

Memòria general del Projecte de decret de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix les memòries que han d'acompanyar els projectes de disposicions reglamentàries. A més dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor, cal adjuntar una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

La memòria general ha de contenir el marc normatiu en què el Projecte s'insereix i justificar l'oportunitat i l'adequació de les mesures proposades als objectius que es persegueixen, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació de persones i entitats a les quals se'ls ha d'atorgar tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

1. Justificació de la necessitat del Projecte de decret i adequació als fins que es persegueixen

La Llei 18/1990, de 15 de novembre va crear el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, com a organisme autònom administratiu adscrit al Departament de Justícia, amb la finalitat de dur a terme tasques de formació especialitzada del personal del Departament i d'investigació en matèries que són competència d'aquest, sobre tot adreçat al personal penitenciari i al de justícia juvenil.

Posteriorment es va afegir als àmbits assenyalats, un àmbit complex i amb importants mancances de formació, com és el d'Administració de justícia. Fiscals, metges forenses, lletrats i personal de l'oficina judicial tenen en el Centre totalment coberta la formació continuada. Així mateix, en col·laboració amb el Consell General del Poder Judicial, s'organitzen activitats formatives per a magistrats i jutges que exerceixen la funció jurisdiccional a Catalunya.

Així, mitjançant la Llei 8/2000, de 19 de juny, de modificació parcial, de la Llei 18/1990 de 15 de novembre, es van introduir noves funcions en haver assumit el Departament de Justícia noves competències.

Igualment, és modifica la Llei, perquè sigui la persona titular de la direcció del Centre, en comptes de la que n'exerceix la presidència, qui tingui l'obligació d'informar el Parlament sobre les activitats del Centre, obligació, sens dubte, més pròpia de qui administra i gestiona, garantint així una informació més directa i detallada sobre les activitats del Centre.

Des de la seva creació diferents decrets han desenvolupat l'estructura orgànica del Centre fins disposar de l'actual estructura, el Decret 171/2007, de 31 de juliol, de reestructuració

del Centre d'Estudis i Formació Especialitzada, que permet donar resposta a totes les matèries que li són competents.

La normativa bàsica és la següent:

a.- Anterior a la creació com organisme autònom:

- El Decret 100/1987, de 20 de febrer de reestructuració orgànica del Departament de Justícia, estableix l'estructura del Centre d'Estudis i formació com a òrgan dedicat a la investigació i la formació especialitzada, en matèries pròpies del Departament. La Direcció del Centre estava configurada com a subdirecció General.
- El Decret 22/1989, de 24 de gener, de reestructuració de la Secretaria General del Departament de Justícia estableix els òrgans directius que en depenen, entre ells el Centre d'Estudis i Formació.

b.- Estructura com Organisme autònom:

- El Decret 118/1991, de 7 de maig, pel qual s'estableix l'estructura orgànica de l'organisme autònom administratiu Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, estableix que el Centre tindrà un director amb categoria de director general s'estructura orgànicament en la Subdirecció del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada del qual depenen les àrees i les unitats del Centre.
- Decret 338/1994, de 16 de novembre, de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, estableix l'estructura orgànica del Centre en la Subdirecció del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada de la que en depenen Àrees i Unitats.
- El Decret 170/1996, de 23 de maig, pel qual se suprimeixen diversos òrgans actius del Departament de Justícia, se suprimeix del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, la Subdirecció del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.
- El Decret 109/1999, de 19 d'abril, de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada estableix l'estructura del Centre, per donar resposta a la incorporació de nous col·lectius de funcionaris dins de l'àmbit competencial del Departament de Justícia.

Actualment el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada està immers en un nou context de molt més volum d'activitats i d'una major exigència de qualitat i transparència en les seves actuacions. Atesa aquesta situació i per facilitar la consecució dels nous reptes, es fa necessari revisar algunes funcions i adaptar l'estructura actual creant i dotant d'estructura una nova unitat, l'Àrea d'Innovació i Gestió del Coneixement, que doni l'impuls necessari a totes les àrees d'activitat del Centre.

D'acord amb els antecedents esmentats, els objectius d'elaboració d'aquest Projecte de decret són, principalment tres:

- Potenciar l'activitat i el centre com seu d'intercanvi de coneixements i de recerca en les matèries competencials del Departament de Justícia, i d'altres sectors interrelacionats.
- Potenciar la innovació i la implementació de noves metodologies en les activitats formatives i d'investigació i recerca que es duen a terme en el Centre, així com la implantació de noves tecnologies en la gestió de la seva activitat.
- Aconseguir que les mesures de bon govern i govern obert accomplixin el doble objectiu d'assolir el major grau d'exigència en el compliment de les obligacions del servei públic.

Per poder donar compliment als objectius fixats, l'Àrea d'Innovació i Gestió del Coneixement, haurà de tenir les següents funcions:

Detectar les necessitats de formació de caràcter general i transversal dels càrrecs de comandament i directius del Departament de Justícia, i mantenir les relacions de coordinació i col·laboració necessàries amb l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

Planificar, organitzar i supervisar la formació transversal del personal directiu i dels càrrecs de comandament dels àmbits de competència del Departament en coordinació amb la resta d'àrees del Centre, procurant l'adaptació de la formació a les necessitats específiques de cada col·lectiu de treballadors del Departament.

Impulsar la implantació de noves metodologies o nous continguts en el programa d'activitats del Centre, especialment modalitats formatives on-line procurant la integració amb les tecnologies de la informació i la comunicació.

Promoure la participació en projectes que permetin compartir la innovació formativa amb altres entitats i centres formatius, i fomentar la col·laboració i la cooperació per a la creació i l'intercanvi de coneixement en les matèries pròpies del Departament.

Assessorar i promoure projectes d'innovació en la formació, la recerca, la gestió del coneixement i la millora dels serveis, en coordinació amb la resta d'àrees del Centre.

Elaborar i fer el seguiment dels indicadors de gestió del Centre d'acord amb el quadre de comandament del Departament de Justícia en coordinació amb la resta d'àrees del Centre.

Planificar itineraris i programes formatius nous derivats de les polítiques de recursos humans del Departament de Justícia.

Promoure la difusió de les activitats relatives a la millora i la innovació en temes transversals, i planificar i coordinar activitats per a l'intercanvi de bones pràctiques entre el personal directiu i els càrrecs de comandament del Departament.

Gestionar programes que impulsin i desenvolupin el coneixement acumulat de l'organització fent ús dels sistemes d'informació i documentació establerts.

Durant l'any 2016 al Centre s'han realitzat 985 activitats formatives amb un total de 16.405 hores i 18.620 alumnes.

2. Resum de l'impacte en l'actual estructura del Centre d'Estudis i Formació Especialitzada: supressió llocs base i creació d'òrgans

Òrgans que es creen:

- Àrea d'Innovació i Gestió del Coneixement

Llocs que se suprimeixen:

- Responsable de Planificació i Gestió de serveis

TOTAL augment òrgans actius: 1 servei

3. Marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret

El projecte de decret s'insereix en el marc normatiu que regula l'estructura i les funcions dels òrgans i unitats administratives que configuren els departaments de l'Administració de la Generalitat Catalunya. Es tracta, per tant, d'una norma de caràcter organitzatiu sense una incidència directa en la ciutadania ni en l'activitat econòmica.

- Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat.
- Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Llei 18/1990, de 15 de novembre, de creació del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.
- Llei 8/2000, de 19 de juny, de modificació parcial de la Llei 18/1990, de 15 de novembre, de creació del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada
- Decret 171/2007, de 31 de juliol, de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada

4. Relació de disposicions afectades

L'article 64.2.c de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que a la proposta de disposició s'ha d'adjuntar una llista de disposicions afectades i la taula de vigències i derogacions resultants del nou Projecte de decret.

El Projecte de decret deroga el Decret 171/2007, de 31 de juliol, de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.

5. Competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquest Projecte de decret té naturalesa organitzativa, i la Generalitat és competent per regular l'estructura departamental en virtut de les seves competències en matèria d'autoorganització.

L'article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva pròpia administració, la competència exclusiva sobre

l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, l'article 112 de l'Estatut d'Autonomia estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que comprèn l'aprovació de disposicions per a l'execució de la normativa de l'Estat, i també la funció executiva, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració i, en general, totes les funcions i activitats que l'ordenament atribueix a l'Administració pública.

D'altra banda, l'article 23.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del govern, preveu que l'estructura orgànica de cada departament s'ha d'establir per decret de Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

L'article 25 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, disposa que correspon al Govern la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió dels òrgans actius amb nivell igual o superior al de secció.

Finalment, d'acord amb l'article 7.2.c) de la Llei 18/1990, correspon al Consell Rector del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada: *"Aprovar les propostes d'estructura orgànica i de plantilla del personal, que han d'ésser sotmeses a l'aprovació definitiva de la persona titular del Departament de Justícia o del Govern, segons que correspongui"*. Per tant, s'incorpora a l'expedient l'Acta corresponent del Consell Rector on consta que s'ha donat compliment al que estableix l'avantdit article 7.2.c) de la Llei 18/1990.

6. Tràmits de consulta i participació

6.1 Consulta pública

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, però quan són normes de caràcter organitzatiu, la preceptivitat del tràmit queda excepcionada. Per tant, i atès el caràcter organitzatiu de la norma, aquest Projecte de decret entra dins dels supòsits taxats que preveu la norma per poder excepcionar-ne el tràmit.

6.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

D'acord amb l'exposat, el caràcter organitzatiu de la norma, permet excepcionar-ne el tràmit.

6.3 Tràmit de consulta interdepartamental

Es dona compliment al tràmit de consulta interdepartamental a través del SIGOV.

6.4 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

El Projecte de decret objecte d'aquesta memòria té un contingut essencialment organitzatiu que fa innecessari que se sotmeti al tràmit d'audiència. Cal tenir en compte que, d'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, el tràmit d'audiència als ciutadans establert per aquest article no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

D'altra banda, en tractar-se d'un Projecte de decret que estableix l'estructura orgànica del Departament, cal l'informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Governació, Administració Pública i Habitatge.

6.5. Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

Atès el caràcter organitzatiu del Projecte de decret resulta innecessari dur a terme el tràmit d'informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

7. Entrada en vigor

Atès que l'acord de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada ja es va prendre en data 03 de març de 2016, i així consta recollit en l'acta de la Sessió del Consell Rector del Centre, i al contingut merament organitzatiu de la disposició projectada, amb la finalitat d'adaptar al més aviat possible l'estructura del Centre a les seves necessitats organitzatives reals, se suprimeix la *vacatio legis* de caràcter general prevista en l'article 111-10 del Codi Civil Català i es preveu l'entrada en vigor de la disposició projectada a l'endemà de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

CPISR-1 C ADRIA
COMELLA
CARNICE

Signat digitalment
per CPISR-1 C ADRIA
COMELLA CARNICE
Data: 2017.06.09
14:45:10 +02'00'

Secretari general