudo  
Fecha: 2017.04.26 12:32:36 +02'00'

Adelaida González Agudo  
Advocada de la Generalitat  
Assessoria Jurídica

Ref: AJ-aga 17D073

CPISR-1  
Carles  
Miquel  
Garcia Rojo

Firmado digitalmente por CPISR-1  
Carles Miquel Garcia Rojo  
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,  
o=Departament de la Presidència,  
ou=GABINET JURIDIC DE LA  
GENERALITAT, ou=Serveis Públics de  
Certificació CPISR-1, ou=Vegeu <https://www.catcert.cat/verCPISR-1> (c)03,  
sn=Garcia Rojo, givenName=Carles  
Miquel, serialNumber=37738813E,  
cn=CPISR-1 Carles Miquel Garcia Rojo  
Fecha: 2017.04.26 12:41:40 +02'00'

Carles M. Garcia Rojo  
Advocat de la Generalitat  
Cap de l'Assessoria Jurídica